

物价重大决策 史实钩沉

(1949—1999)

成致平 等著

中国物价出版社

序 言

中国价格学会《价格理论与实践》编辑部约我写“物价掌故”专栏，三年来陆续写了47篇，其中已发表26篇，尚未发表的21篇。主要记述中华人民共和国建国半个世纪以来重大的物价决策和若干事件的酝酿、争论和出台前后的情况，根据“褒贬无一词，不得为良史”的要求，加了一些初步的回眸反思。这47篇当中记述计划价格为主时期的18篇，记述改革开放以来的29篇，加上其他同志写的和其他同志与我合写的8篇，总计55篇。中国物价出版社负责同志不弃葑菲，索稿殷殷，于是我对原作内容加以增补并适当细化。为了使读者对中国价格改革有个比较系统的了解，我还把近几年写的论述价格改革的10篇文章作为附录（其中1篇是与别人合写的）一并编入这本册子。

这本《物价重大决策史实钩沉》的编写，采用了历史学家惯用的“纪事本末”体裁。既要记述历史事实的真实性和准确性，又要顾及文字表达的鲜明性和生动性。尽

可能把历史的本来面目“有骨有肉”、“原汁原味”地奉献在读者面前,努力做到文情并茂,引人入胜,减少沉闷感,增强可读性。清朝人袁枚有诗云:“经世文章岂易描,会须笔下起波涛。水堪招隐都缘曲,山到成名毕竟高。”要实现上述“心向往之”的要求,是不容易的。

从本书述及的物价重大决策的史实中可以看出:物价问题政策性强,涉及面广,不论是计划经济年代、改革开放以来,以至建设社会主义市场经济时期,都是关乎国计、涉及民生和社会稳定的重大问题。党和国家驾驭整个政治、经济全局,离不开对市场物价的适度调控,在社会主义市场经济中,政府与企业的价格行为必须法制化、规范化、科学化。物价问题历来是列入党中央和国务院重要议事日程的。党和国家的领导同志对物价工作一贯是非常重视和亲切关怀的。特别是可以看到:改革开放以来邓小平同志对价格改革的谆谆教导和在邓小平理论指引下,遵循解放思想实事求是的思想路线,我国成功地进行渐进式价格改革得到中外共誉的丰硕业绩,以及从实践中获得的正反两方面的宝贵经验。

近几年在党中央和国务院正确领导下,我国国民经济成功地实现了“软着陆”之后,经济全局包括价格领域出现了许多新的情况:从供给制约向需求制约转变,从短缺经济向有特点的买方市场转变。虽然大多数商品价格已经放开,但管理收费和调控生产要素价格任务更为繁重。特别是市场物价总水平持续低迷,经济国际化趋势进一步增强,如何利用国内外两种资源、两个市场,对价

格工作提出了不少新的要求。这标志着我国的价格改革进入了一个新的阶段。许多举措,需要适应新的情况,遵循经济规律,加以探索、创新。“路漫漫其修远兮”,完善社会主义市场经济的价格机制是艰巨而长期的任务。我们认为:革命前辈关于价格调控、价格改革理论与实践的科学内涵,以及观察和处理问题时,从实际出发,调查研究,关心群众,统筹全局,清正廉明,全心全意为人民服务的高风亮节和革命精神,是我们应当永远奉为圭臬和发扬光大的。

温故有益于创新,鉴往是为了知来。这本书的出版,可供经济部门工作人员、研究人员和企业界人士,特别是从事价格工作的同行们参考和鉴研,也为现代史提供了一些鲜为人知的资料。如果能对我国建设社会主义市场经济,完善价格机制有点裨益,则更是我的期望和感到非常欣慰的。

成致平
1999年7月

目 录

- 1 建国后的“淮海战役”
——建国初期稳定物价的伟大胜利 (1)
- 2 一统—调 天下大定
——1950年扭转物价下滑纪实 (7)
- 3 价值法则是一个伟大的学校
——毛泽东主席关于价值、价格的理论与实践 (14)
- 4 价格是最有效的调节手段
——周恩来总理对物价工作的亲切关怀 (18)
- 5 难道名称也要进口吗
——50年代对苏联物价政策说不 (21)
- 6 农民听价格的 不一定听县长的
——刘少奇同志对价格作用的评价 (25)
- 7 不唯上 不唯书 只唯实
——陈云同志主持讨论物价实例(上) (29)
- 8 不唯上 不唯书 只唯实
——陈云同志主持讨论物价实例(下) (38)
- 9 不信东风唤不回
——卖高价商品 稳经济全局 (49)

- 10 你这是给主席脸上抹黑
——喻杰同志怒斥江青 (53)
- 11 给“边山老少穷”地区“雪中送炭”
——60年代缩小工业品地区差价始末 (56)
- 12 谁说上将只知兵
——王震同志到陕甘宁晋省区调研
农产品生产和价格 (61)
- 13 如何用价格扶贫
——毛泽东主席部署的一次物价调查 (67)
- 14 红线女的建议与食盐降价
——70年代降低盐价纪略 (70)
- 15 “上海牌”手表涨了5块钱
——马天水无理取闹 (73)
- 16 油莎豆的价格风波
——江青干扰华国锋同志 (76)
- 17 牛吃精饲料不犯法
——王震同志关怀肉类的生产和价格 (80)
- 18 段夫子总结经验
——段云同志分管物价工作的日子 (83)
- 19 向来枉费推移力 此日中流自在行
——70年代是如何杜绝买彩电“走后门”的 (87)
- 20 学习邓小平理论 建立新的价格机制
——学习邓小平同志对价格改革的教导 (90)
- 21 “剪刀差”确实存在的例证
——中共十一届三中全会建议提高农产品价格的
论据 (97)
- 22 十月调研“怀胎” 一朝顺利“分娩”
——中共十一届三中全会提高农产品

	价格决议始末	(99)
23	忽如一夜春风来 千树万树梨花开 ——李先念同志确定农价改革指导原则	(102)
24	粮价“三层楼” ——姚依林同志的谋略	(104)
25	是赔了夫人又折兵吗 ——关于提高副食品销价给职工补贴的争论	(106)
26	提高副食品销价不要影响职工生活 ——李先念同志的指导思想	(110)
27	未能实现的良好愿望 ——农用生产资料降价计划落空记	(115)
28	群众的意见一定要经常掌握住 ——北京民用火炉提价的故事	(118)
29	服务质量不同 价格区别对待 ——旅游服务价格的一场争论	(121)
30	见微知著 未雨绸缪 ——姚依林同志多次预见并抑制 通货膨胀的功勳	(124)
31	润物细无声 ——小商品价格是如何放开的	(130)
32	全面分析供求规律 准确掌握变价力度 ——1981年涤棉布降价未奏效	(133)
33	农民都有经济账 都是马克思 ——向陈云同志汇报涤棉布与棉布的价格问题	(136)
34	一出场就满堂彩 ——1983年纺织品调价记事	(139)
35	我是不挂钩派 ——陈云同志对工资与物价指数挂钩的态度	(148)

36	物价检查所的由来	
	——国务院领导关怀物价检查工作	(151)
37	从山重水复到柳暗花明	
	——价格双轨制的产生与结束	(155)
38	中国人的发明创造	
	——对工业品生产资料价格双轨制的评价	(159)
39	给城镇居民发“工资”	
	——1985年副食品提高销价补贴办法	(162)
40	仗要一个一个地打	
	——1986年钢材价格欲放还休	(165)
41	特殊政策灵活措施的胜利	
	——广东省价格放开先行记	(169)
42	记忆犹新的亲切关怀	
	——邓小平同志对价格改革的一次重要指示	(175)
43	研究解决“鞭子赶、刀子砍”的问题	
	——卖兔毛难事件	(178)
44	运用价格杠杆 调整产品结构	
	——1987年关于上海手表降价的争论	(181)
45	加强物价管理检查的特殊举措	
	——国务院决定派出物价特派视察员	(184)
46	不审势则调放皆误	
	——放开名烟名酒价格的风波	(187)
47	抢购风是怎样刹住的	
	——1988年平息涨价风经过	(192)
48	过热的经济“软着陆”	
	——中共第三代领导集体的辉煌业绩	(196)
49	重温小平同志教诲 继续深化价格改革	
	——悼念邓小平同志对价格改革的亲切关怀	(201)

50	药品价格能完全随行就市吗 ——90年代关于药价的争论·····	(207)
51	十年磨一剑 ——《价格法》起草历程·····	(210)
52	江山代有才人出 ——薛暮桥价格研究奖评选纪实·····	(218)
53	从政府定价为主到以市场形成价格为主 ——新的价格模式定位历程·····	(221)
54	物价的宏观调控果真像“一把伞”吗 ——物价运行平稳时期的物价工作·····	(225)
55	竭忠尽智 焚膏继晷 ——《中国物价五十年》编写经过·····	(228)
	附录·····	(232)

1

建国后的“淮海战役”

——建国初期稳定物价的伟大胜利

大家知道,中国共产党领导的人民解放战争的淮海战役,发生于1948年冬季。淮海战役的胜利在整个人民解放战争中具有决定性的意义,为中华人民共和国的建立,在军事上奠定了坚实的基础。而1949年到1950年中国共产党领导的在全国范围内稳定物价的胜利,使国民党政府遗留下来的恶性通货膨胀、人民生活困苦、整个社会经济一片混乱的局面从此结束。全国人民新的经济生活从此开始,使当时某些人讲的:“共产党军事上100分,政治上80分,经济上零分”的污蔑之词不攻自破。新中国稳定了物价,这一震惊世界的业绩,说明中国共产党的财经工作不是打零分,而是够上打满分。毛泽东主席对此作了高度评价。据薄一波同志回忆,毛主席当时说过:“平抑物价,统一财经,其意义不下于淮海战役。”

当时的主要情况是：1949年4月人民解放军胜利渡过长江之后，以秋风扫落叶之势，向南方各省区胜利进军，总的形势很好。但是，我们接管的是国民党留下来的生产停顿、财经破产、千疮百孔的烂摊子，市场上投机活动猖獗，物价涨风时伏时起。中共中央于5月急电催促陈云同志从沈阳赶到北平，负责指挥全国打击投机稳定物价的斗争。陈云同志曾经主持过陕甘宁边区和东北解放区的财经工作，有领导财经工作的优良业绩和丰富经验。他的一贯作风是用90%的时间调查研究，用10%的时间来制定解决问题的策略。陈云同志经过深入调查研究和周密部署，于1949年6月10日由华东军政委员会下令包围和查封了上海市投机市场的总枢纽——上海证券大楼，取缔了金银外币倒买倒卖的投机活动，严惩了银元贩子。并采取了一系列经济措施，主要是：明令铁道交通事业，包括市政公用事业，一律以人民币计价，收人民币；以地方为单位，首先是上海酌发实物公债；通令对各私人银行、钱庄检验资金；开放各解放区之间的汇兑。其目的是以老解放区坚强的人民币阵地，支持南方新解放区的人民币阵地。这样，政治与经济双管齐下，使人民币占领了市场，为平抑物价创造了重要条件。接着1949年7月12日中央财经委员会在北平正式成立。陈云同志随即亲赴上海召开了大区领导同志参加的财经工作会议，并采取措施平息了7月、11月和1950年1月多次出现的物价涨风。但是，具有决定意义的举措，是1950年2月中央财经委员会在北京召开全国财经会议决定3月份在全国范围内实施的政务院《关于统一国家财政经济工作的决定》。这个决定是陈云同志亲自起草的，规定了十条重大措施。陈云同志还为《人民日报》起草了《为什么要统一财政经济工作》的社论，对人们还有疑问的一些问题作了解释。比如，统一财政经济的管理是否会降低下级组织的积极性？每月发的经费是人民币，如果物价上涨，货币贬值，各地的经费怎样保持？等等。这个决定的贯彻执行工作非常顺利，在很短时间，

使全国的财政经济工作得到统一,把全国的物价在当时的基础上稳定了下来。收效之所以如此之快之大,主要是中央财政经济委员会决策正确、措施得力、工作扎实、纪律严明。

关于决策正确。最主要的是在财政、物资、金融等方面,采取了综合治理的措施。首先是统一全国的财政收支,使全国财政收入的主要部分集中到中央,由财政部统一调度使用。对财政支出则加强管理。其次是统一物资调度。所有库存物资由中央财政经济委员会统一调度,合理使用。非经中央贸易部批准,各地国营贸易机构不得改变中央贸易部规定的业务计划。再次是统一全国的现金管理。一切军政机关、学校、团体和公营企业的现金,除留若干近期使用者外,一律存入国家银行,集中调度。凡属中央人民政府贸易部所属国营贸易机构,每日售货所得的现金,必须逐日解缴国库,不得挪用延缴。控制货币发行、加强国营企业管理、增加利润上缴等措施,互相配合,统一行动,对稳定市场、稳定物价收到了明显的效果。

关于措施得力。主要在以下三个方面采取了措施:

一是依靠国营企业,灵活吞吐主要物资。当时,投机资本除了在上海等地进行金银外币买卖之外,在全国许多城市主要是囤积粮食、纱布,抬价出售,扰乱市场。政府要平抑物价,主要是靠国营贸易部门和供销合作社掌握并适时吞吐大量的粮食、纱布。这个“战役”的总司令是中财委的陈云同志,而前线的总指挥则是中央贸易部第一副部长姚依林同志,他们每天根据各大区贸易部汇报的各大城市市场交易情况,确定次日应当买进卖出的数量。各大区贸易部根据各中等城市交易情况,指挥各中等城市应当买进与卖出的数量。全国贸易部门实行垂直领导,统一指挥调剂余缺。投机资本家分散在各地,各自为战;而国营贸易部门能够集中全国力量,适时买进和抛出,具有明显的优势。这就是当时国营商业在整个社会商业的经营中只占较小的比重,却能够把全国主要商品

的市场物价稳定下来的重要原因。

二是动用价格武器，迎头痛击囤积居奇。根据商人“买涨不买落”的心理，在物价上涨时，国营贸易公司不是低于市场价格出售物资，而是按照市场价格大量抛售，把市场价格逐步拉下来。比如，今天粮食批发市场的价格每斤小麦1元，国营商业也按1元挂牌大量销售；市场价格出现疲软时，明天即按9.5角挂牌销售；市场再度出现疲软时，又按9角挂牌大量销售，坚持这样做下去。市场物价越降，商人越不敢买，而是跟着国营商业降价销售，这样就把市场价格逐步拉下来了。

三是财政增收节支，减轻市场供应压力。各级财政税务部门，把应当收的税及时催收进来，1950年4月全国税收总额比同年1月增加58%，到6月份已完成全年税收计划的55.6%，机关开支则尽量节约。通过整顿编制，全国军政文教人员由900多万人减为600多万人，大大缩减了开支。

关于工作扎实。中央与地方各级财政经济委员会，每天晚上都有电话联系，当时，西南各省情况比较特殊，这些地方解放最晚，许多边远县区缺乏电讯联系，情况难以及时集中。中共中央西南局第一书记、西南财政经济委员会主任邓小平同志对此极为重视，抓紧解决，不是按一般工作程序以西南财委名义报告中财委，而是以邓小平的名义直接向周恩来总理发去电报，要了一笔专款和器材，很快解决了这个问题，使西南各县区做到电讯畅通。从各城镇物价波动的大小，可以反映土匪滋扰的程度，物价波动大的地方，往往是土匪滋扰最凶的地方。通过电讯把政治动态、治安情报和物价情况都及时汇总，了如指掌，迅速贯彻执行了中央的指示。中央贸易部在中财委领导下统一指挥北京、天津、上海、武汉、广州、重庆、西安、大连等大市场的国营贸易部门的工作，大城市的情况直接决定着小城市的贸易、价格动态。许多重要指示，既中肯又及时，做到了分秒必争。以1949年11月3日的一封电报为例：陈云

同志根据各地电告情况为中央起草了十二条指示,马上送中共中央,周恩来总理阅毕,在电报上指示:“如主席未睡,请即送阅。如睡,望先发,发后送阅。”毛泽东主席历来有晚上工作的习惯,当即挥笔指示:“即刻发,发后送刘、朱。”这个时期中央有关领导和工作同志一般是每天晚上十一二点钟以后才能休息,真是夜以继日,不辞辛劳,“运筹帷幄之中,决胜千里之外”。

关于纪律严明。首先是进行了深入的思想教育。中财委于1950年2月召开全国财经会议,讲明政策,做透思想工作。陈云同志在这次会上分别与各大区财委的领导同志谈话。他首先找华东财委曾山主任谈话,问道:“统一财经是先统富的,还是先统穷的?”曾山同志当即回答:“当然是先统富的。”富的地方赞成统一,穷的地方当然更赞成了,很快统一了各大区财委领导同志的思想,省市区的同志认识也得到了提高。广州市有位代表,讲个人体会,说得非常形象化。他说:“经过这次会议,我懂了,过去在广东打仗,抓到俘虏,就送到广州完事,可现在要送北京了。每天卖货的钱,就缴国库,我们要花钱,再到国库去领。”统一财政经济工作,在执行中,纪律非常严格,发扬了无产阶级政党铁的纪律的优良传统,确实做到了有令必行、有禁必止、违法必究、执法必严。而且是“枪打出头鸟”,一经发现违纪的苗头,就加以严肃处理、铁面无私,做到了“惩一儆百”、“寓儆于惩”,而不是“睁一眼闭一眼”,或者“看人下菜碟”。举一个事例:1950年统一财经初期,西南军政委员会贸易部所属的西南大区土产公司经理谢扶今同志(此人系长征干部,又是王明即陈绍禹的妹夫,当时王明已回国,任中央人民政府法制委员会主任),没有遵照财经统一的规定把卖货所得现金上缴国库,而是自行投放,收购了猪鬃。西南财经委员会常务副主任、秘书长刘岱峰和西南贸易部部长王磊、副部长刘卓甫发现以后,报经中共中央西南局第一书记、西南财政经济委员会主任邓小平批准,立即对谢扶今执行了纪律处分,并通报全区。纪律严明,处理

迅速,广大干部无不敬服,没有人再敢以身试法,这就使得中央规定的政策通行无阻,一直落实到基层。实践证明毛主席讲的完全正确:“加强纪律性,革命无不胜”。

(本文作者:成致平)

2

一统一调 天下大定

——1950年扭转物价下滑纪实

1950年3月中共中央实行了全国财经统一,市场物价在当时的水平上基本上稳定下来,受到了全国人民的热烈拥护。但是,接着市场上又出现了新的问题,物价不断下跌,商品卖不出去,工商企业生产经营困难。当年5月比3月市场物价总水平猛跌了30%,逐旬情况如下:

月	旬	下落%	月	旬	下落%	月	旬	下落%
3	上	-0.3	4	上	-8.7	5	上	-2.7
	中	-4.3		中	-10.5		中	-1.0
	下	-7.5		下	-5.7		下	+1.1

这次物价下跌的特点是,市场物价下跌幅度超过了国营贸易

公司牌价下跌的幅度。牌价低于市价,以4月份最突出。西安市4月10日棉纱牌价每件640元,市价470元,牌价比市价高41.7%;上海市4月20日棉布牌价每匹25.5元,市价20.50元,牌价比市价高25%。主要原因是随着国营公司不断降价卖货,私商为了避免物价下跌的损失和缴纳税收和买公债,不得不削价卖货。在这种情况下,市场商品成交量大幅度下降,上海市3月份与1月份比较,大米减少47.8%,面粉减少63.5%,食油减少54%,棉布减少71.4%,煤炭减少39.7%。成交量占上市量的比重也大幅度下降,北京3月份面粉上市量为59万袋,成交仅8.9万袋,占上市量15.1%,往常要占40%左右。其他粮食成交量也只占上市量的21.2%。由于销售呆滞,许多私营企业生产受到影响。全国私营工业生产量,1950年5月与1月比较,棉布减少38%,绸缎减少47%,卷烟减少59%,烧碱减少41%,普通纸减少31%,许多私营企业歇业倒闭,失业人员增加。

在物价下落过程中,出现了部分商品市场销售价格低于生产成本的现象,上海廿支棉纱,4月份每件生产成本是535.6元,当时市价仅487元,较成本低9.1%;每箱卷烟生产成本为350元,而市价仅325元,比成本低7.6%。类似情况在当时相当普遍。还有相当部分商品批零差价过小、持平、甚至倒挂。零售价低于批发价,如天津五福布,4月中旬低10.94%;北京红粮,4月份低19.68%。长芦盐、开滦原煤、门头沟块煤在6月1日都是批零价格持平。上海、北京的白细布,天津、西安的面粉4、5月份的零售价只略高于批发价。此外,许多商品的地区差价也有不合理现象,表现为产销地区价格差额过小、轧平以至倒挂。如廿支棉纱4月27日的价格以上海为100,则无锡为90,南京为91,芜湖为84。以汉口为100,天津为118。4月10日重庆白布每匹25.3元,贵阳却只有25元,成都只24元。农产品也有产销倒挂现象。如3月31日绥远小麦每斤0.0877元,天津国营企业每斤卖0.063元。