

法律法规释义系列

# 中华人民共和国 道路运输条例 读本

国务院法制办工交司  
编写

中国法制出版社

# 中华人民共和国 道路运输条例读本

国务院法制办工交司 编写

中国法制出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国道路运输条例读本/国务院法制办  
工交司编写. —北京: 中国法制出版社, 2004.5

ISBN 7-80182-222-6

I. 中… II. 国… III. 道路运输-条例-读本  
IV. D922.555

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 037403 号

## 中华人民共和国道路运输条例读本

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO DAOLU YUNSHU TIAOLI DUBEN

编写/国务院法制办工交司

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/10 字数/239 千

版次/2004 年 5 月第 1 版

2004 年 5 月印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-222-6/D·1188

定价: 18.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66032924

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

# 目 录

## 第一章 总 则

1. 道路运输条例立法的目的和宗旨是什么? ..... (1)
2. 本条例适用于什么范围? ..... (5)
3. 道路运输经营活动的含义是什么? ..... (6)
4. 道路运输经营者以及道路运输相关业务经营者开展经营活动, 应遵循什么基本要求? ..... (7)
5. 道路运输管理应当遵循的原则是什么? ..... (9)
6. 国家在倡导道路运输企业发展方向和打破地区和行业封锁、市场垄断方面有何规定? ..... (12)
7. 道路运输管理的主管机关和具体管理机构是什么? ..... (14)

## 第二章 道路运输经营

### 第一节 客 运

8. 条例中指的“客运”包括什么含义? ..... (18)
9. 从事客运经营必须具备哪些法定条件? ..... (19)
10. 从事道路客运经营的驾驶人员从业应具备什么条件? ..... (24)
11. 从事客运经营有哪些申请程序? ..... (26)
12. 条例规定道路运输管理机构对从事客运经营的申请作出行政许可决定程序有何意义? ..... (29)

13. 客运经营者获得道路运输经营许可后还要向工商  
    行政管理机关办理什么手续? ..... (32)
14. 条例对道路旅客运输经营者新增客运班线的经  
    营许可有何规定? ..... (33)
15. 审查客运企业、客运线路申请时需要考虑什么  
    因素? ..... (34)
16. 条例为什么规定,“同一线路有3人以上申请人  
    时,可以通过招标的形式作出许可规定”? ..... (36)
17. 条例规定定期公布客运市场供求状况有何意义? ..... (37)
18. 条例对客运线路经营期限及其延续有何规定? ..... (38)
19. 客运经营者可否终止客运经营? 如何终止? ..... (41)
20. 客运经营者对旅客负有什么义务? ..... (42)
21. 如何理解“旅客应当持有效客票乘车,遵守乘  
    车秩序,讲究文明卫生,不得携带国家规定的  
    危险物品及其他禁止携带的物品乘车”? ..... (44)
22. 如何理解“班线客运经营者取得道路运输经营  
    许可证后,应当向公众连续提供运输服务,不  
    得擅自暂停、终止或者转让班线运输”? ..... (47)
23. 关于包车客运和旅游客运的经营范围和线路有  
    哪些具体规定? ..... (49)
24. 如何理解“客运经营者不得强迫旅客乘车,不  
    得甩客、敲诈旅客;不得擅自更换运输车辆”? ..... (51)
25. 客运经营者在运输过程中造成旅客人身伤亡,  
    行李毁损、灭失的,赔偿数额应如何确定? ..... (52)

## 第二节 货 运

26. 条例中的“货运经营”,具体是指哪些运输活  
    动? ..... (56)
27. 从事货运经营应当具备哪些条件? ..... (59)

28. 从事货运经营的驾驶人员, 应当符合哪些条件? ..... (62)
29. 申请从事危险货物运输经营, 应当具备哪些条件? ..... (63)
30. 申请从事货物运输经营有哪些行政许可程序? ..... (65)
31. 对货物运输有哪些禁止性规定? ..... (67)
32. 如何理解“国家鼓励货运经营者实行封闭式运输, 保证环境卫生和货物运输安全”? ..... (69)
33. 如何理解“运输危险货物应当配备必要的押运人员, 保证危险货物处于押运人员的监管之下, 并悬挂明显的危险货物运输标志”? ..... (72)

### 第三节 客运和货运的共同规定

34. 条例对保证道路运输安全有哪些规定? ..... (76)
35. 道路运输车辆生产使用应当遵循哪些规定? ..... (80)
36. 对道路运输车辆的维护、检测和使用应当遵循哪些规定? ..... (88)
37. 如何理解对客运经营者、货运经营者制定突发事件应急预案的规定? ..... (95)
38. 对“发生交通事故、自然灾害以及其他突发事件, 客运经营者和货运经营者应当服从县级以上人民政府或者有关部门的统一调度、指挥”, 应如何理解? ..... (97)
39. 什么是道路运输车辆的车辆营运证? ..... (102)
40. 道路运输车辆车辆营运证转让、出租的含义是什么? ..... (103)
41. 条例对道路运输车辆装载旅客、货物是如何规定的? ..... (107)
42. 对道路运输车辆违反装载要求的, 如何处罚? ..... (110)
43. 承运人责任险与机动车第三者责任险有何区别? ..... (111)

### 第三章 道路运输相关业务

44. 申请从事道路运输站（场）经营的应当具备哪些条件？ ..... (113)
45. 申请从事机动车维修经营应当具备哪些条件？ ..... (117)
46. 申请从事机动车驾驶员培训的，应当具备哪些条件？ ..... (123)
47. 申请从事道路运输站（场）经营、机动车维修经营和机动车驾驶员培训业务的，应当向哪个机构提出申请，附送哪些相关材料？ ..... (126)
48. 道路运输站（场）的经营者应当如何从事经营活动？ ..... (130)
49. 道路旅客运输站（场）的经营者应当如何从事经营活动？ ..... (132)
50. 道路货物运输站（场）经营者应当如何装卸、储存、保管货物？ ..... (133)
51. 机动车维修经营者应当如何进行维修经营活动？ ..... (136)
52. 如何理解机动车维修检验制度和质量保证期制度？ ..... (138)
53. 如何理解“机动车维修经营者不得承修已报废的机动车，不得擅自改装机动车”的含义？ ..... (142)
54. 对机动车驾驶员应当如何进行培训？ ..... (143)

### 第四章 国际道路运输

55. 条例对公布国际道路运输线路有何规定？ ..... (147)
56. 申请从事国际道路运输经营的，应当具备哪些条件？ ..... (148)

57. 申请从事国际道路运输的审批程序有哪些? ..... (149)
58. 国际道路运输车辆应当如何标明国籍识别标志? ..... (150)
59. 外国国际道路运输经营者的运输起止点有何限制  
制性规定? ..... (151)
60. 什么是《国际汽车运输行车许可证》? ..... (152)
61. 口岸国际道路运输管理机构的主要职责是什么? ..... (153)
62. 外国国际道路运输经营者在中国境内设立常驻  
代表机构应当经哪个部门批准, 其活动有何限  
制? ..... (153)

## 第五章 执法监督

63. 交通主管部门如何对道路运输管理机构实施道  
路运输管理工作进行指导监督? ..... (155)
64. 为什么要加强道路运输管理机构执法队伍建设,  
提高其工作人员的法制、业务素质? ..... (155)
65. 2001 年发布的《“十五”交通行政执法人员提  
高学历层次教育实施意见》对交通行政执法人  
员学历教育工作有何具体要求? ..... (156)
66. 如何理解道路运输条例对道路运输管理机构内  
部监督制度的规定? ..... (157)
67. 如何理解道路运输管理机构及其工作人员执行  
职务时, 应当自觉接受社会和公民的监督? ..... (160)
68. 道路运输管理机构应当如何建立道路运输举报  
制度? ..... (161)
69. 如何理解“任何单位和个人都有权对道路运输  
管理机构的工作人员滥用职权、徇私舞弊的行  
为进行举报”的规定? ..... (163)
70. 条例第 58 条规定的“依法及时查处”的含义是

|                                                                             |       |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------|
| 什么？ .....                                                                   | (168) |
| 71. 如何理解条例对道路运输管理监督检查的限制规定？ .....                                           | (169) |
| 72. 道路运输管理机构的工作人员实施监督检查时，应当有几人参加？ .....                                     | (171) |
| 73. 道路运输管理机构的工作人员实施监督检查时，应当向当事人出示的执法证件有何要求？ .....                           | (172) |
| 74. 道路运输管理机构的调查权限的含义是什么？ .....                                              | (173) |
| 75. 条例规定道路运输管理机构的调查权限的理由是什么？ .....                                          | (174) |
| 76. 被监督检查的单位和个人被调查义务主要是指什么？ .....                                           | (176) |
| 77. 条例规定被监督检查的单位和个人被调查义务的理由是什么？ .....                                       | (177) |
| 78. “超载”与“超限”有何区别？ .....                                                    | (178) |
| 79. 道路运输管理机构的工作人员在实施道路运输监督检查过程中，发现车辆超载行为的，应当如何处理？ .....                     | (179) |
| 80. 道路运输管理机构的工作人员在实施道路运输监督检查过程中，发现车辆超载行为的，如何安排旅客改乘或者强制卸货？ .....             | (179) |
| 81. 道路运输管理机构的工作人员在实施道路运输监督检查过程中，对没有车辆营运证又无法当场提供其他有效证明的车辆予以暂扣的，应当如何处理？ ..... | (180) |
| 82. 道路运输管理机构的工作人员暂扣车辆一般应当遵守什么程序？ .....                                      | (180) |
| 83. 条例第 63 条规定的“没有车辆车辆营运证”、                                                 |       |

“无法当场提供其他有效证明”的含义分别是  
什么? ..... (180)

## 第六章 法律责任

- 84. 未取得道路运输经营许可,擅自从事道路运输经营的,应当如何处罚? ..... (182)
- 85. 条例第六十四条规定的“未取得道路运输经营许可,擅自从事道路运输经营”具体指哪些行为? ..... (182)
- 86. 不符合规定条件的人员驾驶道路运输车辆的,如何处理? ..... (186)
- 87. 怎样理解“未经许可擅自从事道路运输站(场)经营、机动车维修经营、机动车驾驶员培训”? ..... (191)
- 88. 未经许可擅自从事道路运输站(场)经营、机动车维修经营、机动车驾驶员培训的,怎样处理? ..... (192)
- 89. 怎样理解“客运经营者、货运经营者、道路运输相关业务经营者非法转让、出租道路运输许可证件”的主体和违法行为? ..... (193)
- 90. 客运经营者、货运经营者、道路运输相关业务经营者非法转让、出租道路运输许可证件的,如何承担责任? ..... (194)
- 91. 怎样理解“客运经营者、危险货物运输经营者未按规定投保承运人责任险的”的责任主体和违法行为? ..... (195)
- 92. 客运经营者、危险货物运输经营者未按规定投保承运人责任险的,应当怎样承担法律责任? ..... (197)
- 93. 如何正确理解“客运经营者、货运经营者不按

- 照规定携带车辆营运证的”的责任主体和违法  
行为? ..... (198)
94. 客运经营者、货运经营者不按照规定携带车辆  
营运证的,应当怎样处理? ..... (199)
95. 怎样理解不按批准的客运站点停靠或者不按规  
定的线路、公布的班次行驶的情形? ..... (200)
96. “在旅客运输途中擅自变更运输车辆或者将旅  
客移交他人运输的”的行为有哪些? ..... (202)
97. “未报告原许可机关,擅自终止客运经营”,  
也要受处罚吗? ..... (203)
98. “没有采取必要措施防止货物脱落、扬撒等”  
的,有什么危害? ..... (204)
99. 强行招揽旅客、货物的,怎样承担责任? ..... (205)
100. 如何理解“客运经营者、货运经营者不按规  
定维护和检测运输车辆”? ..... (206)
101. 怎样理解“客运经营者、货运经营者擅自改  
装已取得车辆营运证的车辆”的行为? ..... (207)
102. 怎样理解“道路运输站(场)经营者允许无  
证经营的车辆进站从事经营活动以及超载车  
辆、未经安全检查的车辆出站或者无正当理由  
拒绝道路运输车辆进站从事经营活动”? ..... (208)
103. 怎样理解“道路运输站(场)经营者擅自改  
变道路运输站(场)的用途和服务功能,或  
者不公布运输线路、起止经停站点、运输班  
次、始发时间、票价的”行为? ..... (211)
104. 条例怎样规定道路运输站(场)经营者的违  
法行为的法律责任? ..... (212)
105. “机动车维修经营者使用假冒伪劣配件维修

- 机动车，承修已报废的机动车或者擅自改装  
机动车的”行为，具体是指哪些行为？…………… (213)
106. 条例对违法维修机动车的法律责任是如何规  
定的？…………… (215)
107. 机动车维修经营者签发虚假的机动车维修合  
格证的，要承担什么法律责任？…………… (218)
108. 条例对哪些机动车驾驶员培训机构的违法行  
作为作出明确规定？…………… (220)
109. 外国国际道路运输经营者通常有哪些违法行  
为？应当怎样制裁？…………… (222)
110. 道路运输管理人员有哪些违法行为要受到法  
律的制裁？…………… (225)
111. 道路运输管理机构的工作人员违反条例的规  
定，可能要承担什么刑事责任？…………… (231)

## 第七章 附 则

112. 内地与香港特别行政区、澳门特别行政区之  
间的道路运输，是否适用本条例？…………… (235)
113. 从事非经营性危险货物运输的，是否属于本  
条例的调整范围？…………… (237)
114. 出租车客运和城市公共汽车客运的管理为什  
么不适用本条例？…………… (242)

### 附录：

- 中华人民共和国道路运输条例…………… (247)  
(2004 年 4 月 30 日)
- 中华人民共和国道路交通安全法…………… (260)  
(2003 年 10 月 28 日)

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 中华人民共和国道路交通安全法实施条例 ..... | (283) |
| (2004 年 4 月 30 日)        |       |
| 中华人民共和国合同法 (节录) .....    | (305) |
| (1999 年 3 月 15 日)        |       |

# 第一章 总 则

## 1. 道路运输条例立法的目的和宗旨是什么？

答：众所周知，道路运输与人民群众的生产、生活密切相关，直接影响人民群众的利益和经济建设的发展。改革开放以来，我国的道路运输事业取得了长足的发展。截止 2003 年底，全国从事道路旅客运输经营的车辆约 110 万辆，旅客年周转量 7700 亿人公里；货车 471 万辆，货物年周转量 7000 亿吨公里；道路运输从业人员 1400 万人。在道路运输发展的同时，也存在一些问题：一是，法规、规章制度不统一。各地制定的有关道路运输管理的地方性法规、规章规定的准入条件、管理制度不一致，致使客运、货运跨行政区域运输出现人为障碍，甚至个别地方形成了地方保护、地区封锁，一些道路运输经营者违法经营，欺行霸市，垄断客源、货源，严重影响人民群众的生产、生活。二是，道路运输经营者重经营、轻安全。个别经营者片面追求经济效益，忽视旅客和货物运输安全尤其是危险货物运输的安全，给人民群众的生命财产造成了巨大损失。三是，道路运输市场经营秩序混乱，直接损害了旅客、货主的合法权益。无照经营，随意揽客、揽货，甚至中途甩客、甩货的现象比较严重。此外，与道路运输相关的业务，即站（场）经营、机动车维修经营和驾驶员培训，也存在着经营混乱、管理不规范的问题，成为影响道路运输安全的重要因素，等等。因此，本条例主要是针对道路运输中存在的问题和政府道路运输管理中的职责来确定立法宗旨

的。道路运输条例第一条规定了立法的目的和宗旨：为了维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，保护道路运输有关各方当事人的合法权益，促进道路运输业的健康发展，制定本条例。

依据上述规定，本条例确定的立法目的、宗旨主要有以下四个：

第一，维护道路运输市场秩序。建设全国统一市场，维护和健全市场秩序，加强市场监管，维护公平竞争，打击扰乱市场秩序和经营欺诈等违法行为，是行政机关的重要职责。对道路运输活动和运输市场秩序的维护与人民群众的利益密切相关。为了维护道路运输市场秩序，条例对进入道路运输市场实行准入管理，设定了进入道路运输市场的行政许可制度，依据行政许可法的原则和精神，明确了从事道路运输经营、道路运输相关业务、国际道路运输的许可条件。比如，条例规定，申请从事客运、货运经营的，应当具备以下三个条件：一是，有与其经营业务相适应并经检测合格的车辆；二是，有符合规定条件的驾驶人员；三是，有健全的安全生产管理制度。对于申请从事班线客运经营的，还要求有明确的线路和站点方案。除严把经营主体的“市场准入关”外，对进入道路运输市场的经营者经营行为也要进行必要的规范。为此，条例规定从事道路运输经营以及道路运输相关业务，应当依法经营，诚实信用，公平竞争；任何单位和个人不得封锁或者垄断道路运输市场；不得强迫旅客乘车，不得甩客、敲诈旅客，不得擅自更换运输车辆；不得使用假冒伪劣配件维修机动车等等。

第二，保证道路运输安全。道路运输安全直接关系人民群众的人身安全和财产安全，也是条例要着力解决的问题。为此，条例针对道路运输经营中存在的安全问题，从以下八个方面作了规定：一是，在道路运输经营的准入条件中规定从事道路运输的车辆应当检测合格，驾驶人员应当符合相关条件，从源头上控制不

合格的车辆和驾驶人员从事道路运输经营。二是，客运经营者、货运经营者应当加强对从业人员的安全教育、职业道德教育，确保道路运输安全。道路运输从业人员应当遵守道路运输操作规程，不得违章作业，驾驶人员连续驾驶时间不得超过4个小时。三是，客运经营者、货运经营者应当加强对车辆的维护和检测，确保车辆符合国家规定的技术状况，不得使用报废的、擅自改装的和其他不符合国家规定的车辆从事道路运输经营。四是，道路运输车辆不得超过载运限额运输旅客和货物，道路运输站（场）经营者应当采取措施防止超过载运限额和未经安全检查的车辆出站，按照车辆核定载客限额售票，防止携带危险品的人员进站乘车。对于超载行为的处理，规定由公安机关交通管理部门依据道路交通安全法给予处罚，道路运输管理机构要采取措施安排旅客改乘或者强制卸货。五是，货运经营者应当采取必要措施，防止货物脱落、扬撒等。六是，危险货物运输必须配备必要的押运人员和悬挂危险货物运输标志，托运危险货物的应当向货运经营者说明货物的有关情况。七是，机动车维修经营者不得使用假冒伪劣配件维修机动车，不得承修已报废的机动车，不得擅自改装机动车。八是，机动车驾驶员培训机构应当按照国务院交通主管部门规定的教学大纲进行培训，确保培训质量。

第三，保护道路运输有关各方当事人的合法权益。保护公民、法人和其他组织的合法权益，是公共行政或者行政权力的一个重要使命，是依法行政所追求的最终目标。维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，最终的目的是为了维护道路运输有关各方当事人的合法权益，同时也只有切实维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，才能真正并且从根本上保护公民、法人和其他组织的合法权益。因此，条例在规定维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全的具体制度的同时，为了防止道路运输经营中发生甩客、甩货等侵害旅客、货主合法权益的行为以及道路

运输站（场）经营、机动车维修经营和机动车驾驶员培训中损害运输经营者、车主、培训人员利益的行为，条例从以下七个方面对客运经营者、货运经营者、相关业务经营者的行为作了规范：一是，客运经营者应当为旅客提供良好的乘车环境，保持车辆清洁、卫生，并采取必要的措施防止在运输过程中发生侵害旅客人身、财产安全的违法行为；二是，从事包车客运的，应当按照约定的起始地、目的地和线路运输；三是，客运经营者不得强迫旅客乘车，不得甩客、敲诈旅客，不得擅自更换运输车辆；四是，客运经营者、危险货物运输经营者应当分别为旅客或者危险货物投保承运人责任险；五是，道路运输站（场）经营者应当合理安排客运班次，为旅客和货主提供安全、便捷、优质的服务；六是，机动车维修经营者应当公布机动车维修工时定额和收费标准，合理收取费用并实行质量保证期制度；七是，驾驶员培训机构应当确保培训质量。

另外，为了保护广大经营者的利益，条例在规定道路运输管理机构实施道路运输管理时，应当遵循公平、公正、公开和便民的原则外，还规定加强对道路运输管理机构及其工作人员的监督管理，提高执法人员的素质，保证公正、高效地执法。条例从以下几个方面对道路运输管理机构及其工作人员规定了严格的监督制度和规范执法行为的要求：一是，交通主管部门要加强对道路运输管理机构实施道路运输管理工作的指导监督；二是，道路运输管理机构要加强对执法队伍的建设，提高其工作人员的法制、业务素质，道路运输管理机构的工作人员未经培训、考核合格的，不得上岗执法；三是，道路运输管理机构要建立健全内部监督制度和违法行为举报制度；四是，道路运输管理机构及其工作人员要自觉接受社会和公民的监督；五是，道路运输管理机构的工作人员在监督检查时不得乱收费、乱罚款、乱设卡，不得随意拦车、不得使用暂扣车辆。