

Jiaqiang Dangde
Zhizheng Nengli Jianshe
Xuexi Duben

加强党的 执政能力建设 学习读本

本书编写组

中共党史出版社

加强党的 执政能力建设

学习读本

◎ 本书编写组

中共党史出版社

2004年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

加强党的执政能力建设学习读本/《加强党的执政能力建设学习读本》编写组编. - 北京: 中共党史出版社, 2004.10

ISBN 7-80199-099-4

I. 加… II. 加… III. 中国共产党-执政-党的建设-文件-学习参考资料 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 098322 号

书 名: 加强党的执政能力建设学习读本

作 者: 本书编写组

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京威远印刷厂

开 本: 大 32

字 数: 200 千字

印 张: 8

印 数: 1-10000 册

版 次: 2004 年 10 月第 1 版

印 次: 2004 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-099-4/D·32

定 价: 15.00 元

目 录

第一章 加强党的执政能力建设的	
重要性和紧迫性	(1)
第一节 加强党的执政能力建设，是适应新形势、 完成新任务的必然要求	(2)
第二节 从战略性、全局性的高度充分认识加强 党的执政能力建设的重大意义	(8)
第三节 执政能力建设是党执政后的 一项根本建设	(17)
第四节 居安思危，增强忧患意识，更加自觉地 加强党的执政能力建设	(22)
第二章 五十五年来党执政的主要经验	(25)

第一节	必须坚持党在指导思想上的与时俱进， 用发展着的马克思主义指导新的实践	(26)
第二节	必须坚持推进社会主义的自我完善， 增强社会主义的生机和活力	(29)
第三节	必须坚持抓好发展这个党执政兴国的 第一要务，把发展作为解决中国一切 问题的关键	(32)
第四节	必须坚持立党为公、执政为民，始终 保持党同人民群众的血肉联系	(34)
第五节	必须坚持科学执政、民主执政、 依法执政，不断完善党的领导 方式和执政方式	(38)
第六节	必须坚持以改革的精神加强党 的建设，不断增强党的创造力、 凝聚力、战斗力	(42)

第三章 加强党的执政能力建设的指导思想、 总体目标和主要任务

第一节	加强党的执政能力建设的指导思想	(45)
第二节	加强党的执政能力建设的总体目标 和主要任务	(69)

第四章 坚持把发展作为党执政兴国的 第一要务，不断提高驾驭社会 市场经济的能力

第一节	牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想，扭住经济建设这个中心不动摇	(75)
第二节	坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学 发展观，更好地推动经济社会发展	(79)
第三节	坚持社会主义市场经济的改革方向， 始终站在时代前列领导和谋划改革	(84)
第四节	掌握对外开放的主动权，全面提高 对外开放水平	(89)
第五节	按照发展社会主义市场经济的 要求，完善党领导经济工作的 体制机制和方式	(91)

第五章	坚持党的领导、人民当家作主和 依法治国的有机统一，不断提高 发展社会主义民主政治的能力	(95)
第一节	推进社会主义民主的制度化、规范化和 程序化，保证人民当家作主	(96)
第二节	贯彻依法治国基本方略，提高 依法执政水平	(101)
第三节	改革和完善决策机制，推进决策的 科学化、民主化	(105)
第四节	加强对权力运行的制约和监督，保证 把人民赋予的权力用来为人民谋利益	(109)
第五节	按照党总揽全局、协调各方的原则， 改革和完善党的领导方式	(113)

第六章 坚持马克思主义在意识形态领域的 指导地位，不断提高建设社会主义 先进文化的能力	(118)
第一节 积极推进理论创新，加强马克思主义 理论研究和建设	(119)
第二节 深化文化体制改革，解放和 发展文化生产力	(122)
第三节 牢牢把握舆论导向，正确引导社会舆论	(125)
第四节 努力探索新方式新方法，加强和 改进思想政治工作	(128)
第五节 优先发展教育和科学事业，提高 全民族的科学文化素质	(132)

第七章 坚持最广泛最充分地调动一切 积极因素，不断提高构建社会 主义和谐社会的能力	(137)
第一节 全面贯彻尊重劳动、尊重知识、 尊重人才、尊重创造的方针，不断 增强全社会的创造活力	(137)
第二节 妥善协调各方面的利益关系，正确 处理人民内部矛盾	(141)
第三节 加强社会建设和管理，推进 社会管理体制创新	(147)
第四节 健全工作机制，维护社会稳定	(150)

第五节 坚持党的群众路线，加强和改进 新形势下的群众工作	(153)
---------------------------------------	-------

第八章 坚持独立自主的和平外交政策， 不断提高应对国际局势和处理 国际事务的能力

(157)

第一节 坚持用宽广的眼界观察世界，提高科学 判断国际形势和进行战略思维的水平	(157)
第二节 坚定不移地贯彻执行对外方针政策， 掌握处理国际事务的主动权	(163)
第三节 全面认识和把握国际因素对我国的影响， 不断提高同国际社会交往的本领	(167)
第四节 始终把国家主权和安全放在第一位， 坚决维护国家安全	(171)

第九章 以提高党的执政能力为重点，全面 推进党的建设新的伟大工程

(181)

第一节 坚持用邓小平理论和“三个代表” 重要思想武装全党，不断提高马克思 主义理论水平	(182)
第二节 深化干部人事制度改革，建设一支善于 治国理政的高素质干部队伍	(185)
第三节 按照政治坚定、求真务实、开拓创新、 勤政廉政、团结协作的要求，把各级领 导班子建设成为坚强领导集体	(189)

第四节	加强和改进党的基层组织建设，使党的 基层组织真正成为贯彻“三个代表”重 要思想的组织者、推动者、实践者·····	(194)
第五节	坚持和健全民主集中制，增强 党的团结和活力·····	(200)
第六节	大兴求真务实之风，保持党同 人民群众的血肉联系·····	(203)
第七节	加强党风廉政建设，深入开展 反腐败斗争·····	(208)

【附录】

胡锦涛在建党 83 周年前夕举行的中共
中央政治局第十四次集体学习时强调

认真总结执政能力建设经验

大力加强党的执政理论建设

胡锦涛代表党中央向全国广大共产

党员、党务工作者致以节日问候····· (213)

胡锦涛《在邓小平同志诞辰 100 周年

纪念大会上的讲话》(节选)····· (215)

加强党的执政能力建设的

重要纲领····· 人民日报社论 (217)

中共中央关于加强党的

执政能力建设的决定

(2004 年 9 月 19 日中国共产党第十六届中央

委员会第四次全体会议通过)····· (222)

—— 第一章 ——

加强党的执政 能力建设的重要性和紧迫性

加强党的执政能力建设，是党的十六大根据新世纪新阶段党所面临的新形势新任务而作出的一项战略决策。我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设，既是时代的要求，又是人民的要求。在国际形势深刻变化、国内改革发展处在关键时期的条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题，才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。我们一定要从战略和全局的高度，充分认识加强执政能力建设的重要性和紧迫性，不断提高加强执政能力建设的自觉性和坚定性。

第一节 加强党的执政能力建设，是适应新形势、完成新任务的必然要求

进入新世纪新阶段，国际和国内形势都发生了很大变化。在国际上，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。在国内，我国改革发展正处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强党的执政能力建设。

一、加强党的执政能力建设是时代提出的客观要求

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，我们面临着复杂的国际环境。第二次世界大战以后，各国力量的消长，特别是社会主义、资本主义两大阵营力量的消长，逐渐形成美苏两极对立的冷战格局。冷战结束后，以美国和原苏联两个超级大国争霸世界为特征的两极格局被打破，世界出现了政治多极化的趋势。大国关系在不断变化与调整，世界上各种政治力量在不断进行分化组合。世界正在走向多极化，这是当今国际形势的一个突出特点。无论是在全球还是在地区范围，无论是在政治还是在经济领域，多极化趋势都在加速发展。世界多极化的总趋势不会改变，但其进程可能比预想的困难、复杂，对此我们要有清醒的认识。现在的形势可以说是多极与单极两种趋势同时都在发展，并将进行持续的斗争，这一过程可能

会持续一个较长的时期，其间可能会出现种种复杂的局面，多极化进程也将经历种种困难和曲折，但终将不可避免地成为主流。

总体看来，国际形势依然对我国有利。我国在大国关系的新一轮调整中继续处于主动有利地位。争取一个较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的。21 世纪头 20 年是我国重要的战略机遇期。我们同时也应看到，当今世界正处在各种力量重新分化组合和利益重新分配的关键性时期，国际形势错综复杂，各种可测、不可测的挑战都很多，有的还比较严峻。比如，不公正不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变；影响和平与发展的不确定因素在增加；传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织，恐怖主义危害上升；霸权主义和强权政治有新的表现；民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏；南北差距进一步扩大。世界还很不安宁，人类面临着许多严峻挑战。我们必须认识到，总体和平、局部战争，总体缓和、局部紧张，总体稳定、局部动荡，是当前和今后一个时期国际局势发展的基本态势。我们必须清醒地看到复杂的国际环境对我们提出的严峻挑战。

对于当今世界形势的深刻变化和发展趋势给我国带来的机遇和挑战，我们要有清醒的认识，增强紧迫感和忧患意识。尽管国际风云变幻，但并没有改变和平与发展的时代主题。我们面临的国际环境依然是机遇大于挑战，希望多于困难。我们要积极进取，努力提高我国的综合国力和国际竞争力，决不能因循守旧，丧失发展机遇。我们党作为中国这样一个大国的执政党，必须全面加强党的自身建设，始终保持党的先进性；必须准确把握世界发展的新潮流、新趋势，抓住机遇，化解风险，因势利导，发展自己；必须不断提高自身的领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御各种风险的能力。只有这样，我们才能把建设中国特色社会主义事业全面推向前进。

伴随世界经济的发展和科技的进步，特别是高科技、金融、信息三大要素的普及，现在已出现了一种经济全球化的趋势。其显著

特征是，经济资源跨越国界在全球范围内流动和配置，世界各民族国家的经济相互依赖和经济联合的程度日益加深，整个经济呈现一种全球化的趋势，相互渗透，交往、联系更加密切。在这种局面下，没有哪个国家能长久地游离于世界经济体系之外。经济全球化作为一个客观进程，具有两重性。西方发达国家力图主导经济全球化，发展中国家总体上处于弱势，如果没有正确的对策就会处于更加不利的地位。对中国来说，经济全球化趋势是一个难得的历史机遇，也是一个巨大的挑战。由于西方发达国家目前在资金、技术、人才、管理以及贸易、投资、金融等方面占有优势，因而他们在经济全球化趋势中处于主导地位，是最大的受益者。而广大发展中国家包括我国在内，经济和技术水平相对落后，从总体上处于不利的地位，不仅面临发达国家经济和科技占优势的巨大压力，而且国家主权和经济安全也受到严峻挑战。现在国与国之间的经济联系日益紧密，相互影响越来越大，谁也不可能关起门来搞现代化建设，不可能回避经济全球化的趋势和激烈复杂的国际竞争。问题的关键在于既要敢于又要善于参与这种经济全球化条件下的国际合作与竞争，既要充分利用其中可以利用的各种有利条件和机遇来发展自己，又要清醒认识和及时防范其中可能带来的各种不利影响和风险，保持国民经济持续快速健康发展。这就给我们党的执政能力带来了新的机遇和挑战。

当今世界，人类正在经历一场全球性的科学技术革命。这场新科技革命以信息科技革命为先导，以新材料科技为基础，以新能源科技为动力，以海洋科技和空间科技为内涵和外延，以生命科技为跨世纪战略重点。新科技革命突飞猛进，引起了经济和社会生活方式的重大变化，其中一个突出的特点是科技在经济发展中的作用越来越大。这一趋势的主要特点，一是以信息技术为主要标志的高新技术革命来势迅猛，高科技向现实生产力的转化越来越快，高新技术产业在整个经济中的比重不断增加；二是经济与科技的结合日益紧密，国际间科技、经济的交流合作不断扩大，产业技术升级加

快，国际经济结构加速重组，科技、经济越来越趋于全球化；三是科技革命创造了新的技术经济体系，产生了新的生产管理和组织形式，推动了世界经济的增长；四是各国更加重视科技人才，教育的基础作用愈益突出。面对这样的形势，各国特别是大国都在抓紧制定面向 21 世纪的发展战略，抢占科技和产业的制高点。对此，如果我们认识不清，甚至茫然无知，就把握不住时代的脉搏，难以有新的开拓。在新科技革命日新月异的态势面前，推动科技进步与创新是全党全民族的历史性任务。我们要充分估量未来科学技术，特别是高技术发展对综合国力、社会经济结构和人民生活的巨大影响，以科学的态度和方法，认真对待新技术革命给我们的挑战和机遇，顺应潮流，乘势而上，把我国的科学技术搞上去，把经济建设和各项社会事业搞得更好。

当今世界各国的关系，特别是大国之间的关系，集中表现为包括经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力在内的综合国力的较量和竞争。综合国力的竞争，将成为今后一个时期的主旋律。目前各主要大国都已瞄准未来 5—10 年，设法在 21 世纪综合国力竞争中抢得先手。从美国把 21 世纪初定位为维持其“一超”地位的“机遇期”、俄罗斯视未来 5 年为其强国战略的“重大考验期”到日本“经济新生计划”、欧盟“电子欧洲”计划和印度“跨越性发展战略”，都反映了各国对综合国力竞争的高度重视以及新世纪综合国力竞争的白热化。

我们必须清醒地看到，世界形势已经和正在发生着深刻变化。和平与发展仍然是当今时代的两大主题。经济全球化浪潮迅猛发展，世界多极化趋势日益深入，科学技术进步日新月异，各种社会思潮相互激荡，综合国力竞争日趋激烈。这对包括中国在内的发展中国家，既带来机遇，也带来挑战。我们要清醒地看到：我国生产力状况总体上还很不发达，在经济上、科技上赶上发达国家的难度还很大；在新的形势下，霸权主义和强权政治有新的发展，西方敌对势力加紧对我实施“西化”、“分化”的战略图谋。我们党作为领

导中国社会主义现代化建设事业的执政党，面临着国际局势的深刻变化所带来的挑战。全党同志特别是各级领导干部必须清醒地看到激烈的国际竞争给我们带来的严峻挑战，把握大局，审时度势，加快发展，不断把中国特色社会主义事业推向前进。

二、加强党的执政能力建设是国内改革发展的新形势和新任务提出的必然要求

从国内形势的发展来看，现代化建设进入一个新的发展阶段，出现了许多新的情况。十一届三中全会以来，我国改革开放取得了伟大成就。特别是十三届四中全会以来，国际局势风云变幻，我国改革开放和现代化建设的进程波澜壮阔。我们党从容应对一系列关系我国主权和安全的国际突发事件，战胜在政治、经济领域和自然界出现的困难和风险，经受住了一次又一次考验，排除各种干扰，保证了改革开放和现代化建设的航船始终沿着正确的方向破浪前进。

经过二十多年的不懈努力，到 20 世纪末，我国已经胜利实现了现代化建设的第一步、第二步战略目标。到 1995 年，我国国民生产总值达到 57650 亿元，大大超过原定的按照 1990 年价格为 31000 亿元的设想，提前五年实现了经济总量比 1980 年翻两番的战略目标。到 2000 年，人均国内生产总值约 850 美元，超过人均 800 美元的目标，约有 70% 的人口基本达到小康水平。这样，经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。

当人类进入 21 世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。党的十六大提出全面建设小康社会的目标，就是建设一个使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实

的小康社会，一个更高水平的、更全面的、发展比较均衡的小康社会。所谓更高水平，就是在优化结构和提高效益的基础上，用大体 20 年的时间，国内生产总值比 2000 年翻两番，达到 4.3 万亿美元，人均国内生产总值超过 3000 美元；基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制。所谓更全面，就是经济、政治、文化全面进步，社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代化国民教育体系、科技和创新体系、全民健身和医疗卫生体系。所谓发展比较均衡，就是使工农差别、城乡差别、地区差别扩大的趋势逐步扭转，人与自然更加和谐，可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这是新世纪中国特色社会主义事业伟大实践的新起点，是亿万人民现代化建设进程中的新目标。

提出全面建设小康社会为中华民族展现了新的历史机遇。中国革命和建设的实践表明，什么时候抓住了机遇，我们的事业就会顺利发展；什么时候丧失了机遇，我们的事业就会发展缓慢，甚至停滞不前。能否抓住机遇，加快发展，关系到国家和民族的前途命运，关系到社会主义成败。在我们这样一个近十三亿人口的发展中国家全面建设小康社会，这绝不仅仅是一个经济问题，而且是一个重大的政治问题，意味着中国特色社会主义将面临着更加广阔的发展空间。新世纪头 20 年是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们抓住这个重要的战略机遇期，集中力量全面建设更高水平的小康社会。

现在，我国生产力水平大幅度跃升，综合国力显著增强，国际地位进一步提高，政治稳定、民族团结、社会进步，社会主义中国充满活力。同时，我们还必须看到，经过二十多年的改革开放和快

速发展，我国的生产力水平、供求关系、体制环境、对外经济联系都发生了重大变化。当前，我们面临着一系列艰巨而复杂的任务，如巩固农业的基础地位，推进经济结构的战略性调整，实施科教兴国战略和可持续发展战略，搞好西部大开发，建立比较完善的社会主义市场经济体制，应对加入世界贸易组织后面临的机遇和风险，处理好改革、发展、稳定的关系等等。随着改革的深入和社会主义市场经济的发展，尤其是在四个“多样化”即经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化的形势下，各种深层次矛盾将日益凸现出来。凡此种种，都对我们党的领导水平和执政水平提出了新的更高要求。我们党只有不断适应新环境、新情况、新条件，妥善处理好各种复杂矛盾和问题，才能巩固执政地位，永远立于不败之地。

新世纪新阶段，我们的发展目标更加全面，发展任务更加艰巨。经济社会发展的重大阶段性变化，要求我们必须加强党的执政能力建设。加强党的执政能力建设，是我们党适应新形势、完成新任务的必然要求，是关系到全面建设小康社会进程、关系到社会主义事业兴衰成败、关系到党和国家长治久安的重大课题。

第二节 从战略性、全局性的高度充分认识 加强党的执政能力建设的重大意义

加强党的执政能力建设，是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。这“三个关系到”深刻揭示了加强党的执政能力建设的重大意义。

党中央如此突出地强调加强党的执政能力建设，是从我国现代化建设进入新的发展阶段以后，国际国内形势的发展变化对党的建设提出新要求考虑的，也是从执政能力建设在党和国家工作全局中