

ZHONGGUO

JN

ONG
CUN

ING JI GAI GE

高翔·毛健 / 著

中國農村 經濟改革

中国农村经济改革

高翔 毛健 著

吉林人民出版社

中国农村经济改革

高翔 毛健 著

•

吉林人民出版社出版 发行

长春市第四印刷厂印刷

•

787×1092毫米32开本 6.875 印张 150,000 字

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

印数: 1—2,270册

ISBN 7-206-00720-1

F·215 定 价: 2.60 元

序

何竹康

社会主义新中国的建立，为农村经济的发展开拓了广阔的道路，特别是党的十一届三中全会以来，中国农村经济改革取得了举世瞩目的成就。农业总产值1978~1988年年均增长6.2%，大大超过前26年年均增长2.7%的速度。1988年与1978年相比，粮食由3000多亿公斤上升到4000亿公斤左右，棉花、油料分别增长1倍、1.5倍，猪牛羊肉、水产品、水果等，也均增产1倍以上。在我们这样一个有11亿人口的大国，以世界7%的耕地面积，解决了占世界22%人口的温饱问题，是一个了不起的成就。它当然应归功于社会主义经济体制改革和党的一系列搞活经济的政策。

自党的十一届三中全会以来，在以邓小平同志为核心的党中央主持制定的正确路线、方针指引下，我国广大农村自下而上地掀起了波澜壮阔的经济体制改革热潮。在总结农业社会主义改造经验教训的基础上，成功地创造了符合社会主义初级阶段生产力水平的家庭联产承包责任制这一合作经济新形式。从包产到户开始，这个最初起步时动机和手法都非常朴素的家庭联产承包制逐步发展和完善，走出了一条中国式的社会主义的农业发展道路。属于集体所有的土地，承包给家庭经营，在合作经济中引入了家庭承包这一层次，农民在完成国家征购（后改为订购）任务的前提下，有种植和经营自主权，充分调动了广大农民的积极性，有力地促进了农村生产力的发展。

十年来的农村经济体制改革，大体可分为三个阶段：一是总结推广了家庭联产承包责任制。二是在农业生产超常规增长的基础上，进行农村产业结构调整，特别是乡镇企业和服务行业的迅速兴起，促进了农村商品经济的发展，目前这一改革还在继续完善。在这一过程中，出现了多种形式、不同规模的新的经济联合体。这种在自愿基础上的联合体，是社会主义有计划商品经济和农业现代化发展的客观要求。实际上，全国各地都始终保留着一批原来的集体经济组织，但在内部实行不同形式的经济责任制，它们取得了巨大成就，显示出明显的优越性。三是在农村重新进行微观构造的同时，探索培育农村市场和宏观调控机制。这一步的改革正在积极进行，还远未完成，需要在治理整顿、深化改革中继续努力。这也是促进农村商品经济发展和建立农村社会主义有计划商品经济新秩序的中心内容。

目前，我国农村经济正在进入一个新的历史发展阶段，即由传统农业向现代化农业转化的发展阶段。它的标志是：农村由传统的基本上是自给自足的经济向有计划的商品经济转化。为适应商品经济发展需要，必须调整农业生产结构，把农村经济运行逐步纳入到计划经济与市场调节相结合轨道上来；由传统的耕作方式向机械化、电气化、化学化等能够提高劳动生产率、摆脱繁重体力劳动的现代化农业转化；同时，为避免发达国家出现“石油农业”破坏自然生态平衡的弊端，发扬我国传统的精耕细作习惯，农林牧副渔全面发展，有机肥与无机肥相结合，保持生态的良性循环，在稳定和完善以家庭经营为主的联产承包责任制基础上，在有条件的地方逐步推进适度规模经营和发展新的集体经济，努力完善统分结合的双层经营体制；积极建立和健全产前、产

中、产后的生产、科技服务体系。按照这个方向发展下去，就可以建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义农村经济体制。

农业是整个国民经济的基础，农业的盛衰关系到国民经济的全局。重视农业、重视农民，是我们党的一条重要历史经验。开始五年的改革和发展，使我国农业取得了少有的超常规的高速增长。后来由于某些决策者判断错误，忽视了农业，农业生产特别是粮食生产出现了四年徘徊。中央在去年召开的农村工作会议上，提出到本世纪末，全国粮食产量达到5000亿公斤的新台阶。这个任务是十分艰巨的。前几年的超常规增长，是农村长期积蓄的经济潜力由于改革得到集中释放的结果。现在农业已转入正常发展，一般不会再有改革初期出现的那种超高速度了。但是这个攀登新台阶的任务，又是十分必要的。不实现这个5000亿公斤的目标，将会给整个国民经济和人民生活带来许多困难和问题。应该指出，即使实现了这个新台阶的任务，由于人口的继续增长，人均占有粮食仍不会有较大增加。所以，我们必须作长期的艰苦努力，全党全国动员起来，集中力量办好农业。办法仍然是：一靠政策，二靠科技，三靠投入，努力发展农业生产力，加速农业现代化的建设进程。

经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，这是马克思主义的基本原理。农村经济体制改革必然引起农村政治、教育、科技等体制的改革。过去政企合一的人民公社已撤消，相应地建立了乡（镇）人民政府和各种经济组织。原来的生产大队亦为村民委员会这一农民的自治组织所替代。实践证明，这一改革是正确的，它既是经济体制改革的产物，反过来又促进经济体制改革。农村基层组织尤其是

党的组织和政权组织，既是农村改革的具体推动和承担者，又是党和政府联系农民的桥梁和纽带，党和国家的各项方针、政策、任务，要依靠他们去贯彻落实和完成，同时还要靠他们向农民群众进行社会主义教育和科学文化教育，不断提高农民的素质。因此，进行农村改革，必须十分重视农村基层组织建设的建设，这是一项不可忽视的工作。

近几年来，在农村改革与发展实践中，各地广大从事农村工作的同志，勇于开拓、探索，积累了许多丰富的经验；许多重大课题需要进一步研究、总结。作者有鉴于此，写出了《中国农村经济改革》一书。本书的特点是理论与实际相结合，对我国农村经济改革和发展的政策措施，提高到理论上分析。它力图以我国社会主义初级阶段、有计划商品经济作为改革和发展的理论依据，并把是否有利于生产力的提高作为改革和发展措施是否正确的检验标准。以此从大的框架上讲述了我国十年农村经济改革和发展的主要方面，并提出其发展方向。本书一系列的探索，对于我国农村改革和现代化建设，都是有益的。不论对理论研究和实际工作者都有参考价值。当然，农村经济体制改革是个新事物，还是没有最后解决的重大课题。作者敢于大胆探索，这是难能可贵的。通过本书的出版，希望引起大家的重视和讨论。进一步推进农村经济体制改革。从这一角度讲这亦是一件好事。

1989年12月

目 录

序.....	何竹康 (1)
第一章 引 论.....	(1)
一、农业在现代中国经济中的位置.....	(1)
二、农村经济改革与发展的关系.....	(7)
第二章 农村经济改革的基本依据和检验标准.....	(11)
一、我国处在社会主义初级阶段是推进农村经 济改革的基本依据.....	(11)
二、发展有计划商品经济是农村经济改革的主 题.....	(19)
三、是否有利于发展生产力是检验农村经济改 革的根本标准.....	(21)
第三章 农村经济体制的沿革.....	(26)
一、农业合作化时期.....	(27)
二、人民公社化时期.....	(30)
三、国民经济调整时期.....	(33)
四、“文化大革命”时期.....	(35)
第四章 家庭联产承包制：农村经济改革的最大 突破.....	(38)
一、适应我国农业生产力发展的现实选择.....	(39)
二、家庭联产承包制的成功与深远意义.....	(43)
三、家庭联产承包制的稳定和发展.....	(51)

第五章 产业结构调整：农村经济发展的迫切要求

求..... (59)

一、农村经济发展要求产业结构合理化..... (60)

二、农村产业结构调整的基本方向..... (64)

三、产业结构调整的操作..... (74)

第六章 乡镇企业：农村经济发展的新基因

一、乡镇企业发展的契机..... (81)

二、乡镇企业发展的现状及前景..... (85)

三、乡镇企业进一步发展的对策..... (96)

四、具有中国特色的乡村城市化道路..... (106)

第七章 计划经济与市场调节相结合：农村经济

运行机制的再构造..... (110)

一、计划经济与市场调节..... (110)

二、改革进程中农村市场的发育..... (117)

三、进一步培育和健全农村市场体系..... (126)

四、实施有效的宏观调节..... (134)

第八章 走合作经济之路：农村经济发展的大趋

势..... (138)

一、农村新型经济联合的出现..... (138)

二、进一步发展多种形式的经济联合..... (144)

三、合作经济的性质和基本原则..... (149)

四、积极引导农民走合作经济道路..... (155)

第九章 加速农业现代化建设

一、加速农业现代化是现阶段发展农村生产力的
主要内容..... (160)

二、推广和应用科学技术是加速农业现代化的
基本手段..... (170)

三、增加对农业的投入·····	(180)
四、推进农业开发·····	(185)
五、扩大对外经济交流·····	(188)
第十章 加强农村的社会主义精神文明建设·····	(193)
一、物质文明建设与精神文明建设的·····	(193)
二、农村经济改革与发展中的社会主义精神文 明建设·····	(196)
后记·····	(207)

第一章 引 论

社会主义新中国的建立，为农村经济发展开拓了广阔的道路。40年来，经过广大农民艰苦卓绝的努力奋斗，我国农村经济已经有了相当的发展，取得了不小的进步。仅以世界7%的耕地，供养了世界22%以上的人口这一点，就足资佐证。然而，历史同时表明，我们在农村经济发展的道路上，又步履蹒跚，饱经磨难。与社会主义制度提供的发展经济的巨大可能性相比，与广大农民付出的巨大代价相比，与世界农业先进国家农村经济的发展相比，我们远未达到应该而且可能达到的目标。十分明显，在全面进行社会主义现代化经济建设的今天，如何推进农村的经济改革，振兴农村经济，已经成为我们必须在理论上和实践上必须切实加以解决的刻不容缓的重大课题。

一、农业在现代中国经济中的位置

农村经济的主体是农业。对农业的认识在很大程度上就是对农村经济的认识。农业作为利用动植物的生存机能，进行人工培育以取得产品的物质生产部门，是任何社会存在和发展的首要条件。农业对于国民经济发展的作用，集中表现在这样两个方面：第一，农业是人类的衣食之源。民以食为天，人类生存所必需的植物性食物和动物性食物，主要由农业生产来提供。粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、

烟、果、药、杂产品的不断生产。方始人类的基本生活需要得以保证，进而有可能从事其他领域的生产和活动，办工业、办商业、办教育、办文化、办其他各种事业。仅就粮食而言，它是人类的基本食物，目前第三世界国家人民摄取热能的80%、蛋白质的70%以上来自粮食。发达国家人民尽管动物性食物的摄入量明显增加，但并不意味着对粮食消费的减少。因为动物性食物也主要是由粮食转化而来。据测算，1公斤牛肉需要7公斤粮食来转化，1公斤猪肉需要4公斤粮食来转化，1公斤鸡蛋则需要3公斤粮食来转化。农业生产具有其他物质生产部门不可替代的性质。第二，农业是国民经济之本。从历史上考察，农业是人类进行生产活动的起点。农业生产的发展，导致了农业与手工业的分离，农业、手工业与商业的分离，进而发展到现代分工细密、协作关系复杂的生产体系。没有农业的发展，就没有国民经济各部门的存在和发展。“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”。^①从现实中考察，国民经济其他部门的发展，不能不受到农业所具有的承受能力的限制。国民经济各部门，如工业、建筑业、运输业、商业等，需要不断地从农业得到劳动者所必需的生存资料，得到各种各样的生产资料，得到充足的劳动力供给；同时，又依赖于农村这个广阔的市场。农业的发展程度，制约着国民经济的发展速度和规模，是整个国民经济长期稳定发展的基础。显然，农业在国民经济结构中居于十分重要的特殊地位。

农业是国民经济的基础，这句被千百万人所熟知的話，反映了一个基本的经济现实。如果说，现今任何国家的发展

^① 马克思：《资本论》第3卷，第485页。

都不能脱离农业这个基础；那么，在现代中国经济中，农业的基础作用就更为强化，发展农业就显得更加重要。众所周知，百多年来，内忧外患，造成了中国社会生产力的低下，而尤以农业生产力的低下为甚，全国人口的绝大部分分布在农村，全国劳动力的很大部分被束缚在土地上，为求一温饱而终日劳碌。尽管建国以后农业有了相当发展，这种落后状态并未根本改变。社会为农、林、牧、副、渔的生产付出了大部分有效劳动时间，就不可能为国民经济其他部门的生产付出更多的有效劳动时间；农业剩余劳动局限在非常狭小的范围内，国民经济其他部门的生产也就不可能有多少发展空间。农业是中国经济发展的瓶颈，农业劳动生产率的提高成为发展国民经济的首要问题。此其一。中国人多地少的矛盾相当尖锐，人均耕地面积只有1.5亩，大大低于世界平均水平。农业承受着人口的巨大压力，吃饭、穿衣始终是头等大事，弄不好，就会影响城乡人民生活的稳定，影响社会的安定，这使得农业生产不容许有丝毫的放松。此其二。目前，我国工业原料的40%，其中轻纺工业原料的70~80%来自农业，轻工业产品的60~70%销往农村，重化工业产品也在逐年增加销往农村的比例。农业的发展状况，不仅影响到国民经济各部门的原料来源，而且影响着国民经济各部门商品和劳务的市场实现，即在供给和需求两方面具有强有力的制约效应。有关研究表明，我国农业从1952年至1987年的35年间，经历了9个波动周期；与农业波动相对应，我国工业也出现了9个波动周期。工业波动不仅受制于农业波动，而且表现得更为剧烈。如在9个波动周期中，农业产值平均波动幅度为10.2%，而以农副产品为原料的轻工业波动幅度达22.6%，相当于农业的2.22倍；轻工业产值波动23.9%，相

当于农业的2.34倍；工业产值波动29.3%，相当于农业的2.87倍。^①我国农业的发展与工业乃至整个国民经济的发展有着极为密切的相关性。此其三，我国农业以手工劳动为主的生产方式与工业以机器生产为主的生产方式严重不协调，传统农业已越来越难以支撑现代产业的发展。农业生产方式的革命性跃进，已日益紧迫地提上了日程。只有大力发展现代意义的大农业，实现农业的专业化、商品化、现代化，才能根本改变我国的二元经济结构，优化生产力的整体功能，使我国经济迅速发展。此其四。勿庸赘言，农业在现代中国经济中的位置是何等重要！

应该指出，党的十一届三中全会以来，农业获得了前所未有的发展，特别是粮食生产的增长举世瞩目。1987年与1978年比较，粮食总产量从3亿吨增加到4亿吨，增长32.8%；农业总产值（按不变价格计算）从1801亿元增加到3185亿元，增长76.8%；农村社会总产值从2037亿元增加到9431亿元，增长2.3倍（按可比价格计算）；农民人均年收入从133元增加到462元，增长近2.5倍。可以说，十一亿人民的温饱问题已经基本解决。但是，我们对农村形势必须有个清醒的估量。前几年，农村经济以少有的高速度增长，是改革使长期积蓄的经济潜力集中释放的结果。今后，随着有关条件的变化，我国农业将转入持续协调发展的阶段。一般不会再有这样的超高速度了。由于多年来农产品连年丰收，特别是1984年的大丰收，国家多购了几百亿斤粮，农民手中多存了几百亿斤粮，不少地方出现了“卖粮难”、“储粮难”、“运粮难”的问题。有些同志就误认为，我们

^① 参见陈红雨等：《对农业波动的认识》，《经济日报》1989年2月21日。

粮食已经过关了，甚至认为粮食已多得不得了，需要限产了。于是有些地方就放松对农业生产的领导，对农业的投入也在减少，加上自然灾害，致使1985年比1984年粮食减产310亿公斤，1988年经过努力，粮食产量有所增加，达3940.1亿公斤，但仍比1984年低133.1亿公斤。人均占有粮从396公斤，降为约360公斤（包括人口增长因素在内）。由于少数人的盲目乐观和对情况估计不足，造成了农村工作的被动。其实，由于我国人口基数大，虽然我国粮食总产量已居世界首位，但人均占有量（最高的1984年为396公斤）仍不及世界平均水平（420公斤），与公认的粮食过关标准（人均500公斤）还相差很远，和经济发达国家的人均吨粮水平相比，差距就更大。我国农村一度出现的“卖粮难”的现象，是在低消费水平上的一时的相对过剩。究其实质，是我们对大规模商品性粮棉生产缺乏适应能力和转化能力。在发达国家粮食直接用于食品只占10%左右，加拿大占9.3%，匈牙利占13.6%，美国占11.6%；粮食大多用于畜牧业以转化为动物蛋白食品。这就是人均吨粮以上还不过剩的原因。他们的膳食结构以动物性食品为主。粮食的70%以上作为饲料用，转化为动物蛋白。而我国，膳食结构仍以植物性食品为主，粮食用于口粮的占70%左右（1979年~1981年平均为76.45%），人均占有肉蛋奶鱼数量均低于世界平均水平。从营养需求来看，一般认为人均日摄入热能2400大卡，蛋白质70克，其中动物蛋白占30%，就算达到标准了，1959年，我国曾进行过第一次全国营养调查，人均日摄入热能2060大卡，蛋白质57克，其中动物蛋白不到3%。1982年又进行了第二次营养调查，人均日摄入热能已达2485大卡，蛋白质67克，据估计动物蛋白约占11%，我国人均日摄入热能已超过标准85大

卡。^①最近几年又有增加。这说明我国虽已基本解决温饱问题，但动物蛋白水平仍然很低。在我国，如果人均蛋白质摄入量中动物蛋白每增加1%，每年就需要多投入约450万吨饲料粮。要增加到30%，就得再增加19%，仅饲料粮就需用8850万吨。再加上口粮、种子、工业用粮等，人均占有粮食至少需500公斤。一方面，经济的发展和人民消费水平的提高，对农业生产提出更大的需求，要求粮食产量再上新台阶；另一方面，我国农业长期形成的不发达状态远未根本扭转，农业的进一步发展还存在着种种不利条件，包括粮食在内的主要农产品还远不能满足社会需要。仅从我国每年新增人口1000多万，耕地以每年300万~400万亩的速度减少这个角度看，我国农业生产特别是粮食生产的形势就十分严峻。尤其是，农业生产具有特殊性，其受自然条件的影响很大，在基本上靠天吃饭的现有科技水平下，农业生产上的起落是不可避免的事情。而一旦出现不可逆转的自然灾害，农业生产三五年转不过来。当前，我国农业特别是粮食生产面临的形势，一是需求量不断增长。不仅城乡居民口粮1987年比1984年增加100多亿公斤；而且随着城乡居民肉食蛋消费的增加，也导致了粮食消费量的较大增加。1987年与1984年相比，人均消费猪肉增加11.7%，家禽增加26.7%，鲜蛋增加42.2%，为此要消费粮食几十亿公斤；1987年与1984年相比，酒类消费增加59.3%，仅按1987年我国生产白酒431万吨，啤酒540万吨计算，就需要消耗粮食200亿公斤左右。如果再加上不断增加的其他用粮，对粮食的需求显然十分旺盛。二是供应量增长有限。近几年，我国粮食产量似乎已进

^① 《人民日报》1986年8月21日。

入新的徘徊期，虽在不同年份有所增减，但一直没有突破1984年粮食产量的最高水平。1988年粮食产量还比1984年粮食产量减少133.1亿公斤。供需矛盾非常突出。三是农业发展后劲不足。这不仅表现在耕地面积不断减少，1937年耕地面积比1930年减少5125万亩，人均耕地面积由1.5亩减少到1.33亩；而且表现在农业基础设施严重老化，农田基本建设陷于停顿，抗御自然灾害的能力大大减弱；还表现在对农业的投入严重不足，无论是资金投入，还是物质投入、技术投入，都没有相应的增加，并呈减少的趋向。仅农业基建投资“六五”期间就比“五五”期间减少近30%。可见，我国农业这个基础还相当脆弱；并且只有通过长期的不懈的努力，才能真正使这个基础加强起来，为整个国民经济的发展提供必要的条件。因此，我们毫无理由、也不能对已取得的某些进展盲目乐观，自觉或不自觉地削弱农业的基础地位，而必须始终保持和强化农业在现代中国经济中的重要地位，使农业生产有一个飞跃性的发展。

二、农村经济改革与发展的关系

农村经济的发展，受到多种因素的影响和制约。诸如人口、土地、自然环境、科学技术、教育、经济体制、收入分配、国家调节等，就是最基本的影响因素。这些基本因素，从各自的角度，对农村经济的发展产生着一定的影响，都有其不可替代的特殊作用，都必须引起我们的足够重视。但是，在现实的经济运动中，这些因素的作用又不是等同的、平列的，这不仅表现在因各种因素的功能差异而使其影响力有强弱之分，更表现在因发展时期、发展阶段的不同而使