

黄淮海平原低产田治理及其效

杨 正 明 主编

农 业 出 版 社



黄淮海平原低产田治理及其效果

杨正明 主编

农业出版社

黄淮海平原低产田治理及其效果

杨正明 主编

* * *

责任编辑 蔡文淇

农业出版社出版 (北京朝阳区枣营路)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 mm 16 开本 13.25 印张 282 千字

1989年3月第1版 1989年3月北京第1次印刷

印数 1—4,380册 定价 4.20 元

ISBN 7-109-00369-8/S·267

内 容 提 要

本书简要介绍了黄淮海平原的概貌和农业的现状,分析了高、中、低产地区的分布。通过对不同类型二十个低产田综合治理实验区和面上经验的分析,概括了黄淮海平原中、低产田治理的主要措施和基本经验,分析了各实验区的投资效果。并在此基础上,对中、低产地区综合治理的若干原则要求,投资方向和重点治理地区的选择,进行了探讨,并对所需资金来源和筹资的可能,以及扩大治理的效果等,作出了预测。同时,还介绍了各不同类型低产田治理实验区的典型经验实例和运用农业建设项目投资效果的评价方法。

序 言

在历史上，提起“黄淮海”平原，给人们的印象就是旱、涝、盐、碱；是全国拖后腿的穷困落后地区。

早在60年代初期，国家科委就着手组织过大面积治理“黄淮海”平原低产土壤的科学实验。可惜在以后的十多年里，工作虽未完全中断，但也未能有步骤地正常开展。到了70年代末，虽然也有星星点点的地方改变了面貌，但总的说来，整个低平原还是靠吃返销粮的穷困低产地区。

从“六五”开始，国家组织了“黄淮海平原中低产地区综合治理开发”的大型攻关，现已初见成效。现在，已经没有人怀疑，黄淮海地区的低产面貌是可以迅速改变；大概也没有人怀疑，它蕴藏着巨大的增产潜力。但这决不是说，一切都已解决，前途没有险阻。重要的任务是：科学地总结过去，冷静地注视未来。无论是过高或过低地估计开发治理的“初见成效”，都可能带来不应有的困难。

组织“六五”攻关的一个尝试，就是把社会科学和自然科学结合起来，把技术与经济的研究结合起来。感谢本课题组的各位科学家，他们为黄淮海开发治理工作的经济效益进行了系统深入的研究，提出了有创见的成果。它能帮助我们从一个侧面去评价已经取得的进展并思考将来，为各个层次的决策部门提出有益的启示。无疑，这对于决策的“民主化”和“科学化”是十分重要，或者说是必不可少的。所以，我认为这本书值得“黄淮海”平原开发的有关各层次、各业务部门的同志参考。

当然，经济效益分析评价本身也是一门科学，它的方法也需要不断完善。本书提出的各种分析不可能是绝对准确的。但是，本项研究的实践已使我们相信，软科学与硬科学的这种结合，有助于使技术开发与研究工作的更切合经济发展的需要，更富有活力；也可以使我们的技术经济研究工作在实际锻炼中更好地成长。

国家科委 奚惠达

中国农村技术开发中心主任

1988年8月

前 言

《黄淮海平原低产田治理及其效果》一书，是“六五”国家科技攻关任务执行中的一项协作研究成果。

建国以来，国家为治理黄淮海平原的旱涝盐碱，加快这里的农业发展，曾不断投入大量的人力、物力和财力。三十多年来，在改善农业生产条件，提高农作物产量和农民生活水平以及在中低产田治理的科学技术发展上，都取得了巨大的成就。在这里应指出的是，各级人民政府在国家支持下，为改变低产贫困面貌，从五十年代初期开始，在进行大规模农田水利建设的同时，就不断组织有关业务部门和科研教学单位，在不同类型的中低产地区，先后设立了大批专业试点或综合治理试验站、实验区等。广大科技工作者在总结农民经验的基础上，经过长期不懈地探索、创新和实验，为低产地区的改变面貌作出了示范和树立了样板，这对促进区域经济的发展具有重要意义。

1984年夏天，中国农科院农经所受国家科委中国农村技术开发中心和农牧渔业部科技司的委托，具体组织黄淮海平原五省、二市二十个综合治理实验区（试验站）开展了这项协作研究。参加完成这项工作的协作单位有：

北京市永乐店农场（富各庄）

北京市水利科学研究所（富各庄）

天津市静海县科委（府君庙）

天津市水利科学研究所（潮宗桥）

河北省水利科学研究所（南皮乌马营）

河北省南皮县农业利用外资办公室（南皮乌马营）

河北省沧州地区科委（吴桥县杨家寺）

河北省水利科学研究所（深县后营）

北京农业大学曲周实验站（张庄、王庄）

山东省陵县科委（陵县）

山东省禹城县实验区

山东省水利科学研究所（广饶县打渔张灌区）

山东省广饶县改碱指挥部（广饶县打渔张灌区）

山东省农科院土肥所（寿光县杨庄）

河南省开封县惠北除涝治碱试验站（开封惠北）

河南省开封县科委（朱仙镇沙区）

河南省尉氏县林业局（大马乡）

中国农科院灌溉所商丘试验站 (李庄)
安徽省濉溪县农业项目办公室 (张楼)
安徽省涡阳县农业项目办公室 (老龙窝)
江苏省农科院土肥所 (睢宁县王集)
江苏沿海地区农科所 (新洋)
江苏省大丰县科协 (斗龙)
江苏省大丰县水利局 (斗龙)

在上述20个实验区中,有河北省的吴桥杨家寺、曲周;山东省的陵县、禹城、寿光;河南省的开封朱仙镇、商丘李庄;江苏省的睢宁王集这8个实验区,参加了“六五”黄淮海平原国家科技攻关项目的研究任务,占参加实验区总数的三分之二。其余12个单位虽未直接列入“六五”国家科技攻关计划,但过去多数也是在国家有关部门或省、地、县支持下建立的,也都承担了类似的实验研究任务,并取得了相应的成绩。由于上述多部门、多学科的科技工作者密切配合,团结合作,按照合同要求,较好地完成协作研究任务,达到了预期的目的。

本项研究成果,¹既集中了建国以来黄淮海平原各不同类型中低产田治理的典型经验,具有广泛的代表性,又按照统一口径要求,对这些经验在工程技术上,物质生产上和经济上的效果进行了分析评价,使它具有较强的应用、参考价值。同时,本项研究还利用目前最新数据,分析了整个黄淮海平原高、中、低产地区的分布现状,为投资治理的宏观决策提供了重要依据。为了进一步加快中低产田的治理和区域经济的发展,本项研究还就扩大治理所需资金、来源和筹资可能,以及农业生产发展的前景,作出了预测,可供各有关部门参考。

本书的第一部份,由中国农业科学院农业经济研究所的有关同志,在系统研究各协作实验区资料与前人研究成果,以及建国以来有关资料的基础上编写而成的。主要编写人有:杨正明、戴新华,参加编写的有:于保平、徐晨灵、李肇齐。

参加协作研究和本书第二部份编写工作的同志主要有(按实验区所在京、津、冀、鲁、豫、皖、苏排列):

刘 兴	张盛宏	毛建华	姚金明	田佩琦	严晔端	周存禄	方 生	陈秀玲
朱福星	王金珍	聂建中	陈宁生	辛德惠	黄仁安	王德俊	张世昌	杨宝玺
卢振邦	王守纯	马逢庆	马传新	张玉田	张爱莲	张兰亭	李龙昌	史立本
刘国栋	陈延俊	刘进才	梁太昌	郝鸿顺	蒋淑芳	韩廷义	谭振民	蒋 杰
周保元	王宏彦	张恒昌	杨安南	赵守仁	黄 辉	张武舜	陆炳章	左其昌
孙体荣	崔颂鑫	周子期						

在本项协作研究和本书编写过程中,得到国家科委奚惠达、杨乃畴、吕鹤鸣、申茂祥,农业部科技司朱鑫泉等同志的指导和支持,李应中同志也参加了部分研究工作。我们也曾得到天津、河北、山东、河南、安徽、江苏等十多个实验区所在地有关部门的大力支持和帮助,在此一并表示衷心的感谢。

编 者

1987年4月

目 录

序 言

前 言

第一部分 低产田的分布、治理、效果与展望	1
一、黄淮海平原农业概况、低产田分布与治理	1
二、低产田治理开发的主要措施和基本经验	12
三、低产田综合治理、实验区投资经济效益分析	21
四、农业建设项目投资效果评价方法	33
五、加速中、低产田治理开发的展望	45
第二部分 低产田治理典型经验及其效果	61
北京市永乐店农场富各庄实验区	61
天津市静海县府君庙试验区	69
天津市大港区潮宗桥实验区	73
河北省南皮县乌马营试验区	79
河北省沧州地区吴桥县杨家寺试验区	90
河北省深县后背试验区	93
河北省曲周实验站张庄、王庄实验区	104
山东省陵县改盐实验区	111
山东省禹城县禹城实验区	120
山东省广饶县打渔张灌区	127
山东省寿光试验区	134
河南省开封县惠北试验区	141
河南省开封县朱仙镇沙区	146
河南省尉氏县大马乡实验区	152
河南省商丘县李庄实验区	158
安徽省濉溪县张楼实验区	165
安徽省涡阳县老龙窝实验区	169
江苏省睢宁县王集实验区	175
江苏省盐城市新洋试验站	182
江苏省大丰县斗龙围垦区	191

第一部分 低产田的分布、治理、效果与展望

一、黄淮海平原农业概况、低产田分布与治理

(一) 黄淮海平原农业概况

黄淮海平原,基本上即通常所说的华北平原。从“黄淮海平原”这一名词的严格地理意义上理解,凡属黄河下游、淮河流域和海河流域的平原地区,均应包括在黄淮海平原范围之内。但考虑到地区内农业资源条件和耕作制度的相对一致性,主要灾害与治理措施的类似性,以及人们的历史习惯性等,一般亦将滦河下游平原包括在内,并且南缘以淮河为界(其东南界据《中华人民共和国分省地图集》指出:大致位于通扬运河以北),东边濒临黄海、渤海和鲁中南山地丘陵,北、西两面则分别背依燕山、太行山和伏牛山。据此,区内就包括有京、津、冀、鲁、豫、皖、苏五省、二市的一部分或大部分,辖有315个县级行政单位(见表1),总面积31.3万平方公里,占全国的3.26%。据1984年统计,这里拥有农业人口近1.6亿,农村劳动力6100万,耕地面积约2.7亿亩,分别占全国的18.7%、19.2%和18.4%。

黄淮海平原由南到北依次有淮河、黄河和海河三条主要河流东西横穿,地形开阔坦荡,是我国最大的冲积平原。地面坡度平缓,海拔高程由西部的100米左右逐渐降低到东部滨海的2—5米。境内气候温和,土层深厚,农业资源丰富,历来是我国重要的农业区。在气候上,这里属暖温带半干旱、半湿润季风气候区,光照充足,温度适宜,雨季集中,四季分明。全年太阳辐射总量为110—135千卡/平方厘米,夏秋两季占50%以上,利于绿色植物光合作用的进行。全年 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的活动积温 3800°C — 4900°C ,无霜期180—220天。年降水量500—1100毫米,其中85%左右集中在4—10月,雨热同期,适于作物生长发育。黄淮海平原农业土壤的成土母质,主要是黄泛冲积物,由于多来源于黄土性物质,有机质含量少,一般仅0.5%左右,肥力较低,但土层深厚,土壤成分以砂质和壤质为主。若耕作培肥得当,增产潜力很大。

这里动植物资源丰富,种类繁多。农作物主要有:小麦、玉米、谷子、高粱、甘薯、稻谷、大豆、棉花、花生、油菜、芝麻、烟草、红麻、西瓜,各种蔬菜和各种中药材等;饲养动物主要有:牛、马、驴、骡、猪、羊和鸡、鸭、鹅等各种家禽,以及鲤、鲢、草、鲫、虾等各种鱼类;林木主要有:杨、柳、榆、泡桐、松柏、椿、槐,以及苹果、桃、梨、杏、柿、枣、板栗、葡萄等。

黄淮海平原地处我国腹地,是我国政治、经济、文化发展的中心。这里大中城市及沿海港口较多,如北京、天津、济南、徐州、郑州、石家庄、秦皇岛、烟台、青岛、连云港等,分布在

本区内陆和东部沿海，工业基础较好，石油、煤炭储量丰富，农产品工业原料充足；京广、京沪、京秦、陇海等铁路干线贯穿其间，境内公路纵横。在陆、海运和航空方面，与区内外、国内外相通，交通便利，加上黄淮海平原农业历史悠久，人口稠密、耕作精细，具有以粮棉生产为主，开展多种经营，发展横向经济联系，实行对外开放的优越条件，在我国东部经济地带中占有重要的战略地位。

据统计，黄淮海平原1984年粮食总产量1460亿斤，占全国8140亿斤的18%，棉花总产量7360万担，占全国12517万担的58.8%，是我国的粮棉主要产区。1984年，这里的农业

表1 黄淮海平原县级行政单位一览表

省(市)	地(市)	县(区)
北京市		朝阳区、丰台区、石景山区、海淀区、昌平区、顺义县、通县、平谷县、大兴县、房山县
天津市		塘沽区、汉沽区、东郊区、南郊区、西郊区、北郊区、大港区、蓟县、宝坻县、武清县、静海县、宁河县
河北省	唐山市	市郊区、滦南县、玉田县、昌黎县、乐亭县、滦县、丰润县、丰南县
	石家庄市	市郊区、获鹿县、行唐县、束鹿县、晋县、藁城县、高邑县、赵县、新乐县、正定县、深泽县、无极县、元氏县、栾城县
	邯郸市	市郊区、邯郸县、永年县、曲周县、陶馆县、魏县、成安县、大名县、鸡泽县、邱县、广平县、肥乡县、临漳县、磁县
	邢台市	市郊区、邢台县、柏乡县、宁晋县、隆尧县、临西县、南宫县、巨鹿县、任县、沙河县、临城县、内丘县、新河县、清河县、威县、广宗县、平乡县、南和县
	保定市	市郊区、满城县、涞水县、涿县、定兴县、容城县、安新县、蠡县、博野县、定县、唐县、新城县、雄县、徐水县、高阳县、安国县、清苑县、望都县、曲阳县、完县
	廊坊市	市郊区、三河县、香河县、霸县、固安县、大厂回族自治县、大城县、文安县、永清县
	沧州市	市郊区、沧县、黄骅县、盐山县、吴桥县、东光县、肃宁县、河间县、孟村回族自治县、青县、海兴县、南皮县、任丘县、献县、泊头市(交河县)
	衡水市	市郊区、饶阳县、阜城县、景县、枣强县、深县、安平县、武强县、武邑县、故城县、冀县
山东省	德州地区	德州市、陵县、宁津县、乐陵县、庆云县、商河县、临邑县、济阳县、齐河县、禹城县、平原县、夏津县、武城县
	济宁市	鱼台县、金乡县、嘉祥县
	东营市	垦利县、利津县、广饶县
	淄博市	桓台县

(续)

省(市)	地(市)	县(区)
山东省	潍坊市	市郊区、昌邑县、寿光县
	惠民地区	滨州市、滨县、沾化县、博兴县、高青县、邹平县、惠民县、阳信县、无棣县
	菏泽地区	菏泽市、鄄城县、郓城县、梁山县、巨野县、成武县、单县、曹县、定陶县、东明县
	聊城地区	聊城市、高唐县、茌平县、东阿县、临清市、阳谷县、莘县、冠县
河南省	郑州市	荥阳县、中牟县
	开封市	开封县、通许县、杞县、兰考县、尉氏县
	安阳市	市郊区、安阳县、汤阴县、浚县、淇县
	焦作市	市郊、修武县、博爱县
	鹤壁市	鹤壁市
	新乡市	市郊区、新乡县、汲县
	新乡地区	封丘县、延津县、获嘉县、原阳县、温县、武陟县
	濮阳市	南乐县、内黄县、范县、清丰县、台前县、长垣县、滑县
	商丘地区	商丘市、商丘县、虞城县、夏邑县、永城县、柘城县、宁陵县、睢县、民权县
	周口地区	周口市、商水县、西华县、扶沟县、太康县、鹿邑县、郸城县、淮阳县、项城县、沈丘县
	许昌地区	许昌市、漯河市、许昌县、长葛县、鄢陵县、临颖县、郾城县、舞阳县、襄城县
	驻马店地区	驻马店市、确山县、遂平县、西平县、上蔡县、汝南县、平舆县、新蔡县、正阳县
	信阳地区	息县、淮滨县
安徽省	淮南市	市郊区、凤台县
	淮北市	市郊区、濉溪县
	蚌埠市	怀远县、五河县、固镇县
	宿县地区	宿州市、宿县、砀山县、萧县、灵璧县、泗县
	阜阳地区	阜阳市、阜阳县、亳县、涡阳县、蒙城县、利辛县、颍上县、阜南县、临泉县、界首县、太和县

(续)

省(市)	地(市)	县(区)
江 苏 省	徐 州 市	市郊区, 铜山县、丰县、沛县、邳县、睢宁县、新沂县
	连 云 港 市	市郊区、东海县、赣榆县、灌云县
	淮 阴 市	淮阴县、洪泽县、泗洪县、宿迁县、泗阳县、金湖县、沭阳县、灌南县、涟水县、淮安县、盱眙县
	盐 城 市	市郊区, 建湖县、阜宁县、滨海县、响水县、射阳县、大丰县, 东台县
	扬 州 市	泰县、宝应县、江都县、高邮县、兴化县
	南 通 市	海安县

总产值达737.5亿元, 占全国3180多亿元的23%。在不足全国五分之一的农业人口, 农业劳动力和耕地中创造了占全国将近四分之一的农业总产值。因此, 黄淮海平原在我国农业经济中具有举足轻重的作用。

(二) 农业发展的限制因素和低产田的分布

1. 农业发展的限制因素。黄淮海平原具有农、工、商、运和对外贸易等经济综合发展的优越条件, 工农业生产在全国已占有重要地位。但是, 农业的进一步发展, 客观上仍存在着许多限制因素。例如, 当前在农产品销售, 加工转化、储运, 生产资料和能源的供应等方面, 还不协调; 在计划、工农业产品价格、财政、金融、信贷、支农管理等宏观控制手段和互相间的关系方面, 也有待于进一步理顺。所有这些, 都在一定程度上制约着农业的更快发展。此外, 黄淮海平原农业生产本身及其资源的利用改造上, 也还存在着不少限制因素和不利条件。

(1) 这里的旱涝盐碱, 风沙、病虫等自然灾害仍然较多, 抗灾能力还不够强, 每年都有一些地区受到不同灾害的袭击, 从而影响着农业的稳定发展。

(2) 农田基本建设不配套, 水资源比较缺乏。目前, 黄淮海平原无灌溉条件的耕地占40%以上, 这部分农田产量的高低, 很大程度上取决于天然降水情况。即使在有灌溉条件的地区, 也往往由于农田水利设施不配套、不健全和管理不善, 而不能充分发挥作用。尤其黄河以北大片地区, 淡水资源特别紧缺, 严重阻碍着这类地区农业产量的提高。

(3) 农业建设资金短缺, 资源利用不够充分和合理。除劳动力较为充足, 有可能投入农业基本建设外, 多数地区建设资金短缺, 进一步改善生产条件的自筹能力和增加物质投入, 以扩大再生产的能力比较薄弱。例如, 滨海地区还有一定数量的盐碱荒地和滩涂, 内陆地区有上千万亩可养殖的水面, 以及一定数量的沙荒、涝洼土地, 都未能充分、合理地利用。

(4) 农业结构、布局, 农村产业结构以及较优经营规模等, 也都有待于进一步调整。

使其与资源的合理利用，有计划地发展商品生产，以及生产的社会化和专业化更好地协调起来。

(5) 农业技术和物质装备仍较落后。

这些限制因素和不利条件，使黄淮海平原在主要农产品产量上，在农民人均收入水平上，都与本世纪末我国经济社会发展的宏伟目标存在着相当大的差距。这种差距，在当前突出表现在，农业生产条件较差，农作物产量水平较低的中低产地区。其次，表现在农作物产量虽然较高，但生产结构单调，经济作物不多和多种经营不发达等。因此，首先必须解决这类地区的农业生产问题。它对于提高整个黄淮海平原农作物的单产水平，增加总产，增加农民收入，具有重要的战略意义。

2. 高、中、低产田的分布。

(1) 农业产量高、中、低标准的概念和区分的意义。农业产量的高、低，从来不是一成不变的，它只是随着整个生产水平和各地产量的发展变化，人为划分的一个相对标准。这种标准只在一定时期和一定地区范围内才有意义。例如，建国初期的1952年，我国粮食按播种面积计算，平均每亩产量只有176斤。当时的东南、西南各省，平均亩产在240斤上下，居全国最高。可以说，它是全国粮食产量的高产区。而西北七省、区，平均亩产不足120斤，在全国最低，可以称它为低产区。但是，到1984年，西北七省、区平均亩产已达300斤以上，比1952年我国粮食高产区平均240斤上下的亩产还要高。这在50年代初，就是全国的高产水平了。但是，由于全国农业生产水平的提高，1984年，全国粮食平均亩产为481斤，比1952年提高1.73倍。而我国东南、西南各省粮食平均亩产在600斤上下，比1952年提高约1.5倍，仍是我国的高产区。而西北地区则仍为低产区。再如，建国初期我国制定的全国农业发展纲要，把全国粮食产量划分为“四、五、八”的地区标准，至今也已发生了变化，并被突破。可见，所谓农业产量的高、中、低产地区，是随着整个产量水平的提高而在不断变化的一个相对标准。而且，原来的一些高、中、低产地区，也在发生着变化。例如，50年代初期，黄淮海平原的苏北徐淮地区、石家庄地区，粮食亩产量与全国平均亩产不相上下，属于中产地区。进入70年代和80年代，这两个地区先后变成了高产地区。到1984年，这些地区的粮食平均亩产均在600斤上下，比全国高出四分之一左右。

因此，农业产量高、中、低标准的划分，应随着全国农业产量水平的提高，而不断发展变化。至于农业产量高、中、低产地区的划分，则是依据各地区客观条件的变化，在一定时期内所发生变化的速度不同而表现出来的。所以，各个时期、各个地区高、中、低产标准的确定，在客观实际允许范围内是由人们所主观拟订的。在产量的级别分组数目上，可以多些，也可以少些。

在一定时期内，拟订农业产量的高、中、低标准，并指明高、中、低产地区的分布范围，对于以种植业为主地区的农业生产建设来说，具有重要的意义。

①有了一个能反映客观现实的农业产量高、中、低的标准，就可以给人们提供一个在一定时期内所应追求的目标；

②有了一个当前高、中、低产地区分布的明确范围和产量水平，就可以使该类型地区

的人们能正确认识自己所处的地位，分析其形成的原因，研究其对策，从而更自觉地规划自己的行动；

③它可作为各有关决策指挥部门对农业生产建设进行分类指导的蓝图，同时，它也可作为各科研、教学单位和有关业务部门部署自己工作的参考依据。

(2) 高、中、低产地区类型划分的依据和标准。这里所说的高、中、低产，主要指的是粮食作物，它是按照播种面积计算的每亩产量的水平。因为，粮食生产是我国国民经济基础的基础，在各地农业生产中占有主导地位，它是关系着我国十亿人口吃饭问题的头等大事；同时，粮食亩产水平的高低，大致反映着一定地区的经济发展状况，尤其可以综合地反映出地区的农业资源状况，利用程度，生产条件和土地生产力水平的现状，还可以从中估计农民的生活和收入状况等。所以，选定以粮食亩产水平作为划分的依据，具有较为广泛的代表性和综合性。需要说明的是，采用按播种面积计算亩产，是为了排除复种指数高低对平均亩产的影响。它可以较为准确地反映出一定地区的土地生产力水平，便于更有针对性地去采取相应的治理措施。

在确定了上述高、中、低产地区划分的依据之后，拟订一个比较能反映客观现实，并兼顾未来发展趋势的标准，将是一件细致而重要的工作。而每年粮食产量的高低，很大程度上取决于当时的自然气候和政策因素，所以，具有不稳定性。为尽可能地消除这一影响，我们采用1982年至1984年三年的，以县为单位按照粮食播种面积加权平均数作为划分的数据基础。这样，它就具有较为稳定的代表性。它能反映出正常年景的一般产量水平。

高、中、低产具体标准的确定，依照同样方法，首先计算出这三年全国粮食的平均亩产为450斤，黄淮海平原为426斤。就全国来说，同期内不少省、市的粮食亩产已达到500斤以上，有些甚至已接近700斤。但也有一些省、区的亩产只有300多斤，甚至200多斤。可以认为，它是全国的低产地区。黄淮海平原亩产水平略低于全国，应列为中产地区。但就黄淮海平原本身来说，与全国相类似，约有四分之一的县区，三年平均亩产已在500斤以上，其中部分在600—700斤以上，个别的高达800斤以上。另一方面，有近三分之一的县，仍在350斤以下。其中，有四、五十个县的亩产不足300斤，有少数县亩产在200斤以下。根据上述情况，目前，黄淮海平原以县为单位，凡粮食亩产在350斤以下，可定为低产类型地区；亩产在351—500斤之间，可定为中产类型地区；亩产在501斤以上，可定为高产类型地区。

(3) 高、中、低产地区的分布。根据上述划分标准，目前，黄淮海平原的315个县，2.7亿亩耕地，以县为单位可划分成高、中、低三种不同产量水平的类型地区（见图1）。从提高单位面积产量和综合发展农业生产的角度考虑，对于三种不同类型地区，应有不同的任务要求。其中，高产地区要进一步提高单产，难度较大，需要采取特殊措施和拟订不同的经济发展战略方针；对于中产地区，一般增产潜力较大，只要采取适当建设措施，加强管理，推广应用一般先进技术，就有可能较快地收到增产效果；对于低产类型地区，往往因其生产基础条件差，受自然灾害影响大，治理改造难度大，需要投入较多的人力、物力和财力，在抓好当前开发利用的同时，应突出抓好农田基本建设，才能取得长效。因

此,从当前和长远考虑,为进一步发展黄淮海平原农村经济,重点抓好中低产地区的开发治理,具有重大意义。

高产区:1982—1984年(下同),黄淮海平原粮食平均亩产在250.5公斤(501斤)以上的高产地区,主要分布在燕山和太行山山前平原的北京、唐山、石家庄、新乡地区;鲁西北的德州和聊城地区;苏北滨海的盐城和徐淮地区,共有84个县。这类地区三年的粮食平均亩产为612斤,其中,有30个县亩产在600斤以上。这里有耕地6600多万亩,粮食播种面积在8400万亩上下,占黄淮海平原粮食播种面积的27%左右。粮食总产量500多亿斤,占黄淮海平原粮食总产量的40%左右。这类地区以县为单位的具体分布和粮食亩产水平,见表2。

表2 高产区分布及粮食亩产水平表

单位:公斤

县 名	亩 产	县 名	亩 产	县 名	亩 产	县 名	亩 产
北京市:		柏 乡	252	武 陟	308	涟 水	340
朝 阳 区	289	获 鹿	293	获 嘉	278	淮 安	367
海 淀 区	348	保 定 市	287	商 丘 市	264	洪 泽	335
顺 义 县	279	山东省:		沈 丘	253	盱 眈	293
平 谷 县	252	德 州 市	337	长 葛	265	金 湖	396
河北省:		陵 县	266	安徽省:		盐 城 市	387
晋 县	299	平 原	295	淮 北 市	326	滨 海	262
深 泽	296	禹 城	251	江 苏 省:		阜 宁	331
无极	340	商 河	253	徐 州 市	312	射 阳	281
藁 城	347	滨 州 市	279	丰 县	275	建 湖	418
赵 县	296	滨 县	255	沛 县	290	大 丰	265
栾 城	327	阳 谷	310	铜 山	287	东 台	289
正 定	324	茌 平	265	睢 宁	294	海 安	297
新 乐	282	东 阿	252	邳 县	271	兴 化	386
高 邑	299	高 唐	251	新 沂	295	高 邮	384
丰 润	294	聊 城 市	253	连 云 港 市	312	宝 应	387
滦 县	256	恒 台	276	赣 榆	398	江 都	348
滦 南	295	鱼 台	320	东 海	329	泰 县	323
乐 亭	267	金 乡	274	淮 阴 市	356		
昌 黎	251	河南省:		淮 阴 县	286		
唐 山 市	252	新 乡 市	289	灌 南	258		
望 都	260	新 乡 县	313	沐 阳	258		
定 县	258	博 爱	289	宿 迁	363		
石家庄市	293	温 县	325	泗 阳	279		

中产地区:黄淮海平原三年粮食平均亩产在175.5公斤(351斤)到250公斤(500斤)的中产地区,主要分布在除苏北以外的黄淮平原和黄河南北沿岸地区,如郑州、开封、商丘、许昌、周口,皖北的阜阳、宿县地区,以及安阳、濮阳、邯郸、菏泽、潍坊、惠民等地区。这类地区共有129个县,耕地面积约1.1亿亩,粮食播种面积在1.25—1.3亿亩之间,粮食总产量在570亿斤以上。这表明,中产地区所包括的范围(县数)、耕地面积、粮食播种面积和粮

食总产量，均占黄淮海平原的40%左右。三年来，这129个县的粮食平均亩产211公斤（422斤），其中，有三分之二的县亩产在200公斤（400斤）以上。中产地区所包括的具体范围和产量水平，见表3。

表3 中产区分布及粮食亩产水平表

单位：公斤

县 名	亩 产	县 名	亩 产	县 名	亩 产	县 名	亩 产	县 名	亩 产
北京市：		任县	179	庆云	202	修武	217	襄城	196
丰台区	191	南和	182	惠民	232	焦作市	195	郾城	250
石景山区	192	宁晋	182	阳信	236	汲县	222	舞阳	206
昌平	228	丰南	219	博兴	200	安阳	191	许昌市	235
通县	248	玉田	244	邹平	205	汤阴	221	漯河市	227
大兴	240	徐水	180	高青	180	淇县	230	西平	229
房山	247	定兴	202	菏泽市	228	浚县	232	徽省：	
天津市：		唐县	177	曹县	198	安阳市	235	安淮南市	230
东郊	217	清苑	193	定陶	243	滑县	220	凤台	190
西郊	187	安国	216	成武	218	清丰	208	怀远	242
汉沽	220	博野	214	巨野	178	南乐	241	五河	231
藁县	203	三河	231	梁山	178	内黄	195	固镇	222
武清	179	大厂	224	鄆城	192	原阳	248	蚌埠市	232
宁河	178	香河	195	莘县	243	延津	217	肖县	182
河北省：		固安	195	冠县	223	商丘	193	宿县	192
束鹿	245	吴桥	186	临清市	244	民权	179	灵璧	194
任氏	243	安平	188	广饶	217	睢县	185	泗县	177
行唐	219	邯郸市	187	昌邑	246	扶沟	228	蒙城	190
大名	176	邯郸	190	寿光	238	西华	192	界首	203
鸡泽	176	邢台市	208	嘉祥	236	南水	226	苏省：	
肥乡	191	满城	203	潍坊市	184	鹿邑	182	江浦云	234
广平	179	山东省：		河南省：		郸城	188	泗洪	204
成安	242	武城	213	郑州	242	项城	203	响水	240
临漳	211	齐河	226	兰考	177	周口市	198		
磁县	177	乐陵	242	杞县	201	柘城	198		
永年	247	临邑	231	通许	214	郾陵	228		
馆陶	203	济阳	234	尉氏	231	许昌	201		
邢台	209	宁津	246	开封市	197	临颍	229		
沙河	221								

低产区：黄淮海平原三年粮食平均亩产在175公斤（350斤）以下的低产区占有相当大的比重。其分布范围主要集中在两大片：一为冀中南低平原的沧州、衡水、邢台、保定、廊坊，渤海滨海的天津、惠民、东营、潍坊地区；一为淮河以北豫东南的开封、商丘、周口、驻马店和皖北的阜阳、宿县地区。低产区共包括102个县，拥有耕地面积9000多万亩，占黄淮海平原耕地的三分之一。近几年来，这类地区的粮食播种面积在1亿亩以上，亦占黄淮海平原的三分之一。而粮食总产量只有1600万吨（320亿斤）左右，仅占五分之一强。近三年，这类地区粮食平均亩产为143公斤（286斤），相当于黄淮海平原平均亩产213公斤（426斤）的67%，和相当于同期全国水平225公斤（450斤）的63%。其中，平均亩产在125公斤（250斤）以下的县有21个，几乎全部集中在河北省的低平原地区。低产地区