

青 岛 市 志

政权志

青岛市史志办公室 编

五洲传播出版社

青 岛 市 志

政 权 志

青 岛 市 史 志 办 公 室 编

五洲传播出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

青岛市志·政权志/青岛市史志办公室编. 北京: 五洲传播出版社, 2002. 4

ISBN 7-5085-0023-7

I. 青… II. 青… III. ①青岛市 地方志②地方政府—概况
青岛市 IV. K295.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 016563 号

责任编辑: 初立忠

青岛市志·政权志

青岛市史志办公室 编

※

五洲传播出版社出版发行

(北京北三环中路 31 号 邮编: 100088)

新华书店经销

北京机工印刷厂印刷

※

850×1168 毫米 32 开本 17.875 印张 350 000 字

2002 年 4 月第一版 2002 年 4 月北京第一次印刷

印数 1—1 000 册

ISBN 7-5085-0023-7/K·316 定价: 58.00 元

《青岛市志》

主 审 张惠来 王家瑞

副 主 审 邹立健 孔心田

马论业 钱善本

姜俊山 王心泰

孙文虎 孙百刚

总 编 高国耀 王 柴

郑真何 王现军

张子忠

副 总 编 段祥泰 寿杨宾

编辑人员（以姓氏笔划为序）

孔庆国 王书高

王法体 王瑞芝

刘爱民 刘 琛

邢延军 张少军

张兆安 贾国芬

靳棋如 魏 弘

工作人员（以姓氏笔划为序）

王 冰 王家贤

王 彤 朱红梅

李 兵

第一届青岛市史志编纂委员会

(1982年2月20日)

主 任 牟 周

副主任 董海山

王智斌

邢智友

王衍宝

戴树玲

于矛雷

李延令

李仁杰

白金斗

衣吉民

李乃久

委 员 (以姓氏笔划为序):

丁一九

于进海

王明远

孙 波

孙逸超

刘中华

刘昌权

吕维怀

李文韵

杨 进

张晦庵

钟德成

梁先凝

崔德顺

滕文谭

丁子仁

马 政

王桂浑

孙宝友

孙璈璠

刘伟林

刘其信

宋 鲁

李步经

吴希善

林 明

姜寿一

聂希文

朝专德

潘善国

于少波

马芹桥

尤芳湖

孙相合

许云湘

刘吉德

刘琛桂

沈之庸

李恩兆

陈树林

赵 宁

姜逸华

徐葆芝

韩家驷

樊守良

马骏农

于守诤

王代琳

卢志忠

孙思哲

刘 卓

刘伯云

吕 寰

沈原生

李颐年

张先平

胡树栋

梁有新

黄培进

窦郁山

顾 问 李光远

陈志藻

孙元信

第二届青岛市史志编纂委员会

(1985年5月3日)

主 任	臧 坤			
副主任	施稼声	李乃久	李延令	董海山
	高纪明	马骏农	丁子仁	
委 员	张 瀛	李冠升	孙玉谱	许云湘
	王恒顺	赵元善	于少波	唐功顺
	宋 鲁	陈龙泉	李仁杰	王代琳
	殷树明	李文韵	肖义贤	王可润
	李英群	乔尚训	孙绍南	周志公

第三届青岛市史志编纂委员会

(1986年8月9日至1993年12月)

主 任	郭松年			
副主任	施稼声	李乃久	李延令	董海山
	高纪明	马骏农	丁子仁	
委 员	张 瀛	李冠升	孙玉谱	许云湘
	王恒顺	赵元善	于少波	唐功顺
	宋 鲁	陈龙泉	李仁杰	王代琳
	殷树明	李文韵	肖义贤	王可润
	李英群	乔尚训	孙绍南	周志公

青岛市史志编纂委员会办公室
(1982~1986 年)

主 任

丁子仁

副主任

孙绍南 (1985 年 4 月离)

周志公 (1984 年 10 月任)

青岛市史志编纂委员会办公室
(1986~1991 年)

主 任

郑世侗

副主任

李英群 (1991 年 5 月离)

周志公

青岛市史志编纂委员会办公室
(1991~1996 年)

主 任

郑世侗 (1996 年 1 月免)

副主任

高国耀 (1994 年 2 月任)

张书荣 (1991 年 8 月任)

周志公 (1995 年 9 月免)

郑真何 (1994 年 2 月任)

青岛市史志办公室
(1996~1998 年)

主 任

副主任

高国耀

王 柴 (1996 年 5 月任)

张书荣 (1996 年 7 月免)

郑真何

青岛市史志办公室
(1998~2001 年)

主 任

高国耀 (1998 年 4 月任)

副主任

王 柴

郑真何

青岛市史志办公室
(2001~)

主 任

高国耀

副主任

王 柴 (2001 年 2 月免)

郑真何 (2001 年 4 月免)

王现军 (2001 年 2 月任)

张子忠 (2001 年 8 月任)

助理巡视员段祥泰 (2001 年 12 月任)

《青岛市志·政权志》编审委员会

(2001.12.12)

主 任	姜俊山			
副主任	王垵孔	孙百刚	张泽忠	
成 员	鲍洪义	万振东	纪高尚	屈柯柯
	李从国	徐子芳	于笃玲	张哲军
	江敦斌	武洪玉	武进军	张群论
	刘冰清	张永红	段祥泰	
主 编	孙百刚			
副主编	曲 虹	寿杨宾		
编写人员	董焕章	初继焕	闫维功	王世维
	吕绪国	张树枫	曾繁铭	王福志

《青岛市志·政权志》

责任编辑 贾国芬

《青 岛 市 志 · 政 权 志 》 编 审 委 员 会

(1998. 9. 18)

主 任	孙文虎			
副主任	赵 明	王树先	吴本新	
委 员	曲 虹	田柔刚	袁惠琴	梁 涛
	高绪成	徐子芳	李慧敏	张哲军
	万振东	张玉美	姚继华	韩玉军
	段启辉	辛化功	寿杨宾	
主 编	吴本新			
副主编	曲 虹	寿杨宾		
编写人员	董焕章	初继焕	闫维功	王世维
	吕绪国	张树枫	曾繁铭	王福志

编 纂 说 明

一、《青岛市志·政权志》是《青岛市志》的一部分志。本志在编纂过程中，以中国地方志指导小组颁发的《新编地方志工作暂行规定》为依据，力图运用新观点、新方法、新资料体现青岛地方政权的建立和发展历程，反映应有的时代特点和地方特点，达到思想性、科学性和资料性的有机统一。

二、本志的体裁以志为主，志、述、图、表、录兼用。其框架设计从现代化社会分工和科学分类的实际出发，按照以类系事、事以类从的原则，划分篇、章、节、目等层次。篇目的编排，力求体现结构合理、繁简适当、层次分明的特点。

三、本志的年代断限，上限自青岛建置始，下限至1992年。为彰明个别事物的因果，适当上溯或下延。记述的范围，以青岛市区为主，兼及所属的县（市）区。所属县的撤县改市、区时间，以正式对外办公时间为准。

四、本志的纪年，一般采用公元纪年。采用历史纪年则夹注公元纪年。地理名称、政府、官职等，皆依当时当地的历史习惯称呼为据。1949年10月1日中华人民共和国

国成立前后，称“建国前”、“建国后”。1949年6月2日青岛解放前后，称“解放前”、“解放后”。青岛的历史分期为：建置初期（1891～1897年），德国侵占时期（1897～1914年），日本第一次侵占时期（1914～1922年），北洋政府统治时期（1922～1929年），南京国民政府第一次统治时期（1929～1938年），日本第二次侵占时期（1938～1945年），南京国民政府第二次统治时期（1945～1949年6月）。

五、本志的文体，一律采用规范的语体文。使用的文字、标点、数字、计量单位，均按国家颁发的统一规范书写。

六、本志依据的资料，包括史实、人名、地名、年代、数据、引文等，来源于相关地区或单位的各类档案、图书、报刊、文件，以及调查采访实录，经过核实后一般不注明出处。统计数字，基本上以部门统计年报为准。

编 者

目 录

概 述	(1)
-----------	-----

第一篇 权 力

第一章 机构设置	(9)
第一节 青岛市各界人民代表会议	(9)
第二节 青岛市人民代表大会	(20)
第三节 青岛市人民代表大会常务委 员会	(49)
第二章 人员组成	(55)
第一节 青岛市各界人民代表会议	(55)
第二节 青岛市人民代表大会	(83)
第三节 青岛市人民代表大会常务委 员会	(120)
第三章 职权	(124)
第一节 青岛市各界人民代表会议	(124)
第二节 青岛市人民代表大会	(125)
第三节 青岛市人民代表大会常务委	

员会	(138)
第四章 权力行使	(151)
第一节 青岛市各界人民代表会议	(151)
第二节 青岛市人民代表大会	(156)
第三节 青岛市人民代表大会常务委 员会	(176)

第二篇 行 政

第一章 行政机构	(214)
第一节 青岛市旧政权行政机构	(214)
第二节 青岛市人民政权行政机构	(222)
第二章 行政官员	(237)
第一节 青岛市旧政权行政官员	(237)
第二节 青岛市人民政权行政领导	(241)
第三章 行政职权	(253)
第一节 青岛市旧政权行政职权	(253)
第二节 青岛市人民政权行政职权	(257)

第三篇 人 事

第一章 人事管理	(268)
第一节 人事制度	(268)
第二节 人事管理体制	(269)

第三节 人事管理机构	(273)
第二章 机构编制	(275)
第一节 整编精简和机构改革	(275)
第二节 机构编制管理	(279)
第三章 干部调配 人才交流	(290)
第一节 干部调配	(290)
第二节 人才交流	(309)
第四章 培训教育 职称评定	(323)
第一节 培训教育	(323)
第二节 职称评定	(335)
第五章 任免 考核 奖惩	(345)
第一节 任免	(345)
第二节 考核	(350)
第三节 奖惩	(355)
第六章 离休 退休 退职	(367)
第一节 离休	(367)
第二节 退休	(372)
第三节 退职	(383)
第七章 工资 福利	(391)
第一节 工资	(391)
第二节 福利	(400)

第四篇 施政纪要

第一章 青岛市旧政权施政纪要	(412)
----------------------	-------

第一节	胶澳商埠督办公署（局）	（414）
第二节	青岛市（特别市）政府	（420）
第三节	青岛市政府	（428）
附录一	德国胶澳总督府	（433）
附录二	日本青岛守备军司令部	（444）
附录三	伪青岛治安维持会（特别市公署、 特别市政府）	（450）
第二章	青岛市人民政权施政纪要	（456）
第一节	青岛市人民政府	（456）
第二节	青岛市人民委员会	（483）
第三节	青岛市革命委员会	（501）
第四节	青岛市人民政府	（513）
编后记		（551）

概 述

青岛市地方政权的建立，始自 1891 年胶澳驻兵设防。1897 年 11 月德国侵占青岛后，于次年 4 月设立德国胶澳总督府，颁行了一系列规章，对青岛实施殖民统治。进行军事建设，以建立军事扩张基地；进行市政交通和工商建设，以建立经济掠夺的基地。

由于第一次世界大战爆发，德国的图谋并未实现。日本趁机对德国宣战，发动了青岛日德争夺战，并取代德国攫取了其在山东青岛的权益。1914 年 11 月日本第一次侵占青岛后，设青岛守备军司令部对青岛实行法西斯军事统治，1917 年 9 月非法设立民政部，行使行政职权。期间，日本向青岛大肆移民，通过霸占、合并、投资办工厂等形式，进行经济掠夺和军事扩张。第一次世界大战结束后，在帝国主义的分赃会议上，各国既勾结又争夺，对日本又拉又打，同时慑于“五四”运动的爆发和中国人民的斗争，日本不得不与中国谈判，并被迫交还青岛。

1922 年 12 月，黎元洪任命熊炳琦为胶澳商埠督办公署督办，会同王正廷办理接收胶澳事务。胶澳商埠督办公署归北洋政府直辖。1925 年 7 月，张宗昌督鲁，擅自将胶