

新时期基层领导干部能力培养与素质教育 教材

新时期农村基层党组织建设

XIN SHI QI NONG CUN JI CENG DANG ZU ZHI JIAN SHE

李俊伟 主编



中共中央党校出版社

◆ 新时期基层领导干部能力培养与素质教育 教材

新时期农村基层党组织建设

李俊伟 主编

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期农村基层党组织建设/李俊伟主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2004.4

新时期基层领导干部能力培养与素质教育 教材
ISBN 7-5035-2917-2

I. 新… II. 李… III. 中国共产党—基层组织,
农村—组织建设—干部教育—教材 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 016583 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北省三河燕华印刷厂印刷装订

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 7.75

字数: 194 千字 印数: 1—6000 册

定价: 13.50 元

目 录

第一章 农村基层党组织建设的指导思想和基本要求	(1)
一、农村基层党组织建设的极端重要性	(1)
二、当前加强农村基层党组织建设的迫切性	(10)
三、按照“三个代表”的要求建设农村基层党组织	(17)
第二章 认真学习和贯彻“三个代表”重要思想	(28)
一、认真学习“三个代表”重要思想的基本内容	(28)
二、准确把握“三个代表”重要思想的本质	(42)
三、将“三个代表”的要求落实到农村基层党组织建设的实践	(46)
第三章 发展农村经济，带领农民致富	(50)
一、在全面建设小康社会的伟大实践中，发展 是农村基层党组织的第一要务	(50)
二、寻找农村经济发展的一条好路子	(57)
三、把发展作为加强农村基层党组织建设的出 发点和落脚点	(66)

第四章 加强民主政治建设, 保证农民当家作主	(75)
一、农村民主政治建设的基本内容和根本要求	(75)
二、进一步推进以村民自治为核心的农村民主政治发展	(86)
三、在基层党组织的领导下, 促进农村民主政治的新发展	(91)
第五章 加强精神文明建设, 占领农村思想文化阵地	(103)
一、农村思想文化建设的重要性和基本要求	(103)
二、切实加强农村精神文明建设	(110)
第六章 做好群众工作, 密切党和农民群众的联系	(123)
一、农村群众工作的重要性	(123)
二、正确把握当前农村群众工作的特点和现状	(128)
三、做好农村群众工作的途径	(138)
第七章 农村基层党组织的班子建设	(147)
一、农村基层党组织班子建设的重要性	(147)
二、农村基层党组织班子建设的标准和基本内容	(151)
三、选好“班长”, 团结“一班人”共同开创农村基层党组织工作新局面	(158)
四、发挥书记在农村基层党组织班子建设中的作用	(165)
第八章 农村基层党组织的党员队伍建设	(170)
一、与时俱进地推进发展党员工作	(170)

二、加强农村党员教育·····	(179)
三、搞好农村党员管理·····	(186)
第九章 农村基层党组织的制度建设 ·····	(194)
一、农村基层党组织要解决有章办事的问题·····	(194)
二、农村基层党组织制度建设的主要内容·····	(198)
三、切实抓好制度的落实·····	(208)
第十章 加强对农村基层党组织建设的指导 ·····	(214)
一、加强乡镇党委建设·····	(214)
二、以“三级联创”活动为载体，建立健全农村 基层党组织建设工作机制·····	(224)
附录：中国共产党农村基层组织工作条例 (中共中央 1999 年 2 月 13 日印发)·····	(234)
后 记 ·····	(241)

第一章

农村基层党组织建设的 指导思想和基本要求

党的十六大党章明确规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”同时，党章对基层党组织的地位和作用也做出了高度概括：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”中国共产党从建立时起就十分重视农村基层党组织的作用，并且随着党的目标、任务和所处环境的变化，不断加强和改进农村基层党组织建设。

一、农村基层党组织建设的极端重要性

重视党的基层组织建设是中国共产党区别于其他政党的一个显著特点，也是中国共产党在政治资源和组织优势上的一个光荣传统。《中国共产党农村基层组织工作条例》（中共中央 1999 年 2 月 13 日印发）明确规定：“乡镇党的委员会和村党支部（含总支、党委）是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心。”党在农村的革命和建设，之所以能够取得一个又一个胜利，与充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用是分不开的。

在全面建设小康社会的新时期，解决农业、农村、农民间

题，更需要充分发挥农村基层党组织的作用。只有充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，才能组织广大农村党员，团结和凝聚广大农民群众积极投身于建设中国特色社会主义的伟大事业中去。

（一）农村基层党组织的地位

1. 农村基层党组织是党在农村的组织基础。

中国共产党的组织体系是依据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则自下而上组织起来的统一整体。它由中央、地方和基层组织共同构成，三者之间相互连接，相互作用，形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中，党的中央委员会是党的首脑，党的地方组织是连接中央和基层组织的中间环节，而党的基层组织是党的基础，是构成党的强大肌体的细胞，是中国共产党一个重要的组成部分。对于每个党员来讲，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，并在这个基层组织中参加组织生活，履行党员的义务和权利，遵守党的纪律，执行党的决议，服从组织分配，积极完成基层组织和上级组织分配的任务，接受基层组织的管理和监督等等。这一系列规定表明，中国共产党正是通过基层党组织这一组织形式把遍布全国各地、各行各业的 6600 多万党员集聚起来、组织起来，成为一个有机的、统一的整体，成为一个有战斗力的政党，从而形成了中国共产党特有的组织优势。

同样道理，农村基层党组织是党在农村的组织基础，这一点可以从《中国共产党农村基层组织工作条例》关于基层组织的设置和作用的规定，从农村基层党组织的实践看出来。试想，如果没有农村基层党组织这一级组织，农村党员就会是自由、散漫的个体，党在农村的工作就会成为一盘散沙，就不可能有强大的战斗力和凝聚力。

2. 农村基层党组织是实现党在农村的正确领导的可靠保证。

实现党的领导，要制定正确的路线、方针、政策，并通过自己的党员和组织将路线、方针、政策逐一落实。党是中国特色社会主义现代化事业的领导核心，实现党的领导，就要依靠各级党组织贯彻执行党的路线、方针、政策。这个光荣而艰巨的任务是由党的基层组织来共同实现的，是其他任何组织都无法代替的。基层组织建设如何，直接关系到党的路线、方针、政策能否落到实处，关系到党的形象，关系到党的声誉，关系到党的执政基础是否牢固这样的重大问题。党的基层组织是党制定和贯彻落实正确的路线、方针、政策的重要环节。一方面，党能否制定出正确的路线、方针、政策，主要取决于基层组织能否提供出制定正确决策的真实材料。党的基层组织处在生产、工作的第一线，最了解改革开放和现代化建设中的各种矛盾和现实问题，最了解人民群众的意见、要求、愿望和情绪。基层组织要依靠党的方针政策解决矛盾和问题，它必须向上级组织如实反映真实情况，使党制定出正确的方针政策。离开了基层组织这一重要环节，党就失去了制定正确决策的基础和第一手材料。另一方面，党的路线、方针、政策要通过基层组织的工作才能贯彻落实。基层组织处在实践的第一线，活动于群众中，党的路线、方针、政策只有通过它在群众中的宣传和执行，才能变成群众的自觉行动。否则，一切方针、政策和决议只能是一纸空文。我们党的领导，首先是政治上的领导，也就是正确的政治路线和方针、政策的领导。农村基层党组织作为党在农村的战斗堡垒，其首要的、根本的任务，就是要坚定不移地贯彻执行党在农村工作的路线、方针、政策并落实到保证完成生产工作任务上来。离开了这一条，农村基层党组织的战斗堡垒作用就无从谈起。

实现党的领导，还要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，使之为党的目标的实现而奋斗。党群关系的正确处理就

是一个主要问题。这主要是因为：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的纲领、路线、方针和政策集中反映和体现了工人阶级和广大人民群众的利益，党的一切活动的出发点和归宿，都是为着全国各族人民的共同利益。这也就是说，中国共产党所从事的伟大事业就是亿万中国人民自己的事业。党要实现自己的奋斗目标，只有依靠广大人民群众团结一致、共同奋斗才能实现。党和群众联系的主要途径是通过党员和党的各级组织来实现的。农村基层党组织是作为党在农村的最基层组织，在党联系农民群众方面，起着桥梁和纽带作用。农村基层组织在带领广大农民群众建设社会主义新农村、为农民群众谋福利方面起着带头和表率作用，这种作用成为实现党的领导的可靠保证。

3. 农村基层党组织是党在农村的力量和智慧源泉。

首先，农村基层党组织是党在农村的有生力量的源泉和党的战斗力的基础。中国共产党自从建立了基层党组织这一级组织后，发展党员便是基层党组织建设中的一项经常性的工作。几十年来，分布在全国各地的基层党组织不断地把第一线上的优秀分子，按照党员标准吸收到党内来，从而为党补充了新鲜血液，壮大了党的队伍，增强了党组织的生机、活力和战斗力。正是这些党员的先进模范作用的发挥，正是这些先进分子带领着广大人民群众，我们才实现了一个又一个的胜利。在充满着无限挑战的未来社会，我们依然要依靠这一支战无不胜的精锐部队去战胜一切困难。正如江泽民同志所指出：“党的战斗力，党的力量，表现在哪里？我看首先表现在近 300 万个基层党组织的战斗堡垒作用。不然，中央的领导作用从哪里来？如果党的基层组织都统统淡化了，我看总书记就一定会变成‘空头司令’。……没有广大基层党组织战斗力的发挥，最后，我看我们全党的战斗力就是空

的。力量的源泉来自哪里？来自基层。”农村基层党组织正是通过不断补充新党员，发展壮大党员队伍，发挥广大农村党员的先锋模范作用，使其真正成为党在农村的有生力量的源泉和战斗力的基础。

其次，农村基层党组织是党在农村工作的智慧的源泉。如前所述，党中央所制定的正确的路线、方针、政策，都是在群众的沃土中产生的，在实践的基础上形成的。其中，基层党组织的作用尤为重要。它通过自己特有的桥梁和纽带作用不断向党和国家各级领导提供智慧的源泉。它不断为上级组织输送优秀干部，不断为党的肌体注入新鲜血液，不断为有关领导传递党员与群众在实践中创造和积累的经验，不断为加强党的建设、为建设中国特色社会主义出谋划策。离开党的基层组织和广大党员，党的建设也就成了无源之水。在农村，党的农村、农业政策的出台，大批农村优秀党员干部的涌现，农村党的建设的不断加强，都是和农村基层组织的作用分不开的。当然，某一农村基层党组织的实践经验是有限的，常常具有单一性和局限性，但将全国众多农村基层党组织的经验汇集起来，便成为党在农村工作的无穷无尽的智慧的源泉。

4. 农村基层党组织是维护党的先进性的重要关口。

基层党组织是党在农村开展活动的最基本单位，它担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。党员的素质，党员队伍的状况都与基层党组织的工作密不可分。可以说，基层党组织在很大程度上起了维护党的先进性、纯洁性的关口作用。

基层党组织承担着发展新党员的任务。基层党组织发展党员，严格按党章规定履行入党手续，牢牢把紧“入口”关，谨防不够条件的人混入党内，为维护和保持党的纯洁性、先进性提供了重要保证。

基层党组织承担着教育和管理党员的任务。我们党是工人阶级的先锋队。要保持党的先进性，仅有一定的组织形式是不够的，还必须按照马克思主义的革命理论和革命风格来搞好自身建设，加强自身管理。党的自身建设和管理主要包括健全党内生活，加强党员教育，严格党员管理，维护党的纪律等。按照党章要求，每个党员，上至中央政治局委员，下到普通的工人、农民、知识分子、解放军战士以及学生中的党员，无论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，并在这个组织中接受教育、管理，接受党内外群众的监督。

农村基层组织作为党在农村工作的基础，它担负着教育、管理农村党员，监督党员履行义务，保障党员权利不受侵犯，以及吸收新党员、清除不合格党员等一系列党的建设的日常工作。因此，农村基层党组织是党的自身建设和管理的最基本单位。

可以说，农村基层党组织的战斗堡垒作用，是最直接、最经常、最广泛、最具体地通过农村党员反映出来的，或者说，在某种意义上，农村党员的作用，也就体现着农村基层党组织的作用。因此，农村基层党组织能否管好党员，能否通过教育、管理等项工作发挥党员在各方面的先锋模范作用，是衡量农村基层党组织有无战斗力、是否发挥了战斗堡垒作用的一条重要标准。

（二）农村基层党组织的作用

当前，农村乡（镇）党委和村农村基层党组织要认真贯彻执行党的农村政策，在深化农村改革，全面发展农村经济，发展民主政治，建设精神文明，带领农民群众奔小康、实现共同富裕和共同进步中发挥领导核心作用。

1. 贯彻、执行党的路线、方针、政策，以保证生产、工作

任务的完成来体现基层党组织的作用。

党的路线、方针、政策是全党统一意志、统一行动的基本准则。在贯彻执行党的路线、方针、政策的过程中，农村基层党组织起着特别重要的作用。农村基层党组织，只有认真贯彻执行党的路线、方针、政策，才能发挥战斗堡垒作用。因此，农村基层党组织最根本的活动是执行党的政策。在各个发展时期，党中央要根据当时社会经济、政治发展状况，根据社会上和党内存在的问题，及时制定出相应的政策和决定，各级党组织包括农村基层党组织都必须认真贯彻执行，并且要把党中央的政策与本地区的具体情况结合起来，作出相应的决定。农村基层党组织要贯彻执行党的路线、方针和政策，执行上级组织的决议，就必须使党员、干部和群众及时了解它的内容，掌握其精神实质，澄清模糊的甚至错误的认识，统一思想，才能在自己的活动中自觉地贯彻执行。党的基层组织的作用体现在：正确理解和坚决执行党的路线、方针、政策和决议，同党中央保持高度一致，增强贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的自觉性，使之同本单位的实际工作结合起来，最终用完成本单位工作任务的实际效果来检验党的基层组织建设。具体到农村基层党组织，在新世纪、新阶段，就是要推进农村的发展，帮助农民致富，用实际行动落实党在农村的各项政策。

2. 加强党的自身建设，充分发挥党员的先锋模范作用。

加强党的自身建设，就要坚持党要管党、从严治党的原则，加强对党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用。党组织的教育和管理与党性修养和锻炼一样，都是提高党员素质的基本途径，只不过是出自不同的角度。党性修养的动力来自于自身，教育和管理动力则来自于党组织。对党员进行教育和管理是共产党的政治优势。

尽管党的各级组织都有专门负责党员教育、管理和监督的机

构，然而对党员经常性的、有效的教育、管理和监督仍要靠基层党组织来进行，也只有基层党组织通过严格的组织生活，才能把对党员的教育、管理和监督统一起来。因为组织优势必须要靠严密的组织、严肃的纪律、严格的管理来维系。认真地而不是敷衍地参加党的组织生活，是每一个共产党员的义务，是我们党历来的规矩。按党章规定：党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。党的纲领还要求各级党组织在党的建设中，要坚持党的基本路线，坚持解放思想、实事求是，坚持全心全意为人民服务，坚持民主集中制等等。因此，可以说党组织优势在党的建设过程中，始终处于动态之中，时刻需要党的干部和党员用党章的要求、用上级党组织的要求进行自身建设。具体到农村基层党组织，就是通过加强党的自身建设，做好教育和管理农村党员工作，充分发挥农村党员的先锋模范作用。

3. 密切联系群众，巩固政党执政的基础，维护政党的力量源泉。

密切联系群众，是无产阶级政党的本质特征，也是无产阶级政党执政的基础和力量的源泉。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。失去了人民群众的拥护和支持，党的事业和一切工作就成为无源之水、无本之木。共产党夺取革命战争的胜利，靠的是团结和依靠人民群众努力奋斗；革命胜利之后，在“一穷二白”的基础上，我们也是依靠调动人民群众的积极性，战天斗地，战胜了一切困难，奠定了社会主义的坚实基础；在三年困难时期，广大党员干部身体力行，厉行节约，赢得了群众的信任和拥护，带领群众逐步战胜了困难。在长期的革命、建设和改革中，我们党始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良作风，并以此为纽带，建立起同人民群众的血肉联系，赢得了人民的拥护和爱

戴。正是因为顺应了民心，争取了民心，我们党才由小到大，由弱到强，由革命党转变为执政党，成为全中国人民的领导核心。“得民心者得天下，失民心者失天下”。今天，我们要把一个经济文化落后的国家发展成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国，更要依靠党的领导和团结各族人民共同奋斗。

党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是直接联系群众、宣传群众、组织群众的纽带，是把党的路线、方针、政策落实到基层的桥梁。基层组织建设如何，直接关系到党的形象，党的声誉，直接关系到党的执政基础是否牢固这样的重大问题。马克思主义执政党的最大危险，就是脱离群众。中国共产党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，就必须始终不渝地贯彻党的群众路线，密切联系群众。党的基层组织建立在社会基层，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众思想的脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作、生活状况。因此，党的基层组织担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众的重任。具体到农村基层党组织，密切联系群众，就要把党的意图贯彻到农民群众中去，把农民群众的意见和要求反映到党的领导机关中来。

在农村，除了党的基层组织外，一般还有各种经济合作组织、村民委员会和群众组织等。农村基层党组织和这些组织的性质是不相同的。首先，农村基层党组织不是经济组织和行政组织，不能等同于一般性的群众性组织。党的每一个基层组织都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领导，保证党的各项意图和任务在基层的落实。其次，农村基层党组织不能包办和代替农会、共青团、民兵等群众组织的工作，但农村基层党组织应当而且必须加强对群众组织的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用。

二、当前加强农村基层党组织建设的迫切性

农村基层党组织的重要地位和巨大作用决定了加强农村基层党组织建设的重要性；而农村基层党组织自身面临的新情况和存在的新问题又决定了加强农村基层党组织建设不仅有必要性，而且具有紧迫性。

改革开放以来，我国农村的经济体制、社会生活、农业生产经营方式和农民的思想观念都发生了深刻的变化。以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为重要内容的村民自治全面推行，对农村基层重大事务的决策机制、村干部的选任机制、农村社会的管理机制乃至农村工作的整个运行机制都产生了积极的影响，农村社会政治生活出现了一些新情况。如果不能及时更新思想观念，采取有效措施，改进工作方式，加强基层组织建设，势必影响农村的改革发展和稳定。

（一）解决“三农”问题迫切要求加强农村基层党组织建设

中国的问题在一定意义上归结为农业、农村和农民问题，而“三农”问题的解决离不开农村基层党组织作用的发挥。农村基层党组织是党联系农民群众的核心，是党的方针政策在农村贯彻执行的保证。党在农村的一切任务，都要通过农村基层党组织团结和领导农民群众来实现。现在，不论从农村问题、农业问题在社会主义建设中所占的战略地位看，还是从党同农民的历史联系看，加强农村基层党组织建设都具有极其重要的意义。

解决中国的农业问题需要农村基层党组织发挥作用。实现农业现代化是中国现代化的关键和突破口。由一家一户传统农业耕种模式向规模化经济发展，直至实现农业的现代化，都离不开农

村基层党组织的作用的发挥。尤其是一家一户难以解决的诸如农田基本水利建设、农业产业结构调整等全局性的问题，必须要依靠集体的力量推进。农业的现代化要求农村基层党组织在调动各方面积极性、发挥集体作用方面作出更多的努力。

解决中国的农村问题需要农村基层党组织发挥作用。中国农村的问题都是在发挥基层党组织作用，在党中央的领导下进行的。社会主义改造是先由农村兴起，而后才有城市资本主义工商业的改造。二十多年来经济领域的改革，也由农村发端，先有农村的家庭联产承包责任制而后有城市的改革。同时我们也要看到，党在农村改革的一系列政策也是集基层党组织的智慧而取得的。今天，凡是基层党组织战斗力、凝聚力强的农村，那里的集体经济也搞得好；凡是基层党组织战斗力弱、班子涣散的农村，那里的集体经济也不景气。这就说明了一个问题，农村问题的解决，需要基层党组织作用的发挥。

解决中国的农民问题需要农村基层党组织发挥作用。从土地革命、社会主义建设到农村改革，共产党始终是农民的组织者和领导者，共产党的基层组织始终是党的政策的落实者和组织者，始终是党同农民群众密切联系的纽带和桥梁。十一届三中全会以来，党在农村的一系列富民政策也是依靠基层组织来宣传、贯彻落实的。当前，党的基层组织如何实践“三个代表”重要思想，带领农民致富奔小康，成为党组织面临的中心课题。

我国正处在社会主义市场经济的不断完善时期，农村改革的不断深入带来了许多新问题。我们应当看到，在农村经济的发展中存在着耕地面积逐年减少，大量的水利设施失修，农业劳动力质量下降，农村人口增长失控等不利因素。在农村社会主义民主政治建设和精神文明建设方面，也存在一些不可忽视的问题。历史经验证明，越是在大变革时期，越要重视和加强党的建设，使每一个党的基层组织真正成为坚强的领导核心和战斗堡垒。