

与人大代表谈 如何履行职责

人民代表大会制度研究所 组织编写

人
民
出
版
社



与人大代表谈 如何履行职责

人民代表大会制度研究所 组织编写

人民出版社

责任编辑：侯 春

装帧设计：张新勇

图书在版编目 (CIP) 数据

与人大代表谈如何履行职责/人民代表大会制度研究所组织编写. - 北京：人民出版社，2004.8

(与人大代表谈系列丛书)

ISBN 7-01-004498-8

I. 与… II. 人… III. 人民代表大会制 - 研究 - 中国
IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 084999 号

与人大代表谈如何履行职责

YU RENDADAIBIAO TAN RUHE

LÜXING ZHIZE

人民代表大会制度研究所组织编写

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京金明盛印刷服务有限公司印刷 新华书店经销

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月北京第 1 次印刷

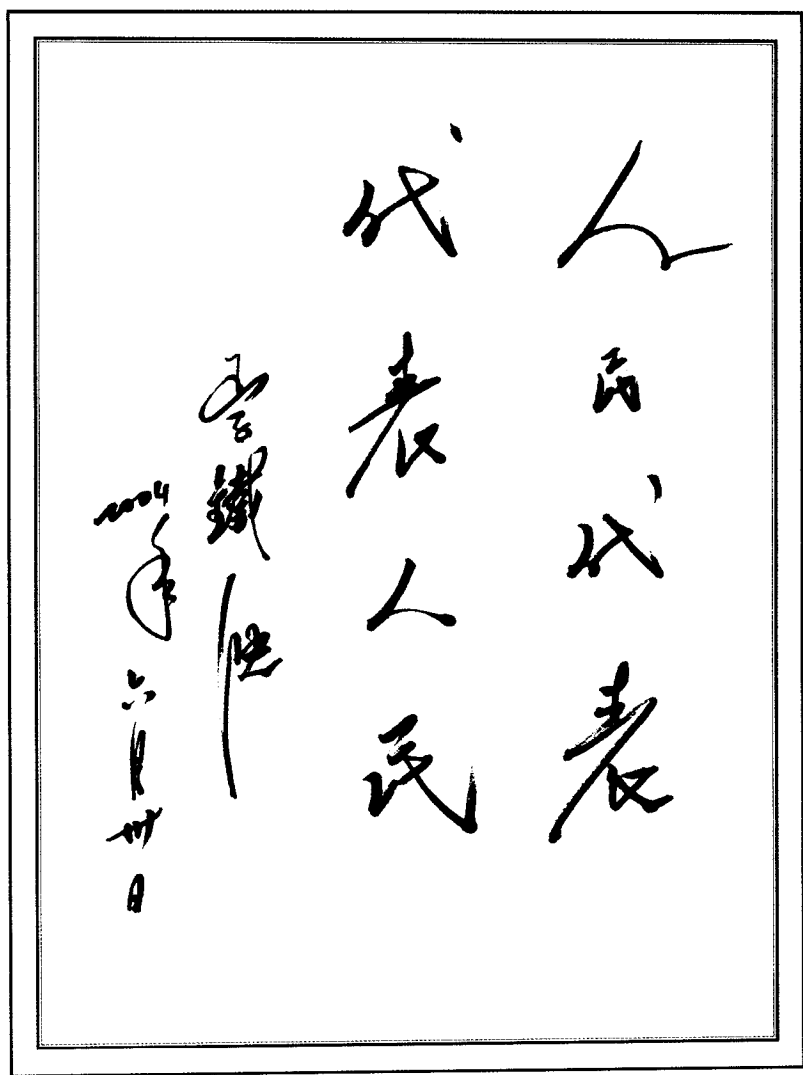
开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张：11

字数：195 千字 印数 1 - 10,000 册

ISBN 7-01-004498-8 定价：25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539



全国人大常委会副委员长李铁陔同志为本丛书题词



与人大代表谈系列丛书

题 词

李铁映

组织编写

人民代表大会制度研究所

顾 问

索连生 应松年 阙 珂

侯少文 傅 旭 刘维林

审 稿

阙 珂 侯少文 刘 春 席文启 刘维林

丛书编委会

主 任

席文启

副主任

王德兴 郑树森 徐和谊 张 彤 庄 杰

编写者 (按姓名笔画排序)

王 斌 尹 钛 刘文忠 李正斌 张学昭

周小华 屈从文 郭 晶 高 敬 聂智琪

梁 旭

《与人大代表谈系列丛书》

序

1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京举行，它标志着我国的人民代表大会制度在全国范围内系统地建立起来。50年来，在中国共产党的领导下，人民代表大会制度经历了一个逐步发展和不断完善的过程。特别是党的十一届三中全会以来，人民代表大会制度进入了一个崭新的发展阶段。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民进行的伟大创造，是我国的根本政治制度。在这个制度下，国家的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。这样一种政治制度，最符合我国国情，最有利于实现党的领导、人民当家作主和依法治国的统一，最有利于发展社会主义民主政治和建设社会主义政治文明。

纪念人民代表大会成立 50 周年，最重要的就是要在中国共产党的领导下坚持和完善人民代表大会制度。坚持和完善人民代表大会制度，各级人大代表和各级人大工作者担负着特殊的使命。人民代表大会制度的不断发展和完善，对各级人大工作和人大代表也提出了新的要求。所以，加强代表的学习，提高代表的素质，增强代表履行职责的能力，充分发挥代表的作用，就显得尤为重要。

在纪念人民代表大会成立 50 周年之际，由北京市人

大常委会研究室和北京联合大学共同组建的、以研究人民代表大会制度的理论与实践为宗旨的专门研究机构——人民代表大会制度研究所，联合人民出版社，共同邀请了相关专家学者以及从事人大工作的实际工作者，编写了《与人大代表谈系列丛书》，旨在为各级人大代表提供一套具有工作指导性和知识性的读本，以便于各级人大代表及人大机关工作者系统地学习、掌握相关知识，帮助人大代表更好地履行职责，帮助人大机关工作者不断提高工作水平，同时也为理论工作者研究人民代表大会制度提供必要的参考。

《与人大代表谈系列丛书》由四个分册组成：

《与人大代表谈人民代表大会制度》，较为系统地介绍了人民代表大会制度的发展历史、理论渊源，人民代表大会的具体制度、组织机构、运行方式及其工作程序，人大代表的选举及其基本职责等。

《与人大代表谈如何履行职责》，从地方各级人大代表履职的需要出发，对人大代表的权利、义务、地位、作用，以及人大代表如何执行职务等进行了较为全面的阐述。

《与人大代表谈依法治国方略》，阐述了我国依法治国方略的确立、实施、基本要求和重大意义，分析了依

法治国方略对各级人大、政府及社会的要求。

《与人大代表谈西方议会制度》，对西方议会制度进行了全方位的分析 and 介绍，如西方议会的历史演变、理论脉络、组织结构、议员职权及西方议会本身所具有的局限等等。

本丛书贴近人大代表的工作实际，编写力求准确、简明、实用，注重理论与实践、历史与现实的结合，致力于法律性、知识性、应用性与可读性的结合，既有操作使用价值，又有一定的理论深度，是一套融实践性、理论性为一体的读本。

谨以本丛书的出版，献给人民代表大会 50 华诞。

《与人大代表谈系列丛书》编委会

二〇〇四年八月

目 录

上编 人大代表履职概说

一、人大代表的地位、权利、义务

- 和作用 (3)
- 1. 我国人大代表制度的特点 (3)
- 2. 人大代表的产生 (4)
- 3. 人大代表的任期 (5)

- 4. 人大代表所代表的利益 (6)
- 5. 人大代表的法律地位 (7)
- 6. 人大代表的职务 (8)
- 7. 人大代表执行职务应遵循的原则 (9)
- 8. 人大代表执行职务的意义 (11)
- 9. 人大代表的权利 (12)
- 10. 人大代表如何认识和行使权利 (15)
- 11. 人大代表的义务 (17)
- 12. 人大代表的主要作用 (18)
- 13. 人大代表应具备的基本素质 (20)

二、人大代表在人民代表大会会议期间

职权的行使 (23)

- 14. 人大代表应出席人民代表大会会议 (23)
- 15. 人大代表如何为参加人民代表大会
做准备 (24)
- 16. 人大代表在会议期间的主要工作 (26)
- 17. 人大代表的审议权 (26)
- 18. 人大代表审议报告和议案的形式及要求 (27)
- 19. 人大代表行使审议权应注意的问题 (27)

20. 人大代表审议政府工作报告需把握的要领	(29)
21. 人大代表审议国民经济和社会发展规划 依据的主要尺度	(30)
22. 人大代表审议财政的主要内容	(31)
23. 人大代表审议本级人大常委会工作报告的 主要方面	(33)
24. 人大代表审议人民法院工作报告的重点	(36)
25. 人大代表审议人民检察院工作报告 的重点	(36)
26. 人大代表怎样审议重大事项决定、 决议案	(37)
27. 人大代表如何审议法律和法规草案	(37)
28. 人大代表的提案权	(38)
29. 人大代表议案的形成条件	(38)
30. 人大代表提出议案时应注意的问题	(40)
31. 全国人大代表提出修宪议案同其他 法律案的区别	(41)
32. 人大代表的选举权	(42)
33. 人大代表行使选举权时应注意的问题	(43)
34. 人民代表大会选举实行差额选举的原则	(44)

- 35. 人大代表和人大常委会组成人员的
 选举差额 (44)
- 36. 地方国家机关领导人员的选举差额 (45)
- 37. 人大代表的询问权 (46)
- 38. 人大代表的质询权 (46)
- 39. 人大代表提出质询案的程序 (47)
- 40. 人大代表行使质询权时应注意的问题 (48)
- 41. 人大代表的罢免权 (49)
- 42. 人大代表提出罢免案的程序 (50)
- 43. 人大代表提议组织特定问题
 调查委员会的权利 (51)
- 44. 特定问题调查委员会的性质与组成 (51)
- 45. 人大代表参加特定问题调查委员会
 应注意的问题 (52)
- 46. 人大代表的表决权 (52)
- 47. 人民代表大会会议期间的主要表决事项 (53)
- 48. 人大代表的建议、批评和意见权 (54)
- 49. 人大代表建议与议案的区别 (55)
- 50. 人大代表提出建议、批评和意见时
 应注意的问题 (56)

三、人大代表在人民代表大会闭会期间的

主要活动	(58)
51. 人大代表开展闭会期间活动的意义	(58)
52. 人大代表在闭会期间的主要活动	(59)
53. 人大代表闭会期间活动的主要形式	(60)
54. 人大代表闭会期间的代表活动的组织	(61)
55. 人大代表的集体活动	(62)
56. 人大代表自行组织的集体活动	(63)
57. 人大代表的个人活动	(64)
58. 人大代表小组的组建原则	(65)
59. 人大代表小组活动的主要内容	(66)
60. 人大代表视察活动的意义及要求	(67)
61. 人大代表视察的主要形式	(67)
62. 人大代表持证视察的特点	(68)
63. 人大代表视察的主要内容	(68)
64. 人大代表在视察活动中的主要职责	(69)
65. 人大代表视察应注意提高实效	(70)
66. 人大代表在视察中不直接处理问题	(72)
67. 人大代表能否视察原选举单位以外 的地方	(73)

68. 人大代表可以约见本级和下级国家机关
负责人 (74)
69. 人大代表约见本级或下级国家机关负责人
应注意的问题 (75)
70. 人大代表应参加执法检查活动 (75)
71. 人大代表评议“一府两院”的工作 (76)
72. 人大代表可以参加调查活动 (77)
73. 人大代表应参加和列席有关会议 (78)
74. 人大代表有权提议临时召集本级人民
代表大会会议 (80)
75. 人大代表提议临时召集本级人民代表
大会会议的程序 (80)
76. 人大代表应密切联系选民和选举单位 (81)
77. 人大代表联系选民和选举单位的
主要方式 (81)
78. 人大代表联系选民和选举单位
应注意的问题 (82)
79. 人大代表在闭会期间行使提出建议、
批评和意见权 (83)
80. 人大代表如何处理信访件 (84)
81. 人大代表旁听人民法院公开审理案件 (85)

- 82. 人大代表的公示 (86)
- 83. 人大代表的述职 (87)

四、人大代表执行职务的保障 (89)

- 84. 《代表法》为人大代表执行职务
提供的保障 (89)
- 85. 人大代表的言论免责保障 (90)
- 86. 人大代表的人身自由保障 (90)
- 87. 阻碍和干涉人大代表执行代表职务
行为的责任 (91)
- 88. 人大代表在被罢免时有提出申诉的权利 (92)
- 89. 人大代表履职的时间保障 (93)
- 90. 人大代表履职的物质保障 (93)
- 91. 人大代表履职的组织保障 (94)
- 92. 各级人大常委会应加强与人大代表的
联系 (95)

五、对人大代表执行职务的约束 (97)

- 93. 对人大代表实施监督的规定 (97)
- 94. 人大代表应接受选民的监督 (98)
- 95. 暂时停止执行代表职务的情况 (99)

96. 恢复执行代表职务问题	(100)
97. 人大代表资格的终止	(100)
98. 终止代表资格的程序	(101)
99. 因迁徙或调动引起的代表资格的 变动问题.....	(101)
100. 人大代表辞职问题	(102)

下编 人大代表履职实例

一、关于正确认识和执行代表职务	(105)
1. 正确处理官员与代表的双重角色	(105)
2. “四个到位”与当好人大代表	(111)
3. “六必”——我当人大代表的体会	(119)
4. 我的“代表资料库”	(126)
5. 我是如何处理本职工作与代表职务 之间关系的	(128)
6. 加强学习, 提高素质, 强化履职	(132)
7. 依法充分行使代表职权	(135)