

# 中国卫生事业

## 可持续发展研究

张文  
刘家全  
王明旭 著

军事医学科学出版社

# 中国卫生事业可持续发展研究

张 文 刘家全 王明旭 著

军事医学科学出版社

·北 京·

## 内容简介

本书是作者在从事卫生改革与发展的研究中,从哲学的高度出发,对卫生事业的性质、发展规律、发展机制等方面进行了探讨,并注重从卫生改革与发展的整体上和宏观上进行构思,坚持从卫生事业可持续发展这一基本观点上立论。

\* \* \*

### 图书在版编目(CIP)数据

中国卫生事业可持续发展研究/张文,刘家金,王明旭著  
—北京:军事医学科学出版社,2000.2

ISBN 7-80121-216-9

I.中… II.①张…②刘…③王… III.医疗保健事业—  
可持续发展—研究—中国 IV.R199.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第01040号

\* \*

军事医学科学出版社出版

(北京市太平路27号 邮政编码:100850)

新华书店总店北京发行所发行

北京四环科技印刷厂印刷

\*

开本:787mm×1092mm 1/32 印张:8.25 字数:184千字

2000年2月第1版 2000年2月第1次印刷

印数:3000册 定价:13.00元

---

(购买本社图书,凡有缺、损、倒、脱页者,本社发行部负责调换)

## 前 言

可持续发展是当代世界的最新发展战略,也是我国跨世纪的重大课题。江泽民总书记在党的十五大所作的报告中强调指出:“我国是人口众多、资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略。”卫生系统是社会的重要保障系统,保护和促进人民健康既是卫生事业肩负的光荣使命,也是促进经济和社会可持续发展的重要保障。卫生事业走可持续发展之路,这是跨世纪中国卫生发展的必然的历史性的选择。

建国以来,特别是改革开放以来,我国卫生事业有了很大发展,取得了举世瞩目的成就。但同时应该看到,当前卫生事业的发展与经济建设和社会进步的要求还不相适应,地区间卫生发展不平衡,农村卫生、预防保健工作薄弱,医疗保障制度不健全,卫生投入不足,资源配置不够合理,医药费用过快上涨等等。所有这些问题的研究和解决,都不是孤立的,而必须从坚持深化改革、从坚持走可持续发展之路、从卫生事业系统与外部环境的关系上、从卫生事业系统内部结构和功能的优化上,去把握卫生事业发展的规律,探索卫生事业发展的机制。为此,卫生改革和发展必须使卫生事业发展呈现可持续发展的状态,必须使卫生发展与社会可持续发展相协调。从社会发展所处的条件和水平出发,以最合理的方式配置和利用卫生资源,消除卫生工作运行和操作中的浪费卫生资源乃至有损于人们身心健康的现象,最大限度地满足人们的基本健康需求,提高人的生命质量,这是卫生改革和发展必须解决的课题,是实现卫生事业可持续发展的基本条件。卫生改革

与发展是在社会宏观系统中进行的,是在人与自然交互作用的基础上进行的,因此,对卫生改革与发展的研究,对卫生事业可持续发展理论研究,必须是一种综合性的研究,是一种多学科交叉渗透性的研究,是一种在时间和空间上大跨度而又相互紧密结合的研究,是一种对卫生工作整体性的理论思考,包括从经济上、文化上、哲学上、价值观上进行一番全面的审视与思考。这样,才能抓住卫生发展的基本规律,才能抓住卫生事业与社会各个系统、各个层面的本质关系,才能真正实现卫生事业的可持续发展。

我们在多年从事卫生改革与发展的研究中,注重从哲学的高度出发,对卫生事业的性质、发展规律、发展机制等方面进行了探讨,并注重从卫生改革与发展的整体上和宏观上进行构思,坚持从卫生事业可持续发展这一基本观点上立论,而这些方面,恰好是我国卫生改革与发展研究中的一个薄弱环节。

卫生发展的实践没有止境,卫生事业发展的理论需要不断拓展,我们衷心希望本书问世之后,能得到学术界同仁和广大读者的批评和指正,以共同推动我国卫生事业可持续发展研究不断深化并走向繁荣。

# 目 录

<b>第一章 卫生事业可持续发展概述</b> .....	(1)
一、可持续发展的内涵及其意义 .....	(1)
二、卫生事业可持续发展的内涵及意义 .....	(6)
三、卫生事业可持续发展的核心 .....	(9)
四、卫生事业可持续发展模式的转变.....	(17)
五、我国卫生事业发展的简要回顾.....	(28)
<b>第二章 卫生事业可持续发展的规律</b> .....	(64)
一、卫生事业必须与社会经济、科学技术同步 发展.....	(65)
二、卫生事业发展必须为社会主义市场经济发展 服务.....	(69)
三、卫生事业发展是一项社会系统工程.....	(76)
四、卫生事业发展必须以健康需求为客观依据.....	(84)
五、卫生事业发展必须充分发挥城市管理中心和 技术中心的作用.....	(92)
六、卫生事业发展的社区化与组织化.....	(97)
七、卫生事业发展使健康意识逐步强化 .....	(104)
八、卫生事业发展全球化、一体化趋势.....	(110)
<b>第三章 卫生事业可持续发展的动力机制</b> .....	(117)
一、健康需求动力机制 .....	(118)
二、灾变动力机制 .....	(127)
三、经济效益与社会效益相结合的卫生管理运行 机制 .....	(139)

四、调动卫生服务供需双方积极性的行为激励 机制 .....	(145)
五、健康权利与义务相统一的道德运行机制 .....	(153)
<b>第四章 卫生事业可持续发展的支持力量</b> .....	(161)
一、卫生事业发展的历史方位 .....	(161)
二、经济支持 .....	(167)
三、政策支持 .....	(174)
四、技术支持 .....	(178)
五、文化心理支持 .....	(186)
六、社会群体支持 .....	(193)
<b>第五章 卫生事业可持续发展战略及其方法论体系</b> .....	(199)
一、卫生事业发展战略确立的原则 .....	(199)
二、卫生事业发展研究方法论体系的前提 .....	(206)
三、卫生事业发展研究方法的多层次性 .....	(216)
四、卫生事业发展研究方法的多学科性 .....	(220)
五、卫生事业发展研究方法的多角度性 .....	(228)
六、卫生事业发展研究方法的多途径性 .....	(241)
七、卫生事业发展研究方法的多方位性 .....	(248)

# 第一章 卫生事业可持续发展概述

## 一、可持续发展的内涵及其意义

### 1. 可持续发展战略的提出及其意义

可持续发展是当代世界的最新发展战略,也是我国跨世纪的重大课题。八届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》在确立“国民经济和社会发展的指导方针”时明确提出:“必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。”并把“实施可持续发展战略,推进社会事业全面发展”作为《纲要》的第9部分专门论述。江泽民总书记在党的十五大所作的报告中重申了我国两大发展战略——科教兴国战略和可持续发展战略。他强调指出:“我国是人口众多、资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略。”这标志着我国已明确地把“可持续发展”作为自己的跨世纪选择。这一历史性选择必将对我国社会未来发展产生积极而深远的影响,不仅具有重大的现实意义,而且具有深远的历史意义。

所谓“可持续发展”,是指既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成威胁和危害的发展。1980年7月,联合国大会首次使用了“可持续发展”的概念。1987年,



世界环境与发展委员会提出的《我们共同的未来》报告，较系统地确立了“可持续发展”战略，这标志着一种新发展观的诞生。特别是1992年6月，联合国在里约热内卢召开了“环境与发展大会”，以可持续发展为指针，讨论通过了《里热宣言》和《21世纪议程》等重要文件，从而使可持续发展战略成为当今世界各国普遍接受的主导思潮。1993年我国制定的《中国21世纪议程》指出：“走可持续发展之路，是中国在未来和下世纪发展的自身需要和必然选择。”

可持续发展作为一种新发展观，它的提出并不是偶然的，而是有其特定的现实背景和理论前提。可持续发展观基于人类对社会发展正反两方面经验的深刻反省，是对以往实际发展过程的总结；同时，又是系统地概括和批判地吸取以往社会发展理论研究成果的产物。

自“二战”以来，世界各国都在互相竞争中发展自己，以追求经济增长为中心，以提高人均国民生产总值为目标。到80年代，人们终于逐渐认识到孤立地强调经济增长，以提高人均国民生产总值为目标，继续借消耗资源追求经济增长，坚持先污染后治理的传统发展模式，已不能适应当代和今后人类生存和发展的要求，必须寻求一条人口、经济、资源和环境互相协调发展的道路。而且由于人类社会的突飞猛进的发展，同时也带来了一系列十分棘手的难题。全球性问题在20世纪中期的出现就是一个明显的例子。正如M·米萨诺维奇和E·帕斯托尔在罗马俱乐部的报告之一《处在转折点上的人类》中所指出的：“当前存在的大量的危机同时发生，盘根错节，使我们不能在一段时间内单独对付其中的一个。再者，就危机的程度和本质而言，今天的危机不同于以往，具有世界性和程度深刻的特点。”全球性问题的出现，使得人类社会的进一步发

展受到了极大的限制。同时,摆脱困境也不是某个国家的事情,而是必须依靠国际社会的广泛合作,通过全球性的共同努力才有可能。这就使得人们把寻求新的发展战略,更新传统的发展观念,选择新的发展模式提上了日程。

在以往的发展研究中,有两种不同的思路:一种是悲观派观点,另一种是乐观派观点。前者以西方著名的未来学研究机构“罗马俱乐部”为代表。该组织于1972年提出的第一个研究报告就叫做《增长的极限》。它认为:“如果在世界人口、工业化、污染、粮食生产和资源消耗方面按现在的趋势继续下去,这个行星上增长的极限在有一日将在一百年中发生。”因此,悲观派选择了停止增长的做法。与此相反,乐观派则认为,所谓增长的极限是虚构的,随着经济和技术的不断进步,人类终将会找到摆脱危机的办法,从而实现没有极限的增长。应当说,可持续发展观的提出,恰恰是对这两种片面性观点的辨证扬弃。它既肯定了发展的合理性,又充分注意到发展的未来可持续性,为突破增长的极限开辟了一条可行性道路。

可持续发展意味着在人与自然的关系和人与人的关系不断优化的前提下,实现经济效益、社会效益和生态效益的有机协调,从而使社会发展获得永续性。它在时间维度上,体现着现在与未来的统一;在空间维度上,体现着整体与局部的统一;在文化维度上,则体现着理性与价值的统一。与传统发展观不同,可持续发展观把社会发展理解为人的生存质量及自然和人文环境的全面优化。这种新发展观至少包含三个基本原则:一是生态持续性原则。作为自然界的一个重要变量,人类活动必然影响着生态平衡,但必须把它限制在自然生态能够容纳的范围以内,即以不威胁生态系统自我调节和复制能力为界限。否则,其后果就将危及人类的生存条件。二是经

济持续性原则。经济增长应当体现公平与效率的统一,实现有公平的效率和有效率的公平。同时,经济增长必须计算环境成本,力求以最小的环境代价取得最大的经济效益。三是社会持续性原则。社会发展是一种总体进步,因而必须保持整个社会诸子系统之间的平衡和协调,避免因某一因素的滞后而限制总体转型。

同传统发展观相比,可持续发展实现了三大转变:

——由数量向质量转变。在经济增长方式上,过去主要注重外延的扩大,现在则转向内涵的提高。在人的生活方面,以往侧重于人的温饱问题,现在则更注重人的生存质量,即发展和享受问题。

——由内容积累向能力培养和提高转变。传统发展观主要考虑发展成果的积累,而忽视以往发展对未来发展能力和机会的影响。新发展观则更关注发展的潜在能力及其预先培养和提高。

——由单值还原向“格式塔”转换转变。过去人们往往把社会发展还原为某一单项因素的突破,认为只要抓住了这一初始因素,一切都会迎刃而解。实践证明,这种还原论模式忽略了社会有机体的网络特征。离开了社会总体系统的“格式塔”转换,社会变迁往往难以实现真正突破。因此,社会发展实质上是一个诸因素相互协同的整体跃迁。

## 2. 可持续发展观的特点

(1) 强调协调发展。可持续发展抛弃了以往片面强调经济增长,把人口、经济、资源和环境各个因素孤立起来的思维方式,确认人口、经济、资源和环境因素密切联系,互相影响。它不但要求人和自然协调发展,也要求人和人之间协调发展。

人和自然的协调发展要求从传统的工业文明转向生态文明。传统工业文明的偏见在于把人看成自然界的征服者，为了满足自身不断增长的物质需求可以无限制地向自然界索取、掠夺。但事实上，自然资源并非“取之不尽，用之不竭”，无论是可再生资源或不可再生资源都存在供给有限性和需求不断膨胀的矛盾。此外，自然环境的自然净化能力也是有限的，它不可能无限制地接受人类排放的污染物。一旦污染物的排放量超过人类生存环境质量标准，就会造成对人体健康、农作物植被和水生物的危害，其直接、间接经济损失不可估量。所以，传统工业文明，其发展模式是不可持续的。生态文明强调人是自然的一部分，必须和自然和谐相处，协调发展，使人类的经济活动遵循生态规律，这样的发展才是可持续的。

协调发展也包括协调人与人之间的关系。人类生活在一个共同的生物圈中，“全球一村”，共同治理和促进生物圈的发展是人类进步的基本保障。事实上，生态问题早已超出国家民族的范围。可持续发展不允许以损害其他地区和国家利益为代价去获得自身经济的发展。坚持资源合理配置，缩小贫富两极分化，反对掠夺式地开发资源，反对把污染物向其他国家排放，世界各国都应把自身的经济发展同全人类发展的共同前景结合起来。只有协调好人与人之间的关系，才能使人与自然关系的协调发展有可靠的保证。

(2)强调以人的全面发展为中心。可持续发展摒弃片面强调经济增长、忽视发展经济目的是为了人、为人的全面发展的传统观念。以往的实践告诉我们，经济增长了，人均国民生产总值也在不断提高，但收入分配贫富差距越来越大，目前世界上约有五分之一的人处于绝对贫困状态，发展中国家五分之一的人营养不良，是半文盲。不算天灾和战争，每年约有

2000 万人因贫困而死于本来可以防治的疾病。事实表明,尽管经济增长了,但发展中国家的绝大多数穷人生活改善非常微小,以极大的资源浪费和可怕的环境污染为代价换来的财富增长却流入少数富人手中。经济增长不能满足大多数人的基本需求,背离了人类追求发展的根本目的,有人对此称之为有增长而无发展现象。可持续发展强调以人的全面发展为中心,要求发展经济必需须满足多数人的需求和全面发展服务。所以,可持续发展内含着公平原则,如果大多数人不能获得全面发展,素质不能全面提高,就谈不上合理开发和利用自然资源,谈不上有效地保护人类自身的生存环境,也谈不上经济增长方式从粗放到集约的转变。

强调人是发展的中心,并非说人可以在大自然面前为所欲为。而是说在和自然相协调发展中,人是主体,应该有所作为,通过自身的全面发展寻求环境、资源保护的最佳途径,从而更好、更充分地发挥人的潜力,实现人的价值。

## 二、卫生事业可持续发展的内涵及其意义

### 1. 卫生事业可持续发展的意义

卫生事业担负着救死扶伤、保护和增进人民健康的光荣使命,是造福于人民的事业。发展卫生事业的根本目的是不断提高全民族健康素质,保障国民经济和社会事业的发展。在《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》(以下简称《决定》)中指出:“人人享有卫生保健,全民族健康素质的不断提高,是社会主义现代化建设的重要目标,是人民生活质量改善的重要标志,是社会主义精神文明建设的重要内容,是经济

和社会可持续发展的重要保障。全党、全社会都要高度重视卫生事业,保护和增进人民健康。”这就表明,卫生事业既是经济和社会可持续发展的重要保障,又是经济和社会可持续发展的重要组成部分。

发展卫生事业是经济和社会可持续发展的重要保障。卫生事业是社会发展的一个重要组成部分,卫生工作与经济工作密切相连,相辅相成。当前,经济工作是中心,没有经济工作的发展,卫生事业的发展就没有物质基础。然而,在现代社会中劳动者只有具备较高的科学文化知识,掌握先进的劳动技能,并具有健康的身体和心理素质,才能在社会生产中发挥更大的作用。如果卫生事业发展滞后,人民的健康得不到基本保障,不仅直接影响经济发展,还会因疾病造成人力、物力和财力的巨大损失,甚至影响社会稳定。保护和提高广大人民群众的健康,是发展经济、促进社会进步的必要条件,一个没有健康体魄的民族,其经济和社会是不可能持续发展的。由此可见,卫生事业关系到经济发展和社会稳定的全局,在国民经济和社会发展中具有独特的地位,发挥着不可缺少、不可替代的作用。

## 2. 卫生事业可持续发展的涵义

按照系统论的观点,每个系统的存在和发展都不是静止孤立的,而是在系统内部多要素之间、系统与环境之间存在着普遍的联系,不断进行着物质、能量、信息的交流,使系统得以运动和发展。卫生事业系统作为社会的重要保障系统,要实现它的可持续发展,也毫不例外地存在着这种辩证关系。因此,卫生事业可持续发展应包括两方面涵义:一是指卫生事业与人口、经济、社会、资源和环境的协调发展;二是指卫生事业

内部各个组成部分的协调发展。这两个方面互相联系、互相影响、互相制约,只有将两者有机地结合起来,才能实现卫生事业可持续发展。

首先,从卫生事业外部来看,存在着人口、经济、社会、资源和环境五个大系统,卫生事业与这五大系统具有非常密切的关系,不可能脱离这五大系统而孤立地发展。这就是说,从卫生事业的社会职能来看,它是社会大系统的重要组成部分,与科学、教育、文化、体育等社会事业属于同一类型、同一层次,是“为提高科学文化水平和居民素质服务的部门”;从卫生事业的产出来看,它是经济大系统的重要组成部分,既生产各种物质产品(医疗器械和设备、药品和卫生材料),又生产各种劳务(医疗服务、预防服务、保健服务等);从卫生事业的服务对象和服务目的来看,它与人口大系统具有极其密切的关系,即为城乡居民的生命和健康服务,直接参与人口生产和再生产;从卫生事业产品生产过程来看,它与环境大系统和资源大系统具有极其密切的关系,因为它是在一定的自然环境中从事物质生产和劳务生产的,总要占用和消耗一定的资源,同时又创造出一定的资源。由此可见,卫生事业只有在与人口、经济、社会、资源和环境的协调发展中,才能实现其可持续发展。

其次,从卫生事业内部来看,它有三个层次:一是整个卫生事业,这是卫生事业的宏观层次;二是各级卫生管理部门,如医疗、预防、保健、康复、计划生育、医学科研、医学教育部门等,它们是卫生事业的中观层次(各个地区的卫生事业也属于中观层次);三是各级各类卫生企事业单位,如医院、防疫站、保健所、医学研究所、医学院校等,它们是卫生事业的微观层次。卫生事业内部这三个层次的协调发展,是卫生事业可持续发展的又一个重要方面。需要强调的是,在卫生事业内部,

不仅整个卫生事业即宏观层次要实现可持续发展,而且卫生事业的各个部门和各个地区的卫生事业即中观层次也要实现可持续发展。至于各级各类卫生企事业单位即微观层次,特别是那些举足轻重的大中型卫生企事业单位同样要实现可持续发展。由此可见,卫生事业自身的可持续发展是一个极其复杂的网络系统,它涉及到卫生事业的方方面面。

### 三、卫生事业可持续发展的核心

中央《决定》明确指出我国新时期卫生工作方针是:“以农村为重点,预防为主,中西医并重,依靠科技与教育,动员全社会参与,为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务。”

其中“为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务”是新时期卫生工作方针的核心。这是党和政府对卫生事业改革与发展的基本要求,也是卫生工作必须坚持的正确方向。“两为”服务,既是卫生工作的出发点,也是卫生工作的落脚点,体现了卫生工作必须坚持全心全意为人民服务的宗旨,必须服从于以经济建设为中心的社会主义现代化建设的全局。牢牢地把握这一方针的核心,对于统一卫生改革与发展的指导思想具有十分重要的意义。

《决定》同时把增进健康作为奋斗目标的落脚点,提出到本世纪末,通过基本实现人人享有初级卫生保健达到健康水平提高的目的。并根据国民经济和社会发展战略的要求,提出了到2010年经济发达和欠发达地区居民健康指标的要求。因此,为增进健康、提高人民的健康水平服务,是卫生工作的奋斗目标,是卫生工作的出发点和落脚点,从而也构成了卫生改革与发展的核心。



卫生事业可持续发展是卫生改革和发展的核心问题,而卫生事业可持续发展的核心则着眼于满足社会及其成员的健康需求,包括当代和后代人的基本健康需求。所以,卫生事业可持续发展的本质就是健康的发展,健康的可持续发展。

健康是人类存在、繁衍和发展的最基本的需求,具有健康的身心,人们才能积极而有效地参与社会活动,进行社会交往,才能结成各种良好的社会关系和推动社会关系的发展,才能推动社会世代前进,使人类健康逐代得到提高和发展。具有健康的身心的要求不单是对个体而言的,而是对社会所有成员而言的。这当然是一个十分艰巨的任务,但如不提出这样的要求,卫生事业可持续发展也就丧失了基本目标,丧失了发展的动力。

人人健康或人人身心健康,就使得各种社会关系,具有良好的物质载体,就可以使人们进行良好的心理互动和行为互动。身心健康是一个人具有良好社会适应能力的前提。社会是由人组成的,社会发展史是人的延续和发展的历史。在强调社会可持续发展时,情况更是如此。社会可持续发展首先要求提高人的身心素质,维持和发展人的身心健康又是提高人的身心素质的前提。身心健康的人,既构成了社会存在的基础,又是产生各种社会意识形态的前提,是改变和改善社会存在,继承和推动社会意识形态发展的前提。可以说,身心健康的人是社会可持续发展包括卫生事业可持续发展的基石,在社会的一切活动中都离不开人,从而也离不开健康这一维持人的存在的基本因素,健康是社会存在和发展必须考虑的一个基本因素。健康和人、和社会存在以及发展的这种本质联系,使得社会可持续发展,尤其是卫生事业可持续发展,一刻也不能离开健康问题。因此,也就决定了健康问题必须与