



“亮点”丛书

外经外贸

读本

中共山东省委宣传部 编写
山东省对外贸易经济合作厅

山东人民出版社

《“亮点”丛书》编委会

主 任	朱正昌			
副主任	姜铁军	姜代晓	周嘉宾	高永亮
编 委	翟鲁宁	阎兆万	尹静雯	高玉清
	孔繁轲	张广明	毕建明	戚学勇
	邢亚民			

让“三个亮点”更亮起来（代序）

朱正昌

在全省上下解放思想、干事创业、加快发展的热潮中，省委宣传部会同省对外贸易经济合作厅、省科技厅、省中小企业办公室组织编写的《“亮点”丛书》出版了。这是围绕中心、服务大局的一项重要举措，对于凝聚人心、振奋精神，培植新经济增长点，创造发展新优势，让“三个亮点”更亮起来，加快我省全面建设小康社会的进程，很有意义。

发展是时代的主题。坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题，是我们党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的一条重要基本经验。当今世界正在发生广泛而深刻的变化。21世纪头20年，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。

深入贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，必须牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。山东省作为拥有 9000 多万人口的沿海大省，是 GDP 过万亿的少数省份之一，经济和社会发展走在全国前列，具有良好的基础和条件。

根据十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标和“有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化”的要求，省委提出本世纪头 20 年我省经济社会发展的总体要求和基本思路是“围绕‘一个总目标’，争取‘两个提前’，完成‘三个阶段’任务，实施‘四大战略’，落实‘五项工作方针’，实现‘六个方面变化’”。其中，“一个总目标”，就是建设“大而强、富而美”的社会主义新山东。“两个提前”，就是提前全面建设小康社会，提前基本实现现代化。“三个阶段”任务，就是到 2005 年“十五”计划完成时，国内生产总值达到 14000 亿元，年均增长 10% 以上；到 2010 年国内生产总值超过 21000 亿元，年均增长 9%；到 2020 年，国内生产总值超过 42000 亿元，人均超过 5000 美元，全省总体上基本实现现代化。

这是一个令人鼓舞、催人奋进的奋斗目标，符合我省改革开放和现代化建设的实际，符合全省人民的意愿。实现上述目标和任务，最重要的一点，就是坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以创新的精神培植经济发展新优势，突出抓好外经外贸、高新技术和民营经济，让这“三个亮点”更加亮起来。

当前，在党的十六大精神鼓舞下，全国各地正在以“三个代表”重要思想为指导，兴起新一轮加快发展热潮，势如千帆竞发，百舸争流。形势逼人，不进则退。我们既面临良好发展机遇，也面临严峻挑战。从我省情况来看，外经外贸、高新技术和民营经济，既是我省与先进省市经济发展的差距所在，也是影响和制约我省经济发展的症结所在，更是增强我省经济发展后劲和活力的潜力所在。提出大力发展外经外贸、高新技术和民营经济“三个亮点”，是省委、省政府集思广益、深思熟虑的结果，是我省经济工作整体思路的重要组成部分。经过一年多的实践，取得了显著成效。2002年，我省对外开放实现了历史性突破，实际利用外资65亿美元，出口创汇突破200亿美元，达到211亿美元；高新技术产业有了新的发展，全

年规模以上工业高新技术产业增加值增长21.6%，占国内生产总值的比重由上年的14.7%提高到17%；民营经济上了一个新台阶，非公有制经济增加值占国内生产总值的比重由上年的32.6%上升到36.5%。“三个亮点”在优化我省经济结构，提高产业和经济的国际竞争力、科技竞争力和市场竞争能力等方面的作用日益凸现。我们必须再接再厉，乘势而上，抓住机遇，加快发展，让“三个亮点”更亮起来，努力为我省经济的超常规、高速度、跨越式发展奠定坚实基础，提供可靠保证。

让“三个亮点”更亮起来，就要以对外开放为重点，实现外经外贸的新突破。外经外贸与投资、消费一道，是拉动经济发展的“三驾马车”，是经济增长的重要引擎，也是实施“引进来”和“走出去”发展战略的主要内容。特别是在加入世贸组织的新形势下，只有具备世界眼光、战略思维和全球市场竞争意识，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际竞争与合作，才能占领先机、赢得主动。要突出抓好招商引资这个中心环节，利用日本、韩国产业转移的机遇，积极构建山东与日韩“产业协作区”，发展加工贸易，形成一批特色产品出口

加工区；加强与世界 500 强及其大型跨国公司的战略合作；充分发挥各类经济园区在招商引资中的骨干作用；加速实施“走出去”战略，既要主动加强与长三角、珠三角、京津唐地区和其他地区的对接与合作，又要注意鼓励具有比较优势的各类企业走出国门，拓展发展空间。要强化“山东以外都是外”的观念，以更大的胆略和更加灵活的办法，促进外经外贸实现大突破、求得大发展。

让“三个亮点”更亮起来，就要以建设现代制造业强省为重点，努力实现高新技术及产业发展的新突破。走新型工业化道路，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，关键是以高新技术及其产业为先导，加快产业结构调整 and 升级。要以电子信息、生物工程、新材料三大高新技术领域为重点，推动高科技风险投资体系建设，加强各类科技园区的开发建设，形成高新技术产业聚集效应；大力培育农产品精深加工业、电子电气产业、机械与装备制造业、石油与化学工业四大战略优势产业；积极采用高新技术和先进适用技术改造轻工、纺织、化工、机械、建材、冶金等传统产业；着力构建胶东半岛和沿胶济铁路一线两大产业聚集带。

通过高新技术及其产业发展的新突破，实现产业结构的调整和优化，推进现代制造业强省建设，不断提高经济整体素质和国际竞争力。

让“三个亮点”更亮起来，就要以调整优化所有制结构为重点，实现民营经济发展的新突破。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，是我们党和国家的一项长期基本方针。要坚定不移地贯彻落实省委省政府关于鼓励、支持和引导民营经济发展的政策措施，放心、放宽、放手加快发展民营经济，支持民营企业参与国有企业的改制、改组，支持民营企业投资参股基础设施、新型服务业和大型制造业领域，支持民营企业通过上市融资和资本运营膨胀规模。要加快民营经济园区建设，推动民营经济园区向特色园区、专业化园区和科技园区发展。同时，积极引导民营企业依法经营、照章纳税，维护好职工的合法权益。通过加快发展民营经济，进一步提高我省的经济市场化程度，不断增强经济发展后劲和活力。

让“三个亮点”更亮起来，就要最广泛最充分地调动一切积极因素，形成万众一心促发展的良好氛围。要积极引导广大干部群众在解

放思想中统一思想，借鉴先进省市的发展经验，牢固树立超常规、高速度、跨越式发展的新观念，以调整为主线、以效益为中心的新观念，公平竞争、放手发展非公有制经济的新观念，大招商、大市场、大开放的新观念，用市场经济的办法发展经济的新观念，高水平、大手笔建设现代城市的新观念，环境就是竞争力、环境就是生产力的新观念，奋发有为、勇于创新、敢于争先的新观念，以思想的大解放，促进经济的大发展。要大力弘扬和培育民族精神，把弘扬“万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利”的抗击非典伟大精神与提倡“忠诚守信、勤劳勇敢、务实苦干、开放创新”的新时代山东精神有机结合起来，努力为“三个亮点”建设提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。

编写《“亮点”丛书》，是一种有益尝试，是一项开创性的工作，有助于广大党员干部群众系统了解和掌握外经外贸、高新技术和民营经济的基本知识、发展现状、发展前景、发展思路和相关政策法规；有助于提高各级领导干部的经济管理水平；有助于我们进一步解放思想、更新观念，以探索创新的勇气和科学求实

的态度，不断总结实践经验，积极推进“三个亮点”更快更好地发展。让我们在省委、省政府的正确领导下，坚持以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大精神，解放思想，干事创业，加快发展，为率先基本实现现代化，建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出新的贡献。

2003年6月

目 录

让“三个亮点”更亮起来(代序)	朱正昌 (1)
-----------------------	---------

总 论 解读“三个亮点”	(1)
--------------------	-----

一、外经外贸基本知识	(20)
------------------	------

(一) 利用外资	(20)
----------------	------

(二) 对外贸易	(33)
----------------	------

(三) 对外经济技术合作	(46)
--------------------	------

二、突出发展外经外贸的重大意义	(61)
-----------------------	------

(一) 国民经济发展的“三驾马车”之一	(62)
---------------------------	------

(二) 经济结构战略性调整的有机组成 部分	(72)
--------------------------------	------

(三) 扩大社会就业的有效途径	(78)
-----------------------	------

(四) 当前经济发展的重要优势和特色	(83)
--------------------------	------

三、发展外经外贸面临的新形势	(91)
----------------------	------

(一) 外经外贸的发展趋势	(91)
---------------------	------

(二) 外经外贸的发展现状	(98)
---------------------	------

(三) 外经外贸发展中存在的问题及原因	(124)
---------------------------	-------

(四) 外经外贸发展的前景	(147)
---------------------	-------

四、加快发展外经外贸的对策·····	(164)
(一) 解放思想, 把外经外贸放在优先发展的 突出位置·····	(164)
(二) 以招商引资为重点, 实现对外开放的 新突破·····	(167)
(三) 以大力发展加工贸易为重点, 努力扩大 对外贸易规模·····	(183)
(四) 高度重视各类园区建设, 推动园区经济 跨越发展·····	(198)
(五) 加快实施“走出去”战略, 促进对外 经济技术合作发展·····	(200)
(六) 不断深化外经外贸体制改革, 培育和 壮大外经外贸主体队伍·····	(219)
(七) 以强化服务为重点, 营造良好的开放 环境·····	(223)
五、发展外经外贸的政策法规·····	(227)
(一) 外经外贸经营资格条件·····	(227)
(二) 对外贸易·····	(231)
(三) 利用外资·····	(235)
(四) 走出去·····	(259)
(五) 涉外税收·····	(264)
六、发展外经外贸的典型经验·····	(272)
(一) 广东着力打造外经外贸强省·····	(272)
(二) 江苏外经外贸势头强劲·····	(278)
(三) 上海市外经外贸进入新阶段·····	(285)

(四) 浙江“外贸现象”透视·····	(293)
(五) 昆山外经外贸发展经验·····	(299)
附 录 名词解释·····	(308)
后 记·····	(317)

总 论 解读“三个亮点”

外经外贸、高新技术、民营经济是山东经济发展的“三个亮点”，发展外经外贸、高新技术、民营经济“三个亮点”，是省委、省政府整体工作思路的重要组成部分，也是实现我省经济发展新跨越的重大举措。

(一)

改革开放 20 多年来特别是最近几年，我省经济和社会发展取得了举世瞩目的成就，积累和创造了宝贵经验。2002 年，全省国内生产总值、金融机构存款余额、工业销售收入突破万亿“大关”，实现了历史性突破。这是全省上下团结奋斗、共同努力的结果。同时，应该看到，面对经济全球化趋势的发展和加入世贸组织的新形势，面对日趋激烈的国内和国际竞争，我们前进道路上还存在许多困难和问题，工作中还存在许多差距和不足。特别是与先进省市相比，无论在经济发展的质量上、效益上，还是在经济结构调整、经济市场化、外向度方面，我省还有比较大的差距。

从产业结构来看，第一产业比重偏高，第二产业整体素质和竞争力不强，第三产业发展相对滞后。这种状况在财源结构上表现明显。2001 年山东地方财政收入 573.2 亿元，居全国第三位。但其中，税收收入 488.3 亿元，居全国第 5 位，为广东、上海的 48.1%、79.7%，比江苏少 38 亿元；而非税收入占地方财政收入的 16.3%，比广东、江苏高 2 至 6 个百分点。从三次产业提供的税收看，二、三产业远低于广东、江苏和浙江三省。

从工业行业结构看，技术水平、结构层次和整体素质提高不快。山东工业仍以资源型、初加工型和粗放型为主，轻工业中，以农产品为原料的工业在 70% 以上；重工业中，采掘业、原材料工业所占比重超过 60%，而且多年来所占比重没有大的变化。深加工工业特别是装备制造业和高新技术产业发展不快，规模偏小。2001 年，高新技术产业所占比重仅为 12.7%，比广东、江苏低得多。这是山东机电产品、高技术产品和高附加值产品出口少、国际竞争力不强的主要原因。

从所有制结构看，山东国有经济所占比重过大，战线拉得过长，布局过散，发展机制不活。2001 年，全省国有及国有控股企业户数、资产总额，分别占规模以上工业的 23.7% 和 63%。民营经济在规模、发展水平、经济实力和政策环境等方面，与南方省市存在较大差距。全省民营企业注册资本过亿元的仅 10 家，而浙江有 52 家。非公有制经济提供的税收比浙江低 20 多个百

分点。

在发展开放型经济方面，山东是小、少、不突出。一是利用外资和出口规模偏小。2001 年外商直接投资，江苏合同外资 150.9 亿美元，实际使用 71.2 亿美元；广东合同外资 134.4 亿美元，实际使用 129.72 亿美元；而山东合同外资 67.2 亿美元，实际使用 36.2 亿美元。外贸出口，2001 年，山东出口额不及广东的五分之一，仅为江苏的 62.8%，浙江的 79%。二是外资大项目和吸收跨国公司投资少。截至 2001 年底，世界 500 强跨国公司已有 250 多家在广东投资，120 多家在江苏投资，而山东只有 95 家。江苏外商投资过亿美元的大项目有 70 个，而山东只有 19 个。三是城市带动作用不突出。至 2001 年，江苏吸收外资最多的苏州、无锡、常州三市累计外商投资额达到 500 亿美元，其中投资在千万美元以上的企业 3500 家。而山东青岛、烟台、威海三市累计外商实际投资仅 166 亿美元。

正是在对比先进找差距过程中，2002 年年初，省九届五次人代会上通过的《山东省政府工作报告》中提出了突出发展外经外贸、高新技术、民营经济“三个亮点”的战略举措。从实践结果来看，取得了显著成效。2002 年，外经外贸、高新技术和民营经济取得重要突破，在产业结构优化升级、所有制和产权结构调整、增强对国际市场的竞争能力等方面发挥了重要作用，有力地带动了全省经济的持续快速健康发展。

(二)

从外经外贸发展现状看，一是利用外资快速增加。截至 2002 年底，全省累计实际利用外资 408 亿美元，其中批准外商投资企业 33113 家，合同外资 560.3 亿美元，实际使用 304.9 亿美元。2002 年各项指标均创出历史最好水平，山东吸收外商投资实现了“三个一百”的重大突破，即外商投资合同额突破百亿美元，来山东投资的跨国公司突破百家，外商投资企业出口突破百亿美元。目前全省共批准 1000 万美元以上的外商投资项目 1924 家，合同外资 268 亿美元。其中，总投资过亿美元的大项目 22 个。世界 500 强跨国公司有 107 家来山东投资，创办了 218 个项目。来山东投资的国家 and 地区目前已达 200 多个。居前五位的是香港、韩国、美国、台湾、日本。二是对外贸易持续增长。2002 年是我国“入世”后的第一年，虽遭遇各种技术壁垒，国际贸易保护主义加剧，但仍实现了全年进出口 339.4 亿美元，比上年增长 17.2%，高于全省 GDP 增速 5.6 个百分点。2002 年，机电产品和高新技术产品出口快速增长，其中机电产品出口 50.3 亿美元，增长 32.5%，占出口总额的 23.8%，比上年提高 2.8 个百分点；高新技术产品出口 11.4 亿美元，增长 45.6%。农副产品出口 52.2 亿美元，增长 16.2%，占出口总额的 24.8%，居全国第一位。纺织服装出口 58.1 亿美元，增长