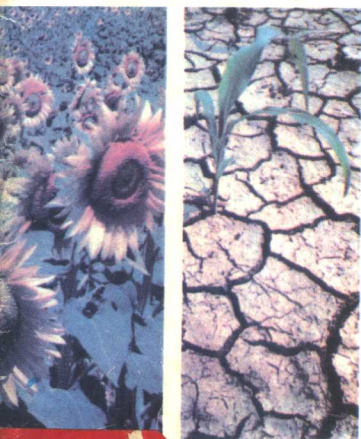


我们共同的未来 读者指南

〔美〕国际环境与发展研究所 编

我们共同的未来

世界环境与发展委员会 编著



出版社



我们共同的未来

世界环境与发展委员会 编著



世界知识出版社



321
751
170
4

中国环境科学出版社



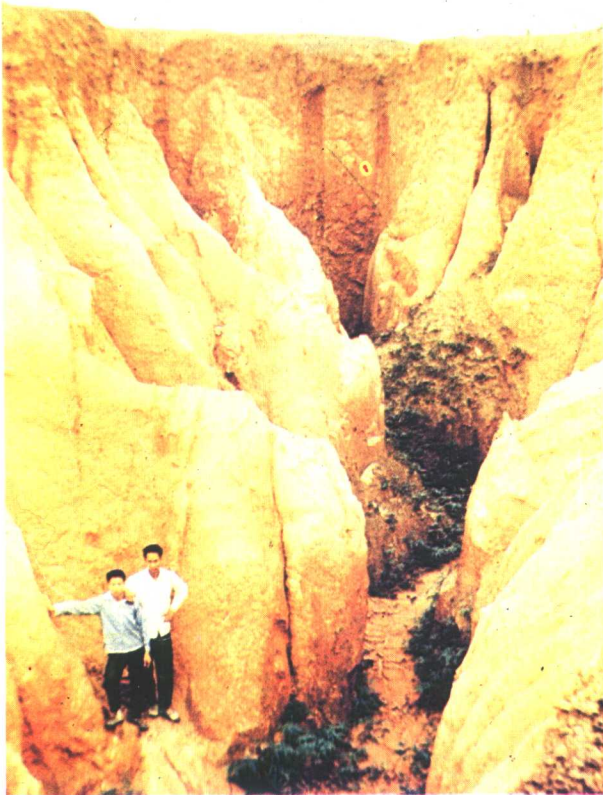
植被破坏后，仙人掌做为先锋植物茂盛生长（中国海南地区）

本书征得“我们共同的未来中心”的许可而出版。引号中所有材料摘自《我们共同的未来》一书，并时而注明中文本的页码。所引用的大多数事实来自该报告，但根据国际环境与发展研究所和世界资源研究所编纂的1986年和1987年《世界资源报告》（纽约基础书籍出版社出版）的材料，增加了最新数据（这些材料标有星号）。

除特别指明外，照片均系马克·爱德华兹（Mark Edwards）摄。

初稿：唐·欣里克森（Don Hinrichsen）。

原设计：戴维·金（David King）。



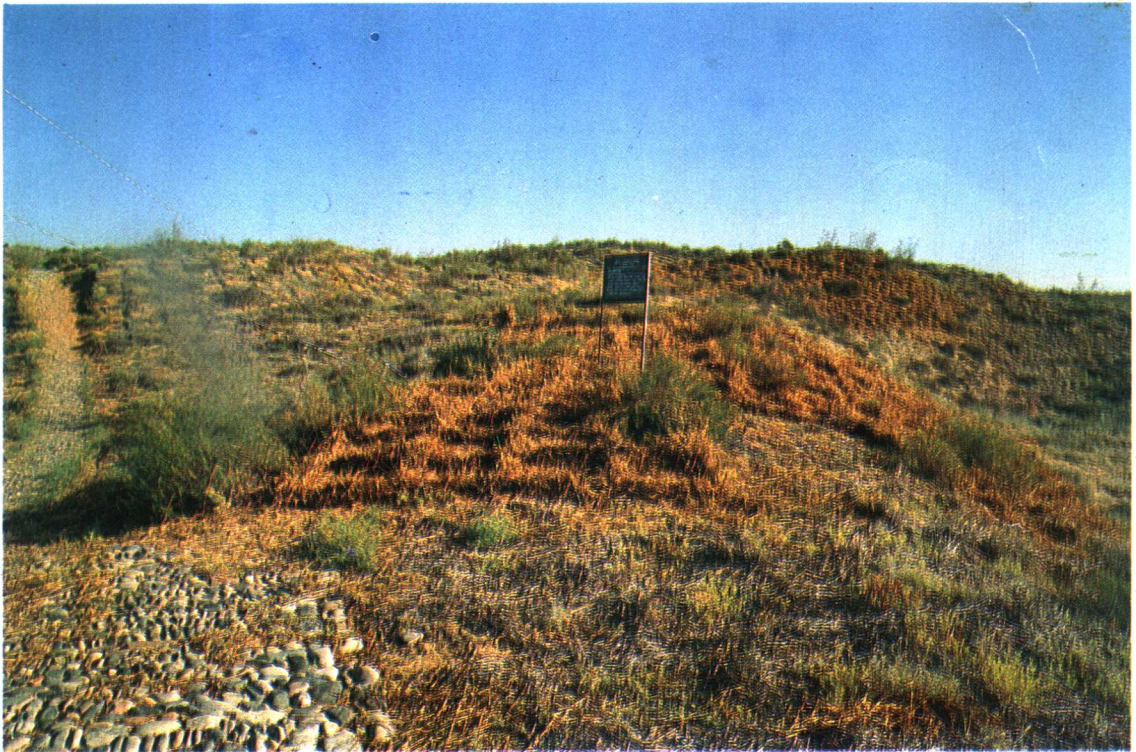
黄土高原水土流失（中国西北地区）

published with the kind permission of
**THE CENTRE FOR OUR COMMON
FUTURE**
Palais Wilson, 52, rue des Paquis
1201 Geneva, Switzerland

Earthscan Publications Ltd.
3 Endsleigh St., London WC1H 0DD. England
IIED-Earthscan.
c/o CEUR Corrientes 2835.7 piso.
1193 Buenos Aires. Argentina
First published by Earthscan Publications Ltd.
© IIED. 1987
Quotations from Our Common Future.
© World Commission on Environment and
Development. 1987 by permission of Oxford
University Press



砍伐森林，种植橡胶树（中国海南地区）



利用网格法治沙极其有效，不但确保京包铁路畅通无阻，而且受到国际社会的重视（中国宁夏）

216906

X321
G751
C.P

内容简介

目 录

本书用中心概念；重点问题；走向共同行动三个题目阐述了全世界经济持续发展与环境问题，即“布伦特兰报告”的说明。目的在于把《我们共同的未来》一书的精确缩写本传播到更广的读者手中，使普通群众和决策者明白今后如何共同建设一个可行的世界的未来。

OUR COMMON FUTURE
A READER'S GUIDE

我们共同的未来
读者指南

[美] 国际环境与发展研究所 编

柯金良 王志石 王之佳
张崇贤 金 兰 白长波 译

夏堃堡 校

责任编辑 吴淑岱 丁 枚

中国环境科学出版社出版

北京崇文区北岗子街8号

北京市仰山印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

1990年11月第一版 1990年11月第一次印刷

ISBN 7-80010-819-8/X·451

定价：2.40元

前言 (3)

从一个地球到一个世界 (5)

一、中心概念 (5)

 (一) 持续发展与墨守常规 (5)

 (二) 更加平等的国际经济体系 (8)

二、重点问题 (9)

 (一) 人口和人力资源 (9)

 (二) 实现粮食保障 (12)

 (三) 城市的挑战 (16)

 (四) 能源：新的选择、新的制约 ... (19)

 (五) 工业：高产低耗 (23)

 (六) 物种和系统：发展的资源 (25)

 (七) 管理海洋 (27)

 (八) 南极洲：走向全球合作 (30)

 (九) 空间：星球管理的一个关键 ... (31)

 (十) 冲突与环境恶化 (31)

三、走向共同行动 (33)

 (一) 机构和立法的变化 (33)

 (二) 行动的口号 (35)



713478/1

《我们共同的未来》同时以下列文字出版：

中文 法文 印度尼西亚文 葡萄牙文 丹麦文 德文 意大利文 俄文 英文 海地文 日文 西班牙文 芬兰文 匈牙利文 挪威文 瑞典文 保加利亚文 阿拉伯文 土耳其文。



前 言

“一个世纪以来，人类世界和支持它的星球之间的关系经历了深刻的变化。当本世纪开始时，无论人类数量还是技术都没有力量急剧地改变地球上的各个系统。但在本世纪终结时，不仅大量增加的人口及其活动已具有了这种力量，而且许多非故意的但是重要的变化正发生在大气、土壤、水体和动植物中，以及它们之间的相互关系中。变化的速度正在超越各个科学学科的能力和我們当前进行评价和建议的能力。它正在使那些在一个和以往不同的更为分割的世界上，出现的各种政治和经济组织适应和对付这种变化的各种企图陷入破产。它使许多正寻找办法把这些事质纳入政治议程的人深深地忧虑。本委员会谨慎地将其建议建立在当前各种机构的现实的基础上，建立在目前能够也必须完成的事质的基础上。但是为了使后代有选择的余地，当代人必须从现在开始行动，而且从国家和国际上一起行动。”



这是《我们共同的未来》一书——世界环境与发展委员会的最终报告中“行动的号召”一节开头的一段话。委员会及其报告的源泉是各国政府内外的领导人对地球的环境资源被浪费的速度及其明显的不可逆转的深深忧虑。这种浪费多半是在“发展”的名目下发生的，然而，每年“发展中”国家都正越来越远地落在工业化国家的后面。

1983年底，联合国秘书长要求挪威格罗·哈莱姆·布伦特兰——当今世界上唯一的从环境部长升迁为总理的政治家，成立一个独立的委员会来研究这一严峻的问题，并提出直至下个世纪的允许地球迅速增长的人口满足其基本需要的途径。

由部长、科学家、外交家和法律制订者组成的小组用三年左右的时间在五大洲进行了研究、辩论和举行公众听证会，1987年4月委员会出版了《我们共同的未来》（牛津大学出版社），这份报告被提交给1987年秋季举行的第42届联合国大会讨论。

布伦特兰夫人在这个报告的前言中写道：“我们的信息是针对人民的，人民的福利是所有的环境政策和发展政策的最终目标。除非我们能把我们的话翻译成一种语言，这种语言能传达到青年人和老年人的思想和心中，那我们才能进行改变目前的发展道路所需要的广泛的社会变革。”



委员会的主要使命是制订“全球变革的日程”，它的使命决定了它的三项目标：重新审查关键的环境和发展问题，提出处理这些问题的现实建议；提出在这些问题上将影响政策和事态向着需要的方向变化的国际合作的新形式；提高个人、志愿组织、实业界、研究机构和各国政府的认识水平和为采取行动承担义务的程度。

该报告描写了一个行不通的未来，它立足于目前的国际经济体系、人口增长率、农业制度、物种灭绝率、能源技术、工业过程、城市开发、管理全球“公共资源”（海洋、南极、外层空间）的方法以及目前世界的“军备竞赛”。它叙述了所需要的许多变革，以提供一个未来发展的基础，这是一种以增加环境资源和提高公众参与决策为基础的发展。报告的结论指出了希望，即任何负责任的领导人，只要接触到各种相互关连的环境和发展问题的现实，就会明白需要有动力的新政策以便建设一个可行的世界的未来。

《我们共同的未来》一书约有 400 页，用人们可期待一个国际委员会的十分平衡和非常谨慎的语言写成。因此，国际环境与发展研究所在挪威政府的支持下着手编写这本《读者指南》，目的在于把《我们共同的未来》的一个精确的缩写本传播到更广大的读者，包括普通群众和决策者中去。

从一个地球到一个世界

我们必须共同制止用尽地球的生态资本，而开始提取我们能从资源的持续养育中得到的利息。为了实现这一变化，政府需要做两件事：第一，他们需把“持续发展”的概念变成所有规划和活动的中心；第二，国际社会需要建立一种新型的，更平等的国际经济结构，这种结构开始缩小发达国家和发展中国家之间的鸿沟，这个力量和资源方面的鸿沟是“全球主要环境的问题，也是其主要的发 展问题”。将经济和生态考虑纳入发展规划的必要性无非是需要 在经济决策中实行“复兴”。

一、中心概念

(一) 持续发展与墨守常规

1. 什么是持续发展

发展中国家和工业化国家的经济和社会发展必须以持续性为基石。“持续发展是既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”(19 页)

下列两个概念在根本上与地球资源的持续管理过程相联系：

(1) 人类的基本需要——粮食、衣服、住房、就业必须得到满足。首先应注意大多没有得到满足的全世界穷人的需要，应将此放在特别优先地位来考虑。

(2) 对发展的限制不是绝对的，而是由目前技术和社会组织的现状，以及它们对环境资源和生物圈吸收人类活动影响能力施加的影响所造成的。但技术和社会组织可以加以管理和改进，以为经济增长的新时代铺平道路。

2. 持续发展的先决条件

许多资源枯竭和环境压力问题起源于经济和政治力量的悬殊。因此，只有通过地球管理方式的重大变革，才能实现持续发展。持续增长取决于每个国家一方面充分发挥其经济潜力，而同时加强作为发展基础的环境资源基地。因此，持续发展不是一个固定的状态，而是“一种变化的过程。在此过程中，资源的开发、投资的方向、技术开发方向和机构变化都是互相协调的，并且是增强目前和将来满足人类的需要和愿望的潜力。”(23 页)

作为一个过程，这是个雄心勃勃的目标。委员会提出了下列持续发展政策的主要目标：

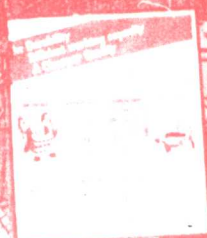
- 恢复增长；
- 改变增长的质量；
- 满足就业、粮食、能源、水和卫生的基本需要；
- 保证人口的持续水平；
- 保护和加强资源基础；





...to the Puja spirit in
Shilwara
BERENE SUITINGS
...THE PRICE TONS ONLY COMMISSIONER

...bringing prosperity
...for the past



- 重新调整技术和控制危险；
- 把环境 and 经济融合在决策中。

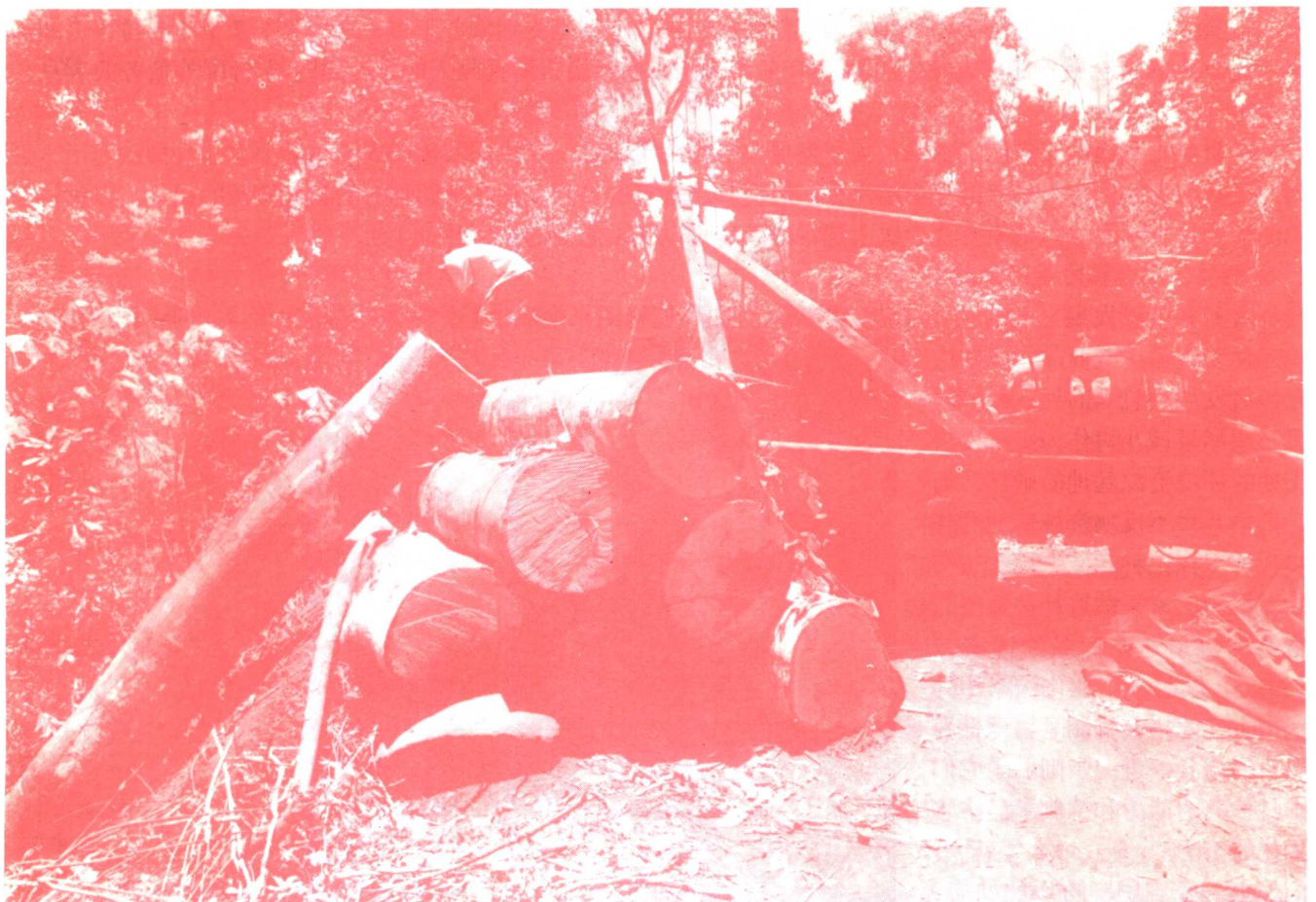
为了使各国政府成功地向持续的人类进步的方向变化，增长的质量首先必须大加提高，这将要求传统的经济思想发生变化。“经济发展的过程必须更好地以保持经济发展的自然资源储备为基础。不论是发达国家或发展中国家都很少做到这一点。例如，按照惯例，森林采伐的收入是按木材以及其它加工产品的价值减去采伐费用来计算，而没有把重新植树的费用计算在内，除非这样的植树工作花了现金。这样计算伐木利润时很少将未来森林退化所产生的损失计算在内。在开发其它自然资源方面，也发生类似的不完全统计，特别是在企业或国家帐目上没有统计的资源，如空气、水和土壤。在所有国家——富国或穷国，经济发展必须充分考虑发展的增加量和自然资源储备的减少量。”（29页）

改变经济核算的质量和范围要求把环境考虑纳入经济计划和决策之中。在现实世界上，由于生态和经济现实相互影响，因此决策者在他们的考虑中将它们分割开来是毫无道理的。尽管如此，将经济与生态结合起来的主要障碍在于我们的组织机构分割的性质。“我们面临的许多环境与发展问题都根源于这种部门间职责的分割。持续发展要求人们克服这种分割。”（39页）

3. 结 论

寻求持续发展的要求是：

- 保证公民有效地参与决策的政治体系；
- 在自力更生和持久的基础上能够产生剩余物资和技术知识经济体系；
- 为不和谐发展的紧张局面提供解决方法的社会体系；
- 尊重保护发展的生态基础义务的生产体系；
- 不断寻求新的解决方法的技术体系；
- 促进持续性方式的贸易和金融的国际体系；
- 具有自身调整能力的灵活的管理体系（42页）。



在全球范围内执行这些原则要求各国政府和国际组织作出极大的努力，通往持续发展的道路必要的第一步是创造更加平等的全球经济秩序。

(二) 更加平等的国际经济体系

如果要在解决或至少在抗衡人类面临的主要环境和发展问题方面取得进展，则经济轻重缓急的次序必须重新安排，同时经济增长必须重新调整，这个过程的基础是持续发展与经济增长的融合。

1. 发展的障碍

不言而喻，国民经济的发展必须立足于国家资源基础的持续性，但是，大多数发展继续以这样的方式进行，即要么过度使用资源，要么使资源退化。

发展中国家尤其处于这样的经济困境之中：一方面它们的初级出口产品——原材料和农作物价格下跌，另一方面偿还贷款的费用上升，处于两面夹攻状态。由于身负重债的第三世界国家企图通过过度开发有限的资源“资本”来摆脱其债务负担，这只会导致进一步的环境破坏。因此，“债务危机”是更大的“发展危机”的一部分，发达国家目前的经济政策使这种危机更为恶化。

以非洲为例，“南撒哈拉非洲经济的好转比低收入的亚洲更要依赖世界经济的发展。在过去的10年中，南撒哈拉地区的许多国家遭受了不利的商品进出口交换比率的打击，也遭受了诸如石油价格的上涨、外汇比率的波动和利率上升的外部冲击。在过去的10年中，铜、铁矿石、糖、花生、橡胶、木材和棉花等主要商品的价格急剧跌落。1985年南撒哈拉地区的国家（除石油输出国外）的进口交换比率比70年代的水平下降了10%。有资格从国际开发协会接受基金的国家平均下降了20%多，而在一些国家，如埃塞俄比亚、利比里亚、塞拉利昂、扎伊尔和赞比亚，甚至下降得更多。”（48页）伴随着这种不利的商品进出口比率，以商品价格下跌为特点，支付债务的费用和利率上升。非洲南撒哈拉地区国家偿债数额占出口收入额的比例，由1980年的15%上升到1986年的31%。这种情况导致了向这个地区的资金转移大幅度下跌：由1982年的每年100亿美元降到1985年的10亿美元。很清楚，非洲正在倒退，部分是由于国际经济的作用。

拉丁美洲也处于严重的经济困境。1985年度的大约9500亿美元的世界债务总额中，大约30%是由4个国家所借贷：阿根廷、巴西、墨西哥和委内瑞拉。拉丁美洲国家也受到债务压力。“1984年，7个主要拉丁美洲国家向债权人的资金转移净值几乎上升到390亿美元，而当年出口所得收入的35%用于支付国外债务的利息。”（52页）

委员会对利用国家自然资源不是为了发展，而是为了满足工业化国家债权人的金融要求这种做法提出了疑问。“要较贫穷的国家同时降低其生活水平，忍受日趋加重的贫困和扩大本国稀有的自然资源的出口，以维持外部的借贷信誉的做法，是没有几个民主选举的政府可以长期忍受的。”（53页）

2. 将贸易、环境和发展联系起来

贸易和持续发展之间的主要环节是用原材料和环境资源来换取外汇。“发展中国家面临着进退两难的困境。一方面要出口这些商品，以解决在经济发展中急需的外汇，同时又必须尽量减小对作为经济发展支柱的环境资源基地的破坏。”商品价格几乎不反映资源基地的环境代价。“在某种意义上说，贫穷的发展中国家正被迫补助那些较富裕的进口这些商品的国家。”（59页）同时，工业化国家中的保护主义的增长抑制了第三世界出口的增长，进一步削弱了它们支付债务的能力和抑制了经济多样化的努力。

由于受到国际市场的妨碍，



并且不能得到较为有利的商品进出口比率，因此，发展中国家被迫负担增加的环境破坏的隐藏费用。陈旧的生产工艺往往对环境造成严重地破坏。根据委员会的一项研究，若强迫向经济合作和发展组织成员国出口的发展中国家的所有企业执行美国 1980 年采用的环境标准，它们共将支付 55 亿美元的污染防治直接费用（61~62 页）。第三世界出口国的污染间接费用仅仅可以猜测而已。

3. 如何保持持续性

由于持续性与经济发展联系起来是必不可少的，因此委员会提出如下的建议：

■ 改变多边贸易组织的任务，如关税和贸易总协议（GATT）及联合国贸发会议（UNCTAD），以便它们反映持续发展的基本宗旨。

■ 由经济合作和发展组织提出的和目前正在联合国进行讨论的关于跨国公司的行动准则，应该扩大包括“环境问题和持续发展目标。”（64 页）

■ 由于第三世界于 1980 年为新技术付出大约 20 亿美元的专利费和其它费用，以及仅占世界专利权的 6%，发展中国家必须单独地和联合地建立起它们自己的技术力量。“它们可以根据国际农业研究中心的方式，通过建立合作研究课题来分配负担。任务性质的合作研究项目可以在诸如干旱地农业、热带林业、小型企业的污染治理和低价住房等领域中开展。”（66 页）

二、重点问题

（一）人口和人力资源

1. 基本事实

1987 年夏季，世界人口突破了 50 亿大关。尽管事实上总的人口增长率正在下降，但人口增长的“势头”表明，在 1985 年至 2025 年间，地球上至少又要增加 30 亿人口。

目前，非洲、亚洲和拉丁美洲的发展中国家正处在人口快速增长的阶段。

尽管如此，人口增长仍然是一个错综复杂的万花筒。人口出生率和死亡率（每千人口 / 每年）都在下降：

■ 第三世界 32% 的人口居住在中国和南朝鲜这样的国家，他们的人口出生率低于 25，死亡率低于 10；

■ 41% 的人口居住在人口出生率已下降的国家，但是他们的出生率不象死亡率下降得那么多，并且他们的人口每年增长大约 2%，也就是说每 34 年翻一番。这一类国家包括巴西、印度、印度尼西亚和墨西哥；

■ 剩下的 27% 居住在象阿尔及利亚、孟加拉、伊朗和尼日利亚这样的国家，这些国家人口死亡率略有下降，但人口出生率却保持很高。总的人口增长处于 2.5~3% 之间（每 28~23 年翻一番），并且在某些国家，象肯尼亚，人口增长率更高（78~79 页）。

该报告引用了联合国的数字表明了世界人口在下个世纪可望稳定的范围，这取决于何时才能达到“替换水平”的人口出生率。如果 2010 年达到这一人口出生率，到 2060 年世界人口将稳定在 77 亿；但是，如果到 2065 年才能达到这一人口出生率，世界人口在 2100 年将稳定在 142 亿。“这些预测表明世界面临着真正的抉择。实行降低生育率的各种不同政策，可能使下世纪的全球人口出现数十亿计差别的不同情况。”（80 页）

2. 委员会的立场

由于委员会某些成员不同的宗教和社会背景，在此问题上存在着分歧，但委员会努力取得了下列一致的立场：一些国家必须采取措施以“控制人口增长”。在集中注意力于做为“资源”的人上时，委员会又补充道，“人口政策的重点不应仅仅限于控制人口数量，从健康和教育方面提高人力资源的质量和社会发展计划也是重要的”。（83 页）

委员会指出，“工业国家增加一个人口所耗费的自然资源的数量，远比第三世界增加一个人口耗费得多，由此产生的压力，前者也远比后者大。在保护资源方面，消费的方式和偏爱与消费者的数量同样重要。”（72 页）

通过设立卫生所、开展妇女教育项目以及加强对防疫的重视，在许多国家——甚至在象中国、斯里兰卡和印度喀拉拉邦这样相对贫穷的地方，保健也得到明显的改善，而且婴儿死亡率已有所下降。在工业化国家，死亡率的下降一直是依赖于改善营养、居住及卫生条件而不是现代的药物。但是，尽管近几年发展中国家有所进

步，仍然有 17 亿人缺少清洁水，有 12 亿人没有充分的卫生设备。

3. 委员会的建议

1) 人口

各国需要广泛的人口政策。“许多政府必须进行多方面的工作——控制人口增长；控制人口增长对资源的影响，利用知识的进步，扩大资源的范围并提高它们的生产率；发挥人类的潜力使人们更好地开发和利用资源；为人们提供各种形式的社会保障而不是靠生育很多孩子来获得保障。实现这些目标的手段，各国将有所不同。”（72~73 页）这些政策同时也需要更好地管理人口的分布和流动。



2) 健康

“一些综合治理的办法是必要的，他们反映了象粮食生产、供水和卫生、工业政策，尤其是安全和防止污染方面的政策，人类住区计划等领域所要达到的重要保健目标”。（87~88 页）通过鼓励实行生产更为便宜的粮食的政策，低收入地区的健康状况亦将得到改善，这些较便宜的粮食是指粗粮和块根植物类——这是穷人的主要食物。

委员会建议，世界卫生组织的“为所有人的健康”战略，“应该扩大范围，远非仅限于配备医务工作者和医疗诊所，应该将与健康有关的干扰措施纳入到所有的发展活动中”。作为如此宏大计划的适宜的起点，将包括提供基本的保健设施和强调对母亲和儿童的保健（88 页）。

3) 教育

按全世界人口比例计算，文盲可望减少，但从绝对数字来看却增加了，到本世纪初大约有 9 亿人不能读和写。

提供设施仅仅是开始。“教育必须提高质量，增强对地方条件的适应性。在许多地区，教育应与儿童参加农业劳动相结合，还要通过一定程序使学校的制度富有灵活性。教育必须传授与正确管理地方资源有关的知识。农村学校必须教授土壤、水文以及水土保持的知识，告诉人民砍伐森林的危害，及集体和个人如何纠正此现象。



4) 扶持弱小民族

开发建设几乎彻底忽视了少数民族及部落的需求，并最大限度地使他们“地位脆弱，深受剥削”。(93页) 他们的传统权力必须得到承认，地方机构必须得到保护，并且“地方社区在本地区资源开发利用的决策问题上，应被赋予决定性的发言权。”(94~95页)

表1 健康指标

地 区	预期寿命 (年数)		婴儿的死亡率(每 1000 活产婴儿的死亡数)	
	1950~1955	1980~1985	1960~1965	1980~1985
世 界	49.9	64.6	117	81
非 洲	37.5	49.7	157	114
亚 洲	41.2	57.9	133	87
南美洲	52.3	64.0	101	64
北美洲	64.4	71.1	43	27
欧 洲	65.3	73.2	37	16
苏 联	61.7	70.9	32	25
大洋洲	61.0	67.6	35	39

资料来源：世界环境与发展委员会，以世界资源研究所-世界环境与发展研究出版的《世界资源报告》(1986)数据为基础(纽约，基础书籍出版社，1986年)。

(二) 实现粮食保障

1. 基本事实

1950年到1985年间，世界谷物产量大大超过人口增长所需的谷物量，从约7亿吨增加到18亿吨，年增长率为2.7%。联合国粮农组织曾预测到1986年到1987年间谷物供应量会打破记录，超过20亿吨，比1985年到1986年间多3%。

这一粮食产量增长很大程度上是因为生产力的迅猛提高而不是因为耕地量的增加。这一成就是过去35年里通过以下途径取得的：

■ 使用可提高产量、一年多熟及抗病性强的各种新品种；

■ 使用更多的化肥，化肥的消耗量增加9倍多；

■ 使用更多的农药和类似化学品，用量增加32倍；

■ 扩大灌溉范围，面积已增加了一倍多。到1985年，世界总灌溉面积达27100万公顷，最近增加的面积大多在苏联的欧洲部分、亚洲和南美洲(96页)。

在1950年到1984年这同一时期里，牛奶和肉类的需求量也在增加。在欧洲，肉产量几乎翻了三番，牛奶产量翻了两番。世界肉类出口也迅猛增长，从1950年到1952年间的约200万吨增长到1984年的1100多万吨。在拉丁美洲和非洲的大牧场，畜牛场在扩大。

在此种繁荣景象同时，第三世界部分地区却出现大范围的饥饿和营养不良。就全球来说，有7.3亿多人吃不饱，不能保证满负荷工作的生活。营养不良的人有2/3生活在南亚，1/5生活在非洲撒哈拉地区。非洲是唯一粮食不能自给自足的大陆。在整个非洲地区，人口增长大大超过粮食生产量，除了五个南撒哈拉国家外，

这五个国家是：喀麦隆、中非共和国、象牙海岸、卢旺达和苏丹。自 1970 年以来，非洲粮食生产量低于其消费量。

2. 委员会的立场

在发展中国家和工业化国家都出现农业危机，尽管两种危机不同，但却是相互联系的。纵观全世界，短视的政策使农业资源基础正在退化。几乎各大陆都出现土壤侵蚀；欧洲出现土壤酸化；亚洲、非洲和拉丁美洲出现森林砍伐和土地沙漠化；几乎各国都存在水污染问题。

委员会指出以下危机迹象：

■ 在北方，农业补贴花费了政府巨额资金，生产过多的粮食，还要用昂贵的代价将其储藏起来，纵容过量使用土地和化肥。在美国，农业资助已从 1980 年的 27 亿美元增加到 1986 年的 258 亿美元。在欧洲经济共同体，这项费用已从 1976 年的 62 亿美元增加到 1986 年的 214 亿美元(102 页)。这些补贴降低了南方产品的价格，并且从另一方面对发展中国家的农业产生不利影响。由于将过剩粮食作为粮食援助出口而不是储藏起来，已变得更具有政治的吸引力，而且通常更便宜。因此，这类非紧急粮食援助和低价进口粮食，实际上进一步降低了第三世界农民取得的粮食价格，从而减少提高国内粮食产量的动力。

■ 越来越多的众多国



家，包括发达国家和发展中国家被土质贫瘠和土壤侵蚀所困扰着，这些问题是由于不适当的耕作方式、过量生产粮食和出口作物引起的。粮农组织的一份报告曾预计，由于没有保护措施，亚、非、拉发展中国家依赖雨水的耕地总面积由于土壤退化和侵蚀，在一个时期内将减少大约 5.44 亿公顷，这就是说在这些地区，目前依赖雨水的耕地减少 65% (104 页)。

■ 灌溉系统由于设计和实施不完善，常常导致严重的土壤盐化、水涝和碱化。从全球来看，估计每年有 100 万到 150 万公顷的最优良农业土地被盐化。粮农组织估计有 2.71 亿公顷，即全世界约一半的灌溉工程在不同程度上存在这些问题 (102 页)。

■ 日益增长的滥用化肥和农药使人类和环境付出沉重的代价。从施肥过多的田地流出的硝酸盐渗入地下蓄水层，使其不适于饮用或做它用。农药的不当处理与使用导致在第三世界每年约有 1 万人死亡，约 40 万人受到严重损害——但不是致命的 (105 页)。

■ 刀耕火种的农民被迫在更边远地区耕作，而不给土地予恢复的时间，因此破坏了所需要的森林覆盖。流域的森林砍伐毁坏性更大，因为它常导致大面积的土壤侵蚀以及下游地区的灾难性洪水 (106 页)。

■ 世界沙漠在继续扩大。这部分地归咎于在旱地上不当放牧和耕作。在大约 29% 的地球陆地表面发现轻度、中度或严重的沙漠化，另有 6% 属于特别严重沙漠化地区。生活在世界干旱地区的有 8.5 亿人口，其中约 2.3 亿生活在受严重沙漠化影响的地区 (106 页)。

3. 委员会的建议

为了养活到本世纪末地球上将增加的 11 亿人口，“全球粮食系统必须设法每年提高 3~4% 的粮食产量”，(107 页) 为实现这一目标，委员会提出一些建议。

发展中国家政府必须实行更好的粮食价格政策，提供扶农服务和改善市场结构，增加农业部分的投资，创造出对农民有利的贸易条件 (110 页)。

各国要通过实行全面的土地改革 (如果需要的话)、扩大技术基础 (如果必要的话)，以及实施综合农村发