

GUANYU JIAQIANG

DANGDE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE

Guogan Zhongyao Wenti Jiedu

关于加强党的 执政能力建设

若干重要问题解读

本书编写组

中共党史出版社

关于加强党的 执政能力建设

若干重要问题解读

◎ 本书编写组

中共党史出版社

2004年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

关于加强党的执政能力建设若干重要问题解读/《关于加强党的执政能力建设若干重要问题解读》编写组编. - 北京: 中共党史出版社, 2004.10

ISBN 7-80199-101-X

I. 关… II. 关… III. 中国共产党-执政-党的建设-学习参考资料 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 098324 号

书 名: 关于加强党的执政能力建设若干重要问题解读

作 者: 本书编写组

责任编辑: 春 秋

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷服务有限公司

开 本: 大 32

字 数: 240 千字

印 张: 10

印 数: 1-10000 册

版 次: 2004 年 10 月第 1 版

印 次: 2004 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-101-X/D·33

定 价: 18.00 元

目 录

1. 坚持“三个代表”重要思想，加强
党的执政能力建设 (1)
2. 把握改革发展关键时期，全面推进
党的建设新的伟大工程 (15)
3. 抓住机遇，完成三大历史任务 (24)
4. 坚持党在指导思想上的与时俱进，用
发展着的马克思主义指导新的实践..... (36)

5. 坚持推进社会主义的自我完善，增强
社会主义的生机和活力 (49)
6. 坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，
把发展作为解决中国一切问题的关键 (54)
7. 坚持立党为公、执政为民，始终保持
党同人民群众的血肉联系 (61)
8. 坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断
完善党的领导方式和执政方式 (67)
9. 坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强
党的创造力、凝聚力、战斗力 (83)
10. 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力 (92)
11. 不断提高发展社会主义民主政治的能力 (110)
12. 不断提高建设社会主义先进文化的能力 (121)
13. 不断提高构建社会主义和谐社会的能力 (138)
14. 不断提高应对国际局势和处理
国际事务的能力 (154)
15. 坚持以人为本，创新党的执政理念 (166)
16. 吸收先进分子入党，巩固党的执政基础 (171)

17. 坚持依法治国，完善党的执政方略·····	(181)
18. 发展统一战线，健全党的执政体制·····	(188)
19. 全面推行依法行政，改善党的执政方式 ·····	(194)
20. 借鉴人类文明成果，扩大党的执政资源 ·····	(213)
21. 建设三个文明，改善党的执政环境·····	(223)
22. 建设一支善于治国理政的高素质干部队伍 ·····	(231)
23. 加强和改进党的基层组织和党员队伍建设 ·····	(246)
24. 大兴学习之风，建设学习型政党 ·····	(252)

【附录】

胡锦涛在建党 83 周年前夕举行的中共
中央政治局第十四次集体学习时强调

认真总结执政能力建设经验

大力加强党的执政理论建设

胡锦涛代表党中央向全国广大共产
党员、党务工作者致以节日问候 ·····

(267)

胡锦涛《在邓小平同志诞辰 100 周年

纪念大会上的讲话》(节选) ·····

(270)

加强党的执政能力建设的

重要纲领 人民日报社论 (272)

中共中央关于加强党的

执政能力建设的决定

(2004年9月19日中国共产党第十六届中央

委员会第四次全体会议通过) (278)

— 1 —

坚持“三个代表”重要思想， 加强党的执政能力建设

加强党的执政能力建设，是党的十六大为党的建设确定的一项重要任务。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）对加强党的执政能力建设作出了全面部署。这表明中国共产党对执政规律的认识正在达到新的高度，体现出中国共产党对新的历史方位和历史使命的清醒认识、科学判断和高度自觉，是中国共产党走向成熟的重要标志。

加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。《决定》指出，进入新世纪新阶段，在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推

进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。胡锦涛同志要求，各级党委和全党同志都要充分认识加强党的执政能力建设的重大意义，坚持以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，不断提高领导水平和执政水平，不断改革和完善领导方式和执政方式，抓紧解决执政能力方面存在的突出问题，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

一、时代的要求、人民的要求

所谓执政能力，是指执政党在领导、管理国家和社会事务过程中表现出来的本领。共产党执政，就是领导和支持人民当家作主。因此，党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。

我们党建党已 83 年、执政已 55 年，领导改革开放也已 26 年。实践表明，执政能力建设是我们党执政后的一项根本建设。党执政以后的全部实践活动，都是围绕着执政展开，都是围绕着提高执政水平、巩固执政地位来进行的。执政能力建设既是党自身建设的一个重要组成部分，又是对党各方面建设起牵头管总作用的。应该看到，我们党的历史方位发生两个根本转变，从革命党转变为执政党，从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领

导国家建设的党，转变为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党已经从建党初期只有几十个党员的小党，发展为现在拥有 6800 多万党员的大党。这些重大变化，都将使我们党面临前所未有的挑战和考验。党要迎接这种挑战和考验，就必须不断加强执政能力建设，提高领导水平和执政水平。

加强党的执政能力建设，是无产阶级政党始终坚持的一个重要的建党思想。早在苏维埃政权建立之初，列宁就提出：共产党执政后如何巩固政权将是“新的异常困难的事业”，“这是一场严峻的考试”。并要求每一个苏共党员要“用人类已创造的全部知识财富丰富自己头脑”，不断提高党的执政能力和水平。在新中国成立前夕，面对我们党成为执政党后的新形势，毛泽东认为，中国共产党进城掌握全国政权是“进京赶考”，表示“一定要考出好成绩，我们绝不当李自成”。他告诫全党，“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步”，“但革命以后的路程更长，工作更伟大、更艰苦”。在改革开放初期，邓小平紧密联系改革开放和社会主义现代化建设的任务，强调加强党的领导必须改善党的领导，提出改革党和国家领导制度，对党的执政能力提出了新要求。“不好好研究这个问题，不解决这个问题，坚持不了党的领导，提高不了党的威信”。在改革开放和社会主义市场经济深入发展的新形势下，江泽民同志发扬与时俱进的理论品格，对加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平，作出过一系列精辟的论述。他强调指出：“我们必须继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题，进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面推进党的建设的新的伟大工程。”“我们

的事业最终能否成功，很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。”以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体也十分重视党的执政能力建设。胡锦涛同志指出，要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真总结我们党加强执政能力建设的经验，深入分析和研究党执政所面临的新情况新问题，大力加强党的执政理论建设，为党的执政能力建设提供强有力的理论指导。这些重要论述，表明我们对这个问题的认识大大深化了，更具有强烈的时代紧迫感。

加强党的执政能力建设，体现了我们党对当前新形势、新任务、新要求的准确把握。国际局势正在发生冷战结束以来最为深刻的变化，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，现代科学技术突飞猛进，综合国力竞争日趋激烈。这种发展、变化和竞争，从一定意义上说，对党的执政能力提出了重大挑战和考验。我们必须做到冷静观察世界风云变幻，沉着应对各种危机和挑战，趋利避害，掌握主动，紧紧抓住、充分利用、维护并努力延长本世纪头 20 年这一重要战略机遇期。全面建设小康社会的宏伟蓝图已经绘就，社会主义现代化建设和各项事业蓬勃发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个主要矛盾没有改变，发展的任务和压力十分迫切地摆在我们面前。在前进的征途中，我们既积累了大踏步前进的坚实基础，又有许多深层次的矛盾和问题需要解决。坚持和完善基本经济制度，建成完善的社会主义市场经济体制，走新型工业化道路，统筹城乡经济社会发展，深化分配制度改革，扩大就业和促进再就业等等，都是需要进一步探索和回答的重大课题。在新的历史条件下，提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，核心是加强执政能力建

设。实践证明，我们党的执政能力是强的，是得到人民群众公认的，改革开放以来特别是十三届四中全会以来所取得的巨大成就充分证明了这一点。同时也要看到，党在领导方式和执政方式、在领导体制和工作机制、在领导干部的素质和能力等方面，还存在与发展社会主义市场经济和社会主义民主政治的要求不相适应的地方，有些问题亟待解决。

加强党的执政能力建设，体现了我们党对世界上一些执政党丧失政权教训的深刻反思。20世纪80年代以来，世界上一些长期执政的大党老党纷纷失去执政地位，有的甚至完全瓦解。尽管原因十分复杂，各个党的情况也很不相同，但究其根源，无一不是没有正确应对国际局势变化和解决国内经济社会发展问题，脱离群众，失去民心，违反执政规律，失去执政能力所致。一个执政党，如果缺乏理论创新和自我革新的能力，就必然思想僵化，因循守旧，固步自封，失去活力和生命力；如果缺乏科学判断形势和驾驭全局的能力，就必然在各种挑战和危机面前处于被动地位，无法应对市场经济和国际环境带来的复杂局面，丧失推动国家和社会发展的主动权；如果丧失凝聚人心、拒腐防变的能力，就必然贪污腐败盛行，形成既得利益集团，最终被人民群众所抛弃。执政能力关系到执政党的兴衰成败，这是从许多历史和现实的事例中得出的深刻结论。

我们党鲜明地提出执政能力建设问题，是马克思主义建党理论的一个重大创新。提高党的执政能力，从根本上讲，取决于对执政党的历史使命和执政本质的认识，取决于对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识。三大规律特别是共产党执政规律，决定了执政能力建设的基本内容和努力方向。立党为公、执政为民，是我们党存在的全部理由，也是共产

党执政的最根本规律。如果缺乏对规律的深刻把握，执政能力建设必然是盲目的、不清醒的。过去，我们讲党的建设，主要指思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。现在，适应执政党建设的需要，我们还要研究和解决执政党意识、执政党的阶级基础和群众基础、执政党的领导方式和执政方式、执政能力和执政党的党内民主等重大问题，其中，执政能力建设是重点、是关键。党的各方面建设，最终都应该体现到提高党的执政能力上来，体现到巩固党的执政地位上来。以提高党的执政能力为重点加强党的思想、组织、作风和制度建设，为我们探索执政党建设提供了广阔空间，把执政党建设的理论和实践提高到了新水平。

二、党的执政能力建设的科学内涵

加强党的执政能力建设，必须系统、准确地把握这一概念的科学内涵。

“执政能力”四个字中，关键是“执政”。它的所有“能力”，或者说，它与其他能力的不同之处，都是围绕着执政展开的。而执政本身，包含着丰富和复杂的内容。所以执政能力涵义也十分丰富。从它的主体讲，既涉及各级党组织，也涉及党员、干部，还涉及党的整体。从它的内容讲，既指党的各级领导干部贯彻党的路线方针政策的能力和解决执政过程中遇到的问题、推动 ze 社会发展的能力，也指党作为一个政治组织通过执政完成所担负的历史使命的能力。如科学分析形势和任务，制定执政的纲领、路线的能力；掌握国家政权、保持执政党合法性和执政地位的能力；驾驭国家机构、协调各种政权组织相互关系的能力；运用国家机器、推动经济和社会发展进步的能力；坚持执政为民、满足人民

群众利益要求的能力；整合社会关系、解决社会矛盾、保持社会稳定的能力；坚持依法治国、依法执政、建设社会主义法治国家的能力；正确处理国际关系、维护国家主权、安全和利益的能力；应对复杂局面、抵御各种风险的能力；从严治党、拒腐防变、保持执政党自身先进性和生命力的能力等等都属于执政能力的内容。

改革和完善党的领导体制和工作机制，是党的执政能力建设重点。执政，首先是掌握和行使国家权力。由党选派自己的人才和骨干，通过合法的程序，执掌从中央到地方的各级权力，是党执政的一个最重要的标志。这些组织和人员是党的执政活动的具体承担者和体现者，他们的能力如何，直接反映党的执政能力如何。党的十六大就对党的各级组织和领导干部的执政能力建设提出了很高的要求。

加强党的基层组织和党员队伍建设，是党的执政能力建设的基础。不能简单地把党的各级领导干部的执政能力看作是党的执政能力的全部。不直接掌握国家权力的广大党员的能力，同样是党的执政能力的重要组成部分。人民群众评判党的执政能力的强弱，往往不但要看执政者运用权力来为人民做事的本领如何，而且更多的是要看身边党员的本领如何。如果相当部分的党员能力平庸，表现平常，甚至许多方面还不如普通百姓，那么，即使少数执政者的个人能力再强，也很难让群众相信党有很强的执政能力。所以，努力提高广大党员的各种能力，充分发挥广大党员的先锋模范作用，通过他们把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去，团结和带领群众完成党的任务，是加强党的执政能力建设所必须予以高度关注的。

从不同的主体看执政能力，其内容和侧重面会有所不同。就

各级党委和党的领导干部而言，执政能力意味着对全局的驾驭和把握，意味着具备解决发展中遇到的新情况新问题的水平。党的十六大报告突出强调了新形势对党的各级领导干部提出的新要求，并专门列举了各级领导干部应努力具备的五种能力，即科学判断形势的能力，驾驭市场经济的能力，应对复杂局面的能力，依法执政的能力，总揽全局的能力。毫无疑问，党的各级领导干部都应该在提高这些方面的能力上下功夫。

就整个党而言，执政能力是和党的根本任务相联系的。我们党担负着领导人民建设中国特色社会主义、实现现代化、实现中华民族伟大复兴的历史使命。党的执政能力，集中体现在能不能担起这一历史重任、完成这一历史使命上。因此，十六届四中全会通过的《决定》要求我们党在当前和今后一个时期不断提高五个方面的执政能力：

一要坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，扭住经济建设这个中心不动摇，坚持科学发展观，坚持社会主义市场经济的改革方向，全面提高对外开放水平，完善党领导经济工作的体制机制和方式。

二要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，不断提高发展社会主义民主政治的能力，推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，贯彻依法治国基本方略，推进决策的科学化、民主化，加强对权力运行的制约和监督，改革和完善党的领导方式。

三要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断提高建设社会主义先进文化的能力，加强马克思主义理论研究和建设，深化文化体制改革，牢牢把握舆论导向，加强和改进思想政治工作，优先发展教育和科学事业。

四要坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力，不断增强全社会的创造活力，妥善协调各方面的利益关系，推进社会管理体制创新，加强和改进新形势下的群众工作，维护社会稳定。

五要坚持独立自主的和平外交政策，不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力，提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平，掌握处理国际事务的主动权，增强同国际社会交往的本领，坚决维护国家安全。

《决定》强调，全党要紧紧围绕上述任务，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

三、党的执政能力建设的指导原则

回顾党的执政历程，执政 55 年来，党带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的成就。党经过艰辛探索和实践，积累了执政的成功经验，主要是：必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键；必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式；必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创

造力、凝聚力、战斗力。《决定》强调，这些主要经验，也是加强党的执政能力建设的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。这是提高党的执政能力的根本要求。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展，是马克思主义在中国发展的最新成果。把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为党的指导思想写入党章并载入宪法，表明我们党对共产党执政规律的认识达到了前所未有的新高度，也使我们对执政能力重要性的认识和检验尺度的把握有了根本标准。“三个代表”重要思想，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。“三个代表”重要思想，既决定了执政能力建设的基本内容，又为解决执政能力中的各种问题提供了理论武器。因此，要深入学习“三个代表”重要思想，深刻认识“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位，努力把握全面贯彻“三个代表”重要思想的根本要求，着重领会“三个代表”重要思想与邓小平理论的继承和发展关系，以及对中国特色社会主义实践的重大指导意义，增强自觉性和坚定性，进而把这一指导思想切实落实到我国改革发展和党的建设新的伟大工程的实践之中，落实到广大党员干部的思想和行动之上，全面推进建设中国特色社会主义的伟大事业，进一步巩固我们党的执政地位，使我们党永远立于不败之地。

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。我们所进行的改革，是社会主义制度的自我完善和发展，是在坚持社会主义基本制度的前提下，自觉地适时调整和