

“十五”国家重点图书出版规划—

中国老龄政策学习指南

老年政策法规 咨询手册

柏宏军 主编



华龄出版社

老年政策法规咨询手册

柏宏军 主编

華齡出版社

责任编辑：李惠玲 闫 丽 佟景宸

装帧设计：刘苗苗

责任印刷：李浩玉

图书在版编目 (CIP) 数据

老年政策法规咨询手册/柏宏军 主编. —北京：
华龄出版社，2005.1

ISBN 7-80178-229-1

I. 老... II. 柏... III. IV.

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1998) 第 0000 号

书 名：老年政策法规咨询手册

作 者：柏宏军 主编

出版发行：华龄出版社

印 刷：北京密云红光印刷厂

版 次：2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

开 本：850×1168 1/32 印张：10.75

字 数：240 千字 印数：1~5000 册

定 价：15.00 元

地 址：北京西城区鼓楼西大街 41 号 邮编：100009

电 话：84044445 (发行部) 传真：84039173

前 言

进入 21 世纪以来,我国迎来前所未有的老龄人口浪潮。据统计,我国现有老龄人口 1.32 亿,占全国人口总数的 10.6%。到 2040 年,中国老龄人口总数将达到 3.97 亿,超过德国、日本、英国、法国和意大利目前人口的总和。鉴于老龄人口迅速膨胀,美国保德信金融集团和美国战略与国际研究中心在北京联合发布的一份最新研究报告中,将 21 世纪的中国称为“银发中国”。

1990 年,联合国世界卫生组织提出了在全球实现“健康老龄化”的战略目标。要求进入老龄化社会的国家充分考虑人口老龄化的特点,为老年人创建科学、健康、文明的生活方式和生活环境,制定终身教育与人口老龄化发展相适应、相协调的合理措施,促使老年人积极融入社会,让老龄化社会成为一个健康、繁荣与稳定的社会。

我国是四大文明古国之一,素以“礼仪之邦”著称于世,自古以来就有尊老敬老的传统美德。为了提高老年人的生活质量,改革和完善养老、医疗保障体系,丰富老年人文化生活,改善老年人生活环境,促进老年人身心健康,党和政府根据我国国情,制定了“政府主导,社会参与,全民关怀”的老龄工作方针,提出了“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的老龄工作长期目标,并且制定了一系列政策法规,以确保老年人享受“独立、参与、照顾、自我实现和尊严”的晚年生活。

提高老年人生活质量是一项系统工程，需要政府、社会、社区、家庭和每个公民共同贯彻实施，这是全社会的共同责任，每个人都责无旁贷。为此，我们编写了这本《老年政策法规咨询手册》，旨在解答广大读者普遍关心的老年政策疑问，从而推动我国老龄化事业的健康发展。

本书以问答形式，从离休、退休；参加革命工作时间、工作年限以及工龄；养老保险；社会救济、社会福利；优抚安置；医疗保障等八个方面，详尽诠释了我国老年政策法规的内涵，适合机关单位和企事业单位干部、职工，以及广大老年朋友和社会各界朋友阅读参考。

在本书编写过程中，虽然我们力求文字简练，阐述科学，但由于水平有限，错误和疏漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

编者

2005 年 1 月

目 录

上篇 老年政策法规咨询

离休、退休

1. 超过退休年龄的工人不愿退休, 可以推迟办理退休吗? (3)
2. 符合哪些条件, 国家公务员才可以办理提前退休? (3)
3. 何为“内退”? “内退”与退休有何区别? (3)
4. 从事特殊工种的职工可以提前退休吗? (4)
5. 机关事业单位因公(工)致残完全丧失工作能力的人员是否可以退休? 退休费的标准是什么? (5)
6. 病退须具备哪些条件? (5)
7. 患矽肺病的职工, 具备哪些条件可以退休? (6)
8. 军队的评残等级到地方后可以作为提前退休的依据吗? 国家对司局长级以上干部的退休年龄是怎样规定的? (6)
9. 国家对女性高级专家延长离休、退休年龄问题是怎样规定的? (7)
10. 干部转岗为工人后, 按照什么年龄标准办理退休? 职工办理退休是按现在的岗位, 还是按以前的岗位? (7)

-
11. 企业职工档案记载的出生时间与身份证出生日期不一致, 应如何认定其退休年龄? (8)
 12. “因工作需要由组织委派到集体所有制企业、事业单位工作的国家干部”指的是哪些人员? (8)
 13. 我国对提高机关事业单位离退休人员离退休费有哪些规定? (9)
 14. 1992 年以来, 地区、部门和单位按国家规定自行给国有企业离退休人员增发离退休金, 领取离退休金的离退休人员从 1994 年 10 月起还可以增加离退休金吗? (10)
 15. 中组部有关文件规定: “离退休干部、职工中的党员, 以国家规定的离退休费为缴纳党费计算基数。”其中对“国家规定的离退休费”应怎样理解? 离退休后增加的离退休费和国家发给的各种补贴是否应纳入计算基数? (10)
 16. 1993 年工资制度改革后, 中小学、技工学校、中等专业学校教师按有关文件规定职务工资提高 10% 的部分, 可以计入离退休费的基数吗? (10)
 17. 我国对党员离退休干部参加组织生活有哪些规定? (11)
 18. 为了做好企业退休人员的社会化管理, 国家制定了哪些相关政策? (11)
 19. 国家对离休干部特需经费的调整标准是什么? (12)
 20. 国家对科研机构等转制单位离退休人员的待遇, 作了怎样的调整? (13)
 21. 2001 年 2 月 24 日, 《国务院办公厅转发人事部、财政部关于调整机关事业单位工作人员工资和增加离退休人员离退休费的四个实施方案的通

- 知》作出机关、事业单位从 2001 年起执行发放
年终一次性奖金的规定,其中是否包括离退休
人员? (14)
22. 事业单位工作人员如何增加工资? 离退休后还
可以提高职务工资档次吗? (14)
23. 从1949年10月1日至所在地解放期间参加革
命工作的退休干部,能否享受适当照顾? 可享
受哪些待遇? (15)
24. 什么是计划内的长期临时工,能否享受退休待遇? (16)
25. 根据国家对机关事业单位离退休人员增加离退
休费的有关政策,1951 年参加工作,1953 年转
为干部,1962 年响应国家号召退职回乡的人员,
应该增加退职生活费吗? (17)
26. 养老保险制度改革后,提前退休与正常退休有
哪些区别? 提前退休比正常退休的待遇高吗? (17)
27. 单位为精简人员,对干部工龄进行“一次性买断”
或“内退”,这些做法符合规定吗? (19)
28. 离退休人员下落不明期间可以享受哪些待遇? (19)
29. 国家公务员在职期间违纪,退休后被查处,应
如何对其作行政处理?其待遇会受到哪些影
响? (20)
30. 国家公务员退休后因违法被查处,应受何种处分?
其待遇会受到哪些影响? (21)
31. 退休人员被判刑后监外执行期间,可以享受哪
些待遇? (22)
32. 离休干部受刑事处分后,其待遇会不会受影响? (22)
33. 刑满释放人员可以享受退休待遇吗? (23)
34. 获准出国定居的退休、退职人员可享受什么待遇?

- 如何领取? (23)
35. 出境定居的退休干部如果符合离休条件, 能否改办离休手续? 怎样享受待遇? (24)
36. 出国定居的退休人员如果加入外国国籍, 可以继续享受退休待遇吗? (24)
37. 出国定居的退休、退职人员, 经批准又回国居住的, 其待遇问题如何办理? (25)
38. 获准出国定居的退休、退职人员应怎样提供、办理生存证明书? (25)
39. 获准出国定居的退休、退职人员及其供养的直系亲属, 在途中的差旅费应如何支付? (25)
40. 出国定居的退休、退职人员死亡后, 应如何发给丧葬费、供养直系亲属抚恤费或救济费? (26)
41. 归侨、侨眷离休、退休、退职人员因私出境, 可以享受哪些待遇? (26)

参加革命工作时间 工作年限以及工龄

42. 什么是工作年限、参加革命工作时间、连续工龄? 三者之间有什么关系? (28)
43. 更改干部的“参加革命工作时间”, 应由什么部门审批? (29)
44. 中央管理的干部更改“参加革命工作时间”, 应由什么部门审批? (30)
45. 1937年7月6日以前加入中国共产党和中国共产主义青年团的干部, 其参加革命工作时间, 应从何时算起? (30)
46. 因患病、负伤, 或队伍转移、组织被破坏等原因脱离革命队伍的, 其参加革命工作时间应从何时

- 算起? (30)
47. 精减人员重新参加革命工作的, 其参加革命工作时间应从何时算起? (31)
48. 自动离职或因思想落后脱离革命队伍, 以后重新参加革命工作的, 其参加革命工作时间应从何时算起? (31)
49. 被开除公职或被判刑, 以后重新参加革命工作的, 其参加革命工作时间应从何时算起? (31)
50. 情节严重的逃亡者, 如携械、携款、畏罪潜逃, 后又重新参加革命工作的, 其参加革命工作时间应从何时算起? (32)
51. 被占地农民转为正式工人后, 其工龄应从何时算起? (32)
52. 企业职工因旷工被除名的, 其工龄应从何时算起? (32)
53. 由我党派遣出国, 出国后一直坚持革命工作, 但在国内未正式参加革命工作的, 其参加革命工作时间应从何时算起? (32)
54. 与中共党组织没有直接联系, 却为革命事业作出较大贡献的民主党派成员, 其参加革命工作时间应如何确定? (33)
55. 建国前参加过其他国家共产党的归侨干部, 其参加革命工作时间应如何确定? (33)
56. 从事 X 射线工作的人员如何计算工龄? 从事提炼铅等工作的人员如何计算工龄? (33)
57. 季节工转为正式工后, 在本单位做季节工期间如何计算工龄? 季节工转为固定工的, 在本单位做季节工的时间可以计为工龄吗? (34)

-
58. 农民技术员被录用为国家农业技术干部后, 其从事农民技术员期间应如何计算工龄? (34)
 59. 申请辞职的企业富余职工再次就业后, 应怎样计算工龄? (34)
 60. 曾在两个以上私立或民办学校任教, 后调到公办学校任教, 应如何计算工龄? 私立学校改为公立学校后, 职工在私立学校工作期间的工龄应如何计算? (35)
 61. 曾被判刑的转业、复员、退伍军人判刑后保留军籍的, 其参加工作时间应怎样计算? (35)
 62. 被精简回乡又重新参加工作的, 其被精简前的工作时间可以计为工龄吗? (35)
 63. 自动离职后又参加工作的人员, 其离职前的工作时间可以计为工龄吗? (36)
 64. 被单位除名的职工重新就业后, 其被除名前的工作时间可以计为工龄吗? (36)
 65. 解放前在固定码头劳动的装卸搬运工, 解放后继续从事这种工作, 后集体转入企业工作, 其解放前的工作时间可以计为工龄吗? (36)
 66. 解放前没有固定码头的装卸搬运工, 解放后继续从事这种工作, 后转入企业工作, 其解放前的工作时间可以计为工龄吗? (37)
 67. 知识青年参加生产服务合作社的, 在生产服务合作社期间的工作时间可以计为工龄吗? (37)
 68. 由国家统一组织下乡插队的知识青年, 回乡后在城镇参加工作, 其农村参加劳动的时间可以计为工龄吗? (37)
 69. 原为民间剧团的演员或工作人员, 后转入国营企

- 业工作, 其在民间剧团的工作时间可以计为工龄吗? (38)
70. 正式调为专业运动员的, 其以前参加运动训练的时间可以计为工龄吗? (38)
71. 曾进入高等学校学习的工作人员参加工作后, 其在高等学校学习的时间可以计为工龄吗? (38)
72. 半工半读的时间可以计为工龄吗? (38)
73. 回乡参加农业生产的复员退伍军人, 后到国家机关、企事业单位工作, 其在农村参加农业生产的时间可以计为工龄吗? (39)
74. 曾经自首、叛变人员, 其自首、叛变以前的工作时间可以计为工龄吗? (39)
75. 16岁之前的工作时间可以计为工龄吗? (39)
76. 建国前后担任妇女代表、民兵队长等副职干部的, 其工作时间可以计为工龄吗? (39)
77. 建国前后专职从事妇女主任、青年团书记的乡一级干部, 其工作时间可以计为工龄吗? (40)
78. 解放前曾在国民党海关工作的, 其工作时间可以计为工龄吗? (40)
79. 在国民党政府举办的事业性质单位的工作时间, 可以计为连续工龄吗? (40)
80. 解放前担任过敌伪及国民党军队中的军官、宪兵和警察机构中的警官、反动党政机关中各级领导职务以及反动会道门的主要负责人, 担任这些职务以前的工作时间可以计为工龄吗? (40)
81. 从信用社提拔到银行工作的干部, 其在信用社工作的时间可以计为工龄吗? (41)
82. 临时工在五七干校劳动的时间可以计为工龄吗? (41)

83. 乡村医生被录用为国家正式职工,并继续从事卫生工作,其在乡村行医的工作时间可以计为工龄吗? (41)
84. 民办教师转为公办教师后,担任民办教师的时间可以计为工龄吗? (42)
85. 民办教师到师范学习毕业后,继续从事教育工作,其担任民办教师的时间可以计为工龄吗? (42)
86. 因冤假错案被辞退的临时工,后到全民所有制单位工作,其为临时工的工作时间可以计为工龄吗? (42)
87. 复转军人的军龄及有关人员的工龄可以作为计算职工经济补偿金的年限吗? (43)
88. 哪些建国前参加我党开办的干部学校的学员,其参加革命工作时间不能从入校之日算起? (43)
89. 因更改参加革命工作时间由退休改离休的干部,从何时起改发原工资? (44)
90. 没有达到国家规定提前退休、退职的人员,应怎样计算购房工龄?超过国家规定离退休年龄继续工作的年限可以计算为购房工龄吗? (44)

养 老 保 险

91. 在现行的养老保险政策中,养老保险、基本养老保险、企业补充养老保险、个人储蓄性养老保险的确切含义是什么? (46)
92. 何为养老保险关系?养老保险关系有哪些特征? (48)
93. 基本养老金由哪几部分组成?其标准是什么? (49)
94. 养老保险基金的含义是什么?具有哪些特征? (49)
95. 养老保险关系的三要素是什么?其含义分别是什么? (50)

-
96. 养老保险关系与劳动关系有哪些区别? (51)
97. 如何理解养老保险关系记录? 养老保险关系怎样转移? (52)
98. 基本养老保险基金有哪些来源? 何为养老保险关系接续卡? 养老保险关系接续卡包括哪些内容? (53)
99. 基本养老保险关系怎样接续? (53)
100. 为了完善城镇职工基本养老保险政策, 我国有关部门作了哪些具体规定? (54)
101. 养老保险行业统筹指的是什么? 其发展过程是怎样的? (56)
102. 什么是省级统筹? 实行基本养老保险省级统筹有何重要意义? (56)
103. 原行业统筹企业基本养老保险缴费比例是怎样调整的? (58)
104. 什么是省级调剂金制度? 与其相关的有哪些内容? (58)
105. 基本养老保险基金收支两条线管理指的是什么? 其具体做法如何? (59)
106. 实行收支两条线管理对基金的监督有哪些重要作用? (59)
107. 基本养老金社会化发放的基本形式是什么? 为什么要实行基本养老金社会化发放? (60)
108. 实行养老金社会化发放应具备哪些条件和标准? (60)
109. 国家对企业补充养老保险有哪些规定? (61)
110. 企业补充养老保险有哪些经办形式? (62)
111. 在现阶段, 我国建立企业补充养老保险制度有何重要意义? (63)

-
112. 企业建立补充养老保险需要哪些基本条件? (63)
113. 企业在制定补充养老保险方案时, 应如何确定补充方法和补充水平? (64)
114. 企业制定补充养老保险方案时可采用哪些补充方法? (65)
115. 国家对企业补充养老保险资金的列支渠道有哪些规定? (66)
116. 如何理解“企业补充养老保险具有半强制性”这句话? (66)
117. 企业补充养老保险水平的影响因素有哪些? (67)
118. 建立补充养老保险的企业可以享受到哪些优惠政策? 企业建立补充养老保险应注意哪些问题? (68)
119. 职工调动时, 企业补充保险基金可以转移吗? 如何领取补充保险金? (68)
120. 怎样处理机关事业单位与企业之间人员流动的养老保险关系? (69)
121. 国家对参加基本养老保险的个人缴费比例作了哪些调整? (70)
122. 哪些因素可以引起养老保险关系纠纷? 如何解决纠纷? (70)
123. 职工及所在单位参加基本养老保险时, 需填报哪些表格? (71)
124. 国家对农村社会养老保险保证期有哪些规定? (71)
125. 何为指数化平均工资? (72)
126. 何为企业年金? 它与基本养老保险有哪些区别? 企业年金经办可采取哪些方式? (72)
127. 参加基本养老保险企业化管理的事业单位职工, 退休后除了享受规定的基本养老保险待遇外, 能

- 不能再享受原单位职工的福利待遇? (73)
128. 办理了社会基本养老保险的职工, 如因故退保,
可以得到多少退保金? (73)
129. 军工企业转民用以后, 应该怎样办理养老保险? (74)
130. 养老保险机构可以扣发离退休人员的养老金来
抵偿债务吗? (75)
131. 科研单位转制后, 如何解决劳动合同制工人的
养老保险问题? (75)
132. 跟随子女到异地居住或出国定居的离退休人员,
应该怎样领取基本养老金? (76)
133. 农村养老保险事业已开展了十多年, 但进展缓
慢, 全国各地发展也不平衡, 国家如何解决这
个问题? (76)
134. 企业没有为农民工办理养老保险, 农民工达到
法定退休年龄, 可以享受退休待遇吗? (77)
135. 机关、事业单位和企业单位离退休人员的离退
休费、养老金, 应该征收个人所得税吗? 个人
缴纳养老保险费需要交税吗? (77)
136. 经济效益比较好的企业, 如何为离退休人员及
职工增买补充养老保险? (78)
137. 无固定工作人员可以参加养老保险吗? (79)
138. 农村信用社在职职工和离退休人员应该参加养
老保险吗? (79)
139. 以小时工为主的劳动者可以参加养老、医疗等
保险吗? 如果能, 怎样参加? (80)
140. 在转业期间, 转业军人需要缴纳养老保险费吗? (81)
141. 在京的农民工能不能参加养老保险? 怎样参加? (81)
142. 城镇个体劳动者可以参加养老保险吗? (82)

-
143. 城镇个体工商户可以参加城镇职工基本养老保险吗? (83)
144. 我国基本养老保险为什么要实行社会统筹和个人账户相结合的制度? (83)
145. 个人账户的作用是什么? 为什么要建立个人账户? 个人账户上的储存额都是职工个人缴纳的养老保险费吗? (84)
146. 建立个人账户应该按照参保人员的劳动关系还是户籍关系? (86)
147. 个人账户由哪几部分组成? 国家对个人账户的识别号码有哪些规定? (86)
148. 职工应在何时建立个人账户? (87)
149. 个人账户建立的时间对职工有哪些影响? (87)
150. 如何理解个人账户记账利率? 怎样确定个人账户记账利率? (89)
151. 参保人员怎样了解其个人账户的情况? (90)
152. 个人账户余额的存储有哪几种方式? (90)
153. 个人账户储存额可以支付哪些项目? 个人账户支付必须具备哪些条件? (91)
154. 在哪些情况下, 可以一次性领取个人账户储存额? (92)
155. 个人账户的储存额应如何使用? 计入个人账户的保险费应如何计息? 用完个人账户储存额之后, 还能按月足额领取养老金吗? (92)
156. 实行养老金社会化发放后, 由社会保险经办机构划入个人账户的养老金为什么不包括全部退休金? (92)
157. 基本养老保险金需要支付的项目有哪些? (93)