

中共三代领导核心治国方略丛书

邓小平治国方略

邓剑秋 陈建华 等著



全国优秀出版社
武汉大学出版社

中国三教思想与治国方略

邓小平 治国方略

李弘敏 陈建明 李强



世界图书出版公司
北京世界图书出版公司

中共三代领导核心治国方略丛书

邓小平治国方略

邓剑秋 陈建华 苏 涛 著
荣开明 刘宝三 龚建国

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平治国方略/邓剑秋,陈建华等著. —武汉:武汉大学出版社,2004.8

(中共三代领导核心治国方略丛书)

ISBN 7-307-04256-8

I. 邓… II. ①邓… ②陈…[等] III. 邓小平理论:政治理论—理论研究 IV. A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 060809 号

责任编辑:边 集 刘金波 责任校对:刘 欣 版式设计:支笛

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:wdp4@whu.edu.cn 网址:www.wdp.whu.edu.cn)

印刷:武汉大学出版社印刷总厂

开本:850×1168 1/32 印张:11.5 字数:283千字 插页:1

版次:2004年8月第1版 2004年8月第1次印刷

ISBN 7-307-04256-8/A·44 定价:16.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

编 委 会

主 任	李以章		
副 主 任	顾海良	刘宗发	陈继勇
	邓剑秋	邱久钦	
编 委	(以姓氏笔画为序)		
	马 莉	王中桥	刘宝三
	江建勤	朱建中	李锦章
	苏 涛	陈建华	尚仲生
	荣开明	张艳国	寇从俊
	徐楚桥	黄家顺	曾成贵
	龚建国		

为湖北省社会科学院邓小平理论研究中心
组织编写的“中共三代领导核心治国方略丛
书”题词：

治国方略

李 锐 题

中共三代领导核心治国方略的 传承和发展（代序）

治国方略是指治理国家的谋略、方式和途径。它包括建设一个什么样的国家和怎么样建设好这个国家两个方面，涉及国家发展的蓝图和国家治理的途径、方式、部署及其路线、方针、政策、方法、领导艺术等内容。治国方略既是一项复杂的社会系统工程，又是一门高超的领导艺术；既要有正确理论的指导，又要有国情、世情的准确判断和把握。建国五十多年来，以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的中共三代领导集体，带领全国各族人民对“什么是社会主义，怎样建设社会主义”进行了艰辛的探索，逐步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识和把握，呕心沥血地治理国家，取得了社会主义建设事业的伟大胜利。他们的治国方略，既一脉相承有其共同点，又与时俱进各具特色。

一、发展进程

中国共产党的治国方略，是随着时代的变化和实践的发展而不断发展和完善的，大体上经历了三个阶段。

第一个阶段是从建国后的1949年到改革开放前的1978年，即人们常说的前三十年。这是以毛泽东为核心的第一代中央领导集体治理国家的时期。这一时期又可分为三个段落。

1949年到1956年是第一个段落，即建国和过渡的段落。在这一段落的前四年里，毛泽东作为党和国家的主要缔造者，依据《新民主主义论》和《论联合政府》的构想，以及长期建立和发展革命根据地的经验，采取民主协商的办法筹建新中国，用《共同纲领》的形式把新中国的国体和政体及其经济、政治、文化方面的大政方针确定下来。1954年制定了《中华人民共和国宪法》，为国家的治理打下了法理基础。在这一段落的后四年里，按照毛泽东1952年提出的党在过渡时期总路线的设想，从1953年起实行向社会主义的过渡，采取了社会主义改造和社会主义建设同时并进的方略。随着第一个五年计划和对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造任务的提前完成，中国进入了社会主义初级阶段。

1956年到1976年是第二个段落，先进行了十年社会主义建设道路的探索，后进行了十年“文化大革命”的探索。从1956年起，党的“八大”前后的社会主义建设道路的探索取得了重大的进展，有了良好的开端。但在1957年夏，随着反右派斗争扩大化，“左”的错误指导方针逐渐占据上风，出现了1958年“大跃进”和人民公社化运动的曲折。1961年中共八届九中全会为了克服“大跃进”带来的经济困难，决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，大兴调查研究之风，强调规章制度的作用，又取得了治国方略的新进展。但随着中苏分歧的扩大，中美斗争的加剧，中国周边形势日趋紧张，毛泽东同志对国际形势和国内阶级斗争形势作出了错误的判断，“左”的错误思想再次占据上风，并最终导致了1966年到1976年十年“文化大革命”的重大失误。邓小平在回顾这段历史时指出：在这二十年中，“并不是什么好事都没有做，我们做了许多工作，也取得了一些重大成就，比如搞出了原子弹、氢弹、导弹等。但就整个政治局面来说，是一个混乱状态；就整个经济情况来说，实际上是

处于缓慢发展和停滞状态。”^①

1976年到1978年是第三个段落。这两年的主要特征是在前进道路上出现徘徊。毛泽东逝世和粉碎“四人帮”后，当时党的中央主要负责同志，提出了“两个凡是”的方针，未能适应形势变化的需求而提出正确的治国方略。因而，这一段落只能说是毛泽东治国方略的延续，或者说是在为过渡到新的治国方略作准备。

第二阶段是从1978年中共十一届三中全会至1989年中共十三届五中全会。这是以邓小平为核心的第二代中央领导集体治理国家的时期。

中共十一届三中全会是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。这次全会彻底否定“两个凡是”的错误方针，实现了思想路线、政治路线、组织路线和重大历史是非问题上的拨乱反正和党的工作重点的转移，作出了实行改革开放的重大决策，开始了从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心、从僵化半僵化到全面改革、从封闭半封闭到对外开放的历史性转变。随着改革开放实践的发展，邓小平同志对我国国情的认识和当今时代的特征及其治国的方略都作出了新的判断和概括。这些判断和概括，既维护了毛泽东的历史地位和毛泽东思想的权威，又纠正了毛泽东晚年的失误，形成和发展了邓小平理论，坚持、继承、丰富和发展了毛泽东同志的治国方略。

第三阶段是1989年中共十三届四中全会以来。这是以江泽民为核心的第三代中央领导集体治理国家的时期。

江泽民高举邓小平理论的伟大旗帜，本着解放思想，实事求是，与时俱进，开拓进取的精神，抢抓发展机遇，积极应对挑战，围绕经济建设这个中心，继续深化改革，扩大对外开放，使经济体制改革取得新的突破，政治体制改革继续深入，精神文明

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第264页。

建设切实加强，继承并发展了前两代领导人治国方略的精华，吸收国内外治国方略的优秀成果，创造性地提出了以“三个代表”重要思想为指导的、依法治国和以德治国相结合的大思路。这一时期，我国综合国力大幅跃升，社会安定团结，政通人和，国际影响显著扩大，人民得到的实惠最多，民族凝聚力极大增强。

二、一脉相承

纵观 50 多年来中共三代领导核心的治国方略，就其基本的主导的方面而言是一脉相承的，有许多共同之处，主要体现在以下几个方面：

1. 指导思想相同，都是以马克思主义作为设计和实施治国方略的指导思想

毛泽东同志多次指出：“指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”^①“我们的党从它一开始，就是一个以马克思列宁主义的理论为基础的党”，“马克思列宁主义的普遍真理一经和中国革命的具体实践相结合，就使中国革命的面目为之一新”，“就成为中国人民百战百胜的武器。”^②邓小平同志明确指出：“马克思列宁主义、毛泽东思想，是我们党的指导思想。”^③“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^④“我是个马克思主义者。我一直遵循马克思主义的基

① 《毛泽东文集》第 6 卷，人民出版社 1999 年版，第 350 页。

② 《毛泽东选集》第 3 卷，人民出版社 1991 年版，第 1093～1094 页。

③ 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 42 页。

④ 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 3 页。

本原则。”^① “我坚信，世界上赞成马克思主义的人会多起来的，因为马克思主义是科学。”^② 江泽民同志也反复强调：“马克思主义是严密而完整的科学的思想体系，始终是我们党、工人阶级和劳动群众认识世界、改造世界的行动指南。”^③ 坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导地位，是我们立党立国的根本，也是治党治国的根本。

2. 治国目标相同，都是为了把我们国家建设成为一个社会主义的现代化强国

早在党的七大上，毛泽东同志就提出要把我国建设成为“一个独立、自由、民主、统一、富强的中国”的目标。1954年，随着社会主义建设和改造的进行，他在第一届全国人民代表大会第一次会议上提出，将我们现在这样一个经济上文化上落后的国家，建设成为一个工业化的具有现代文化程度的伟大的国家。1964年他又进一步提出，要在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。1975年周恩来在《政府工作报告》中还特别指出：遵循毛主席的指示，三届人大的政府工作报告中曾经提出，从第三个五年计划开始，我国国民经济的发展，可以按两步设想：第一步，用十五年时间，即在1980年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国国民经济走在世界的前列。邓小平同志不仅始终坚持毛泽东提出的治国目标，而且将其具体化为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，并且从十一届三中全会后的中国实际和

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第173页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第382页。

③ 《新时期党的建设文献选编》，人民出版社1991年版，第596页。

时代特征出发，在毛泽东原来提出的两步走设想的基础上，提出了分三步走基本实现我国社会主义现代化的战略部署，相应地制定了党在社会主义初级阶段的基本路线，以及与基本路线相配套的方针政策。江泽民同志继承毛泽东、邓小平的遗愿，为实现中华民族的伟大复兴的治国目标而扎扎实实地工作。他不仅领导全国人民在 20 世纪末实现了现代化建设的前两步战略目标，使全国人民的生活基本达到小康水平，而且在中共十五大提出了 21 世纪前五十年实现经济发展第三步战略部署的具体设想。即第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。在中共十六大上他又进一步提出，“二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”。要在这二十年里，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展，民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

3. 治国道路相同，都强调解放思想，实事求是，一切从中国实际出发，把马克思主义和中国实际相结合，走自己的发展道路

毛泽东同志早在民主革命时期，就坚持马克思主义和中国具体实际的结合，反对教条主义和经验主义，开创了先在农村搞武装斗争、建立革命根据地、发展统一战线，然后用农村包围城市，最终夺取城市的新民主主义革命道路。建国后又创造性地从中国实际出发，提出了一系列社会主义革命和建设的新思路、新主张。邓小平同志在拨乱反正和改革开放中，也一直强调解放思想，实事求是，走自己的路，既继承前人又突破陈规，开拓了治国方略的新境界。他反复强调：“马克思主义必须是同中国实际

相结合的马克思主义，社会主义必须是切合中国实际的有中国特色的社会主义。”^①“实事求是马克思主义的精髓。要提倡这个，不要提倡本本。我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。”^②江泽民同志不仅始终坚持了毛泽东同志创立、邓小平同志重新确立的解放思想，实事求是的思想路线，而且在解放思想，实事求是之后加上了“与时俱进”四个字。他认为，“与时俱进，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。能否始终做到这一点，决定着党和国家的前途命运”。他还明确指出：“实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新，不断在实践中探索前进，永不自满，永不懈怠，这是我们要长期坚持的治党治国之道。”^③

4. 治国先治党，都把执政党的建设放在治国的关键地位，作为一项伟大工程来抓

毛泽东同志早在新民主主义革命时期就将党的建设看做取得革命胜利的“三大法宝”之一。在全国胜利前夕，他告诫全党：“夺取这个胜利，已经是不要很久的时间和不要花费很大的气力了；巩固这个胜利，则是需要很久的时间和要花费很大的气力的事情。”“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^④建国后，他一再强调要警惕资产阶级思想的腐蚀，坚决反对贪污腐化及其他

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第63页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第382页。

③ 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2002年版，第12页。

④ 《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第666～667页。

腐败现象。后来又针对帝国主义的和平演变策略，提出要反对和平演变，培养千百万无产阶级革命事业的接班人。邓小平同志对于执政党的建设一贯十分重视，明确提出：要“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心”；^①“要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用”；^②“要聚精会神地抓党的建设。”^③江泽民不仅继承和发扬了毛泽东、邓小平高度重视党的建设的优良传统，主持通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，而且提出新的历史条件下党的建设的一系列新见解，提出了“三个代表”的重要思想，回答了在新的世纪我们党要把自己建设成一个什么样的党和怎样建设党的问题。

5. 在经济、政治、文化、军事、外交方略上也有很多的相同点

在经济方略上，中共三代领导核心都以解决社会经济基本矛盾问题作为经济工作的出发点，力求尽快解放和发展社会生产力，改变国家的贫穷落后状况。他们都十分注重对重大经济关系的调整 and 改革，正确认识和处理农业、轻工业和重工业的关系，沿海地区和内地的关系，国家、生产单位和生产者的关系、中央和地方的关系，计划和市场的关系，企业劳动者和管理者的关系，不同生产资料所有者之间的关系，独立自主和争取外援的关系，等等，都主张吸引外资，学习外国先进的科学技术和管理经验，抓住机遇，力争实现跨越式发展。在政治方略上，他们都主张坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导下的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，反对资产阶级自由化；都重视

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第39页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第276页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第314页。

统一战线工作、民族工作、群众工作；都重视人民内部矛盾的正确区分和处理，强调调动各方面的积极性。在文化方略上，都重视思想政治工作，把思想政治工作看做一切工作的生命线；重视科学技术、教育、文化建设；都认为社会主义文化应该以马克思主义为指导，以为人民服务、为社会主义服务为方向，面向现代化，面向世界，面向未来，发展民族的、科学的、大众的文化，必须坚持百花齐放、百家争鸣、古为今用、洋为中用的发展方针。在外交方略上，都坚持独立自主的和平外交政策，主张从中国人民和世界人民的根本利益出发，根据事情本身的是非曲直，决定自己的立场和政策，表现民族尊严和民族自信心；都坚持维护国家的独立，主权和领土的完整，奉行和平共处五项原则，改善和发展同世界各国的关系，特别是加强同发展中国家的团结和合作，反对霸权主义，维护世界和平，决不屈从外来压力。在军事方略上，都重视人民军队的建设，主张建设一支革命化、正规化、现代化的人民军队，建设一个现代化的强大国防。在统一祖国方略上，都主张采用和平方式解决历史上遗留的问题，但决不放弃武力。早在1956年，毛泽东、周恩来就提出了和平解决台湾问题的设想，明确提出如果台湾回归祖国，一切可以照旧。1957年又提出我们准备第三次国共合作。1984年邓小平同志根据上述思想提出“一个国家，两种制度”的创造性构想。在这一创造性构想的指导下，顺利地实现了香港、澳门的回归。江泽民同志在坚持“和平统一、一国两制”基本方针的前提下，提出了发展两岸关系，推进祖国和平统一进程的八项主张，坚决反对台湾分裂势力。

此外，毛泽东、邓小平、江泽民在治国方法和谋略方面也有许多相同之处。例如，他们都重视集体智慧的发挥；都强调深入群众，深入实践，走群众路线，认真调查研究；都主张在战略上藐视困难，在战术上重视困难，在困难和风险面前，既敢字当头，敢闯敢试，有克服困难的勇气，又善于把握机遇，驾

驭困难；他们都有高超的领导艺术等。

三、特色和差异

中共三代领导核心的治国方略从其基本面和主导面来说是一脉相承的，但这并不否认他们之间的特色和差异，甚至在某些方面或一些问题上的较大差异。这些特色和差异是由两种情况形成的，一种情况是随着实践的发展，经验的丰富，时代的进步，科学技术的日新月异的变革而与时俱进带来的后一代领导人继承和发展前一代领导人的治国方略而形成的特色和差异。这是认识和实践发展的必然，是时代给予的烙印，或者说是时代发展带来的特色。另一种情况是前一代领导人在探索社会主义建设的过程中，由于种种复杂的主客观原因而造成的认识偏颇所导致的指导方针和治国方略的失误，后继的领导者在继承前一代领导者治国方略精华的基础上拨乱反正而形成的特色和差异。在中共三代领导核心的治国方略中，江泽民的治国方略与邓小平的治国方略就只有第一种情形的特色和差异，而邓小平的治国方略和江泽民的治国方略与毛泽东的治国方略相比较就同时存在上述两种情形的特色和差异。中共三代领导核心治国方略的特色和差异主要表现在以下几个方面。

1. 从治国的指导倾向看，对阶级斗争和经济建设关系的认识和重视的程度有差异

治国的指导倾向是根据治国的目标和重心，以及对当时国内外情况的判断来确定的。新中国建立后，以毛泽东为核心的第一代领导集体，面临着两次工作重心的转移。第一次是全国革命战争取得基本胜利后由农村转向城市。第二次是全国社会主义改造基本完成后由革命转向建设。前一次转移，由于判断准确，认识充分，准备良好，实现得较为顺利。后一次转移，由于判断不那

么准确，认识出现反复和曲折，转移得很不顺利，以至于出现了“大跃进”和“文化大革命”两次重大失误。但是从总体上看，毛泽东对于经济建设一直是重视的。在党的八大前后，毛泽东针对斯大林长期不承认社会主义社会还存在着矛盾的错误观念，提出了社会主义社会矛盾问题和两类矛盾的学说。他认为：社会总是充满着矛盾。即使社会主义和共产主义也是如此，不过矛盾的性质和阶级社会有所不同罢了。党的八大关于政治报告的决议更是明确指出：我国的无产阶级同资产阶级之间的矛盾已经基本上解决，几千年来阶级剥削制度的历史已经基本结束，社会主义的社会制度在我国已经基本上建立起来了。我们国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。党和全国人民当前的主要任务，就是要集中力量来解决这个矛盾，把我国尽快地从落后的农业国变成先进的工业国。这些看法无疑是正确的。但是，随着国外波兰、匈牙利事件的发生，国内反右派斗争的开展，毛泽东在1957年召开的党的八届三中全会上开始改变看法，认为无产阶级和资产阶级两个阶级的矛盾、资本主义和社会主义两条道路的矛盾，仍然是社会主义社会的主要矛盾，并且重新制定了以阶级斗争为纲的党在社会主义时期的基本路线，“文化大革命”期间，又进一步提出了“无产阶级专政下继续革命的理论”，从而使得经济建设受到严重干扰。

邓小平同志吸取毛泽东同志晚年的教训，提出：在社会主义社会里，剥削阶级作为一个分开的完整的阶级被消灭以后，阶级斗争已经不是国内主要矛盾，只是“历史上的阶级斗争在社会主义条件下的特殊形式的遗留”，“是一种特殊形式的阶级斗争”。^①在党的十一届三中全会上，以邓小平为核心的第二代领导集体果

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第169页。