

张邦钜 著

台湾的经济和金融 及两岸经贸关系



九州出版社
JIUZHOU PRESS

台湾的经济和金融 及两岸经贸关系

张邦钜 著

九州出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾的经济和金融及两岸经贸关系/张邦钜著. —北京:
九州出版社, 2004. 11
ISBN 7-80195-169-7

I. 台... II. 张... III. ①经济-概况-台湾省-
1949~2003 ②金融-概况-台湾省-1949~2003
IV. F127.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 103033 号

台湾的经济和金融及两岸经贸关系

作 者/ 张邦钜 著

出版发行/ 九州出版社

出 版 人/ 徐尚定

地 址/ 北京市西城区阜外大街甲 35 号

邮政编码/ 100037

发行电话/ (010) 68992192/3/5/6

邮购热线/ (010) 68992190

电子信箱/ jiuzhoupress@vip.sina.com

印 刷/ 北京毕诚彩印厂

开 本/ 880 × 1230 毫米 32 开

印 张/ 11.75

字 数/ 277 千字

版 次/ 2004 年 11 月第 1 版

印 次/ 2004 年 11 月第 1 次印刷

书 号/ ISBN 7-80195-169-7/F · 95

定 价/ 25.00 元

★版权所有 侵权必究★

目 录

经济·金融篇

台湾经济发展四十年	(3)
台湾的“中央”财政预算	(36)
1998 年度台湾各级财政收支概况	(42)
台湾银行机构的发展变化	(51)
开放保险公司新设	(75)
“中央银行”的历史变迁	(81)
东南亚金融风暴对台湾经济、金融的影响	(99)
台湾地区货币制度的演变	(109)
台湾地区货币政策及相关业务	(122)
台湾地区的外汇管理	(137)
台湾对黄金的管理和黄金储备	(142)
台湾推行亚太营运中心计划	(160)
台湾 2000 年以来经济、金融概况	(172)

/

两岸经贸篇

两岸交流与两岸货币互动问题	(259)
两岸金融往来概况	(267)
大陆资金进入台湾的问题	(284)
两岸经贸关系发展概述	(289)
 附 录 台湾有关财经统计表	 (345)
 后 记	 (370)

经济·金融篇

台湾经济发展四十年

从20世纪50年代初到80年代末的40年间，台湾地区的经济有了长足的发展，被誉为亚洲“四小龙”（台湾、新加坡、香港、韩国）之一。一个弹丸之地，资源缺乏，市场狭小，人口众多，何以经济能快速发展，为举世瞩目。现将其所采取的策略、措施和取得的成就及存在的问题作一概略的介绍。

一、基本策略和管理体制

在资本主义制度下，台湾经济发展的策略和管理体制，有其一定的特点。

（一）稳定与成长并重

50年代初，台湾当局对其经济发展的策略，曾进行过多次的研讨，后来吸收了部分学者专家的意见，制定了“在稳定中求成长，在成长中求稳定”的基本策略。据认为，经济稳定是经济成长的基础，而经济成长才能维护经济的稳定，兼顾经济稳定与成长的双重目标，两者是相辅相成的，但是如遇两者不可能同时得兼时，应以经济稳定为首要目标。

（二）农轻重顺序发展

50年代初，提出“以农业培植工业，以工业促进农业”的方针。首先恢复和发展农业，解决人民吃穿的问题，继而发展以轻纺工业为主的进口替代工业，解决人民生活必需的问题。60

年代初,开始由内向型经济向外向型经济转型,大力发展出口加工工业。70年代中期,开始发展重化工业,并加强基础设施的建设,以逐步完善台湾的工业体系,走向现代化的社会。

(三) 奉行出口导向方针

50年代末,是台湾经济发展方向的转折点。在进口替代工业已趋饱和之后,台湾的经济向何处去?决策当局根据台湾岛内资源缺乏,市场狭小的具体情况,确定了以外贸出口为导向的方针,引进外资和技术,通过加工出口,拓展外销,以带动台湾整体经济的发展。这一重要决策的贯彻实施,为以后台湾经济的发展带来了生机和活力,也使台湾逐渐走上了富庶之道。

(四) 实行“计划性自由经济”体制

台湾在1953年开始实施第一期四年经济建设计划之际,于是采取既有管制又有自由的经济模式,因而当时对这种经济制度应视为“计划经济”还是“自由经济”,引起了争论,后来逐渐形成了“计划性自由经济”的理论,并认为是对正统的自由经济的修正,西方学者称之为混合经济,或称为二重经济。

这种经济管理体制,据认为,由于有计划,没有资本主义自由经济的缺点,不致使私人经济的自由超过范围而形成泛滥;由于有自由,没有社会主义制度计划经济的弊病,不致使社会经济的发展失去诱因而丧失活力,形成低效率。

计划性自由经济包括以下三方面的内容:

1. 以自由经济为基础。即维护私有财产,保障经济自由,尊重价格机能,承认合法利润;公营与民营企业兼顾,除独占性者外,以民营企业为主,公营企业为辅。
2. 以计划经济为手段。通过计划指导经济发展方向,调整

经济建设重点,诱导民间企业配合“政府”贯彻实施;引导经济资源的合理分配,使人力、物力、财力从事最有利的生产,避免无计划所造成的浪费、无效率和矛盾冲突。

3. 扩大“政府”对经济的参与。一是直接规划“政府”部门的经济活动;二是运用财政金融等政策措施,直接间接影响民间的经济行为;三是协调各经济部门维持适当的均衡发展,防止少数人操纵国计民生,并调和个人与社会的经济利益;四是在兼顾个体与整体经济发展的同时,实行相当的计划与管制。

二、经济发展的五个时期

近40年来,台湾经济发展的过程,大体可分为以下几个时期:

第一个时期:1946—1952年

有的说是恢复重建时期,有的说是政经混乱时期,有的说是台湾最困难的时期。这一时期台湾的经济陷于十分困难的境地。

1. 以农业为主的台湾经济遭受战争的严重破坏,如光复后的1946年稻米产量为89.4万吨,仅及战前1938年最高年产量140万吨的63.9%。工业生产同样破坏严重。

2. 大陆解放时,约有200万军民撤到台湾,全岛由1946年的600万人增加到1952年的812万人,由于人口迅速增加,物资匮乏,吃穿都成为严重的问题。

3. 政治动荡不定,经济一片混乱,通货恶性膨胀,物价急剧波动。如1949年6月币制改革前夕,通货发行额(包括旧台币发行额和台湾银行签发的可以流通的即期定额本票)为17406亿元,较3年前旧台币发行初期增加579倍,仅1949年消费物价指数上涨了近50倍。

面临这一严重困境，迫使台湾当局不得不在混乱的情况下寻求解决办法。

(1) 恢复和发展农业。除了修复灌溉设施、增施化学肥料、推广优良品种等措施外，从 1949—1952 年实行了农地改革。所谓“和平土改”，分 3 个步骤进行：①375 减租（即 25 减租）。②公地放领，将公有土地分发给农民。③实行耕者有其田，即对地主的土地实行赎买政策，再将赎买的土地分配给农民。农地改革缩小了农民贫富的差距，对农业生产起到了促进作用。

(2) 恢复和发展急需的工业生产。一是基础设施的电力工业；二是农业生产所必需的化肥工业；三是为人民所必需的纺织工业。台湾的纺织工业无基础，主要是由上海迁台的纺织工业陆续投入生产。

(3) 实行币制改革。1949 年 6 月，当局宣布发行新台币，以 4 万元旧台币兑 1 元新台币以旧换新。同时采取黄金储蓄、优利储蓄等措施，以期能稳定金融物价。

除了上面所采取的措施外，还有下面一些特殊的因素，有利于台湾的经济恢复和发展：

一是 1950 年 6 月朝鲜战争暴发，随后美国国会通过了所谓与台湾的《共同安全法案》，1951 年即开始对台湾提供援助，首批 4 100 万美援物资到达台湾，解了燃眉之急，随后美援继续源源而来。

二是朝鲜战争期间和以后美国又卷入越南战争，台湾成为美国军需中转和维修基地，军人休假的后方，在这期间，台湾发了不小的战争财。

三是大陆资本的流入。从 1948 年起，以上海地区为主的纺织资本，移至台湾，成为台湾纺织业迅速发展的一个重要因素。还有前国民党政府和民间持有的外币、黄金，也有相当数量随之

流入台湾。

四是台湾光复时，原日本人所有的企业产业，几乎全部由国民党政府所接收，形成庞大的公营企业所支配的国家资本主义经济，这些产业虽然遭受战争的严重破坏，但其基础还在，熟悉日本人管理方法的人还在。

由于上述主客观因素，到了1952年，台湾的工农业生产已经恢复到日本占领时期的最高水平。1952年主要经济指标如下：

①稻米产量为157万吨，比战前最高水平超过12%。

②按当年价格计算的“国民生产总值”（GNP）为新台币172亿元（约合13亿美元），年人均160美元。

③“国内生产总值”（GDP）为新台币146亿元（约合11亿美元）。其中农业占35.7%，工业占17.9%，服务业占46.4%，反映了当时台湾仍是以农业为主的社会；服务业占的比重，据认为是台湾特有的状况。

④进出口贸易总额为3.03亿美元，其中出口1.16亿美元，进口1.87亿美元，入超0.71亿美元。在出口总额中，农产品及农产加工品占91.9%，工业产品占8.1%。在进口总额中，机器设备占14.2%，农工原料占65.9%，消费品占19.9%。

⑤消费物价指数由1949年上涨近50倍下降到1952年的29%。

这时，台湾当局认为经济恢复重建时期的任务已经完成。

第二个时期：1953—1960年

有的说是依赖美援扶持时期，有的说是发展进口替代工业时期，有的说是摸索调整时期。

这一时期台湾开始进行有计划的经济建设。1953—1956年实施第一期四年经济建设计划，提出的主要任务是：“以最有效

最迅速的途径，从事经济建设，提高工农业生产能力，充裕物资供应，满足岛内市场需要及增加进口，以求对内经济的稳定，对外改善国际收支。”1957—1960年实施第二期四年经济建设计划，主要任务是“继续开发资源，增加农业生产，加速发展工矿业，拓展出口贸易，以提高国民所得，增加人民就业，平衡国际收支，从而加强经济作战的力量。”

在这两期四年经济建设计划期间，主要是依赖美援推动经济的发展。

1. 继续大力发展农业，加速发展进口替代工业

当时工农业生产十分落后，物资缺乏，失业率高，由于物资供应严重不足，不得不依赖进口补充，而外汇又十分短缺。为实施两期经建计划提出的任务和贯彻“以农业培植工业，以工业促进农业”的方针，当局决定，一方面继续大力发展农业，为工业提供粮食、原料，同时加速发展进口替代工业，采取限制进口等保护措施，使由依赖进口的消费品，改由岛内生产，自给供应。发展进口替代工业，是台湾经济发展中的一个重要阶段，为以后转向外向型经济打下了基础。

2. 资金外汇短缺，依赖美援支应

台湾当时的财政极为困难，加之国民所得低，储蓄少，投资财源严重不足，所需建设资金，主要是依赖美援来支应。

从1951年开始，到1965年的15年间，美国向台湾提供计划型援助和非计划型援助共达15亿美元（不包括军援），平均每年约1亿美元。所谓计划型援助，是以特定经济建设项目为对象，提供所需器材设备、物资原料和技术劳务，并派来了专家。所谓非计划型援助，是以剩余物资向台湾供给小麦、面粉、奶粉、黄豆、油脂、棉花、肥料等。这些援助的直接目的，一是稳定台湾的经济，二是谋求对外收支的平衡，三是促进工农业生产

以奠定经济复兴基础。

美援对当时台湾经济的发展起到了很大的作用：一是弥补了1/3的财政赤字；二是弥补了进口额1/3的入超；三是在肥料和技术上支援了农业的发展；四是美国援助的棉花，使纺织品的生产很快达到岛内自给；五是美援投入最多的部门是电力，为台湾工业的发展创造了基础条件。由于美援填补了台湾当时的经济困难，使其工农业生产得到较快的成长，到了1958年，进口替代工业已出现饱和状态。

3. 经济开始转型，为发展外向型经济作准备

在进口替代工业已趋饱和的情况下，对于台湾经济发展的导向，是当时面临的战略决策的大问题，为此又引起了一场争论。一种意见主张，继续发展内向型经济，将进口替代工业扩大到生产资料领域，转向发展重工业。另一种意见则认为，台湾市场狭小，资源贫乏，主张开辟国际市场，转为发展外向型经济，大力发展进口加工工业，以对外贸易带动整体经济的发展，这样才有出路。决策当局采取了后一种意见。

为利于经济转型，在1958—1961年期间，当局进行了一系列财经改革，提出了“加速经济发展方案”和“十九点财政经济改革措施”，主要有：

(1) 解除不必要的管制，脱离保护，使市场价格机能恢复，以价格调节供需。

(2) 大幅度放宽进出口物资的管制，废除和修订了130种有关法令法规。这些法规主要是为制止通货膨胀所制定的。

(3) 简化复式汇率为单一汇率，大幅度贬低新台币对美元的比价，将消极限制进口为积极鼓励出口。

(4) 创办外销贷款，以较低优惠利率供给外销事业长短期资金。

(5) 采取必要的财政、金融措施,鼓励储蓄、投资与出口。

(6) 制定了“奖励投资条例”、“华侨投资条例”、“外国人投资条例”、“技术合作条例”,以鼓励内外投资。

在这期间,决策当局提出了引进外资的大胆的政策,为20世纪60年代走向开放型经济作了充分的准备。

4. 经济开始好转,物价有所滑落

按当年价格计算的“国民生产总值”,1960年为新台币621亿元(合15.5亿美元),比1952年增长2.6倍。按可比价格计算,平均每年增长8%。

1960年进出口总额为4.60亿美元,比1952年增长51.8%,其中出口1.64亿美元,比1952年增长41.4%,进口2.96亿美元,比1952年增长58.3%,入超1.32亿美元,比1952年增加0.61亿美元。

1953—1960年,消费物价指数平均每年上涨9.8%。

第三个时期:1961—1972年

有的说是出口扩张时期,有的说是台湾经济高速增长时期,有的说是台湾经济起飞时期,也有的说是台湾经济成长的黄金时期。

这一时期,进行第三期、第四期、第五期四年经济建设计划(1961—1972),主要是贯彻实施“加速经济发展方案”和“十九点财经改革措施”,改善投资环境,引进外资和技术,推动出口加工工业的发展,跨入出口导向时期。台湾的经济就是在这个时期开始起飞的。

1. 内外条件十分有利

外部,国际经济空前繁荣,原材料供应充裕,价格稳定,使台湾的进口成本相当平稳,加之工资低廉,出口竞争能力增强,

国际市场顺利开展。内部，一是低廉的劳动力，是外国资本流入的最大诱因，这时台湾农村有 100 万过剩的劳动力。二是由于大陆在搞政治运动，打内仗，不用台湾官方宣传，人心自然安定，有利于埋头发展经济和引进外资。

2. 建立出口加工区吸引外资

1966 年首先在高雄建立的出口加工区，为台湾在亚洲地区所首创，据说是运用爱尔兰香农自由贸易区的经验，并将工业区的优点和自由港的优点统一起来，成为一种新型的自由贸易区。之后，又在台中和高雄附近的南梓建立了同样的出口加工区。由于投资条件优惠，手续简便，侨、外资很快吸引到这些出口加工区，促进了加工区劳动密集工业的迅速发展。

3. 侨、外资和技术源源流入

(1) 侨、外资流入

进入台湾的资本，主要是美国资本、日本资本和华侨资本。

美国从 20 世纪 50 年代开始，就对台湾的石油、电力、合成纤维等部门给予资金和技术合作。60 年代对肥料部门正式投资，60 年代后半期，主要集中于电子加工业，且独资多于合资，其销售市场主要是返销美国。日本于 60 年代后半期开始以台湾当地市场为对象的药品、电器部门进行投资，之后才重点转移到以外销为对象的电子及化学部门。华侨投资主要集中在纺织、水泥、金融、旅游及服务行业。

上述投资额，1953—1962 年累计为 5 409 万美元，其中华侨投资 1 937 万美元，外国人投资 3 472 万美元。而 1963—1972 年的 10 年间，增至 7.94 亿美元，其中华侨投资 2.07 亿美元，外国人投资 5.87 亿美元。

(2) 经建贷款

1965 年美援停止以后，又改以贷款方式支援台湾，台湾还

从其他外国银行得到不少的贷款。依据“政府发展经济社会向国外借款及保证条例”贷入的经建款项，1966—1972年共约9.3亿美元，最大的贷主是美国进出口银行，美国其他银行、世界银行、日本银行等，都是经建贷款的来源。经建贷款用得最多的项目是电力工业，约占经建贷款总额的46%，台湾电力公司是最大的承贷人，其次是交通运输、石化工业等部门。

(3) 引进技术人才

一是除随美援派来的美国专家外，还聘请美国企业界退休的有经验的专家，以供民间及官方机构的需要。二是取得联合国国际组织的技术协助，由其逐年提供专家，并派遣台湾的人员赴国外考察学习。三是与国际劳工局合作，由其培训台湾的技术人才；与国际粮农组织合作的有：食品工业研究所、养猪科学研究所、植物保护中心等，这些费用，都由联合国发展方案所提供。

4. 经济高速增长

这一时期，由于外贸迅速拓展，带动了台湾整体经济快速发展。主要经济指标如下：

(1) 按当年价格计算的“国民生产总值”(GNP)，1972年达新台币3 144亿元(合78.6亿美元)，比1960年增长4.1倍，年人均产值合514美元，比1952年的160美元增长2.2倍。1960—1972年间，按可比价格计算，平均每年增长10.5%。

(2) 按当年价格计算的“国内生产总值”(GDP)，1972年为新台币2 477亿元(合62亿美元)，其三类产业结构是：农业占13.9%，工业占39.6%，服务业占46.5%，工业已大大超过了农业。1960—1972年间，工业生产平均每年增长17.5%，农业平均每年增长4.4%。

(3) 进出口贸易总额，1972年达55亿美元，比1960年的4.6亿美元增长11倍，平均每年增长23.6%。其中出口总额为