

于捷鋒編著

統制經濟常識

于捷鋒編著

統制經濟常識

中國聯合出版公司

袁序

竊嘗聞之：戰爭之最後結果，有所謂總力戰焉。舉凡政治，軍事，經濟，人力，莫不包括於「總力」之內，優勝劣敗，不能逃「天演」之公例，自古已然，於今爲烈，彰々然已。

溯自大東亞戰爭爆發，以迄今茲，實現國民經濟總動員之重要性，和實現經濟動員，必先建立民間經濟組織，以臻於健全，并推進國民整個經濟動員工作，尤爲當前重要迫切之一問題。顧吾國民間之經濟機構，向不健全，即號稱全國唯一商埠之上海，雖經濟性之團體林々總々，而「一盤散沙」之譏殆無可免，蓋亦無可否認之事實也。

現當局鑒於時勢之需要，苦心孤詣，力謀調整，惟是「言之匪艱，行之維艱」；觀於最近一年來之統制物資，平定物價諸端，用力多而成功蓋寡，良由國情之不同，民性不慣，加以本市五方雜處情形複雜，故一般統制經濟政策，行之於甲地則收效，而行之於乙地難爲功，此則固尙有待於更大之努力，而加以調整者矣。

于君捷鋒青年好學，出其餘緒，著「統制經濟常識」一書，來謁請序，紬繹全書，條分縷析綱舉目張，對於各國經濟統制，分析比較，用爲借鏡，尤以日本現代經濟機構，與吾國現時經濟體

制，互相對照，知所取法，其於同業公會與合作社之介紹，尤爲國人必需之參證，行見風行所及，人手一篇，爲對症下藥之助，予故樂爲之序。

中華民國三十二年仲春

鄞縣 **袁履登** 序於上海特別市商會

自序

這本「統制經濟常識」，是推翻了原定計劃後的產物，使我推翻了原定計劃的原因有二，一是事勢的督促，一是時間的逼迫，現在分述在後面。

原定的計劃是行末？

最初我打算寫一本書名叫着「統制經濟之實踐機關的同業公會與合作社」的小冊子，以高小初中學力的讀者為對象，全書分為三編，第一編介紹基礎經濟知識，也可說是經濟學入門，第二編是解說統制經濟，並介紹現下應有之統制經濟常識，第三編研究同業公會與合作社，由淺而深逐步寫下去，可使讀者得到一個有系統的知識。因在經濟機構不健全的我國，戰時實行統制經濟，惟有在都市裏利用同業公會，在農村裏利用合作社，纔是比較妥當的辦法。但是我國出版的刊物，除對合作社有介紹與解說者外，關於同業公會者則絕不多見，同時一般人對同業公會之觀念，也都不合乎時代，以為公會之使命，僅不過是傳達意見，擁護同業利益而已，絕不知戰時的同業公會，有代替國家執行統制經濟之義務，所以我在同業公會之上，特加以「統制經濟之實踐機關的」形容詞，是要強調這一點的。

改變計劃底原因

四

第一編——基礎經濟知識，第二編——統制經濟都已寫好了，正要着手寫第三編——同業公會與合作社時，忽然發生了波折，因為最初我預定以社運會第四科所編「同業公會章程範本」為根據，加以解說與批判而陳述自己的意見，後來由一個朋友處，知道國民政府正在考慮修正同業公會法，如果我費去許多光陰照原定計劃寫下去，二三個月後新法公佈，則我的努力就付之流水了，雖然二十七年公佈的公會法相當完備，如商業同業公會法，工業同業公會法，輸出業同業公會法等，都有掌握統制權的可能，但在今日此地是否可用，又是問題，惟有等新法公佈之後纔能着筆。

同時，我因事急於去華北旅行，在三月二十日出發之前，因製版關係，已將原稿交到印刷公司去，雖然在四月二十二日歸來時，同業公會條例已公佈，但因了其他原因，使我們仍不能實行預定計畫。

其他原因是什麼呢？其一是因離滬一個多月，有許多公私事務等待處理，短期內不能執筆，其二是印刷所因鉛字關係，版製成之後，必須早日印刷，其三就是時勢的督促。

我國已對英美帝國主義者宣戰，上海的經濟統制，將進一步「戰時體制化」是不可避免的宿命，但在自由主義懷抱中過慣了的租界經濟，對於統制經濟本已恐怖萬分，今後將更疑心生暗鬼，

發生各種莫須有的懷疑與不必要的犧牲，同時在統制機關內任職的我，因公務接觸各方人士時，會接到各種質疑，這些質問之來源，十之八九是對現下的統制經濟缺乏認識所致，益感覺到介紹統制經濟常識的著，有早日出版的必要，所以我決意推翻了原定計劃，把第二編提前出版。

好在這本小冊子中，着重於日本統制經濟之介紹，更着重於日本之產業組合，商業組合，工業組合及其他統制關鍵之介紹與解說，對於我國的同業公會，足供參考的地方甚多，若能善於採人長補我短，則我最初的希求也可因此而完成，不過今後決仍相機努力，以求初衷之貫徹。

此外，有幾句關於統制經濟對於戰爭之功用的話，順便在這裏說一說，我們要知道統制經濟之功用，絕不僅是消極的安定民生，而是積極的完成國家目的，戰爭之最後勝利，不僅是武力使對方降伏，而是使對方國民放棄戰爭意志，對方之戰鬥意志若不放棄，戰爭將永久繼續下去，國家目的也永遠不會達到。使對方國民放棄戰鬥意識之惟一手段是威脅其生活，使其發生動搖，爲了完成這個目的，便須實行統制經濟——封鎖經濟。總之，統制經濟對內是安定民生，增強自國國民之作戰意志，對外是壓迫對方之民生，動搖其作戰意識。——這是要請讀者徹底認識的。

現下我國已追隨友邦向英美帝國主義宣戰，我們底統制經濟，對內以謀求大東亞區域內之安寧發展爲主，對外封鎖英美帝國主義（如南洋物資），使其發生恐慌與不安。

本書出版的經過已如上述，讀者若能因讀此書而對現下之統制經濟有所認識，對於事業有所幫助，就是我底最大光榮了。

最后本書蒙上海特別市商會袁主席替我寫序，市商會吳祕書主任桓如及前京報總編輯生率齊先生替我校閱，全國商業統制總會唐理事長之序文，雖亦曾敬煩該會物資處陸副處長鳳九轉託而蒙允許，但因製版印刷關係，不便無期等待，將來如蒙賜下，當在本書再版（如果有再版機會的話）時插入，此外，我的服務當局善意配給紙張，好友H兄援助出版費，出版界老前輩吳漁荃先生及學友潘景賢君，對於本書之出版與以絕大援助，同事薛林弟小姐在百忙中偷閑替我謄清，謹記於此以表謝意。

中華民國三十二年六月

著者

統制經濟常識目次

袁序

自序

第一章 統制經濟之本質	一
第一節 爲什末要實行統制經濟	一
第二節 統制經濟之三階段	二
第三節 統制經濟之形態	四
第四節 統制經濟是萬能的嗎	六
第五節 統制經濟下的人民應有之覺悟	八
第二章 統制經濟之實踐	一
第一節 緒說	一

第二節	生產統制	一一
第三節	販賣統制	一四
第四節	金融統制	一六
第三章	日本之統制經濟	一九
第一節	緒論	一九
第二節	經濟新體制確立要綱	二〇
第三節	配給機構整備要綱	二五
第四節	生活必需品配給機構整備要綱	二九
第五節	中小商工業者之整理合併	三二
第六節	工業組合	三七
第一項	工業組合之起源	三七
第二項	工業組合之發達	三九
第三項	工業小組合之發達	三九

第四項	工業組合之事業	四〇
第七節	商業組合	四八
第一項	商業組合之發展	四八
第二項	商業組合之本質	四九
第三項	共同事業之種類	五〇
第四項	商業組合之使命	五二
第八節	產業組合	五三
第一項	產業組合之系統與形態	五三
第二項	產業組合之起源與發達	五五
第三項	產業組合之特徵	五七
第四項	產業組合之販賣事業	五八
第五項	產業組合之購買事業	六〇
第六項	產業組合之信用事業	六一
第七項	產業組合之利用事業	六二

第八項 戰時下之產業組合	六四
第九節 營團・統制會・國策會社	六五
第一項 營團	六五
第二項 統制會	六八
第三項 國策會社	七一
第十節 大東亞省之新設	七二
第十一節 日本戰時經濟之運營	八七
第四章 統制經濟在各國	八九
第一節 德國之統制經濟	八九
第二節 蘇聯之統制經濟	九二
第三節 美國之統制經濟	九四
第四節 意大利之統制經濟	九六
第五章 日本在華之統制經濟	九九

第一節 概說.....一〇〇

第二節 中支那振興株式會社及其子會社.....一〇〇

第一項 中支那振興株式會社.....一〇一

第二項 華中鑛業股份有限公司.....一〇五

第三項 華中水電股份有限公司.....一〇七

第四項 上海內河輪船股份有限公司.....一〇九

第五項 華中電氣通信股份有限公司.....一一一

第六項 華中蠶絲股份有限公司.....一一二

第七項 上海恒產股份有限公司.....一一四

第八項 華中都市公共汽車股份有限公司.....一一六

第九項 華中水產股份有限公司.....一一八

第十項 大上海瓦斯股份有限公司.....一二〇

第十一項 華中鐵道股份有限公司.....一二一

第十二項 淮南炭礦股份有限公司.....一二三

第十三項	華中鹽業股份有限公司	一一五
第十四項	中華輪船股份有限公司	一二六
第十五項	華中運輸股份有限公司	一二八
第十六項	中支那振興株式會社與其子會社之資金內容	一二九
第三節	北支那開發株式會社及其子會社	一三一
第四節	華中之物資配給組合	一三六
第一項	中支那軍票交換用物資配給組合	一三七
第二項	中支那日本輸入配給組合聯合會	一四二
第三項	物動物資關係組合	一四三
第五節	華北之物資配給組合	一四五
第一項	華北貿易總聯合會	一四六
第二項	天津輸出入配給組合聯合會	一四七
第三項	山東輸出入聯合會	一四七
第四項	華北貿易組合總聯合會系統	一四八

第六節	駐滬日本大使館機構	一四九
第六章	我國之統制經濟	一二五
第一節	國民政府之民生政策	一二四
第二節	戰時經濟政策綱領	一五五
第三節	戰時物資移動取締暫行條例	一五七
第四節	全國商業統制總會暫行條例	一六〇
第五節	工商同業公會暫行條例	一六三
第六節	全國商業統制總會之性格及事業	一六八
第七節	商統會運營上之困難及其解救策	一七二
第八節	重慶政府之經濟建設	一七七
第七章	物資統制與物資配給	一八四

統制經濟常識

第一章 統制經濟之本質

第一節 爲什末要實行統制經濟

統制經濟在我國的聲浪，中日事變以前，就喊得震天價響，而且有的地方已有在實行的，至於在事變後因各種客觀條件的需要，更是一天一天的緊下去，尤其在太平洋戰事發生，日軍進駐上海租界後，統制經濟的對面——自由經濟，早已逃得無影無踪了。

就是拿我國大後方來說，也在實行着統制經濟，其統制的程度，有的地方並不在日軍勢力範圍內的統制以下，舉個例來說，雖在太平洋戰後日軍進駐租界，但對租界內的投機分子，並沒有怎樣嚴勵的制裁，但在大後方則以死刑制裁囤積居奇者，雖然其執行的範圍僅及於一般平民及一般勢力較小的官僚，可是同淪陷區尤其上海租界比較起來，不能不說是嚴勵了。

再看日本的情形，更是有過之而無不及，從事變以來，日本就實行統制經濟，對於認爲必要的中小商業者，毫不客氣的使其合併或廢止營業，其他國內販賣方面，有配給統制，對外貿易有

貿易統制，金融有金融統制，匯兌有匯兌統制，簡直可以說凡是政府認為必要的部面，是無所不統制的。

至於德國，意大利，蘇聯以及英美，現在也都在實行着統制。

那末這究竟是爲了什末呢？爲什末各國都要實行統制經濟？對這問題，我的答案是——

過去的自由經濟，過分的沒有秩序，內部發生自相摩擦的矛盾，逐漸由初期的繁華而到達了末期的潰滅，爲了使人類勞動歷史所累積的精華——經濟，有新的生命，使人類文明更進一步的飛躍，便產生了統制經濟。——也可說是管理經濟。

第二節 統制經濟之三階段

關於統制經濟，因各國的國內情勢不同，各國都有合乎各國之情的統制，所以雖然名稱都是統制經濟，但其內容是千差萬別的，蘇聯的統制經濟，同德國是不相同的，蘇德二國同英美也是不一樣的，至於中國和日本，也因情形不同，而有各別的統制，譬如在興亞院管理下的淪陷區，同日本政府直接管理下的日本本國，有很多地方是不相同的，至於大後方的統制經濟同淪陷區也不相同。