

民國四年一月

中國鹽政沿革史

鹽務署印行



奉天

奉天沿革

奉天鹽區蓋禹貢冀青二州之域遼瀋屬青錦州屬冀至周並為幽州地

氏曰東北幽州其山醫巫閭其利魚鹽鄭玄周禮注謂醫巫閭山在遼東

皆周幽州北境周禮所言幽州厥後地屬於燕故管子曰燕有遼東之煮官自煮鹽

鹽利殆兼今長蘆奉天而言矣自齊燕始按史記貨殖傳亦言燕遼東有魚鹽之饒是時平瀨各處皆為燕遼東城

至秦始勢遼東遼西為二郡則管子及史記所云遼鹽者殆兼今長蘆永平鹽場而

言是則遼海之鹽由來尙矣漢武帝時整興鹽法設鹽官於平郭平郭者遼東郡屬

也卽今營蓋各地遼東之鹽屬焉漢書地理志云遼東郡平郭縣有鹽官按漢時平

南至建安城皆故平郭縣唐安東都護府為今遼陽則是營蓋各地均屬平郭之境

漢於平郭設立鹽官凡遼東鹽皆由平郭鹽官主之例如今之營蓋各地均屬平郭之境

轄蓋於產時鹽產必由平郭兼遼西之鹽則屬於海陽鹽官按漢遼海陽縣卽今海陽設

有鹽官則凡遼西之鹽皆由海陽鹽官主之例如今之錦州寧遠並有鹽產卽漢遼

西郡徒河縣地漢書王尊傳言太守察尊廉補遼西鹽官長鹽官有長則知當時徒

河鹽區必屬於海陽也而漢制太守得薦補鹽官又為後世督撫兼理鹽政所兩漢

由昉然灤州鹽場今屬長蘆錦寧各場今屬奉天此則古今疆域分界之異矣

鹽法各不相同西漢主專賣東漢主收稅逮漢之末遼為公孫度所據魏景初間始

復其地按三國志魏志言漢獻帝初平元年公孫度據遼東自立為平州惟時東陲

多事不遑治鹽故魏志無及遼鹽者

按魏志東沃沮傳言沃沮臣屬句麗句麗責其租賦魚鹽又言沃沮濱大海漢武元封四年

以其地爲玄菟郡今海城復州莊河鳳凰廳等處及金州皆其地也然則魏晉失其時沃沮之鹽屬於句麗其遼東之鹽當景初以前屬於公孫非魏之所有矣

綱慕容民并有遼東遂以蠶食幽薊爲中原禍鹽鐵之饒足以資之也其後沒於高

句麗於是遼東不入職方者幾數百年

按晉書元帝大興三年慕容廆始據遼東孝武帝太元十年高句麗寇遼東取遼東玄

菟二郡後雖攻復尋又沒於高句麗是則遼東在晉代始爲慕容所據繼爲高句麗

所有自晉太元十年至唐太宗貞觀十八年遼東在晉代始爲慕容所據繼爲高句麗

觀十九年征伐高麗始復遼東所由置遼蓋唐三州然其後中原多事兵禍不息雖得其地徒事羈縻此安東都護府所由設也故唐代於遼鹽亦未治理新唐書地理志記

載鹽產甚詳而於遼隋常圖之而不能取唐雖得之而不能守咸通以後遼東諸地鹽獨闕者非無故也

又復沒於契丹按契丹自唐貞觀末內屬中國其後叛服不常至懿宗咸通以後中

華衰亂契丹益強時入寇邊及五代初遂據遼地自是遼屬契丹矣

故自魏晉六朝沿隋迄唐以及於宋無遼鹽之可紀也然則周漢而後遼鹽之著又

自契丹始

契丹既有遼地因改國號曰遼一時產鹽之區皆隸於東京中京兩道按遼東京道

州復州顯州蘇州等處今營蓋莊復安風廣甯及金州等處中京道所屬錦州嚴州來

州即今錦州寧遠等處固皆產鹽之區也胡嶠記云契丹東南爲渤海又東遼國其

南海曲有魚鹽之利海所設鹽官東京隸於戶部使司中京隸於度支使司遼史百

曲蓋即今之遼海灣

有東遼太戶部使司初元已度支使司爲聖宗開泰三年所置當宋眞宗大中祥符七年
年距遼太戶部使司初元已度支使司爲聖宗開泰三年所置當宋眞宗大中祥符七年
面官也遼計司各貨志亦其地領之史言契丹舊俗事簡職專鹽鐵諸利日益滋殖又言
等處五京計司各貨志亦其地領之史言契丹舊俗事簡職專鹽鐵諸利日益滋殖又言

煎取之制歲入之額不可得詳蓋其制度簡易記載缺畧無足徵也遼史太祖食貨志言

漢民數多即八部中分古漢城別爲一部治之城在炭山南又有鹽池之利八部皆取

食之及征幽薊還命取鹽給軍自是上下足用遼史地理志又言上京地疑遼軍用之所謂鹽

池按炭山今不可考然蒙古鹽池史文缺畧未能質言附注於此以見遼初開國軍用之所謂鹽

實有也金承遼後其初鹽法簡畧大都循遼之舊遼按金太祖次第悉沒於遼東遼宋徽

宗政和七年也遼遼金地濱海多產鹽上京東北二路食肇州鹽率濱路食海鹽臨

潢之北有大鹽澤烏古里實壘部有鹽池皆足以食境內之民嘗徵其稅詳見食貨志按

金史地理志言上京會寧府古之地大金之舊土也熙宗上京以今年號曰上京海陵貞元

二年遷都於燕遂稱會寧府古之地大金之舊土也熙宗上京以今年號曰上京海陵貞元

即今吉林寧古塔地當時上京東路爲肇州境即今黑龍江綏化兩路食肇州鹽金上

京北路爲蒲與路境即今黑龍江綏化兩路食肇州鹽金上

史地理志肇州下注倫貝爾蓋爲肇州北境也日率濱路其地自廣肇州之鹽納地即今食

海鹽當爲今遼東各場地所產臨潢之北有大鹽澤遼史所謂廣濟湖也烏

林旗烏珠穆沁在其北境則大鹽澤當爲今遼東各場地所產臨潢之北有大鹽澤遼史所謂廣濟湖也烏

之於是始設鹽官立法稍詳按金太宗天會四年盡取兩河州郡時宋欽宗靖康元年也其初各路財賦官大率循遼之舊及熙宗時始定

官制於是專官蓋始於此初置遼東鹽使司大定二十一年分遼東諸鹽場爲兩鹽

司一曰遼東鹽使司一曰北京鹽使司蓋復金州等處之鹽屬於遼東錦州瑞州廣

寧等處之鹽屬於北京按金史地理志東京路屬有蓋州復州金州北京路屬有錦州瑞州廣寧府東京名稱沿遼之舊北京即遼中京道也金

可設鹽使司凡七而今奉天一區已占其二則當時產鹽之旺可知其場區數目雖不

遼東鹽行本境北京宗錦之末鹽行本路及臨潢府肇州與泰州接壤之境亦預焉

以咸平路隸東京在今開原縣遼陽府瀋陽縣遼東鹽所行之地皆今奉天境金北京路

與大定府在今蒙古喀喇沁旗右翼南領廣甯州接壤之境亦行及之是金時北京鹽

及熱河各地兼有今奉天三省境行鹽之法倣宋之制設立鹽鈔以鈔計引遼東北

京每鹽一石爲一引遼東大套之石十北京大套之石四小套之石一皆套爲一鈔

按金史本紀海陵貞元二年初設鹽鈔香茶文引印造庫金史百官志本爲宋制庫

掌印造諸路交鈔鹽引權貨務掌發給鹽鈔皆屬戶部尙書權貨務者本爲宋制庫

鈔之法亦係宋制海陵自遷燕京以後一切行政多倣宋法鹽鈔蓋其一也金史食

貨志言貞元初蔡松陵年爲戶部尙書始行鈔引法設官置庫以造鈔引鈔合鹽簿之

符引會山東滄州寶坻之數七年一釐計每袋是三百斤爲一引解池之貞元二年又按食

百五十斤仍爲一石計而遼東北京之舊鹽則以石計蓋因之習慣相沿未能強同分遼東則今奉省鹽斤仍以一石計則猶沿北京之舊鹽也然以金時北京之習鹽有大套小套之分遼東則今無小套祇有北京鹽路較套一鈔石廣一且多零陸運積十石亦定小套而十法別給小鈔東又不相同蓋以北京鹽斤重若千史無明文以當爲百斤矣又曾倣宋輸粟之法許民以米東鹽價推之一石九百文則每鹽一文一石當爲百斤矣

易鹽此爲權宜之計非其常制北續文獻通考云大定二年幹罕亂後兵食不足詔河

州及北京廣寧鹽場許民以米易鹽兵民皆得其利戶部郎中曹望之亦請於大鹽政事言可減鹽價粟恐多而不售以致宰臣議謂鹽非多食其後鹽弊寢深巡捕人往之物若減價易粟恐多而不售以致宰臣議謂鹽非多食其後鹽弊寢深巡捕人往

往懷挾官鹽所至求賄稍不獲意誣以私罪於是罷遼東北京鹽使司金史食貨志

五年世宗還自上海謂宰臣曰朕聞遼東凡人家食鹽但無引目者即以私治罪細民徐買食之何由有引目可止令散辦遼東或詢諸民從其所欲因爲之罷遼東北京鹽使司使司據此則當時鹽官擾民已可概見史又載世宗言鹽使司雖辦官課然素擾民鹽官每出巡而巡捕人往私懷官鹽求賄不載世宗意則以鹽使司懷私鹽課然素擾民美增雖知其規亦復加刑若因此罷官鹽司則確有所見而責是然巡丁需索之弊古今一轍在於嚴定法其有犯必懲若因此罷官鹽司則確有所見而責是然巡丁需索之弊古今一轍定二十四年世宗在上海謂丞相等古論元忠等曰定會寧尹蒲安通言其地猛安謀克甚艱舊率濱以東食海鹽蒲與等路食肇州鹽初定額萬貫今增至二萬七千若罷鹽引添竈戶庶可易得元忠對曰已嘗遣使咸平府以東規畫矣世宗曰不然待此宜亟爲之由此觀之引制之宜廢其在金時世宗已見及之茲特詳著於此然

鹽司既罷事無專責鹽法廢弛弊將益甚於是復置遼東北京鹽使司定例遼東歲

以十三萬貫爲額北京歲以十萬貫爲額按金自大定二十五年裁罷遼東北京鹽使司兩路鹽事無專官之責任鹽務廢弛不問可知至二十九年因有復置之命金史食貨志云廣甯及承安時始有加價之推官宋展議遼東北京鹽司利病遂復置遼東北京鹽使司

例遼東北京舊例每石九百文增爲一貫五百文鹽課由是增矣金史食貨志載章宗承安三年尙書省奏鹽利甚大今戶口蕃息食者倍於前支引者不甚多況口用不可闕之物豈以價之低昂而有多寡也若不隨時取利恐徒失之遂復定價遼東北京舊法每石九百文增爲一貫五百文至是遼東舊課歲入十三萬一千五百八十七貫九百文是則遼東鹽課較之承安以前增加倍半北京鹽課亦增半倍矣夫以遼東鹽司所轄爲營蓋金復安鳳鹽產北京鹽司所轄爲錦廣寧遠鹽產則金代當日所有奉天鹽利可知金史食貨志謂金權貨之目有十而鹽爲稱首則其注重於鹽務又可知也

按金遼東北京兩路與關內各鹽司之制有不同者例如大定二十三年寶坻鹽課定例於收課先一歲貸支價值以優寵戶此即發帑恤寵之例而遼東北京無之又如大定二十八年創置巡捕使專巡私鹽及西京鹽州寶坻解池西京皆設而遼東北京無之又如章宗泰和七年定遼東北京及西京鹽使判官並諸場管勾增虧一資降格凡文資官吏員諸局署承應人應驗資歷則視此不爲降如任廻驗官注分減一資二分減兩資遷一官四分減兩資遷兩官虧歷則視此不爲降如任廻驗官注擬者增不及分升本等首一分減一資二分減一資遷一官法遷一階四分減兩資遷兩階虧者亦視此爲降而山東滄寶等一分減一資二分減一資遷一官法遷一階四分減兩資遷兩階虧宜故關內關外鹽務之制各有不同究之鹽務政策貴在統一此又金制之不弊也

元自太祖十年取有遼東西諸地按元史本紀太祖十年圍金中都分軍取其北京宣宗貞祐三年宋寧宗嘉定八年也蓋元既取遼東西而金人根本撥矣其時經畧中原初於遼鹽無所規畫至太宗九年始設課稅所徵收鹽課以大鹽泊硬鹽立隨車隨引載鹽之法每鹽一石價銀七錢半帶納匠人米五升詳見元史食貨志按元行鹽法始於太宗二年時宋理宗紹和於河間山東兩處設鹽運司及至九年始立北京路徵收課稅所元代是時方都據食貨志遼陽之鹽課稅所設在北京路課稅所辦遼金時有大定府蓋以遼東遼西灤州等處鹽產及烏珠穆沁鹽均由北京路課稅所辦理故有大鹽泊硬鹽大鹽泊即灤州等所謂大鹽之法殆沿金制每石為一引也其後定例令合懶路歲辦課白布二千匹恤品路布一千匹詳見元史食貨志所謂按合懶一作合蘭即今吉林三姓地恤品一金舊制仍分合懶恤品為兩路其後立開元路恤品隸至元四年立開元等路運司於開元矣兩路鹽課納布殆如明代長蘆折布之例

令各處鹽課如例輸納蓋主轉運之事而掌各路之課入也按元史百官志載有兩

鹽使司四川茶鹽轉運司食貨志又載至元二十三年立陝西轉運司兼辦鹽酒等課開元此皆專主鹽事者也

例知行省凡為路西鹽務府固未設專官也考元史地理志遼陽等處自奉天二十四年

路曰合蘭路曰咸平府皆今吉林黑龍江地曰大寧路為今熱河及蒙旗喀喇沁地

曰東寧路則在今高麗境矣當時遼鹽行銷地已廣而蒙鹽亦雜銷於其間所有鹽課

初由課稅所徵收自立轉運司後隸於轉運司大抵戶口單寡入藩陽路則散居降民如例輸納是其證矣然彼時各路例如廣寧府路則戶口單寡入藩陽路則散居降民合關路則無城郭市井逐水草爲居開元咸平要皆土廣人稀居民既少課從何出故彼時雖設有轉運司而鹽課收入甚微元史本紀言至元七年以遼東開元等路總管府兼本路轉運司事是則轉運設立專官僅止三年或以鹽課不旺經費虛糜故裁歸總管府兼理以資節省自是遂爲定制至大元年增加鹽課惟遼陽鹽仍依舊例延祐二年始命食鹽人戶歲辦課鈔每兩率加五自是食鹽之法行於遼東各路詳見元史食貨志按食鹽之法始於五代其法第列戶口俵配於民戶認辦課鈔緣居民稀少故驗戶口之多寡散鹽食戶以便輸課仁宗延祐二年命遼東各路食戶辦課蓋依陝西之例又按元史本紀仁宗皇慶二年免遼陽大寧路本年鹽課則免綜觀元代遼東鹽法亦與各區不同例如淮浙河間山東各區設官甚備或總鹽課或監鹽場或掌批驗而遼陽等處除轉運外未有鹽官此官制之不同者淮浙河間山東各區每鹽一引重四百斤課銀七兩十兩不等延祐年間增至一百五十貫而遼陽等處每鹽一石價止七錢半此課則之不同者以官制論則遼鹽甚簡以課則論則遼鹽最輕元時疆域之遠軼於前代遼陽一省地廣人稀故元代鹽法詳於內地而畧於遼東殆如唐河北鹽法羈縻而已非盡史文之闕佚也

明於洪武四年始定遼東按元時遼陽各地當順帝至正年間劉益為遼陽行省平

東諸路悉定時洪武四年來降遼太祖初起即立鹽法洪武初諸產鹽地次第設官而

遼鹽無之按明史食貨志叙鹽法最詳其遼東鹽場皆隸於衛所監場之官以百戶

所司之按明洪武四年置定遼東衛所明史兵志載衛所制度凡要害之地係一郡者設

所連郡者設衛大率五千六百人所置衛所明史兵志載衛所制度凡要害之地係一郡者設

戶所兼產鹽場區凡有八衛曰海州衛明地又東有鹽場按西濱海有鹽曰蓋州衛明地

理也入遼河旁有鹽場又東有石門關又西北有鹽場按房口關海運之舟由此曰復州衛明地

衛南有樂古關西有曰金州衛明地又東有鹽場按今蓋平莊河一帶曰復州衛明地

相望按即曰廣甯中屯衛明地又東有鹽場按今蓋平莊河一帶曰復州衛明地

今金州地曰廣甯前屯衛明地又東有鹽場按今蓋平莊河一帶曰復州衛明地

一處然此八衛皆近海之地其距海遠者亦得於近海衛所採場製鹽例如瀋陽衛

屬鹽場設於海州衛之遼河旁鐵嶺衛屬鹽場設於蓋州衛之八角湖是也瀋陽鐵嶺

鹽場詳見方輿紀要據此明代遼東鹽法軍餘煎辦召商易粟以給軍故各衛皆有

鹽場惟置鹽場百戶所而無運司等官蓋鹽屯之法也

方輿紀要載正德三年劉繼言遼東邊儲止是屯糧歲用

不給二十五衛俱有鹽場每年例該煎鹽三百八十五萬六千四百三十斤給軍食

用但鹽場去衛頗遠運道艱難若召商開中糴買糧料爲便從之據此則遼東當

正德年間會行開中法明史百官志亦載遼東設煎鹽提舉司據此則遼東會設鹽官要皆一時之制行之未久

明制邊腹內外衛所基置以軍隸衛以屯養軍邊外之衛守多於屯腹裏之衛屯多於守遼東各衛軍餘煎鹽

則是以鹽爲屯鹽屯之法未嘗無利及其弊也鹽利擅於軍人妨民病國貽害更甚

隆慶萬歷間李成梁鎮遼乾沒鹽課籠利入已流弊已極然則明代遼鹽要爲當時

權宜之計非鹽法之經制矣明史李成梁傳言成梁鎮遼二十二年子弟盡列崇階僕隸無不榮顯貴極而驕奢侈無度軍資鹽課乾沒不

貲商民之利盡籠入已以是灌輸權門結納朝士中外要人無不飽其重賕爲之左右恩施優渥震耀當世而其戰功率在塞外易爲緣飾甚或掩敗爲功閭閻共爲蒙蔽由此觀之鹽利損於軍人非徒鹽法之失且爲邊防之害軍餘煎鹽流弊至此後之講求鹽務者可以鑒矣

清起自興京撫有葉赫哈達諸地及取遼瀋而益盛遂定都於此號曰盛京後於盛

京設奉天府遼東西鹽產皆屬於奉天奉鹽之名所由稱也按清代肇基始自興京與京者明建州衛地也

天命初奄有葉赫哈達輝發烏拉寧古塔等處皆在今吉林黑龍江境天命六年又取遼陽瀋陽十年建都於瀋陽自遼陽東京遷都於此至天聰八年始名曰盛京時

明崇禎七年也順治初定鼎燕京以盛京爲留都十五年於盛京設奉天故有奉鹽之稱奉鹽當清初

天府奉天之名始此凡遼東遼西產鹽所在皆隸奉天故有奉鹽之稱奉鹽當清初

時大概循明之舊更定納稅科則及私鹽禁例明之行鹽屯法軍餘煎辦及其既久煎

煎鹽人照價每年定令守邊官兵稽查煎鹽者以其半入官則清初已有納稅及禁私之例

至順治四年定盜賣鹽者鞭八十康熙十八年始頒鹽引共引一萬三千七百七十

四道每引徵課銀四錢七分三厘零共銀六千五百二十三兩零十九年增引三千

一百道共加課銀一千四百六十八兩零詳見清會典按兩次額引共引一萬六千

斤重若干無可考矣其時鹽務未有專官均由地方官兼理清會典云盛京鹽以奉

黃旗場竹心臺場大板橋場小板橋場葫蘆套場甜水河場天橋場二道溝場三道

溝場四道溝場柴河溝場白馬溝場劉三場柳柴場小鹽場料河堡場團山堡場鐵

廠屯場鐵廠屯河西場芝蔴灣三十年將鹽引停頒聽民煎賣自是遂為自由販運

然供應鹽額照舊煎辦供應額者始於順治初元定例奉錦各屬歲辦供應白鹽六

萬六千斤以資官用乾隆年間疊次增加至八萬八千斤辦鹽之處名曰旗莊應供

鹽斤由莊頭交納清會典云順治元年定奉錦各屬鹽場歲辦長白山祭祀所需白

京供應三陵并支給過往官兵各部院衙門匠役當差人夫等鹽斤例由盛京戶部

支放自盛京內務府領鹽二萬斤又於額設鹽莊莊頭三名每名交鹽一萬二千斤

共三萬六千斤又於官莊所屬鹽場煎鹽不計丁數交鹽一萬四千斤折銀三錢二

鹽七萬斤嗣因生齒日繁鹽斤限於定額准照餘鹽折價之例每百斤折銀三錢二

分每年收鹽不敷需鹽之數應將莊頭三名每名原交鹽一萬二千斤之外各增四千斤共得鹽四萬八千斤並將官莊所屬丁夫五百名亦按丁交鹽四十斤共得鹽二萬斤作為定額統計新增舊迨其既也額供官鹽不加多而產餘漸富鹽利悉為額每年共得鹽八萬八千斤

莊頭所有斯則旗莊之弊矣

一產鹽官場始於乾隆中葉凡有三處一曰正黃旗鹽灘每年除交供應官

鹽外餘鹽實多其利悉為莊頭壟斷或有給票免捐之久遂成弊習及至同治以來徵收鹽厘宣光之間創興鹽法惟於旗莊或有給票免捐之久遂成弊習及至同治以來徵收鹽厘一事關皇室均屬從權辦理究之三旗鹽灘場共有五百八十四座每座歲徵官鹽一石五斗共八百七十六石六分合鹽五十二萬五千六百斤莊頭交鹽分本色折色為二例如交庫應用鹽二萬七千五百斤以製造轉運等費應銷鹽一百七十七石年需實用三百一十七石皆本色也加以製造轉運等費應銷鹽一百七十七石計共鹽四百二十餘石淨餘鹽四百五十餘石而折色交銀歲僅交納三十七兩零莊頭餘利已屬不貲其後定例將餘鹽統行折價備數納繳名曰變價然變價餘鹽不過歲徵額內之餘耳其實灘鹽何止此數鹽利仍握於莊頭終清之世旗莊之弊未能整理此亦奉鹽之一端也茲略述之以存其概

自康熙三十年停引以後歷雍乾嘉道迄於咸豐凡閱五朝奉鹽聽民運銷未有課稅固已一百七十年矣各省鹽皆有課奉獨無之毋亦謂遼瀋為根本重地惠恤旗

民政尚寬大歟惟是國家歲入鹽權之利最為大宗若彼省有課此省無課則無課之鹽勢必侵灌鄰省此於鹽政之統一國民之負擔皆有關係當時立法未為得也

按清代以東三省為根本重地旗地無賦民地之賦輕於東南各省數倍自康熙以來又獨鹽課而東南各省鹽課疊次增加重取東南之財以供東三省之餉二百餘

年矣此於國民負擔似未均平然奉鹽法既無稅課則三省所食俱係私鹽政不且販賣鄰省此於鹽政統一亦有妨礙當時立鹽法雖曰政尚寬大而負擔不均鹽政不一固失之矣及至同治六年因練兵籌餉議抽鹽釐每鹽一石徵收東錢一千文奉鹽權稅

蓋始於此戶東三省兵餉自清初以來皆仰給於京師咸豐年間內地軍餉需浩繁漸平而外患又復迫切於是注意於邊防三省奉天設防無所出河南之餉吉林設防則東

三省將軍搜求百貨釐稅皆欲就地籌餉因籌練軍食其初溺於政尚寬大之說徵收議及於鹽追同治六年奉天將軍都興阿以給軍食始援兩淮鹽釐之例奏請徵收

鹽釐每鹽一石收東錢一千文是為奉鹽權釐數日亦已微矣鹽按同治元年黑龍江將千僅當制錢一百六十文則當日所定奉鹽權釐者蓋始於各省俱有鹽光緒三年以同治時所

軍雙福疏請奉鹽應援照各省一體奉納鹽課且言各省俱有鹽光緒三年以同治時所課而奉省向不稅鹽似未允協是議奉納鹽課者蓋始於各省俱有鹽光緒三年以同治時所

定釐數太微酌量加釐改為每石徵收東錢二千四百文八年又加二千四百文名

曰四八鹽釐是為練兵之款亦光緒三年奉天將軍崇厚疏奏辦鹽釐創辦之違辦鹽課

一本未周密以致日久弊生偷漏侵漁均所不免且原定釐數太微擬酌量變通每鹽

一石抽收東錢二千四百文仍以往八成充公二成作局員薪水以及一切之需於鹽

省城設立籌餉總局並派員分往九百各州縣設局整理惟從前雖有每石六錢給

之說均係私斗私秤每石加至八九百斤不等因照原定六錢一斤為一石之數額給

官照數抽釐方准持票赴灘買鹽過量免滋流弊設立三聯鹽票令買鹽人等到局領

票照數抽釐方准持票赴灘買鹽過量免滋流弊設立三聯鹽票令買鹽人等到局領

較鹽之同治年間稍稍密矣至光緒八年奉天將軍崇綺再請加釐於此自是鹽文皆因

籌餉而設此四八十七年戶部因籌餉事加徵二千四百文名曰二四鹽釐是爲解

部之欸釐按光緒十七年所加二成經費二十四年奉省因興學需費加徵一千二百文

名曰一二鹽釐是爲學堂之欸按光緒二十四年變法議起注重學務令各省創設學堂奉天因興學乏資加抽一二鹽釐全數撥充學

堂用款亦不扣二成經費凡此三項又總稱八四鹽釐而其用途實分也抽釐事宜當同治時均

由各州縣兼理不設局所光緒三年始於產地各設鹽釐專局由籌餉局綜理其事

鹽釐局之設始於光緒三年初設寧遠錦縣廣寧常家屯蓋平復州岫巖州凡有七

局固皆產地所在也於奉天省城設立籌餉總局綜理其事及光緒十七年戶部籌

餉事起加徵二四鹽釐由七場局委員直接將軍糧餉科三十一家屯更定陪都舊

制裁撤五部改釋餉科爲財政局戶部所入悉統於財政局矣按常家屯即盤山廳

屬岫巖州設局之初就灘收釐後以餘鹽過多因於灘旁附設補徵分卡按補徵分卡初設僅

有四處爲寧遠廣寧蓋平常家屯皆附於鹽釐局因徵餘鹽而設也每歲徵收釐銀不過十餘萬兩僅借軍餉學費各

項名目年終報銷徵吏中飽之數倍於正項其後遞徵遞加每鹽一石徵收東錢八

千四百文歲入稍增至有二三萬兩不等然以遼海一帶產鹽之饒奉天吉林黑

龍江及毗近之處若熱河若蒙古各旗所有食鹽皆仰給於奉灘銷路不爲不廣鹽

釐收入何止此數蓋奉天吉江等處未改行省以前官吏舞弊相習成風非獨鹽釐

然也八四釐以東錢計共合制錢一千三百四十四文每鹽一石徵收釐錢雖不
多端改爲徵銀如奉天各處銀價低昂不一以錢合銀徵更仍多上下其手視不
利數查奉鹽當日報銷惟光緒二十三年收釐至五十萬兩其餘每年至多之數不
過三十餘萬兩若以此數縱私鹽漏稅固所不免而中飽之弊實已多矣旺
銷路之廣何止此數縱私鹽漏稅固所不免而中飽之弊實已多矣旺

奉鹽徵釐當創辦之始立法本未周密相沿既久弊端日甚釐按自同治六年創辦鹽

有三十六年皆徵釐時代也光緒二十九年始議變通於舊有鹽釐外每鹽一斤加增制錢四文

謂之加價奉鹽加價蓋始於此建議之初原定由官設局收買灘鹽置倉運售名爲

督銷實則官運而已此一變也至督銷之議起於光緒二十七年懸議年餘章程乃定

里先是議設總局於營口緣爲俄人佔據故暫設於田莊台以便開辦也奉天將軍

增祺疏言奉天鹽釐中營口相習成風其弊至於不可復問亟須酌量變通擬於營口

設督銷總局於蓋平復州岫巖廣甯常家屯錦州寧遠舊設之鹽釐局作督銷分局

度各處產鹽多寡各置鹽倉按照時價收買屯鹽准灘戶與商私相授受灘戶資

本不足者運官量爲借墊勒限以鹽抵償定一百二十斤加爲一制錢四文凡購鹽者價

石除鹽本運脚及向抽鹽釐八千四百之外再按每斤加徵一制錢四文凡購鹽者價