

中國人文科學叢刊

物價統制論

伍啓元 著



正中書局印行



版權所有
翻印必究

中華民國三十一年十月初版
中華民國三十二年一月三版機紙本

中國人文科學叢刊
物價統制論

全一冊 改正定價國幣一元九角

(外埠酌加運費應費)

編著者 伍啓元

發行人 吳秉常

印刷所 正中書局

發行所 正中書局

(1438)

目次

第一章 物價變動的影響

- 一、物價溫和上漲的影響
- 二、物價猛烈上漲的影響
- 三、物價上漲的累積性
- 四、物價統制之必要
- 五、物價下跌的嚴重性

第二章 物價統制的幾個理論問題

- 一、物價統制的意義
- 二、統制物價與調節供需
- 三、統制物價與通貨膨脹

第三章 物價統制的範圍與宗旨

- 一、物品的種類
- 二、物價的種類
- 三、物價統制的地域
- 四、物價統制的時限
- 五、物價統制的宗旨

第四章 物價變動之原因與平衡物價之方法

- 一、物價變動的原因
- 二、平衡物價一般的方法
- 三、平衡物價之個別的方法

第五章 評定價格的原則

- 一、三個基本原則
- 二、最高價格
- 三、最低價格
- 四、價格的均衡

第六章 平衡物價的計劃供給

五〇

第七章 平衡物價與統制需要

六〇

第八章 平衡物價的機構

七〇

一、官方組織：中央物價管理委員會及其附屬機關——二、私人組織：同業公會、合作社、和各種工商業的組合

第九章 中國戰時物價變動

八一

一、物價變動的四個階段——二、國內物價、國外物價、與對外匯率——三、各地物價差別——四、各類物價的差別——五、中國戰時物價變動之原因

第十章 中國戰時物價統制

一〇〇

一、第一階段：從戰爭發生至二十七年中——二、第二階段：二十七年六月至十二月——三、第三階段：二十八年一月至現在——四、批評與建議

附錄一 經濟建設之基本原則

一〇七

一、「經濟原則」——二、三個目標——三、兩個對策

附錄二 中國戰時物價變動

一一五

一、非常時期評定物價及取締投機操縱辦法——一、日用品必需品平價配銷辦法——三、非常時期取締日用重要物品囤積居奇辦法

附錄三 日本物價統制大綱

一、物價政策之目標——二、價格之公定——三、需要供給之調整——四、生產費構成之調整

附錄四 戰後物價問題

一、由戰時經濟轉到平時經濟，物價下跌時期——二、戰後通貨膨脹，物價上漲時期——三、戰後物價干涉的必要

第一章 物價變動的影響

資本主義的經濟是價格的經濟，因此在現存經濟制度之下，價格的變動會對整個經濟機構發生嚴重的影響。

但物價變動對於生產、貿易、及人民生活，究竟會發生甚麼影響？我們在解答這個問題時，首先應該區別物價的溫和漲落和物價的劇烈漲落。

物價的溫和上漲，通常是一種有利的現象。因為物價上漲，對生產和貿易都會發生一種鼓勵的作用。結果生產會相當地增加，貿易會相當地繁榮；這當然是一種很有利的現象。即使物價上漲的原因是由於通貨膨脹，也會產生這種結果。對派貨幣者以為通貨膨脹祇會提高物價而不會增加生產，這種看法是完全錯誤的。現在大部分的權威學者都承認在溫和通貨膨脹的情形下，通貨膨脹確可以相當地鼓勵生產和貿易。

與上一點有密切關係的就是物價上漲對生產要素雇用情形所發生的影響。這上漲的時候，生產要素（特別是勞動）的雇用會增加，因此可以相

這是物價漲和上漲的一個有利的影響。

但在另一方面，物價上漲——即使是溫和的上漲——也有很多不同的影響。首先，在物價上漲的時期，因為各種物品上漲的程度不同，所以常常會使資本由一種工業轉移到另一種工業。通常資本會離開物價上漲程度較小的工業而轉移到物價上漲程度較大的工業。這資本從一種工業轉移到另一種工業時，常常引起各種的損失。其次，在物價上漲的時期，物價上漲的程度總較工資上漲的程度為大，所以勞動者的實在收入必然會隨物價之上漲而減少。但在物價低作溫和而增加的情形下，通常勞動階級在這方面的損失，可以由失業減少和工作穩定來取得補償。自整個勞動階級說來，則物價上漲的影響不一定是不良的。此外，在物價上漲時，財政的支出也必增多，因此租稅也不能不加重。結果人民——特別是工商業家——的負擔自然加多。但他們在這方面的損失，可以由因物價增高而增多的利潤來加以補償。把資產階級和勞動階級的地位加以比較，則在物價上漲時，資產階級所受到的利益大而勞動階級所受到的利益小。這種階級利益之不平衡的影響，也是物價上漲之不利影響之一。

最後，在物價上漲的時間，通常會使出口減少，進口增加，貿易不利；這是物價上漲的一個重要的不利影響。

即使物價不是作溫和的上漲而是作猛烈的上漲，則上述各種有利的影響都不再存在。物價上漲雖然依舊可以增加貿易和增加投資，但所增加的貿易祇是一種帶有投機性的貿易，所以不是一種有利的現象。在生產方面，猛烈的物價變動必會產生資本的不合理的分配。人們因都要把資金投在工商業上，所以大都不加選擇，很易把資本投在不利的部門。所以投資和產業儘管是增加了，但這種增加與實際上的需要並不一定能夠符合，所以是一種病態的增加而不是一種有利的增加。

當物價上漲已到達劇烈的階段，則通常失業的問題已不再存在，所以物價上漲也無從增加勞動或其他生產要素的雇用。在物價狂漲時，不但各種有利的影響不再存在，並且會產生許多不利的影響。例如資本由一種工業轉移到另一種工業的現象，在物價劇烈上漲的階段，也必繼續發生，並且這種物價溫和上漲為嚴重。

在物價上漲時，假使匯率下跌的程度較物價上漲的程度為小，則物價上漲會鼓勵進口和減少出口，因此對國際貿易發生不利的影响。不過倘使匯率下跌的程度不出物價上漲的程度為小，則這種影響便不會發生。

在物價猛漲時，勞動階級所遭受的影響是很不利的。因為工資上漲的程度遠不及物價上漲的程度，所以勞動階級的實收入會繼續減少。例如在若干地方，現在勞動者所消費的物品，其平均價格較戰前增加六倍以上，而勞動者的平均工資較戰前增加約一倍。假

此勞動者的實在收入便不及以前之一半。勞動者的實在收入一天比一天減低，生活一天比一天困難，勞動階級愈窮，現狀愈不滿意，因而發生各種極端的行為。例如在組織的勞動者會用罷工或其他方式三要求加薪，沒有組織或生活特別困難的便實行「餓而自殺」，小則淪為盜匪，大則從事漢奸的工作。這對於抗戰建國都是不利的。

固定薪水階級所遭遇的困難，有時較勞動階級還要嚴重。通常薪水階級的報酬，是很容易變動的。即使在勞動階級工資增高的時候，薪水階級的報酬還是常常固定不變。教育界和一般公務人員的薪水，又比其他薪水階級的薪水為固定難變。因此教育界（特別是中等教育界和小學教師）和一般公務人員（特別是中層和下層公務人員）的處境，更為困難。就以現在若干地方的情形來說，大學教授的月薪已經比不上一個理髮匠的收入，中學教員的月薪已經比不上一個洋車夫的收入，小學教師的月薪已經比不上一個跑差的收入！一般公務人員的收入，與教育界也相去不遠。在這種情形之下，實包含着很大的危機。因為中層階級之安定與否，與國家的前途有很密切的關係。薪水階級是中層階級的主要構成分子，薪水階級的特遇不好，生活不安定，則常常會使社會發生既不安寧的現象。對外方面，在生活不安定的情況下，難保沒有「一些意志薄弱的分子，會去做漢奸和危害國家的事情。對內方面，在生活不安定的情況下，也很容易使許多人變成煽動叛亂的分子。有人說德國納粹的抬頭，是德國上次戰後通貨膨脹的結果。這句話雖然是一過甚其辭，但物價

的暴漲確實驅使中層階級向極端，則是毫無疑問的。在物價暴漲的時候，一方面固然收入者和勞動者的生活甚為困難，一方面工商階級卻取得鉅額的暴利，這是不平等現象最易引起人們的不滿和引起思想的左傾或右傾。退一步說，假使薪水階級不因生活的不安定而走向極端，物價的暴漲也會發生鼓勵公務人員非職和貪污的作用。假使公務人員的職活不安定，則政治是沒有辦法澄清的，政治不能澄清，則一切建設都是不能順利推行的。在物價上漲的時候，儲蓄也和固定收入者一樣，會遭受很重的影響。積蓄的貨幣，其目雖然沒有變動，但儲蓄的實在價值便較前減少了。因此儲蓄人（包括一般儲蓄的人）要負擔重大的損失，這種損失必然地會減低一般人民的儲蓄意念，這就抵銷了儲蓄本來應有的利益。

物價上漲還有許多其他的不良影響，其中最重要的是對國民健康的影響。近來在若干地方，因為肉類價格和許多食品價格的飛漲，結果許多人祇能素食和吃缺乏充分營養的食品。營養不足對一般國民——尤其是兒童和青年——的健康影響最大。貧困的勞動階級不用說，就是大學生的健康，也深受影響。最近西南聯合大學，每次舉行國民月時，都常有學生因營養不足而當場暈倒！這實在是一種不容忽視的嚴重問題。

倘使物價上漲的幅度在各地有很大的區別，則物價上漲的不良影響就不一樣了。這一點，首先，物價上漲程度特高的地域不易吸引外國的技術工人，在現在情形之下，要吸引

等地的物價特高，所以昆明等地就不容易吸引上海和淪陷區域的技術工人。這對大後方的建設，是一種嚴重的阻礙。大家一提昆明，物價便一跌虎色變，除了有特殊原因的人外，誰願意離開原有的職位，跑到昆明來工作？因此昆明對吸收專門人才、技術工人、或其他工人，都很有困難。這是建設雲南的一大阻力。不但如此，據說因為雲南物價上漲的程度遠較四川物價上漲的程度為高，現在已有些工人開始離開雲南而轉往四川工作了！

在物價高漲的時候，物價高漲本身就會有促使物價再度高漲的作用。這可以分四方面來說：

(一)從物價結構本身說，在現存經濟制度之下，各種物品的價格是有很密切的關聯的。甲種物品的變動，會使乙種物品隨之而變動，而乙種物品的變動又可以促使甲種物品作進一步的變動。例如在原料品的價格上漲時，因為原料品的價格增高了，所以成本也隨之而增加；成本增加了，所以製成品的價格也不能不隨之而增加。同時製成品的價格的上漲，也可以促使原料品的價格上漲。又如一種物品的價格增加了，則所有那種物品的代用品或其他與它有關係的物品的價格也必然會隨之而增加。又如在糧食和衣料的價格上漲時，勞動者的生活費用也隨之而提高；勞動者生活費用的增高，直接會使工資增加。而工資會使一般物價增加。此外我們還可以舉出無數其他的例。來說明怎樣地一種物價的增加會促

便其他物品價格的增加。

(二)從貨幣的流通速率說——在物價上漲已經超過了溫和上漲階段而到達猛烈上漲階段的時候，物價上漲會使貨幣的流通速率增加，而貨幣的流通速率增加又會促使物價的再度上漲。這樣地互為因果，就可以使物價作累積的增加。

(三)從金融方面說——物價高漲通常會引起信用膨脹，而信用膨脹又會發生提高物價的作用。即使沒有其他因素加以阻止，則物價愈上漲信用便愈膨脹，信用愈膨脹物價便愈上漲。結果互為因果，物價必作累積的增加，加至不可收拾的地步。

(四)從財政方面說——物價高漲會增加財政虧缺，而財政虧缺又會引起通貨膨脹和物價高漲。即使沒有其他因素加以阻止，則物價愈上漲財政便愈虧缺，財政愈虧缺通貨愈漲，物價便愈上漲。結果互為因果，物價也必作累積的增加，加至可怕的地步。

從上面所說，可見物價暴漲確是一個嚴重的問題。我們認為政府對這個問題應該設法加以解決。換句話說，政府應該用統制物價的方法去平衡物價。在戰爭的時期，更有使物價安定之必要。正如一個有名的經濟學者(A.C. Pigou)所說：「戰爭中的物價安定，對於與世的病人注射一種安靜劑，病人不得安靜，如何能抵抗外來的病魔的侵略？」

在價格經濟的制度中，不但物價暴漲是一個嚴重的問題，物價下跌的問題至少也同樣的重要。在戰爭已經發生了三十幾個月的今日，當然不會發生物價下跌的現象。但將來在戰爭初停的時候，物價會有一度的暴跌；又將來回復到平時狀態，經濟滿度之後，一種價格經濟的制度，物價也常常會往下跌落。物價的下跌，尤其是對酒類下跌，無論對生產或對貿易都會產生嚴重的打擊；同時物價下跌也會減少生產並減少應用，因此引起失業的問題。總括起來，物價下跌對經濟之「不景氣」，和對不景氣所引起的一種經濟擾亂。因此政府將來在戰爭結束後，也當考慮是否應該用統制物價的辦法去防止物價的下降。

第二章 物價統制的幾個理論問題

一、物價統制的意義

甚麼是「物價統制」？凡是用政府的力量和人為的方法，使物價離開其自由市場中供需所決定的地方，而移到政府所認為適當的地位，就是統制物價的行為。

因此，第一，在物價統制情形之下，經濟已如常的離開自由市場的經濟商品的基本

濟。在自由主義經濟或商品經濟中，經濟活動有兩個特徵：（一）一切經濟活動都為營利主義所支配，一切商業行為都是以取得利潤為目的；（二）一切生產、分配、消費都是受價格所決定，而價格也是調節生產、分配、消費的唯一機構。換句話說，自由主義的經濟一方面是一個利潤的經濟，一方面是一個價格的經濟。在物價統制的情形下，無論利潤機構的運行或價格機構的運行，都受了極大的限制。企業者和商人，都不能再自由地依照市場的變動而獲取利潤或負擔損失，他祇能取得政府或統制機關所認為合理的利潤。因此利潤已失去了許多它所原有的特質，而變成一種固定的企業者的報酬了。同樣地，價格機構也不能照舊的工作。價格已經不是受自由競爭所決定，而是受政府所規定了。

但我們不能因此就說在物價統制之下，自由主義經濟便完全崩潰。近來我國討論「價格統制」的作者，有些以為統制物價就等於完全放棄自由主義經濟，就等於走上純粹計畫經濟的路；這種看法是完全錯誤的。其實物價統制的一個目的，就在使自由主義經濟能夠相當地繼續存在，就在相當條件之下維持利潤機構和價格機構的地位。企業者和商人雖然不能像以前那樣取得利潤，利潤的數量雖然受了限制，利潤的性質雖然有了變遷，但政府還是利用利潤來做統制生產的工具。政府對企業者和商人保證一種合理的利潤；企業者和商人還是為這些利潤而生產及貿易。同樣地，物價雖然受了限制，但政府和消費者購買製成品，生產者購買原料品，雇主雇用工人……，都是給付一定的價格。所有物品和生產元素還是

以商品的方式出現於市場上。因此自由主義經濟之核心是自由競爭。事實上祇有在商品經濟或自由主義經濟之下，價格才有起調之必要。一則在競爭性經濟之下，一切都由政府規定，價格不是整個經濟機構的重心，政府對於價格之控制也就沒了。

或者我們可以說：當作一種經濟制度看，「物價管制」可與「放任競爭自由主義經濟（或純粹商品經濟）與純粹計畫經濟（或純粹壟斷經濟）之間。

其次，從內容方面說，統制物價係由統制當局（一種被直接統制的商品都決定一個適當的「或」合理的「價格。關於統制物價是為各物價格一問題，其影響完全要於統制物價的目的是甚麼。關於統制物價的目的問題，我們將另行討論。

在這裏，我們祇要指出一個要點：即政府直接統制物價時，必須要顧及到生產要素所有者、生產者、商人、和消費者四方利益。因為物價問題，一方面都有重要的影響，所以都非顧及不可。統制機關所決定的價格，如果使生產者（尤指「特約勞動者」）能夠得到合理的收入，那麼生產者對於政府統制物價，必能使商人能夠得到合理的報酬，而同時又必使消費者對於政府統制物價，必能使商人能夠得到合理的價格。大都祇顧及消費者一方面，這是一種偏見。因為物價問題，不僅是消費者問題，當然，要使價格能符合消費者利益，這是一方面，同時，也要使商人能夠得到合理的價格，並不一定能符合於其他條件。因此統制物價問題，不能祇看消費者利益，而必須考慮到生產者、商人、和消費者四方利益，這是一方面，同時，也要使商人能夠得到合理的價格，並不一定能符合於其他條件。

當然，要使價格能符合消費者利益，這是一方面，同時，也要使商人能夠得到合理的價格，並不一定能符合於其他條件。因此統制物價問題，不能祇看消費者利益，而必須考慮到生產者、商人、和消費者四方利益，這是一方面，同時，也要使商人能夠得到合理的價格，並不一定能符合於其他條件。

物價以外詢其因素。在平時，物價是受供求關係影響而變動的一種現象。

在各種物價以外的其他因素中，以供貨物便利流通為最要。平常反對統制物價的人，其論點亦多集中於這兩個因素。所以我們可以進一步分析這兩因素和物價統制之關係。

二、統制物價與調節供需

通常反對統制物價的人，以為統制物價違反「供求原則」，所以會引來不平衡的現象。例如衣料，因為戰時需要加多和來源困難，所以現有的貨物將被「踏加納三」四倍。價格高漲的結果，一方面可以鼓勵生產，增加供給的數量，一方面可以引起節省，減少需要的數量。供給的數量增加，需要的數量減少，供給與需求和，價格達到均衡狀態。否則倘使價格不提高，則在那個低價格中，供給量必較有效需要的數量為少，結果無法得到平衡。統制物價，使物價低於均衡價格，價格發生上述影響。被統制時物品，通常都是與軍事及民生有直接或間接關係的物品。在戰事期中，我們應該鼓勵這些物品的生產和減低這些物品的消費。而統制物價的結果，使價格太低，不但不能鼓勵生產或減低消費，並且會引來相反的結果。一方面因價格太低而生產者不願生產，所以生產額縮小，一方面因價格便宜而消費者會增加消費，所以消費額增加，結果至少不變。

這種反對理論實包含有一部分的真理。無疑地，倘使統制機關祇知統制物價本身，而忽略了供給和需要，則維持物價於較低的水準確實引來通常所謂「供不應求」的現象。因此統制如要成功，統制機關不但要規定物價，並且應該設法增加供給和設法限制購買。統制機關必要使供給的量等於需要的量，然後法定的價格纔能真正維持。物價統制總算真正成功。

上述反對統制物價的理論，雖然包含有一部分的真理，但也有很多可以批評的地方。第一，在戰爭的時期，物價提高不一定會使供給的數量增加。中國因為交通不發達，交通的工具有不均衡分配，所以有些不是當地生產的物品，雖然物價提高，也不一定會增加供給的數量。就是當地生產的物品，也會因原料的來源困難而出產缺乏彈性。第二，統制物價也不一定會對生產者有不利的影响。因為生產者所要求的，不是變動的高價，而是穩定的而略超過生產成本的價格。戰時的物價雖高，但戰時有隨時停止的可能，物價有隨時暴跌的危險。因此生產者不能不負物價變動的風險。戰時物價上漲至少有一部分是這種風險的保險費。在物價統制的情況下，因為統制機關對生產者保證一種合理的價格，生產者雖然得不著物價高漲所引來的暴利，但因用不着負擔物價變動的風險，而同時又被保證可以得合理的利潤，所以也樂意增加生產。第三，平穩物價本身有時也可以增加供給的數量。在物價上漲的時候，許多投機家會囤積貨物，許多生產者會積存產物，以等待將來物