

Y

YELLOW BOOK OF
INTERNATIONAL POLITICS

国际形势
黄皮书

中东非洲发展报告

REPORT ON DEVELOPMENTS IN THE MIDDLE EAST AND AFRICA

No.7 (2003~2004)

阿富汗战争后的中东问题

Special Report on Post-Afghan War Middle East



主 编/杨 光

副主编/王 建

社会科学文献出版社
Social Sciences Documentation Publishing House

国际形势黄皮书

Yellow Book of International Politics

中东非洲发展报告

No. 7 (2003 ~ 2004)

Report on Developments in the Middle East and Africa

阿富汗战争后的中东问题

Special Report on Post-Afghan War Middle East

主 编 / 杨 光

副主编 / 王 建

社会科学文献出版社

Social Sciences Documentation Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

中东非洲发展报告 No.7(2003~2004):阿富汗战争后的中东问题/杨光主编. - 北京:社会科学文献出版社,2004.6
(国际形势黄皮书)
ISBN 7-80190-242-4

I. 中... II. 杨... III. ①国际形势-研究报告-中东-2003~2004 ②国际形势-研究报告-非洲-2003~2004 ③中东问题-研究-2003~2004 IV. D501

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 024404 号

编 委

主 编 杨 光

副 主 编 王 建

编 审 组 (以姓氏笔画为序)

王京烈 王 建 成 红 邢厚媛
杨 光 张晓东 张宏明

作 者 (以文章先后为序)

王 凤 刘月琴 王京烈 吴云贵
陈德成 艾 敏 殷 罡 王林聪
安维华 杨 光 仝 菲 王 建
赵慧杰 詹士明 陈 沫 姚桂梅
张永莲 徐 强 金 锐 冯 赫
赵永毅 刘仲华 成 红

目 录

专 题 报 告

阿富汗战争和战后重建问题	王 风 / 1
伊拉克战争和战后重建问题	刘月琴 / 20
从伊拉克战争看多极化与单边主义	王京烈 / 35
伊斯兰激进势力与中东地区冲突	吴云贵 / 48
伊拉克阿拉伯民族主义的新发展	陈德成 / 60
中东地区的大规模杀伤性武器	艾 敏 / 71
以巴和平进程 10 年回顾与展望	殷 罡 / 89
美国的中东政治整合战略	王林聪 / 106
美国—中东自由贸易区构想	安维华 / 120
欧佩克的市场地位和战略调整	杨 光 / 137
中东在世界天然气市场的地位	全 菲 / 152
中国在中东的国家利益	王 建 / 165

地 区 形 势

中东政治发展形势评估	赵慧杰 / 179
非洲整体稳定局部动荡	詹世明 / 195
中东经济增长速度回升	陈 沫 / 209
非洲经济增长速度加快	姚桂梅 / 221
大国对非政策的发展态势	张永莲 / 234
中国与中东非洲的贸易	徐 强 / 254
西亚非洲的承包劳务市场	金 锐 / 266
西亚非洲的外国直接投资	冯 赫 / 280
国际社会的对非发展援助	赵勇毅 / 298

文 献 资 料

2003 年西亚非洲大事记	刘仲华 成 红 / 311
---------------------	---------------

Contents

Special Report

Afghan War and the Postwar Reconstruction Issues	1
Iraqi War and the Postwar Reconstruction Issues	20
Multipolarization and Unilateralism from the Perspective of the Iraqi War	35
Radical Islamic Forces and the Regional Conflicts in the Middle East	48
New Development of Arab Nationalism in Iraq	60
Weapons of Mass Destruction in the Middle East	71
Palestinian-Israeli Peace Process: 10 Years in Retrospect and Prospects	89
American Strategy of Political Integration in the Middle East	106
Conception of the U.S.-Middle East Free Trade Zone	120
OPEC's Market Status and Strategic Adjustments	137
Middle East's Status in World Natural Gas Market	152

China's Interests in the Middle East	165
--	-----

Regional Situations

Evaluation of Political Situations in the Middle East	179
African Political Situation: Stable as a Whole, Turbulent in Some Areas	195
Growth Rate of Middle Eastern Economy Rises Again	209
Growth Rate of African Economy Accelerates	221
Situation of Big Powers' Policies towards Africa	234
China's Trade with the Middle Eastern and African Countries	254
Contract Labor Market in West Asia and Africa	266
Foreign Direct Investment in West Asia and Africa	280
International Community's Aid to African Development	298

Data

Chronicle of Events in 2003	311
-----------------------------------	-----

专题报告

王 凤

阿富汗战争和战后重建问题

2001年发生的“9·11”事件，是继第二次世界大战“珍珠港事件”后美国本土遭受的最沉重的一次打击，造成来自80多个国家的数千平民伤亡。布什政府称之为“战争行为”，同时认定阿富汗塔利班政权庇护的“基地”组织领导人——本·拉登是幕后策划者，因此要求塔利班无条件交出本·拉登。塔利班拒绝后，美国决定通过战争进行报复。阿富汗战争推翻了塔利班政权，但阿富汗的重建任重道远。

一 “新世纪第一场战争”

1. 美国发动阿富汗战争的战略目的

20世纪90年代以来，美国本土、驻外使领馆以及海外军事基地多次遭到袭击。美国认定其中许多事件由“基地”组织策划和操纵，美国虽然采取了外交或军事手段进行打击，但“基地”组织在阿富汗的大本营始终未得到根本清

剿。“9·11”事件提供了根除这个痼疾的良机。

阿富汗战争是“新世纪第一场战争”。捉拿“9·11”事件的幕后策划人——“基地”组织领导人本·拉登，摧毁其庇护者——阿富汗的塔利班政权，为美国和“9·11”事件受害者报仇，是美国发动阿富汗战争最直接的动机。但从战略角度来看，美国还要达到以下战略目的。

第一，争夺欧亚大陆主导权，以利于其实现全球霸权。阿富汗地处亚洲腹地，是沟通东西方的枢纽之一，自古以来深受周边地区政治文化的冲击和影响，具有重要的地缘政治地位和战略价值。多少世纪以来，阿富汗成了大国为夺取全球霸权而争相控制的核心地带，是大国激烈角逐的场所之一。美国出兵阿富汗，无论对其遏制俄罗斯、钳制中国，抑或遏制两伊、叙利亚及伊斯兰极端主义来讲，还是对保障海湾地区石油出口的安全、影响南亚地区战略格局的发展而言，对美国都极具战略意义。

第二，控制中亚地区油气资源的走向。冷战结束后，中亚地区尤其是里海一带发现了丰富的油气资源，引起石油进口国的极大关注。它们希望把这个地区作为能源供应基地，来缓解对中东石油供应安全日益增长的忧虑。从20世纪90年代中期起，众多国际石油公司开始与当时控制阿富汗大部分地区的塔利班政权接触，考虑修建从中亚经阿富汗、巴基斯坦到印度洋的石油输出通道。这条输出通道，与自里海底部经格鲁吉亚、土耳其至欧洲的石油输出管线一起，将使这个地区的油气资源摆脱俄罗斯和伊朗的控制。但由于阿富汗自冷战结束后内战频仍，并最终成为以本·拉登为代表的伊斯兰激进主义势力活动的大本营，制约了里海油气资源的开发。因此，推翻塔利班政权，剿灭恐怖组织，打击伊斯兰激进势力，恢复阿富汗的和平与稳定，将有助于美国在中亚扩大影响，进而控制里海油气资源的开发。

第三，为进一步发动全球反恐战争奠定基础。“9·11”

事件促使美国全球安全观发生重大变化，并由此认为恐怖主义及其庇护者——所谓“无赖国家”是美国的首要敌人，反恐成为今后美国外交和安全的首要任务。出兵阿富汗是美国发动全球反恐战争的一个起点，并为以后的反恐战争奠定基础。

2. 战争准备

“9·11”后不久，美国开始调动各种战略资源，采取政治、经济、外交、军事、心理等多管齐下的方针，进行战前准备和部署。

政治上，快速通过法律程序授权和支持总统使用一切必要手段打击恐怖主义，同时在舆论宣传上积极争取国内民众的支持。2001年9月14日，美国将恐怖袭击事件的幕后策划者锁定为本·拉登，开始要求塔利班交人。同日，参议院通过参众两院联合决议，授权布什总统使用一切必要力量，打击“9·11”事件的实施者及其庇护者。当天，参议院还通过400亿美元的紧急经济拨款法案。20日晚，布什向国会参众两院和全国发表演讲，进行战前动员。他再次声称，“9·11”事件是本·拉登领导的恐怖组织所为，要求塔利班立即交人。否则，美国将采取一切手段，包括“所有外交手段、情报工具、执法机构、财政影响以及必要的战争武器来摧毁和击败全球的恐怖网络”。他同时呼吁世界各国“要么和我们战在一起，要么就是我们的敌人”，并宣布成立直接负责全美反恐怖行动的国土安全办公室。^①

外交上，积极建立由美国领导的国际反恐同盟，最大限度地孤立和削弱塔利班和“基地”组织，为顺利进行军事打击做准备。美国外交工作的重点：一是积极争取传统盟国，主要是北约和欧盟的各种支持和帮助。在美国的正式请求下，拥有19个成员国的北约确定“9·11”事件完全

^① 新华社华盛顿2001年9月20日电。

符合北约《华盛顿公约》的适用范围，即北约中在“欧洲或北美的一个或多个盟国”受到来自国外的武装攻击，应视为对全体盟国的攻击，并且决定北约成员国将根据自身实际情况决定如何提供援助。欧盟也明确表示，一致支持美英军事打击塔利班政权。开战伊始，英国就与美国并肩作战。这两个组织其他许多成员国陆续表示，将提供诸如情报、军事基地、空中保护等方面的实质支持，包括参与军事行动。二是向巴基斯坦、沙特阿拉伯、阿联酋三个原来承认塔利班政权的国家施加强大压力，迫使它们断绝与塔利班的外交关系。美国还与巴基斯坦、印度建立了合作关系，并相应解除了1998年以来针对印巴两国进行核试验而实施的制裁。三是取得阿富汗北部邻国，包括俄罗斯、乌克兰以及乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦在内的中亚国家的配合和支持。它们表示，愿意为美国反恐怖行动时运送人道物资的军用运输机提供空中或地面走廊。开战前，乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等国还同意为美军提供军用机场。四是积极扶植阿富汗反塔利班势力，尤其是北方联盟，促使其与美英盟军建立了政治和军事合作关系。北方联盟成为美英盟军向塔利班和“基地”组织发动地面进攻时的重要助手，美英则为对方提供食品、弹药和金钱。美国和其西方盟国还向阿富汗国民和难民提供了一系列人道主义援助，以瓦解塔利班政权，并避免遭到伊斯兰世界的敌视。除此之外，美英还争取到阿富汗其他周边国家、伊斯兰世界、非洲、中国等大多数国际社会成员不同程度的支持和配合。

财政上，联合国际社会尤其是西方国家打击涉嫌与恐怖主义有关的组织或个人的金融资产。美国、英国、欧盟、联合国相继通过决议，要求本国、成员国或所有国家冻结任何涉嫌从事恐怖主义的个人的资金或切断其经济来源，并对那些向这些个人提供任何资金或经济来源的个人或组织进行严厉打击。美国财政部专门成立恐怖分子资产跟踪

中心，调查国际恐怖网络的金融运行情况。2001年10月1日，美国宣布，与拉登及其恐怖组织有关的600万美元资产已被冻结，50个银行账户被关闭，其中包括在美国的30个账户和海外的20个账户。^①

军事上，美国展开了一场自1991年海湾战争以来最大的一次军事部署。2001年9月19日，美国国防部长拉姆斯菲尔德签署开始代号为“无限正义行动”（后改称“持久自由”）的军事部署命令。截至9月底，美军在阿富汗周边已部署约18万人的兵力。这些部队包括陆军、海军、空军、海军陆战队、特种作战部队、国民警卫队和预备役人员等。其中，部署和将要部署在海湾地区的美海军部队主要包括4个航空母舰战斗群、3个两栖战舰编队和其他一些支援性力量。“卡尔·文森号”航母战斗群共有8艘各型舰船，75架战斗机（后由“约翰·斯腾尼斯号”航母战斗群接替）；“小鹰号”航空母舰战斗群有6艘各型舰船，约80架战机，5500名兵员；“企业号”航母战斗群有12艘各型战舰，75架战斗机，6000余名兵员；“罗斯福号”航空母舰战斗群共有14艘各型舰船，75架战机，6000多名人员。这些航母既可发射“战斧”等巡航导弹，也可派出战机。“佩勒利乌号”和“埃塞克斯号”两个两栖战舰编队以及“基尔萨奇号”两栖战舰编队分别在西太平洋地区和地中海游弋，均可随时根据需要赶往海湾地区。

除上述航母装备的约300架战机外，美国海、空军在沙特阿拉伯、科威特、阿联酋、巴林、土耳其和塞浦路斯等国原有战机200多架。9月19日后，美国空军向海湾地区增派了100~130架战斗机和轰炸机，其中包括B-52战略轰炸机、B-1和B-2隐性轰炸机、F-117隐性攻击机、F-16战斗机、预警飞机和加油机等，它们主要部署在阿富汗周边800~1500公里的范围内。21日，又向海湾地区增

^① 新华社华盛顿2001年10月1日电。

派十几架军用飞机。这样，美军部署在阿富汗周边的战斗机总数约达 700 架。

美国陆军也接到出兵令，其中包括轻重装备部队、空运机动部队、空降部队、特种部队以及攻击支援部队。截至 9 月底，美国在阿富汗周边（包括使用乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的空军基地）部署的地面部队约 3 万人，其中近 2 万人属于特种作战部队。^① 此外，美军还在阿富汗境内北方联盟阵地成立了特别行动指挥中心，统筹美英特种部队在当地的任务。

美国国防部还开始征召预计总数为 3.35 万名的空军国民警卫队和预备役队员，其中大部分将在国内执行维护治安和空中巡逻任务，其余将派往海外，从事为战斗机和轰炸机空中加油和通讯联络等工作。

英军也加紧向海湾地区集结军队。其中，“卓越号”航空母舰部署在塞浦路斯海域。截至 10 月初，英国共有 24 艘战舰和 2.3 万名士兵集结在海湾地区。英国的王牌特勤部队还潜入阿富汗境内，执行情报搜集任务，并负责联络北方联盟。

阿富汗北方联盟号称拥有 2 万人的武装力量。

西线和南线的 10 余个军事基地是美军的主要部署区域。西线空军的精锐力量集结在德国和土耳其的北约军事基地，包括土耳其的因契尔利克空军基地，它们可以直飞阿富汗实施轰炸。南线力量集中在美国设在海湾地区的空军基地以及印度洋上的迪戈加西亚岛。其中，巴林是美国中央海军司令部和第五舰队司令部的驻地，是这次军事打击行动的指挥中枢之一。另外，美军在东线的印度和巴基斯坦以及北线的中亚国家部署了少量军事力量。这些国家距阿富汗近或与其接壤，是美军续航距离短的战斗机以及地面部队出击的重要基地。

阿富汗战争是名副其实的“不对称战争”。与美国强大

^① 《环球时报》2001 年 9 月 25 日。

的军事力量相比，塔利班和“基地”组织处于绝对劣势。战前，国际社会估计塔利班总兵力有7万余人，核心武装4万~5万人，另外还有大约1万~2万的外国志愿者，^①“基地”组织在阿的骨干力量约有1500人。塔利班的武器装备陈旧简陋，不仅不能跟西方军队相比，而且远不如大多数发展中国家。“他们仅有最为基本的后勤需求，步兵只有简单的装备——迫击炮和重型机枪。”20世纪40年代末前苏联研发的冲锋枪是塔利班的常规武器。他们还拥有抗苏时期留下来的约150辆坦克以及36架飞机。惟一的精锐装备是抗苏时期留下来的大约50~200枚美国“毒刺”导弹。^②

3. 战争进程

由于无法掌握本·拉登在阿富汗的藏匿地点，美国决定将瓦解塔利班政权作为优先目标。美军确定的作战方针是：不采取大规模投入地面部队来控制阿富汗国土，而要争取使地面作战变成“阿富汗内战”，即利用空袭等手段来支援北方联盟，通过阿富汗人之间的战争推翻塔利班政权。这场战争可以分为以下几个阶段。

①第一阶段：空中打击（2001年10月7~20日）。阿富汗当地时间2001年10月7日20点57分（北京时间8日凌晨零时27分），美英部队正式开始行军事打击。美英凭借绝对的军事优势，对阿富汗重要城镇和战略目标进行持续猛烈的轰炸。三天后，美方声称，空中打击已使阿富汗境内80%的目标遭到破坏或摧毁，美军基本获得了对阿富汗的制空权。10日起，空袭重点转为低空攻击，主要是针对塔利班和“基地”组织地面部队的搜索和破坏。美军在空袭中首次使用了激光制导“GUB~28”巨型炸弹。布什在17日称，10余天的空袭摧毁了塔利班和“基地”组织的空

① 俄罗斯国家网站2001年11月7日；《中国日报》2001年10月8日。

② 《中国日报》2001年10月8日。

军和防空能力及其训练营地,为在阿富汗展开地面作战铺平了道路。同日,美国国防部宣布,特种部队已接到命令整装待发,准备参加即将在阿富汗发起的新的进攻。

②第二阶段:地面进攻(10月20日~11月初)。19日深夜至20日凌晨,美军特种部队对塔利班目标发动了首次地面袭击,标志阿富汗战争转入地面作战阶段。这个阶段的作战方式是:先由美英战机对阿富汗境内塔控区进行持续轰炸,随后由美国特种部队支援北方联盟对轰炸过的地区发动进攻。特种部队还负责为美国战机提供轰炸目标。不过早在16日,北方联盟已经开始猛攻由塔利班控制的北方重镇马扎里沙里夫。这个阶段,位于喀布尔、坎大哈、阿富汗北部等地的塔利班前沿阵地都遭到了轰炸。10月31日,美军战机轰炸了阿富汗最大的水电站——卡贾凯水电站,导致坎大哈等市的电力供应完全中断。10月底,美国盟国相继参战。11月初,美军加强了轰炸,并开始派遣更多的地面部队,同时在南方与反塔势力保持接触。不过,塔利班仍控制阿富汗70%的领土。

③第三阶段:战略进攻^①(11月5日~12月16日)。11月5日,美方声称,塔利班政权已遭受重大损失,美军基本上摧毁了塔利班和“基地”组织的训练基地和基础设施。同时,北方联盟则称,北方联盟和塔利班的军事力量对比开始发生变化,北方联盟准备展开大规模军事行动,向塔利班发动战略进攻。^②11月9日,美英联军和北方联盟攻占军事重镇马扎里沙里夫,取得开战以来第一次重大胜利。到12日之前,北部塔控区又有七省失守,塔利班退至北部孤城昆都士市。12日,在美军炮火支持下,北方联盟

① 战略进攻将分五步走:第一步,解放阿富汗北部地区;第二步,解放首都喀布尔;第三步,解放东部地区;第四步,解放西部重镇;第五步,是将塔利班残余赶到西南部和东南部靠近阿巴交界地区,然后围而歼之。新华社北京2001年11月6日电。

② 新华社胡加尔巴霍金2001年11月5日电。

攻破喀布尔周边防线，塔利班从喀布尔撤退，向大本营坎大哈转移。13日，北方联盟进驻喀布尔。14日，塔利班先从东部和中部两省撤退。17日，北方联盟领导人拉巴尼进入喀布尔。24日，困守昆都士市的塔利班守军投降，次日北方联盟进驻该市。28日，美驻乌陆军第十山地师入阿富汗北部，为美军提供安全保护。12月7日，塔利班最高领导人奥马尔决定，分布在坎大哈以及南部数省的塔利班军队全面缴械，将政权移交给当地部族领导人。16日，在美军强大的炮火支持下，阿部族武装攻克东部“基地”组织躲藏的托拉博拉地区，“基地”组织全线溃退。

至此，尽管本·拉登下落不明，战事仍在继续，但是从美国攻打阿富汗的主要目标看，坎大哈投降和托拉博拉战役标志着塔利班政权的垮台、“基地”组织作为有组织抵抗的结束，因此可以作为阿富汗战争主要战事基本结束的标志。此后自12月21日起，美英宣布军事行动进入新阶段，积极搜剿代替了大规模空袭，并一直贯穿阿富汗重建进程。

阿富汗战争是阿富汗历史上一个重大转折点。在外部势力的重击下，原先几乎一统天下的塔利班政权崩溃，阿富汗原本自行演变的历史轨迹因此中断。同时，战争对中东、中亚、南亚等地区局势以及国际局势都产生了深远影响。

二 战后重建

1. 《波恩协议》——阿富汗战争的政治结果，阿富汗重建的起点

塔利班垮台的同时，为填补真空，防止阿富汗重新陷入内战，重建事宜提上日程。2001年11月27日~12月5日，有关阿富汗前途和政府筹建问题的磋商会议在德国波恩召开。会议由联合国召集，阿富汗各派政治力量共32名代表出席了会议，其中包括北方联盟11名代表，以前国王