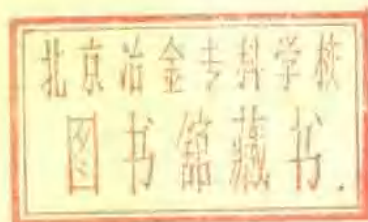


工业企业组织与计划 函授讲义

上册



中国人民大学

工業企業組織与計劃 函授講義 上 冊

中国人民大学工業企業組織与計劃教研室編

中 国 人 民 大 学

1953年·北京

工業企業組織与計劃
函授講義

上 册

中国人民大学工業企業組織与計劃教研室編

※

中 国 人 民 大 学 出 版
中国人民大学印刷厂印刷

(北京西便門大街26號)

※

書号:1837—Ⅱ 开本:850×1168 1/32 印張:9⁵/₁₆

字數:247,000 册數:2524—5530(3000+7)

1957年12月第1版

1958年8月第2次印刷

定价(6):0.90元

前 言

一、这本讲义一共18章，分成上下两册，上册1—9章，下册10—18章。它是为了适应函授教学需要自1954年开始编写的。今年(1957年)除将以前编成的各章统一校订外，重新改写了“工业企业的管理组织”一章，增加了“生产技术准备的组织与计划”一章，这样就成为现在的样子。

二、这本讲义虽不分专业(如机械、冶金、采煤、纺织等)，但在说明问题时往往偏重于机械，这是因为机械企业的组织与计划方法比较复杂而且具有一定的代表性。

三、由于我们理论和业务水平不高，修订的时间又很仓促，讲义里一定会有很多的缺点，发现后希望能随时告诉我们。

中国人民大学工业企业组织与计划教研室

1957.6.

目 录

第一章 課程的对象和任务	1—24
第一节 課程的研究对象	1
第二节 課程的党性	5
第三节 社会主义工業企業組織工作的原則	8
第四节 社会主义工業企業組織工作的任务	14
第二章 工業企業及其結構	25—55
第一节 工業企業	25
第二节 工業企業的分类	30
第三节 工業企業的結構	37
第四节 基本生产的結構	43
第三章 工業企業的管理組織	56—88
第一节 工業企業的行政管理組織	56
第二节 厂部的組織機構	61
第三节 車間和工段的行政管理機構	71
第四节 工業企業中共产党組織的領導与監督作用	76
第五节 工業企業中的民主管理	83
第四章 生产过程的組織工作	89—120
第一节 生产类型	90
第二节 流水生产的主要特征	96
第三节 流水生产綫的組織方法	101
第四节 流水生产的优点	107
第五节 流水生产的应用和分类	113
第五章 劳动組織工作	121—156
第一节 社会主义劳动組織工作的基本原则	131
第二节 劳动分工和配备工人	137
第三节 工作組的組織工作	137
第四节 工作地的組織工作	140

第五节	多机床管理的組織工作	146
第六节	安全技术和劳动保护	154
第六章	技术定額的制定工作	157—206
第一节	技术定額制定工作的意义	158
第二节	生产过程及其組成部分	162
第三节	時間消耗的分类及時間定額的結構	166
第四节	技术定額的制定方法	173
第五节	工作日写实	176
第六节	測时	189
第七节	制定技术定額的分析計算法	199
第八节	技术定額的推行和修改	204
第七章	工業企業计划工作总論	207—236
第一节	计划工作的基本理論	207
第二节	苏联工業企業计划工作的几个發展阶段	212
第三节	生产技术財務计划及其各部分	216
第四节	生产技术財務计划中指标和定額的体系	220
第五节	編制生产技术財務计划的原始資料	225
第六节	生产技术財務计划的編制程序	231
第七节	作業计划工作	234
第八章	組織技术措施的計劃工作	237—260
第一节	組織技术措施計劃的任务和內容	237
第二节	組織技术措施的来源	239
第三节	組織技术措施的分类整理	244
第四节	組織技术措施效果的分析和計算	247
第五节	組織技术措施的执行計劃	252
第六节	編制組織技术措施計劃的程序和計劃用表	254
第九章	生产計劃工作	261—293
第一节	产量的計劃指标	262
第二节	在制品的計劃工作	273
第三节	規定各車間任务和分配各月各季任务的方法	277
第四节	机器設備与生产面积負荷的計劃工作	282

第一章 課程的對象和任務

這門課程的完全名稱是“社會主義工業企業的組織工作和計劃工作”，普通只把它簡單地叫做“工業企業組織與計劃”。

第一章相當於這門課程的緒論。在這一章里，要說明這門課程是什麼性質的科學，它研究什麼；也要說明一些最基本的問題，如社會主義工業企業組織工作的原則和任務，它與資本主義生產組織工作的根本區別等。所以，這一章是我們學習以後各章的基礎。

這一章分成以下四個問題來說明：

1. 課程的研究對象；
2. 課程的党性；
3. 社會主義工業企業組織工作的原則；
4. 社會主義工業企業組織工作的任務。

第一節 課程的研究對象

這門課程研究什麼呢？

從課程的名稱看來，很明顯，它研究的對象就是社會主義工業企業中的組織工作和計劃工作。

可是僅僅這樣來認識它是很不夠的。

組織什麼呢？計劃什麼呢？組織和計劃的是工業企業全體人員的生產經濟活動，組織和計劃生產經濟活動的目的是為了更好地利用工業企業所有的生產資源（人力、物力）以完成和超額完成國家計劃，是為了最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。

因此，這門課程便要研究工業企業全體人員的生產經濟活動，要

研究他們更好地利用生产資源的創造性的活動，要研究他們的先進經驗，要研究組織和計劃生产經濟活動的先進方法。

但是要做到最合理的組織和科學的計劃決不能根據人們的主觀願望，必須根據对生产經濟活動的客觀規律的認識。

我們知道，經濟的發展不是偶然的，而是遵循着一定的經濟規律的。這些規律是客觀存在的，人們能夠發現和認識這些客觀規律，自覺地運用它來為社會謀福利，但是人們不能創造、廢除或改變客觀的經濟規律。

有些經濟規律是長期存在和發生作用的，但是大多數的經濟規律只在一定的歷史時期中發生作用。當經濟條件改變以後，原來的經濟規律便失去效力，在新的經濟條件的基礎上便產生出新的經濟規律。

在社會主義經濟條件的基礎上便產生出新的社會主義的經濟規律。

社會主義的基本經濟規律是：“用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。”^①

在社會主義經濟中，除去這個基本經濟規律以外，還有其他的經濟規律，例如國民經濟有計劃（按比例）發展的規律，按勞分配的規律，勞動生產率不斷提高的規律，以及繼續在商品流通範圍內發生作用並且影響到生產的價值規律等。

這些經濟規律是在整個社會主義經濟中發生作用的，每個社會主義工業企業都是整個社會主義經濟的一部分；因此這些規律對每個社會主義工業企業的發展和全體人員的活動都要發生作用。在工業企業的發展和全體人員的活動中，這些規律的作用便表現出許多具體現象來。

例如，社會主義基本經濟規律說明社會主義生產的目的是“保證

① 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社1953年版，第35—36頁。

最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要”，它在工業企業的發展和全體人員的活動中便具體表現為：經常地增加產量，提高質量，降低成本，改善勞動條件和提高工作人員的物質文化技術水平等等。又如，社會主義基本經濟規律說明達到目的的手段是“在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善”，它在工業企業中的具體表現便是：不斷地改進技術設備和工藝方法，改進生產組織和勞動組織，不斷地發掘和利用工業企業內部的潛在能力等等。

社會主義經濟規律是社會主義政治經濟學研究的對象。而我們這門課程所要研究的，只是這些社會主義經濟規律在社會主義工業企業中的具體表現。

我們研究工業企業的生計經濟活動，也就是要認識客觀的規律在各種不同的條件下如何發生作用，學會如何創設條件使客觀的規律按照我們預期的目的發生作用。

我們認識了社會主義經濟規律在工業企業中的具體表現以後，我們便能夠創造各種必要的條件，利用它來達到生計經濟活動的目的，也就是說，我們便能夠根據它來進行合理的組織工作和科學的計劃工作，例如組織流水生產以達到增加產量降低成本的目的等等。

社會主義工業企業的生計經濟活動是在共產黨和政府的領導下進行的。共產黨和政府根據對經濟規律的科學認識，正確地運用它制訂出有關工業企業工作的各項政策法令，規定出工業企業組織工作和計劃工作的原則、制度和方法，來指導工業企業的生計經濟活動，使它符合共產主義事業和全體勞動人民的利益。

因此，我們在研究工業企業生計經濟活動的組織和計劃的時候，也就不能不研究共產黨和政府運用社會主義經濟規律領導工業企業的方法。

總起來說，這門課程要研究的便是社會主義經濟規律在社會主義工業企業中的具體表現，要研究共產黨和政府對於這些規律的運

用，要研究全体人員为了更好地利用生产資源而进行的生产經濟活动。簡單地講，便是要研究社会主义工業企業的組織工作和計劃工作。

由此可見，這門課程是研究支配工業企業生产經濟活动的客觀經濟規律和运用这种規律的方法的，它所根据的是社会主义政治經濟学所研究的社会主义經濟規律。它并不是研究自然界發展的規律和运用自然規律的方法的。所以它是一門經濟科学，而不是自然科学或技术科学。

這門課程是在社会主义建設过程中建立和發展起来的。這門課程的建立和發展，依靠着社会主义工業企業进行生产經濟活动的先進經驗，它是科学研究机关对这些先進經驗的系統的總結。這門課程的建立與發展，也依靠着社会主义政治經濟学的建立和發展，因为它是以社会主义經濟規律为根据的。這門課程的建立與發展还依靠着共产党和政府的政策法令，因为党和政府的政策法令是正确运用客觀經濟規律以符合共产主义事業利益的保證。

這門課程是苏联社会主义工業企業四十年来的經驗總結。中华人民共和国成立以后，這門課程的內容就逐步地介紹到我国来。我国鋼鐵工業企業學習了苏联工業企業組織与計劃的先進經驗，并結合具体情况加以运用，不仅提高了領導水平，得到了巨大的經濟效果，并且还創造了許多經驗。這些經驗也同样地丰富了這門課程的內容。

這門科学在指导社会主义工業企業的生产經濟活动上有着非常重要的意义。掌握這門科学，就能够正确地組織生产經濟活动，如果不懂得它，便只能盲目地混乱地进行工作。所以，工業企業的經濟工作人員（計劃工作人員、劳动工資工作人員等）、技術人員和各級領導人員都必須掌握這門課程，否則便無法領導生产經濟活动。

這門課程的任务也就是以組織和計劃生产經濟活动的原理和先進方法武裝工業企業的領導人員、經濟工作人員和技術人員，使他們能够正确地領導工業企業的生产經濟活动。

第二节 課程的党性

社会主义工業企業組織与計劃是一門有党性的科学。它在本質上完全不同于資本主义的工業生产組織学。在社会主义工業企業組織与計劃的理論和實踐中，必須与資產階級思想展开不可調和的斗争。

資本主义的工業生产組織学是为資產階級的利益服务的。它是为資本家获得最大限度的利潤而殘酷地剝削工人的方法。

資本主义工業生产組織学的創始人，美国的工程师泰罗，發明了一套有名的泰罗方法。列宁曾把它叫作榨取工人血汗的方法，或資產階級剝削的最巧妙的殘酷手段。

所謂泰罗方法就是：首先選擇一个身体最强壯最能耐勞的工人，給他較多的工資和較短的工作日，然后利用电影来記錄这个工人在工作时的动作，根据电影来研究这个工人的动作有哪些在他認為是“多余”的，然后就命令这个工人省去这些“多余的”动作来进行工作，不允許他有一秒鐘的休息。当把工人的劳动强度加强到頂点的时候，也就是說，工人的工作速度和产量达到最快最多的时候，便計算出来这个工人每做一件产品要多少時間。然后就根据这个在短時間內在極度緊張条件下所达到的成績來計算出整个工作日應該完成的产量，把这个产量作为所有工人的定額。一切工人都要被領到工厂的电影放映室中去看那个“标准的”工作的电影，并且强迫他們赶上那个标准。

为什么說这种泰罗方法是最殘酷的榨取工人血汗的方法呢？

首先，这个方法的出發点是强迫工人劳动。它首先肯定工人是企业尽量少做工作的，因此必須强迫工人尽量多做工作。泰罗的全套方法，例如用电影进行記錄、强迫工人按他規定的动作去工作、按照最高成績來規定定額等等，都是从这个原則出發的。

其次，泰罗方法是極力加强工人劳动强度。它不允許工人有一秒

鐘的休息時間，它把短時間內極緊張地達到的成績用來計算整個工作日的定額，也就是說，它強迫工人在整個工作日內絲毫不休息地極度緊張地工作。因此，這種方法只管增加資本家的利潤，絲毫不管工人健康。工人在這種情況下工作，即使是最強壯的人，也會很快地失去健康。

再次，這種方法規定的定額只有最強壯的工人在最緊張的情況下才能達到，很顯然，它是大多數工人達不到的。如果工人達不到定額，便採用各種罰款的制度來扣發工人的工資，或者把達不到定額的工人開除，另外雇用最強壯的能耐勞的工人。因此，這種方法就是榨盡工人血汗以後便把工人趕走的方法。

最後，泰羅方法可以把每人每天的產量提高好幾倍，但是工人的工資並不增加好幾倍。工人的工資最多增加一半，而這個增加也只是在開始的時候，一到工人對這種工作習慣了，工資便立刻降低到原來的水平。因此這種方法可以使資本家得到好幾倍的利潤，可是工人却一無所得，相反地，倒要增加好幾倍的勞動強度來進行工作。

和泰羅方法一樣，福特方法也是一種榨取工人血汗的方法。

福特是美國的大資本家。在他的工廠里，工人只是做着一種重複的簡單動作。例如擰螺絲帽的工作便分成三個步驟，第一個工人用手把螺絲帽套到螺絲杆上去，擰兩轉，第二個工人再用手把它擰到擰不動為止，第三個工人最後用搬子把螺絲帽擰緊。對於每種類似這樣的簡單工作，都挑選適合做那種工作的人，福特認為有些工作可以雇用童工來做，有些則可以雇用缺了手的、缺了腳的或是瞎眼的工人來做。他是從小孩子和殘廢人身上來榨取血汗的。

在福特工廠里設有流水生產的傳送帶來進行這種簡單的工作。螺絲杆和螺絲帽不斷地由傳送帶送到工人面前來，工人便要在它走過自己面前的時候做完工作。而傳送帶的運送速度則很快，它是按照身強力壯最敏捷的工人所能做完工作的速度來開動的，因此在傳送帶上工作的工人便不得不緊張地機械地進行工作，不得不加強勞動強度。在傳送帶上工作的工人經過兩三年就會變成殘廢。

由此可見，福特方法是使工人做那些簡單的重复的动作，使工人做那些不需要技术的、不要动脑筋的、無意識的动作，使工人变成机器的附屬品，使工人变成机器的活的零件。工人是随着机器的动作而机械地动作的，机器开动得越快，工人也就要动作得越快，所以說，福特方法是利用机器开动的速度来尽力榨取工人的血汗的方法。

大資本家之間的殘酷竞争也帶來自动化的不平衡發展。在資本主义条件下的自动化能不能結束体力劳累和消灭貧困呢？根本不能。

自动化只不过采取了新的形式来提高劳动强度。体力劳动是減輕了，但是工人却要極度緊張地注視仪表板上星罗棋布的信号灯，或是注意几十把工具同时加工的几十件产品，保証它們不出任何差錯。工人帶回家的不是腰酸背痛，而是头昏腦脹。神經的緊張代替了筋肉的疲劳。和过去一样，一旦工人習慣了这种緊張工作，就得增加額外的工作。与此同时，自动化却减少着在業工人，它被利用来作为反对工人提高工資要求的武器。

与自动化相适应，在資本主义工業生产組織学中也产生了研究如何增加看管仪表数目的新的剝削方法。

由此可見，資本主义工業生产組織学的本質就是資产階級剝削工人的殘酷手段。

但是盜竊犯是不会自动認罪的，所有的資产階級專家們都竭力設法掩盖資本主义工業生产組織学的剝削本質。他們把它解釋成純粹技术性的問題，有意識地迴避資本主义工業中尖銳的階級矛盾，企圖把資本主义的工業生产描繪成一幅階級和平的幻想圖。揭露和批判这种資产階級客觀主义的手法，是我們極其重要的任务。

在解放以前的旧大学里，曾經教过資产階級學者由資本主义国家販运来的工業生产組織学或工業管理学。解放以后虽然不教了，但是並沒有給予徹底的批判。它仍然時刻地侵襲着社会主义的思想陣地。

在資产階級右派利用共产党整風运动的时机向党發动的猖狂进攻中，也攻击了社会主义工業企業組織与計劃这門課程。他們瘋狂地

反对社会主义工業企業管理組織的基本制度——党委領導下的厂長負責制，企圖篡夺共产党在工業企業中的領導权。他們否認資本主义生产的剝削性和無政府状态，反对我們从根本上否定資產階級社会科学，企圖为資本主义工業生产組織学的复辟开辟道路。

在反右派斗争中，我們已經給他們以坚决的回击，捍衛了社会主义工業企業組織与計劃这門課程的党性。但是，今后在我們这門課程的領域內，还会出现各种各样的毒草，善于識別与鏟除这些毒草，是我們重要的長期的任务。

社会主义工業企業組織与計劃这門課程的党性要求我們从根本上（本質上）否定資本主义的工業生产組織学。但是从根本上否定它，并不等于說我們完全拒絕向資產階級学习工業生产組織的經驗。

向苏联学习，这是我們必須坚持的主要学习方向。但是我們也要向資本主义国家，特别是向美国这样一个最發达的資本主义国家，学习工業生产組織的經驗。

只有从根本上否定它，徹底揭露它的剝削本質，才能批判地分析它，正确地 from 資本主义工業生产組織的經驗中汲取真正對我們有益的东西。必須批判地学习，必須坚持社会主义工業企業組織与計劃的党性。

第三节 社会主义工業企業組織工作的原則

在这一节里我們要說明的是：在社会主义工業企業中进行組織工作时根据什么原則。

現代的机器大工業有資本主义的，也有社会主义的。在社会主义工業企業中組織生产經濟活动和在資本主义工業企業中組織生产經濟活动是不是相同的呢？很显然，这是根本不同的。因为在这兩種企業中生产关系的性質不同，生产資料所有制不同，起着作用的經濟規律也不同。

因此，在社会主义工業企業中进行組織工作时便應該根据和資

本主义根本不同的原則。这些原則也就是社会主义工業企業組織工作所具有的特点，它們是資本主义工業企業組織工作所不可能具有的。

社会主义工業企業的組織工作有三个最主要的特点：一、国家管理企業；二、全部生产經濟活动的計劃性；三、企業工作人員的共产主义劳动态度。現在分別說明如下：

一 国家管理企業

社会主义工業企業組織工作的第一个特点是：社会主义工業企業是由国家来管理的，工業企業的利益必須服从国家利益。

管理經濟是社会主义国家和人民民主国家所特有的职能，資本主义国家是从来也不可能管理經濟的。这是因为：在資本主义国家里，資本主义企業是資本家私人占有的財產；資本主义国家是代表資本家利益的，它不但不能为人民利益来管理經濟，也沒有能力支配資本家的財產，相反地，資本主义国家却受壟斷資本家的支配，壟斷資本家利用国家权力来为他們自己服务。

但是社会主义国家和人民民主国家却可能而且必須管理經濟。無产階級革命胜利后建立了無产階級專政的社会主义国家，把一切国民經濟的命脉(如大工業、銀行、鐵路、交通和对外貿易等)都收为国有，这样产生了国家所有的社会主义經濟成分，这就使得国家有了管理經濟的可能。無产階級專政的目的就在于依靠这些經濟命脉来改造整个国民經濟，建成統一的社会主义經濟，并且引导整个經濟向共产主义社会發展，因此，社会主义国家必須管理經濟。

社会主义工業企業是由工人階級領導的国家来管理的，它直接地受国家工業管理机关的領導，它按照国家計劃进行生产經濟活动，它是为国家和人民的利益、为实现共产党和国家的經濟政策而进行生产經濟活动的。

由此可見，絕對不能把工業企業的利益和国家利益对立起来，工業企業的利益必須服从国家利益。社会主义工業企業中的每个工作

人員都必須从国家利益的观点出發来考虑自己工作中的問題，使局部利益服从国家利益，都必須坚决地反对和肃清一切違反国家計劃和国家政策的、損害国家利益的、欺騙国家的、盜竊国家财产的、以及本位主义的行为和思想。

二 全部生产經濟活动的計劃性

社会主义工業企業組織工作的第二个特点是：每个社会主义工業企業的全部生产經濟活动都是按照国家計劃来进行的。这在資本主义条件下是根本不可能的。

在資本主义条件下，工業企業是分別属于各个資本家的私有财产。資本主义生产的目的是保証最大限度的利潤，而不是为了整个社会的需要而發展生产。每个資本家为了自己获得利潤，便要加強剝削工人，掠夺人民，吞併別的資本家的财产，甚至采用侵略战争的手段。因此，資本家們竞相投資于利潤最大的工業部門，而絕不肯投資于虽为社会需要但会减少他們利潤的工業部門。資本家們絕不願意消灭失業現象，因为失業工人的存在是他們購買“廉价劳动力”的必要条件，所以在社会范围内合理地使用劳动力是根本办不到的。正因为如此，在資本主义条件下就不可能按照統一的計劃进行生产，在資本主义經濟中起作用的是竞争和生产無政府状态的規律。

但是在社会主义經濟中，工業企業是全国人民公有的财产，社会主义生产的目的是最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化的需要，因此各个工業企業便有可能在統一的领导下，为了社会需要而有計劃地發展生产。因为，如果不是有計劃地發展生产，便不能使生产的發展符合社会的需要，国民經济各个部門以及各个工業企業之間便不能互相配合。所以在社会主义經濟中，有計劃地發展生产，不仅是可能的，而且是必要的。这样，在社会主义經濟中，資本主义的竞争和生产無政府状态的規律便失去了效力，而在新的經濟条件的基础上产生了国民經济有計劃按比例發展的規律。

社会主义的国民經济計劃工作不能是主觀的、空想的，而應該有

科学的根据，也就是說，它是根据經濟發展的客觀規律的。因此，它首先就應該正確地反映國民經濟有計劃按比例發展規律的要求。國民經濟有計劃按比例發展規律的作用和經濟發展的方向和任務又是決定于社會主義基本經濟規律的。因此，國民經濟計劃本身並不等于客觀經濟規律，它編制得科學不科學，就要看它是否能滿足客觀規律的要求。如果它能滿足客觀規律的要求，那末就能夠得到良好結果，如果國民經濟計劃不符合客觀規律的要求，那就要造成混亂。

由此可見，為了使國民經濟計劃工作成為科學的，便必須研究社會物質生活發展的需要，必須實事求是地計算和充分地利用經濟發展的客觀可能性，必須正確地認識和利用社會發展規律和社會主義經濟規律，還必須依靠廣大勞動人民的經驗和創造性、積極性來挖掘和利用潛在能力。

共產黨的政策是根據對社會發展規律和社會主義經濟規律的科學知識而制訂的，它指導着過渡到社會主義社會和走向共產主義社會的道路，它決定着國民經濟計劃的基本方向。

國民經濟計劃是必須執行的。在國民經濟計劃中包含着各個經濟部門的計劃，如工業生產、農業生產、基本建設、運輸和貿易等；在工業生產計劃中包含着各個工業部門的計劃，如鋼鐵工業、機器製造業、煤炭工業和紡織工業等；而每個工業部門的生產計劃中則包含着各個工業企業的計劃。因此，每個工業企業的計劃都是國民經濟計劃的組成部分，每個工業企業都根據國家計劃任務進行工作，國家計劃是每個工業企業必須執行的法律。

工業企業的計劃工作中包括着工業企業全部的各方面的生產經濟活動，包括着產品生產、技術發展、勞動和工資、材料供應、成本、產品銷售、財務活動和資金積累等等。

工業企業的任務就是要全面地均衡地完成和超額完成國家計劃，也就是說，不僅要完成產量指標，還要按照計劃完成質量和成本等一切指標；不僅要總計地平均地完成計劃，還要按照規定的進度每台機床、每個班都完成計劃；不僅應當完成計劃，還應當挖掘和利用