

医药卫生执法全书

邵国红 主编

(上 卷)

中国物资出版社

图书在版编目(CIP)数据

医药卫生执法全书/邵国红主编. —北京:中国物资出版社, 1999. 5
ISBN 7-5047-1631-6

I. 医… II. 邵… III. 卫生管理-法规-汇编-中国 IV. D922.169

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 15017 号

责任编辑:张国容 陈孟勤

封面设计:潘文彬

中国物资出版社出版发行

(北京市西城区月坛北街 25 号 邮编:100834)

新华书店经销

北京市白河印刷厂印刷

开本:787×1092mm 1/16 印张:98.75 字数:2280 千字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

印数:0001—3000 册

书号:ISBN 7-5047-1631-6/R·0037

定价:498.00 元(全二卷)

《医药卫生执法全书》

编 委 会

主 编 邵国红

副主编 申金玉 刘建新 徐云红

王家凤 朱玉柱 赵志远

编 委 (排名不分先后)

王君亭 刘 铂 董云霞 宋红梅

杨长兴 秦玉华 陈建华 丁彦彬

丁 丽 游韶华 李根杏 周 范

李 炬 邓大伟 王 霞 赖艳阳

袁红卫 蒋建伟 李瑞跃 李 军

王伯平 王学钊 张景梅 王景润

杨丙乾 郝正国 滕小玉 郑学彬

赵二成 张新玲

前 言

近年来,类似“河南周口假药案”,“山西假酒案”等违反医药卫生法律法规的案件,非法行医造成的医疗事故,常显于报端。这说明,加大医药卫生执法力度,规范医药卫生执法程序,提高医药卫生人员执法水平,已迫在眉睫。

为了帮助医药卫生执法人员切实履行其执法的职责,为了提高社会各界遵守医药卫生法规意识,切实保证他们严格遵循医药卫生法规,我们组织了医药卫生界、行政法学界的知名学者和一批医药卫生执法部门的执法人员编写了这部《医药卫生执法全书》。

全书共分为五编。前二编着重介绍了医药卫生执法的基本理论知识,第三编解答了医药卫生执法的难点和疑点,第四编列举二百个医药卫生执法的实例,第五编将我国最新的医药卫生执法法规加以列举和归类。

从全书的体系和内容来看,全书融操作性、知识性、权威性为一体,既可以供大中专学校和各级各类科研机构使用参考,又可供各医院、诊所、药物生产销售企业、食品生产销售企业、饮食和宾馆等服务行业作为遵纪守法的工具书使用。

本书是我国第一部大型的医药卫生执法全书,它将有助于宣传医药卫生执法意识,加大医药卫生执法的力度、深度,保障广大公民健康的肌体免遭侵蚀和吞噬。

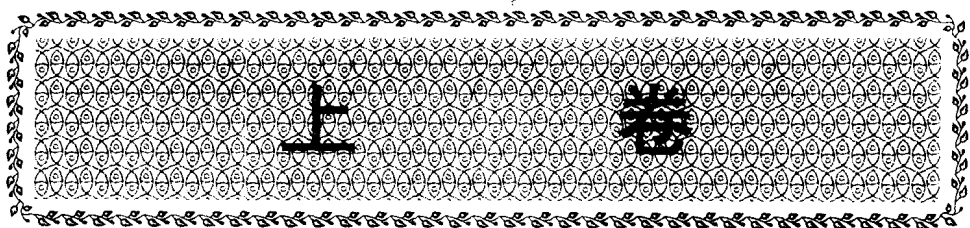
在编写该书过程中,我们得到中国政法大学朱维院教授、马怀德教授等大力支持和帮助,北京医科大学、北京协和医院等著名教

授和医生也提出很多宝贵的意见和建议。同时,我们还参阅了不少著名学者的科研成果。在此,我们一并致以衷心的感谢。

当然,由于我们水平有限,加之编辑时间仓促,问题和疏漏之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编委会

1999年5月



第一编 医药卫生执法基本原理

第一章 医药卫生执法概论

第一节 医药卫生执法学·····	(3)
一、医药卫生执法学的性质和对象·····	(3)
二、医药卫生执法学的基本特点·····	(6)
三、医药卫生执法学的任务·····	(9)
第二节 我国医药卫生执法法规的实施与效力·····	(11)
一、医药卫生执法法规的实施·····	(11)
二、医药卫生执法法规的效力·····	(11)
第三节 我国医药卫生执法的渊源、结构与体系·····	(13)
一、医药卫生执法的渊源与结构·····	(13)
二、医药卫生执法学的体系·····	(15)
第四节 我国医药卫生执法学与其邻近学科的关系·····	(15)
一、医药卫生执法学与医学伦理学之间的关系·····	(15)
二、医药卫生执法学与法医学之间的关系·····	(17)
三、医药卫生执法学与普通法学的关系·····	(18)
第五节 学习和研究医药卫生执法学的意义和方法·····	(18)
一、意义·····	(18)
二、方法·····	(20)

第二章 我国医药卫生执法的沿革

第一节 奴隶制时代的医药卫生执法	(23)
第二节 封建制时代的医药卫生执法	(24)
一、秦汉三国时期的医药卫生执法	(24)
二、两晋南北朝时期的医药卫生执法	(25)
三、隋唐五代时期的医药卫生执法	(26)
四、宋金元时期的医药卫生执法	(27)
五、明清时期的医药卫生执法	(29)
第三节 中华民国时期的医药卫生执法	(30)
一、卫生机构	(31)
二、医事制度	(31)
第四节 新民主主义革命时期的医药卫生执法	(32)
一、第二次国内革命战争时期(1927~1937)的医药卫生执法	(32)
二、抗日民主政权时期(1937~1945)的医药卫生执法	(35)
三、解放战争时期(1945~1949)的医药卫生执法	(38)
第五节 中华人民共和国医药卫生执法	(40)
一、医药卫生总方针的制定	(40)
二、对旧有医药卫生机构的接管整顿与新机构的建立	(40)
三、公私并存与公私兼顾	(41)
四、医事制度	(42)

第三章 现代科学技术与生命立法

第一节 生物医学进步对生命立法的需求	(48)
一、生与死	(48)
二、优与劣	(49)
三、供与求	(50)

第二节 生命法的原则	(51)
一、社会效益原则	(51)
二、尊重自愿原则	(52)
三、保守秘密原则	(53)
四、择优原则	(54)
第三节 生命法的若干进展	(55)
一、脑死亡立法	(55)
二、安乐死立法	(56)
三、司法实践中的亲子鉴定	(57)
四、犯罪原因之多元化研究	(58)

第四章 医药卫生执法法律关系

第一节 医药卫生执法法律关系的要素	(60)
一、医药卫生执法法律关系主体	(60)
二、医药卫生执法法律关系客体	(62)
三、医药卫生执法法律关系的内容	(63)
第二节 法律责任	(67)
一、法律责任及其要件	(67)
二、行政法律责任	(68)
三、民事法律责任	(69)
四、刑事法律责任	(70)

第五章 医药卫生执法中的行政法问题

第一节 行政法概述	(71)
一、行政法的概念	(71)
二、行政法律关系	(75)
三、行政法的基本原则	(77)

第二节 行政组织	(79)
一、概述	(79)
二、行政机关组织法	(81)
三、行政公务人员法	(85)
第三节 行政行为	(86)
一、抽象行政行为	(87)
二、具体行政行为	(89)
三、行政处理	(89)
四、行政强制执行	(90)
五、行政处罚	(92)
第四节 行政诉讼法	(101)
一、概述	(101)
二、受案范围和管辖	(103)
三、诉讼参加人	(104)
四、证据	(107)
五、审理程序	(108)
六、行政判决	(112)
七、执行	(114)

第二编 医药卫生执法实务

第一章 医卫科技文件材料和医卫科技档案

第一节 医卫科技文件材料和医卫科技档案	(121)
一、医卫科技文件材料的概念与特征	(121)
二、医卫科技文件材料的种类	(123)
三、医卫科技档案	(124)
四、医卫科技资料	(125)
第二节 病 案	(125)
一、病案的基本内容和书写要求	(125)

二、病案书写中容易引起医患法律纠葛的几个问题	(127)
第三节 法律意义	(128)

第二章 环境卫生执法

第一节 概 述	(130)
一、环境卫生概念	(130)
二、环境卫生法规	(130)
三、环境卫生监督机构	(131)
四、我国环境卫生监督监测的发展	(131)
第二节 环境卫生标准的意义、制订原则及其主要卫生标准	(133)
一、环境卫生标准的意义	(133)
二、环境卫生标准制订的原则	(133)
三、主要的环境卫生标准	(134)
第三节 大气、水、土壤卫生监督法律制度	(136)
一、大气卫生防护与监测	(136)
二、饮用水及水源卫生监测	(137)
三、土壤卫生监测	(142)
第四节 公共场所卫生法律制度	(143)
一、公共场所含义	(143)
二、公共场所环境与人体健康关系	(144)
三、公共场所卫生监督	(144)
四、游泳场所卫生监督	(147)

第三章 疾病控制与管理执法

第一节 概 述	(150)
一、疾病控制与管理的概念	(150)
二、公共卫生法对疾病控制与管理的意义	(150)

三、我国卫生防病法律制度的发展	(151)
第二节 传染病的控制与管理	(153)
一、传染病预防	(153)
二、传染病的处理	(155)
第三节 鼠疫、霍乱、天花防治法规	(156)
一、鼠疫的控制与管理	(156)
二、霍乱、副霍乱的控制与管理	(157)
三、天花	(160)
第四节 慢性病的控制与管理	(161)
一、结核病防治	(161)
二、性病防治	(162)
三、麻风病防治	(164)
第五节 艾滋病的监测与管理	(166)
一、监测管理的对象	(166)
二、监测管理领导机关	(166)
三、管理措施	(166)
四、监测内容	(167)
五、罚规	(167)

第四章 国境卫生检疫执法

第一节 概 述	(168)
一、国境卫生检疫的性质和任务	(169)
二、国境卫生检疫的发展史	(169)
三、国境卫生检疫工作的特点	(171)
第二节 国境卫生检疫的类型	(172)
一、海港检疫	(172)
二、航空检疫	(173)
三、陆地边境检疫	(174)
四、临时检疫与电讯检疫	(174)
第三节 国境卫生检疫执法的主要内容	(175)

一、检疫查验	(175)
二、传染病监测	(176)
三、卫生监督	(177)
第四节 法律责任	(179)
一、行政处分	(179)
二、追究刑事责任	(179)

第五章 劳动卫生执法

第一节 概 述	(181)
一、劳动卫生与劳动卫生法的概念	(181)
二、劳动卫生立法的发展	(181)
三、劳动卫生法的基本原则	(182)
四、我国劳动卫生法的意义	(184)
第二节 工业卫生执法	(184)
一、工业卫生管理机构、业务机构及其职责	(184)
二、劳动卫生标准与劳动卫生监督	(185)
三、工业劳动保护措施	(187)
第三节 农业劳动卫生执法	(188)
一、农业劳动卫生的特点	(188)
二、农药中毒及其防治	(189)
三、农村防暑措施及乡镇企业劳动保护	(190)
第四节 女工和未成年工人的劳动保护	(191)
一、女工和未成年工人劳动卫生特点及特殊保护的意義	(191)
二、对女工的特殊劳动保护	(191)
三、未成年工人的劳动保护	(192)
第五节 职业病的诊断处理	(193)
一、职业病的范围和报告办法	(193)
二、职业病的诊断	(194)
三、职业病患者的待遇	(195)

第六章 放射卫生执法

第一节 概 述	(197)
一、电离辐射对人体的影响	(197)
二、放射防护的目的	(198)
三、放射卫生防护法规的产生和发展	(198)
四、学习放射卫生防护法规的必要性	(199)
第二节 放射卫生防护基本标准	(199)
一、放射卫生防护标准的产生和发展	(199)
二、《放射卫生防护基本标准》的基本内容	(200)
第三节 几种常见的放射卫生防护法规	(203)
一、核工业卫生防护法规	(203)
二、食品放射卫生防护法规	(204)
三、放射工作劳动保护法规	(205)
四、医疗照射防护法规	(206)
五、放射病的诊断与处理	(207)
第四节 放射防护管理法规	(208)
一、放射性工作单位的申报、审批	(208)
二、放射防护工作的组织与领导	(208)
三、放射工作人员的审核	(209)
四、放射性物品的贮存和运输	(209)
五、放射事故的管理	(209)
六、放射性“三废”的处理	(209)

第七章 食品卫生执法

第一节 食品卫生和食品卫生法的基本原则	(211)
一、食品卫生的含义	(211)

二、国家实行食品卫生监督制度	(212)
三、我国食品卫生法的演变	(212)
第二节 食品卫生要求	(213)
一、防止食品生产经营等过程中的污染	(213)
二、禁止毒变污染的食品生产与销售	(214)
三、食品添加剂使用的卫生要求	(214)
四、禁止食品加药	(215)
五、食品卫生标准	(216)
第三节 食品卫生管理	(219)
一、食品卫生管理的要求	(219)
二、食品卫生管理的措施	(220)
第四节 食品卫生监督	(222)
一、食品卫生监督机构	(222)
二、食品卫生监督制度	(223)
第五节 法律责任	(224)
一、行政处罚	(224)
二、民事责任	(225)
三、刑事责任	(225)

第八章 学校卫生监督执法

第一节 学校卫生监督概述	(227)
一、学校卫生监督的意义	(227)
二、学校卫生监督的内容	(227)
三、学校卫生监督机构	(228)
四、学校卫生立法的发展	(229)
第二节 学校卫生监督法规	(230)
一、学生健康状况监测	(230)
二、教学过程的卫生规定	(231)
三、学校建筑和设备卫生要求	(232)
第三节 常见病的预防和治疗	(235)

一、常见急性传染病的预防	(235)
二、近视眼预防	(235)
三、沙眼的防治	(236)
四、龋齿	(236)
五、蛔虫病	(237)

第九章 妇幼卫生保健执法

第一节 社会主义制度与妇幼保健	(238)
一、社会主义制度奠定了妇幼保健的根基	(238)
二、婴幼儿卫生保健和教育制度	(239)
三、加强妇女保健,防治妇女病	(240)
四、严禁虐待妇女儿童,严惩犯罪活动	(241)
第二节 计划生育	(242)
一、实行计划生育是我国的一项基本国策	(242)
二、实行计划生育的若干基本政策规定和法律措施	(243)
第三节 优生优育	(244)
一、优生优育是提高人口素质的重要措施	(244)
二、优生优育制度	(245)

第十章 医疗法律制度

第一节 传统医、西医、中西医结合的法律地位	(248)
一、传统医	(248)
二、西医	(249)
三、中西医结合	(249)
第二节 医院的性质与任务	(250)
一、医院的性质	(250)
二、医院的任务	(250)

三、医院的工作制度	(252)
第三节 个体开业行医	(252)
一、个体行医的历史演变	(252)
二、开业行医的资格	(253)
三、开业行医的审批	(253)
四、个体行医的执业管理	(254)
五、允许个体医生开业的意义	(254)
第四节 家庭病床制度	(254)
一、家庭病床的发展	(254)
二、家庭病床的作用、任务和适应范围	(255)
三、家庭病床的管理制度	(256)
第五节 急救医疗	(256)
一、急救医疗的历史与现状	(256)
二、我国急救医疗法律制度	(257)
三、急救机构的设置	(258)
四、急救医疗机构的任务	(258)
第六节 献血制度	(259)
一、概述	(259)
二、义务献血制度	(260)
三、组织机构	(261)

第十一章 医疗事故执法

第一节 医疗事故	(262)
一、处理医疗事故概述	(262)
二、医疗事故与非医疗事故	(263)
三、医疗事故的分类、分级	(264)
第二节 构成医疗事故的条件	(264)
一、医务人员是医疗事故的主体	(265)
二、医疗事故必须有损害事实	(265)
三、医务人员必须有过失	(266)

四、危害行为与不良后果之间必须有因果关系	(268)
第三节 医疗事故的确认与处理	(269)
一、保存原始资料、维护事故现场	(269)
二、解剖尸体判明死因	(270)
三、医疗事故的鉴定	(270)
四、医疗事故责任者的确认	(271)
第四节 医疗事故的法律責任	(273)
一、行政法律責任	(273)
二、经济补偿	(273)
三、刑罚处罚	(274)
第五节 医疗事故的防范	(274)

第十二章 药品管理执法

第一节 概 述	(276)
一、药品和药品管理的概念	(276)
二、中华人民共和国药品管理法	(276)
三、国家为什么要颁布《药品管理法》	(277)
四、药品管理法的基本制度	(277)
第二节 药品生产	(279)
一、药品生产条件和卫生要求	(279)
二、药品生产审批	(279)
三、禁止生产假劣药	(280)
四、医疗单位制剂	(280)
第三节 药品管理	(281)
一、药品管理的任务	(281)
二、药品管理的范围	(281)
三、药品管理的中心环节是药品的监督	(281)
四、药品经营管理	(282)
五、药品进出口管理	(282)
六、药品出口转内销的处理	(283)