

政治叢書之九

農村問題

中華民國二十四年八月

編著者

吳

正

審查者

中央軍校特別訓練班
教材審查委員會

印行者

中央軍校特別
訓練班教務組

前言——國民經濟建設之中心問題

第一編 農村問題之意義

第一章 農村問題之時代性

第二章 農村問題之地域性

第二編 農村現狀

第一章 農村人口狀況

第二章 農村土地狀況

第三章 農村金融狀況

第四章 農戶經濟狀況

農村問題 目錄

第三編 農村衰落之原因及其改造方針

第一章 農村衰落之遠因

第二章 農村衰落之近因

第三章 農村改造方針

第四編 農村組織問題

第一章 戶口調查問題

第二章 組織制度問題

第五編 農村經濟問題

第一章 農村土地問題

第二章 田賦問題及土地整理方針

第三章 農村金融問題

第四章 農村運銷問題

第六編 農村教育問題

第一章 農村教育之方針

第二章 農村教育之實施

第七編 農村合作社

第一章 農村合作社之意義

第二章 農村合作社之組織

第三章 農村合作社之業務

第四章 農村合作社之經營

農村問題 目錄

農村問題 目錄

四

結論 合作主義之新農村

附錄一 豫鄂皖三省剿匪總司令部頒布合作社條例

附錄二 華洋義賑會農村信用合作社聯合會組織方法

前言——國民經濟建設之中心問題

自鴉片戰爭以來，中國社會起了重大的變化，尤其是經濟問題，至近年且有岌岌乎不可終日之勢，因此國民經濟建設的呼聲，遂亦甚囂塵上，而於經濟建設應採的途徑，則或主重工，或主重農，莫衷一是。

主張以工業為中心的，因見工業先進諸國以工業發達而富強，中國經濟的癥結亦在於工業的幼稚，致受列強工業品之侵略，而有國際貿易的入超，演成近年空前的危機，故必須發展工業以杜漏卮，兼可採用本國原料，間接即所以救濟農村。

若就國民經濟的百年大計而言，在現代欲以農業立國當然是不可能，建設工業當然是正確的路線，但是問題並不如此簡單，第一是我國現在國民經濟的主體是農業百分之八十的國民是從事於農業，即使工業發達，農產品可得良好的出路，但土地制度的關係，這種農產品的出路，是否即是大多數農民就有出路？實尙成為問題。第二是近年國際貿易的入超數目，農產品的輸入已在二萬萬元以上，這種入超是否能從工業方面求到出路！第三是農村衰落的結果，致釀成都市膨脹與農村枯窘的金融病，欲使免除這種畸形的狀態，發展

工業是否能使都市遊資回到農村？這些問題如果不能解答，則國民經濟建設的重工論，實有莫大的疑問。其次再就建設工業的環境言，各國工業的發達，皆有其相當的歷史，斷不是一步可以登天的，以我國現在的情形而論，欲求發展工業，則資本原料與市場皆是困難的問題，加以外商在華設廠，以其雄厚的資本，及法律上侵越的地位，更足以打倒我國工業而有餘，所以就工業建設的本身而言。在我國這種環境之下，是很難有把握的。

再就重農一方面來看，我國現在經濟的主體事實上既是農業，絕對多數國民的生活源泉也是農業，僅此已足使我們不能不就現狀予以注意，加以救濟和改造，否則舍此不圖，而想從工業來找出路，恐工業尙未建設，而農村早就轉入更險惡之境。國民經濟亦將宣告總崩潰了，其次糧食及其他農產品的自給問題，恐比一切問題都還重要，發展工業能否抵制洋貨是一個疑問，但發展農業可以免除每年二萬萬元以上的入超，却較有把握，再從挽救金融的危機而言，除金融制度本身需要改革外，莫過於建設農村以吸收都市遊資了，蓋工業建設即使能利用遊資，減少投機，但却不能補救農村枯窘之弊，金融的畸形狀態仍是存在，而其危機也是存在的。

所以我們可以這樣說，我國需要工業以抵抗帝國主義的侵略，但更需要復興農業以挽救當前的危機，至於農業怎樣才可復興呢！工業怎樣才可以發展呢！這很容易回答，就是要改造農村，這就是說，要農村社會的安寧，使農民可以安居樂業；要農村經濟的調整，使農民能有改進的機會，農村能復興，則民族資本的累積，工業原料的供給以及工業品的市場等問題，自可迎刃而解，我們的國民經濟亦可邁步前進了，這就是我們對於建設國民經濟的態度，至於農村要怎樣來改造，便是本書所要研究的。

農村問題

吳 正編

第一編 農村問題的意義

農村問題，是以農村地域爲中心；在此地域上所發生的經濟，政治，及文化等問題，統爲農村問題，而經濟問題更是各種問題的基礎。

要了解農村問題的意義，僅此聊聊數語的一個定義，自然是不夠明顯的，所以我們最好是從時代性和地域性兩方面來觀察，才可得到一個較深切的認識。

第一章 農村問題之時代性

一切社會的問題，都是因時代而不同，農村問題當然不在例外，所謂某種問題的時代性，無非是某種問題因遭遇某種劃時代的現象，而使此問題遭遇了重大的變化；這就是說，此問題在劃時代以前是一種性質，在劃時代以後又是一種性質，這是毫無疑義的。

我國以鴉片戰爭，五口通商，爲一劃時代的現象，這就是說，我國的社會在閉關自守時代是一種現象；自海大禁開，中外通商以來，又是一種現象，我國農村問題也就以國家

社會起了劃時代的變化，而有今昔的不同。

農村問題，在我國歷史上，數千年來都是佔着首要的地位，在今日仍未減其重要性，且其關係，更爲複雜，其影響於國家社會者亦更爲嚴重。何以故呢？這就是因爲時代的不同了，原來我國在閉關自守時代，農村問題雖是重要，從農村問題反映到政治，經濟問題雖是嚴重；但其時的政治經濟及社會的組織和關係，可說純是內部的興衰隆替問題，而沒有外力壓迫的危機，雖在歷史上亦曾有幾個時期是外侮頻凌，然不過是演幾套和戰循環的局面，對於我國家內部機構所受的影響不能算是最嚴重的，且從民族的觀點來看，從前所謂外侮乃至於亡國，無非是中華民族內部之事；再以文化的觀點而言，我們國家無論是興衰乃至於亡國，而文化始終總是勝利者，所以遭遇外侮的危機，尙易於自拔自救，至於現代可就大不相同了，因爲現代外侮的危機，不僅是政治上可以刼奪我國的主權，經濟上控制我們的生活，並且在文化上動搖我國的社會思想，而我國的農村也就直接間接的感受到這種外力的震動，起了重大的變化，何以故呢？茲試就政治經濟及社會思想三方面來觀察，以說明農村所受外力的影響。

一、政治與農村 我國農村破產的原因雖多，而政治不上軌道，地方不靖，實爲致命之源。自鴉片戰爭以後，繼之以英法聯軍之役，甲午之役，及八國聯軍之役，經此數次敗劫，不僅是割地賠款；并且訂下許多不平等喪權辱國的條約；而帝國主義者就直接間接來控制我國的政治，致使國事騷然，社會混亂，降及民國數十年的軍閥混戰，莫不有的帝國主義者在幕後發縱指使，致我國的政治更形混亂，社會更形騷動，政治混亂，則政府不能顧及內政建設，且軍閥之內戰更從而摧殘之，社會騷亂則農村非惟不能發展，且人民更不能安居樂業，加以兵差頻仍，賦稅繁重，更是層出不窮，農村自然只有破產了。

現在軍閥之禍或可倖免，而剿匪與師已將十載，全部消滅，亦尙有待，赤匪械不精，糧不足，中央傾數十萬之師，數千萬的財力，仍未能早奏全功，此何以故呢？很明顯的這又是帝國的作祟了，如九一八之役，一二八之役，閩變之役，不特使中央軍不能專力剿匪；且更足以增長匪的氣餒，而剿匪工作自不能及早完成了，總而言之，數十年來軍閥的混戰，土匪的滋擾，使農村破產，主要的原因，便是帝國主義者侵略的結果。

二、經濟與農村 農村與都市金融的流通，主要的機構，就是農村與都市的貿易，農

村以農產品運銷於都市，以吸收都市的資金，如每年在四五六等月，皖贛湘浙的茶，蘇浙川粵的絲，魯豫冀及其他北方諸省的小麥；及八九十等月長江一帶的米，東省及豫皖等省的大豆上市，在此等時期都市的資金照例的流入農村，但又因農村的需要棉紗、布疋、食鹽、煤油、藥材、及雜貨等等，而農村的金錢又漸漸的流回都市，如是川流不息，而成了都市與農村的經濟關係。

農村與都市的經濟，如上所述，若不進一步的加以探討，誤以爲此種關係僅是國民經濟內部之事，於外力無與，則不免差之毫釐，失之千里了。

在閉關自守時代，農村與都市的經濟關係確可說僅是國民經濟內部之事，不致受外力的震蕩，但自五口通商以來，使我國的農產品出現於世界市場，且在國際貿易上佔了個很重要的地位；同時洋貨的勢力亦如狂風怒潮席捲而來，深入農村，將我國的手工業，破壞無餘，雖自歐戰以還，我國亦有新式工業的建設，但以勢力懸殊，終非其敵，所以國民經濟遂起了重大的變化，因之，農村經濟的關係亦就日趨複雜，而捲入世界經濟的旋渦了。

我國對外貿易，主要的入口貨是工藝品（近年因農村破產入口以糧食佔首位）出口貨

是農產品，農村與都市的貿易，上文已經說過，是以農產品與工藝品及雜貨的貿易，但是由都市入農村的工藝品，並不一定是都市的產品，而有許多就是洋貨，（由外洋運入或是外人在華設廠製造的洋貨，如煤油就是由外洋英美俄等國而來的。棉紗、布疋、大半就是日本人在華設廠所製造的）同理，由農村輸往都市的，也並不一定是在都市內消費，而有許多是運出外洋的，（如大豆、絲、茶、桐油等等便是我國出口貿易的主要農產品）所以在現代，此種農產品與工藝品的交易，不僅是溝通了農村與都市的經濟關係，且亦溝通了農村，都市，國家及世界經濟的關係，這種現象是在閉關時代所沒有的。

但是這種農村與都市貿易，中國與列強貿易，形成了怎樣的形勢呢？本來通工易事，以有餘易不足，是一種社會進化的現象，由國民經濟而入於世界經濟，也是經濟進化的必然趨勢，不過農產品對工藝品的交易，優劣之勢却懸是絕了，何以故呢？這個理由可就慾望的伸縮性和價格的不平等兩點來說，所謂慾望的伸縮性，就是常人對於工藝品的慾望較大，而對於農產品的慾望較小，原來現在代資本主義制度之下，工商業企業家產生大量的貨品，並不是爲適合必要的慾望而生產的，他們先製造與輸送大批的商品至各處市場，

以巧妙的廣告引誘顧客，並且以時髦的式樣及種種的方法，以提高購買者的慾望，我們平常在商店內走一轉，往往不知不覺的買了許多不是必需的東西，便是一個很淺顯的例子。至於農業所供給的物品，大多數都是爲滿足比較原始慾望的食品，或加工的原料，除了少數的園藝品外，可說並不能提高消費者的慾望，所以工藝品與農產品慾望的伸縮性既是強弱懸殊，而銷路的優劣也就判若天淵了，其次以言兩者的價格，農產品與工藝品更不可同日而語，致我們的消費財用於工藝品者遠過於用於農產品，因此農業資本的累積和循環，也就遠遜於工商業了，所以在現代資本制度之下，農村總是立於失敗的地位，這是農村問題中一個很嚴重的問題，且在我國所謂工商業，大都是直接間接受制於帝國主義的勢力，各帝國主義者在我國的工商業投資，吸收我民族財富，直把我國農村陷於萬劫不復的地步，此種現象是古之所無，今所獨有的。

三、社會思想與農村 社會思想之能影響社會現象，其重要性不減於政治經濟，新思想的實現便是新社會制度的創立，所以我們在上文講過政治經濟與農村後，現在更要進一步探討社會思想與農村的關係。

歐洲十八世紀的工業革命，在經濟上產生了資本主義制度，在思想上則促成民權思想的發展，形成所謂民主的政治制度，這種民權思想，在歐洲打倒了封建制度，改革了舊農村，如農奴解放，即爲此種思想的大勝利，佃戶脫離地主干涉，在社會上漸得到獨立的地位，或對於佃耕契約的改善，農村勞動者的地位改善，皆爲民權思想伸張的勝利品，在俄國且以階級鬥爭之說，根本推翻了舊社會，形成勞動階級專政的制度，我國可說是自甲午戰爭之後，民權思想已漸發達，辛亥革命的成功，便是此種思想的勝利品，但在思想上直接影響到農村的，還是近在民國十五年以來的事，北伐之際，國共未分，軍隊政治部及各級黨部的民衆工作，都有共產黨佔着很大的優勢，因此，階級鬥爭的惡思想遂由都市而深入農村，於是政治混亂，邪說暴行，農村抗租暴動等等行爲，遂層出不窮，其結果是農村騷擾，地價大跌，地主離村，資金逃避，生產減退，而農村的危機即於此時開展了新的形勢，以至現在，清共以後，政治已上軌道的省分，雖可假政治力量以鎮壓農村的騷亂，但從思想的訓導却仍是一件很重要的工作，至在曾經匪化，現已收復的區域，此種工作自更形重要了。

以上我們從政治上經濟上及思想上來觀察，認清我國農村的時代背景，無論是謀救濟或是建設，都不可忘記了這種時代性的概念，否則妄談農村問題，是不得要領的。

第二章 農村問題之地域性

一切社會的問題，除了時代的關係外，尚有地域的關係，在不同的時代，固是發生不同的性質，而在不同的地域，也是有不同的現象，所以我們要了解農村問題的意義，非但要認識時代的背景，同時還要認識地域的環境，這便是本題所說的地域性，各國都有農村，但其性質及其與國家的關係，自是各因環境而不同的，現在且來觀察農村在我國的性質及其與國家的關係是怎樣。

一、農村與政治 我國農村的人口佔總人口數百分之八十，這是大家所知道的，這百分之八十的人口，在政治上的意義就很重要，數十年來，我國受帝國主義的壓迫日甚一日，原因雖是很多，而民族意識的消沉却是一個大原因，且僅是少數知識份子有民族意識，愛國觀念是無濟於事的，農民既佔如此一個很高的比例數，要提高整個的民族意識，自非要將此絕對多數的農民，灌輸以正確的思想，共同站在民族的戰線上，與帝國主義奮鬥，