



中华人民共和国
第九届全国人民代表大会
第五次会议文件汇编

中华人民共和国
第九届全国人民代表大会
第五次会议文件汇编

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人 民 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国第九届全国人民代表大会第五次会议文件汇编/全国人民代表大会常务委员会办公厅编.-北京:人民出版社,2002.3

ISBN 7-01-003646-2

I. 中… II. 全… III. 全国人民代表大会, 第九届五次-会议-文件-汇编 IV. D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 018246 号

**中华人民共和国
第九届全国人民代表大会
第五次会议文件汇编**

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
DIJIUJIE QUANGUO RENMIN DAIBIAO DAHUI
DIWUCI HUIYI WENJIAN HUIBIAN

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:6.25

字数:127 千 印数:0,001—5,000 册

ISBN 7-01-003646-2/D·1008 定价:11.00 元

目 录

第九届全国人民代表大会第五次会议关于《政 府工作报告》的决议	(1)
政府工作报告	朱镕基(4)
第九届全国人民代表大会第五次会议关于 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2002 年国民经济和社会发展计划的决议	(30)
关于 2001 年国民经济和社会发展计划执行情 况与 2002 年国民经济和社会发展计划草案 的报告	曾培炎(32)
第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2002 年国民经济和社会发展计划草案的 审查报告	陈光毅(52)
第九届全国人民代表大会第五次会议关于 2001 年中央和地方预算执行情况及 2002 年 中央和地方预算的决议	(59)

关于 2001 年中央和地方预算执行情况及 2002

年中央和地方预算草案的报告 项怀诚(61)

第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于

2001 年中央和地方预算执行情况及 2002 年

中央和地方预算草案的审查报告 郭振乾(78)

第九届全国人民代表大会第五次会议关于全国

人民代表大会常务委员会工作报告的决议 (83)

全国人民代表大会常务委员会工作报告 李 鹏(85)

第九届全国人民代表大会第五次会议关于第十

届全国人民代表大会代表名额和选举问题的

决定 (101)

对《关于第十届全国人民代表大会代表名额和

选举问题的决定(草案)》的说明 (103)

中华人民共和国香港特别行政区选举第十届全

国人民代表大会代表的办法 (106)

关于《中华人民共和国香港特别行政区选举第

十届全国人民代表大会代表的办法(草案)》

的说明 何椿霖(111)

中华人民共和国澳门特别行政区选举第十届全

国人民代表大会代表的办法 (117)

关于《中华人民共和国澳门特别行政区选举第

十届全国人民代表大会代表的办法(草案)》

的说明 何椿霖(122)

第九届全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国香港特别行政区选举第十届全国人民代表大会代表的办法(草案)》和《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十届全国人民代表大会代表的办法(草案)》审议结果的报告	王维澄(128)
第九届全国人民代表大会第五次会议关于最高人民法院工作报告的决议	(130)
最高人民法院工作报告	肖 扬(131)
第九届全国人民代表大会第五次会议关于最高人民检察院工作报告的决议	(146)
最高人民检察院工作报告	韩杼滨(147)
第九届全国人民代表大会第五次会议议程	(160)
第九届全国人民代表大会第五次会议表决议案办法	(162)
关于第九届全国人民代表大会第五次会议代表提出的议案的处理意见报告	何椿霖(163)
第九届全国人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单	(189)
第九届全国人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单	(192)
第九届全国人民代表大会第五次会议副秘书长名单	(193)

在第九届全国人民代表大会第五次会议闭幕会

上的讲话 李 鹏(194)

第九届全国人民 代表大会第五次会议关于 《政府工作报告》的决议

(2002年3月15日第九届全国
人民代表大会第五次会议通过)

第九届全国人民代表大会第五次会议,审议了朱镕基总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为,2001年,全国各族人民在中国共产党领导下,面对复杂多变的国际形势,团结奋斗,克服困难,取得了改革开放和社会主义现代化建设新的重大成就。报告对去年政府工作的回顾是实事求是的,提出今年政府工作的主要任务和措施是积极、务实的。会议决定批准这个报告。

会议指出,2002年是党和国家发展历程中非常重要的一年。国务院和地方各级人民政府,要坚决贯彻落实党中央关于改革发展稳定的各项部署,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

会议强调,要坚持扩大国内需求的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,实现经济较快增长。采取有效措施,扩大就业,增加城乡居民特别是低收入群体的收入。加

快农业和农村经济发展,大力发展农业产业化经营,深化农村各项改革,切实减轻农民负担,增加农民收入。进一步完善城镇社会保障体系,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,确保所有符合条件的城市贫困居民得到最低生活保障。要积极推进经济结构调整,促进产业结构优化升级,加快发展高新技术产业和现代服务业。积极落实西部开发的各项政策和措施,充分发挥中部地区区位优势,加强东部地区同中西部地区经济技术合作,促进地区协调发展。继续深化国有企业改革,促进多种所有制经济共同发展。要做好加入世贸组织后的各项工作,全面提高对外开放水平。继续实施市场多元化战略,加快外贸体制改革,努力开拓新的市场,促进外贸出口渠道多样化。积极利用外资,着力引进先进技术、现代化管理经验和专门人才。要大力整顿和规范市场经济秩序,切实加强社会信用建设,健全安全责任制。

会议强调,要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。推进科技进步和创新,坚持教育优先发展,认真实施人才政策。坚持计划生育基本国策,加强资源管理和合理利用,加大生态环境保护和污染防治力度。要不断完善和发展社会主义民主政治,积极推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。加强精神文明建设,坚持把依法治国和以德治国结合起来。要尽快转变政府职能,切实加强政风建设,深入开展反腐败斗争,坚决克服形式主义、官僚主义,纠正虚报浮夸、强迫命令的恶劣作风,反对奢侈浪费,严肃财经纪律。

会议强调,要保障国家安全,维护社会稳定。加强社会治

安综合治理,依法惩治各种危害社会的犯罪活动。加强国防和军队现代化建设。加强民族团结,做好宗教和侨务工作。要维护香港、澳门长期稳定和繁荣发展。坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和江泽民主席关于解决台湾问题的八项主张,促进祖国和平统一。

会议指出,要继续奉行独立自主的和平外交政策,反对霸权主义和强权政治,反对一切形式的恐怖主义,推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。

会议号召,全国各族人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,按照“三个代表”的要求,与时俱进、扎实工作,夺取建设有中国特色社会主义事业的更大胜利。

政府工作报告

——2002年3月5日在第九届全国
人民代表大会第五次会议上

国务院总理 朱 镕 基

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

首先报告2001年的工作。

新世纪第一年，全国各族人民在中国共产党领导下，面对复杂多变的国际形势，克服困难，阔步前进，改革开放和社会主义现代化建设取得了新的重大成就。

国民经济保持良好发展势头。在世界经济增长明显减速的情况下，我们坚持扩大内需的方针，坚定地实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实现了经济较快增长。2001年国内生产总值达到95933亿元，比上年增长7.3%。经济结构调整取得积极进展。农业结构有所优化，优质、专用农产品增加。信息、生物等高新技术产业快速发展。传统工业改造和淘汰落后生产能力有较大进展。基础设施建设取得显著成绩，完成了一批公路、铁路、江河干堤、水利枢纽和农村电网改造等

重点项目。西部大开发起步顺利,青藏铁路、西电东送等重大项目相继开工。经济增长质量和效益进一步提高。全年规模以上工业企业实现利润 4657 亿元,增长 8.1%。税收大幅度增长,全国财政收入达到 16371 亿元,按可比口径增加 2400 亿元。金融运行平稳。居民消费价格总水平上升 0.7%。外贸进出口总额突破 5000 亿美元,其中出口 2662 亿美元,增长 6.8%。外商直接投资 468 亿美元,增长 14.9%。国际收支状况良好,年末国家外汇储备达到 2122 亿美元,比上年末增加 466 亿美元。人民币汇率稳定。国民经济沿着持续快速健康发展的轨道前进。

经济体制改革进一步深化。国有企业改革继续推进,现代企业制度建设加快。国家向重点企业派出的监事会作用加强。企业重组、改组工作积极推进。一批资源枯竭的矿山和严重资不抵债、扭亏无望的企业,通过关闭、破产退出市场。粮食、棉花流通体制改革取得成效。完善城镇社会保障体系和农村税费改革试点进展顺利。城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制三项改革稳步推进。清理和减少了行政审批事项。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果,仅对制假售假违法活动立案查处的就达 120 多万起,有力地打击了经济领域的违法犯罪分子。

科技、教育和社会事业全面发展。新的“863 计划”、科技攻关计划和重点基础研究计划开始实施。国家创新体系建设继续推进。一批国家高新技术产业化重大项目正式启动。科技体制改革继续深化。基础教育和职业教育进一步加强,素质教育全面推进。全国普通高校招生 268 万人,比上年增加

48 万人。高校管理体制和后勤社会化改革进展顺利。资源保护、环境治理和生态建设明显加强。退耕还林和天然林保护工程建设取得成效。重点流域和区域污染防治得到加强，部分城市环境质量有所改善。社会主义精神文明和民主法制建设继续推进。社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、医药卫生、计划生育和体育等各项事业取得新成绩。城市社区和农村基层政权建设得到加强。农村“三个代表”学习教育活动深入进行。民族、宗教和侨务工作进一步加强。廉政建设和反腐败斗争力度加大，成绩显著。“严打”整治斗争和社会治安综合治理取得初步成效，依法铲除一批黑恶势力犯罪团伙，惩治了一批严重刑事犯罪分子。国防和军队现代化建设迈出新步伐。

城乡人民生活继续改善。城镇居民人均可支配收入实际增长 8.5%。中央财政和地方财政大幅度增加了社会保障支出。国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金，基本上做到按时足额发放。城市居民最低生活保障的覆盖人数，由年初的 400 多万人扩大到年末的 1120 多万人。国家提高了机关事业单位职工工资和离退休人员养老金水平，增加了企业离退休人员基本养老金。以上几项，仅中央财政当年就增加支出 621 亿元。农民人均纯收入实际增长 4.2%。通过加快农村电网改造和整顿电价，降低农村用电价格，减轻了农民负担。城乡市场繁荣，居民住、行条件进一步改善。

去年，我们隆重庆祝了中国共产党成立 80 周年，江泽民总书记发表“七一”重要讲话，阐述了“三个代表”思想的科学内涵和重大意义。党的十五届六中全会作出了加强和改进党

的作风建设的重要决定。北京赢得了 2008 年奥运会举办权。我国成功举办亚太经合组织第九次领导人非正式会议等重要国际会议。经过长期努力,我国正式加入世界贸易组织。所有这些,对于我们党和国家事业的发展都具有重大而深远的影响,极大地激发了全国各族人民的爱国热情,增强了民族自豪感和凝聚力。

2001 年经济和社会发展的显著成绩,确实来之不易。这是以江泽民同志为核心的党中央统揽全局、审时度势,及时作出正确决策和部署的结果,是全国各族人民锐意进取、团结奋斗的结果。我代表国务院,向辛勤工作在全国各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员、武警部队官兵和公安干警以及各界人士,致以崇高的敬意!向关心与支持祖国建设和统一的香港特别行政区、澳门特别行政区同胞和台湾同胞、海外侨胞,表示诚挚的感谢!

我们也清醒地看到,当前经济和社会生活中还存在不少亟待解决的问题。主要是:农民收入增长缓慢,一些粮食主产区和严重受灾地方农民收入减少,有些地方拖欠工资严重,部分企业生产和职工生活仍有困难,就业压力加大。产业结构不合理和经济体制深层次问题尚未解决,生态环境问题依然相当突出,地方保护主义屡禁不止,市场经济秩序有待继续整顿。一些地方、部门和领导干部中形式主义、官僚主义盛行,弄虚作假、铺张浪费严重,腐败现象还比较突出。有些单位违规挪用财政资金和专项资金。有法不依、执法不严的问题比较普遍。重大安全事故时有发生。有些地方社会治安状况不好。这些问题有的是多年积累下来的,有的同工作中的缺点

和错误有关。我们必须高度重视,采取有力措施加以解决。

各位代表!

2002年是我们党和国家发展史上非常重要的一年。做好今年各项工作,具有十分重要的意义。当前国际形势错综复杂,全球经济和贸易增长仍然缓慢,国际市场竞争更加激烈,贸易保护主义加剧。我国加入世贸组织,总体上有利于改革开放和经济发展,但在近期某些竞争力不强的行业、企业会受到较大冲击。我们面临着新的困难和严峻挑战。同时,也应当看到,做好今年工作具有许多有利条件。我国综合国力显著增强,拥有比较雄厚的物质基础,粮食、外汇等重要储备充足,国内市场潜力巨大,经济发展有较大回旋余地。我国社会政治稳定。特别是以江泽民同志为核心的党中央积累了应对各种复杂局面的丰富经验。我们要增强信心,振奋精神,充分利用一切有利条件,发挥各方面的积极性,努力做好各项工作。

根据党中央部署,今年工作的总体要求是:以邓小平理论和党的十五大精神为指导,进一步贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神,按照“三个代表”要求,正确把握复杂多变的国际政治经济形势,抵御和克服前进道路上的各种风险和困难,以保持经济和社会的稳定。坚持实施扩大国内需求的方针,继续深化改革,扩大开放,加快结构调整,整顿和规范市场经济秩序,提高经济增长质量和效益,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。切实加强精神文明建设、民主法制建设和党的建设,转变政府职能,团结奋斗,勤俭建国,以改革开放和现代化建设的新成就

迎接党的十六大召开。

按照这个总体要求,今年要着重做好以下八个方面工作。

一、扩大和培育内需,促进经济较快增长

保持国民经济较快增长,是扩大就业、改善人民生活和维护社会稳定的基础,也是推进结构调整和深化改革的重要条件。在当前严峻的国际经济形势下,实现经济较快增长的根本之策,是扩大国内需求,进一步形成消费和投资的双重拉动。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,并保持必要的力度,同时采取其他配套的宏观经济政策。

扩大国内需求,首先必须增加城乡居民特别是低收入群体的收入,培育和提高居民的购买力。一是采取更有力的措施,千方百计增加农民收入,切实减轻农民负担。二是进一步完善城镇社会保障体系。当务之急仍然是落实“两个确保”,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,任何地方都不得发生新的拖欠。完善失业保险制度。同时,强化城市居民最低生活保障制度建设,使所有符合条件的城市贫困居民都能得到最低生活保障,做到应保尽保。中央财政预算较大幅度地增加了“低保”资金,地方财政预算也必须增加所需资金。对特困行业和企业的职工,还要采取有效措施帮助他们解决困难。继续推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制改革。进一步搞好在辽宁全省和其他省、自治区部分城市完善社会保障体系的试点工作。努力筹集和管好、用好全国社会保障基

金。三是继续适当提高机关事业单位职工基本工资,并相应增加机关事业单位离退休人员离退休金。各类所有制企业也要在提高经济效益的基础上,适当增加职工收入。对一些地方拖欠干部、政法干警、教师工资的问题,有关地方政府务必采取有力措施,尽快加以解决。地方财政首先要保工资发放,对过去拖欠的工资,也应尽快补发。宁可不上新的建设项目,不办或者少办不是急需的事,也要确保工资按时足额发放。在严格定编定员的基础上,对发放工资确有困难的省、自治区、直辖市,中央财政通过转移支付予以补助。市、县级财政有困难的,省级财政也要通过转移支付予以补助。四是积极扩大就业和再就业。这是增加居民收入的重要途径。努力拓宽就业渠道,增加就业岗位。大力发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业、中小企业。扩大社区服务就业门路。实行弹性大、灵活性强、多样化的就业形式。发展劳动力市场,完善就业服务体系。认真落实鼓励自谋职业和促进就业的优惠政策措施。对弱势群体给予特殊的就业援助。五是拓宽消费领域,改善消费环境。通过深化改革,调整政策,消除各种限制消费的障碍。鼓励居民扩大住房、旅游、汽车、电信、文化、体育和其他服务性消费,培育新的消费热点。

保持国债投资的必要规模,带动固定资产投资较快增长。根据需求和可能,今年拟发行 1500 亿元长期建设国债,主要用于在建的国债建设项目、西部开发项目、重点企业技术改造,以及南水北调、京津水资源保护工程、农村基础设施和教育、公检法司等方面设施的建设。1998 年以来开工建设的大部分国债项目,要在今年内基本完工。目前,居民储蓄存款增