

中国粮食发展战略对策

中华人民共和国农业部

农业出版社

中国粮食发展战略对策

中华人民共和国农业部

农业出版社

中国粮食发展战略对策

中华人民共和国农业部

* * *

责任编辑 蔡文淇 马光霞
张国庆 姚红

农业出版社出版(北京市朝阳区农展馆北路2号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092mm 16开本 42.25印张 997千字

1990年9月第1版 1990年9月北京第1次印刷

印数 1—6000册 定价 28元

ISBN 7-109-01751-6/S·1155

内 容 简 介

本书是建国四十年来，我国粮食发展方面最高层次和最权威的一部大型专著。由农业部部长何康主编，田纪云副总理撰写序言。国家计委、农业部、林业部、水利部、化工部、能源部、外贸部、商业部、国家物价局等9个委、部、局的19位领导同志，全国除台湾省以外的30个省、自治区、直辖市主管农业的领导同志和国内46位专家、教授撰稿。理论性、实践性强，对促进我国粮食和农业持续稳定增长和再上新台阶具有重要指导意义。

全书约100万字，76个专题，分综论、政策投入、技术投入、物质投入四大部分，并附有“世界主要国家粮食生产、贸易情况表”。本书根据我国的国情和不同地区的特点，从战略的高度，系统地总结了我国四十年特别是1978年以来粮食生产的伟大成就，深刻地剖析了我国粮食发展过程中的波动和徘徊不前的症结所在，有针对性地提出了我国粮食再上两个新台阶的战略途径和对策。全书取材全面，新颖翔实，由农业出版社出版，国内外公开发行。

主 编 何 康
副主编 刘志澄 万宝瑞
编辑组 胡一尊 司洪文 张忠山 魏炳传
成 员

作者

(按文章排列先后为序)

综 论	何 康	刘中一	刘志澄	黄 超	陆焕生
	张润身	郭裕怀	阿拉坦敖其尔		肖作福
	回良玉	戴谟安	倪鸿福	凌启鸿	许行贯
	孟富林	苏昌培	黄 璜	马忠臣	宋照肃
	张怀念	卓康宁	凌伯棠	邹尔康	龙 川
	刘昌杰	王安泽	保永康	胡颂杰	牟玲生
	路 明	马元彪	李成玉	玉素甫·穆罕默德	
政策投入	郑 重	郑拓彬	高德占	刘 江	相重扬
	刘培棣	臧成耀	赵乃文	成致平	何济海
	玉 怀	王甘杭	王伟琪	牛若峰	万宝瑞
	殷乐信	杨雍哲	王 宪	张云千	王西玉
技术投入	古 越	张 蓉	魏粤川	苏 依	
	卢良恕	庄巧生	余松烈	于振文	闵绍楷
	费槐林	李竞雄	石德权	王连铮	陈耀邦
	陈宗源	陈良玉	刘巽浩	陈升魁	梁佩谦
	陈锦旺	许宗禾	石元春	张乃凤	刘寄陵
	胡济生	徐新宇	李元芳	张春园	丁泽民
	张沁文	张 岳	黄佩民	陶志新	黄珍埠
物质投入	张真和				
	秦仲达	杨振怀	黄毅诚	陈家骥	梅方权
	潘 遥	潘光籍	姚监复	路建祥	张 桐
	谢开德				

序 言

田 纪 云

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。为了促进我国粮食生产和整个农业持续稳定发展，由农业部部长何康同志主持，邀请国务院有关部委领导同志和各省、市、自治区主管农业的领导同志及国内有关专家担任作者，集体撰写了《中国粮食发展战略对策》这部专著。这部专著的编辑出版，适应党中央和国务院要求切实加强农业在国民经济中基础地位的需要，很及时，很必要。作者根据我国的国情，坚持理论联系实际，从不同的角度，为我国粮食生产再上两个台阶，提出了许多重要的见解和战略措施，这是一部理论性、实用性较强的著作。愿这部专著的出版，对推进我国粮食生产和农业不断发展产生积极作用。

“国以民为本，民以食为天”。粮食问题，是直接关系到人类生存繁衍振兴、国家兴衰成败和社会长治久安的大问题。我国现在拥有11亿人口，是世界上人口最多的国家，粮食问题在国民经济和社会发展中占有极其重要的战略地位。新中国成立40年来，特别是党的十一届三中全会以来，我国农村经济取得了举世瞩目的成就。1984年全国粮食跨上了一个新的台阶，总产量达到4073亿公斤，人均占有粮食达到392公斤，基本上解决了我国人民的温饱问题，我国用占世界7%的耕地，养育了占世界22%的人口。但是，我们必须清醒地看到，随着我国人口的逐年增加和人民生活水平的逐年提高及食物结构的逐渐变化，对粮食的需求将会越来越多。从长远看，我国粮食的主导方面不是多，而是不足。我国是一个大国，解决粮食问题，必须立足于自力更生。尽管我们每年都进出口一定数量的粮食，作为丰歉和品种之间的调剂，但决不能依靠大量进口粮食过日子。这是由我们的国情和国际市场粮源所决定的。因此，我们必须进一步加深对“农业是国民经济的基础”、

“粮食是基础的基础”的再认识，把重视发展粮食生产做为一项重要国策坚持下去，使粮食产量持续稳步增长，以适应我国国民经济和社会发展的需要。我们重视发展粮食生产，并不意味着可以忽视多种经营。我国农业作为农村经济和整个国民经济的基础产业，必须建立多元化、多层次的产业结构。必须农、林、牧、副、

渔全面发展，科学地、合理地安排农村经济和农业内部的产业结构，促使农村经济和农业生产健康、协调地发展。

我国发展农业、发展粮食生产靠什么？从多年的实践看，主要是：一靠政策，二靠科学，三靠投入。前几年，我们靠这三条使粮食生产登上一个台阶，今后要使粮食生产登上新的台阶，也必须依靠这三条。这三条是互相联系的一个整体，缺一不可。所谓靠政策，就是通过深化改革，根据实际情况调整农村经济政策，调动广大农民的生产积极性。这方面的潜力仍然很大，要继续充分发挥政策的威力。所谓靠科学，就是积极研究和大力推广先进的农业科学技术，提高农业劳动生产率和土地产出率，提高产品质量。这是加速发展我国农业和粮食生产的根本出路。目前，科技成果在我国农业增产中所起的作用仅占30—40%，说明潜力是相当大的。我们要大力提倡、并大力推广农业科学技术，积极推广投资少、效益高的先进的农作物栽培技术，注意发挥我国传统农业技术的优点，促进我国农业生产力有个较大的发展。所谓靠投入，就是采取倾斜政策，下决心增加对农业的人力、物力和财力的投入。农业投入，主要依靠农民投入。我国农村劳动力很多，要重视劳动积累，积极组织广大农民大搞农田基本建设。这是一个相当大的投入，一定要搞好。

我国是属于耕地资源紧缺的国家。现在人口每年增加一千几百万，耕地每年减少几百万亩。这是严峻的现实。因此，我们在研究我国农业和粮食发展战略的时候，必须考虑采取有力措施，保证耕地不再减少和计划生育政策真正落实。这是与发展粮食、农业，乃至整个国民经济建设和实现社会主义四个现代化直接相关的大事。我们应在大力搞好计划生育的同时，一方面要千方百计节约用地，严禁乱占耕地，这一条十分重要，万万不可忽视。另一方面要下决心把农业开发搞上去。我国农业开发的潜力很大，首先是改造中低产田。我国现有耕地一半以上是中低产田。各地的实践证明，只要措施跟上，低产变中产，中产变高产是能够做得到的，高产更高产也是可能的。同时，要看到，我国960万平方公里国土，基本上是由七分山、水、沙，二分草地，一分耕地组成的，可供开发利用的荒地、荒坡、荒山、荒水和荒滩是很多的，下力量开辟新的农业资源潜力也是不小的。有计划、有步骤地进行农业资源的综合开发，这是促使我国农业和粮食生产持续稳定增长，实现本世纪末发展目标的一项战略性措施，是发展我国农业的希望所在。下决心，花气力把这件事情办好，意义重大。

总之,我国的农业,特别是粮食生产面临着新的挑战,我们必须正视这个现实。尽管目前我们在发展农业、特别是粮食生产方面存在某些困难,但这并不是说前景暗淡,甚至无所作为了。在这个问题上,过分乐观和悲观都是没有根据的。只要我们头脑冷静,坚定信心,采取有力措施,经过长期不懈的努力,实现我国农业持续稳定协调发展,粮食生产登上新的台阶,进一步开创新的局面,是能够办得到的。

一九八九年五月于北京

目 录

综 论

论粮食的基础地位及其发展战略·····	3
论我国粮食问题及其发展战略对策·····	14
我国粮食生产成就和发展前景·····	25
北京市粮食生产基本经验及发展设想·····	37
天津市粮食生产回顾及战略设想·····	45
河北省粮食生产现状和发展战略·····	55
山西省粮食生产再上新台阶的设想和对策·····	59
内蒙古实行农牧林结合 争取粮食基本自给的设想和对策·····	65
辽宁省粮食生产的基本经验和发展战略·····	73
吉林省从全局着眼 确保粮食稳定增长·····	84
黑龙江省粮食生产的经验和发展战略·····	91
上海市粮食生产的经验及其发展战略·····	99
江苏省粮食生产的基本经验和发展战略·····	108
浙江省确保面积主攻单产 稳步发展粮食生产的战略·····	122
安徽省粮食生产的基本经验和发展战略·····	129
福建省粮食生产的回顾与粮食发展战略·····	138
江西省粮食生产再上新台阶的对策·····	145
山东省粮食生产的主要做法和发展战略·····	151
河南省粮食生产的历史回顾及其发展战略·····	156
湖北省实行科学决策 发展粮食生产的战略·····	165
湖南省粮食生产的回顾和发展战略·····	171
广东省多元化解解决粮食问题的发展战略·····	176
海南省力争粮食自给的战略对策·····	182
广西壮族自治区粮食生产的经验及其发展战略·····	186
四川省粮食生产的经验及其发展战略·····	195
贵州省粮食生产的回顾及其发展战略·····	205
云南省发展粮食生产的思考·····	213
西藏自治区粮食生产经验及其发展战略·····	219
陕西省粮食生产经验及其发展战略·····	228
甘肃省粮食生产经验及其发展战略·····	237
青海省立足开发 提高粮食自给的发展战略·····	243
宁夏回族自治区发挥农业优势 确保粮食稳定增长·····	251

新疆维吾尔自治区粮食生产经验及其发展战略·····	263
---------------------------	-----

政 策 投 入

农业政策与粮食生产的发展·····	271
对外经济贸易与粮食增产的关系问题·····	282
加快防护林建设 促进粮食生产稳定发展·····	286
农牧协调发展 促进粮食再上新台阶·····	289
发展农村技术教育 保障粮食稳定增长·····	294
搞好“三农”协作 促进粮食稳定增产·····	301
我国粮食收购价格的回顾与展望·····	308
粮食流通中的计划管理和市场调节·····	314
粮食购销体制改革的思路与实践·····	321
建设商品粮基地 保障我国粮食生产稳定增长·····	325
实施“丰收计划” 发展粮食生产·····	331
建立粮食安全体系 保障有效供给·····	338
农业开发是解决我国粮食问题的希望所在·····	346
解决贫困地区粮食问题的重要意义及其对策·····	355
坚持合作制 实行规模经营 发展粮食生产·····	362
改善土地经营 促进粮食生产·····	367
解决耕地、人口、粮食三者矛盾 保障人均粮食占有水平不断提高·····	374

技 术 投 入

科技进步与发展粮食生产·····	387
抓好小麦增产措施 促进粮食稳产高产·····	401
提高水稻产量的有效途径与技术对策·····	416
发展玉米生产 攀登粮食新台阶·····	427
发展大豆生产 不断提高人民生活水平·····	432
建立健全技术服务体系 促进粮食持续稳定增长·····	437
发展多熟制与粮食增产的关系·····	445
改造中低产田 促进粮食稳定增长·····	461
开发盐渍土区 促进粮食生产·····	472
科学施用化学肥料 促进粮食稳定增长·····	480
推广盖田减耕与豆科固氮配套技术 促进粮食持续稳定增长·····	489
搞好水土保持 发展粮食生产·····	498
开发旱地农业 促进粮食平衡增产·····	506
抓好节水型灌溉技术 不断挖掘粮食增产潜力·····	513
搞好种子工作体系建设 不断挖掘粮食增产潜力·····	519
做好病虫草鼠害防治工作 保障粮食稳产高产·····	531

开发塑料农业技术 促进粮食持续稳定增长.....	539
--------------------------	-----

物 质 投 入

农用化学工业在实现粮食发展战略中的地位和作用.....	551
水利建设与粮食持续稳产高产.....	567
发展农村能源 促进粮食生产.....	577
保障粮食稳定增长的投入战略.....	581
我国粮食再上两个台阶物质投入的数量分析.....	593
农业生产资料的供应与粮食持续增产.....	603
不断增产化学肥料 促进粮食稳定增长.....	610
农业机械化是发展粮食生产的重要保证.....	625
保证农业资金供应 促进粮食持续稳定增产.....	633
附：世界主要国家粮食生产、贸易情况表.....	643

Contents

General Review

On the Fundamental Position of Grain and Its Development Strategy	3
China's Grain Production Problems and Their Countermeasures in Development Strategy	14
Grain Production Performance and Prospects in China	25
Basic Experience and Tentative Plan of Grain Production in Beijing Area	37
Retrospect and Strategic Envisagement of Grain Production in Tianjin	45
Present Situation and Development Strategy for Grain Production in Hebei Province	55
Conceived Plan and Countermeasures for Further Increasing Grain Production in Shanxi Province	59
Integration of Agriculture, Forestry and Animal Husbandry to Strive for Self-Sufficiency in Grain Production in Inner Mongolia	65
Fundmental Experience and Development Strategy of Grain Production in Liaoning Province	73
Ensuring Stable Increase of Grain Production for Jilin Province	84
Experience and Development Strategy of Grain Production for Heilongjiang Province	91
Experience and Its Development Strategy of Grain Production in Shanghai	99
Basic Experience and Development Strategy for Grain Production in Jiangsu Province	108
Strategy for Ensuring the Acreage Under Cultivation with Main Effort to Raise Per Unit Yield of Grain Production in Zhejiang Province	122
Fundmental Experience and Development Strategy for Grain	

Production in Anhui Province	129
Retrospect and Development Strategy of Grain Production in Fujian Province.....	138
Countermeasures for Upgrading the Level of Grain Production in Jiangxi Province.....	145
Major Practice and Development Strategy for Grain Production in Shandong Province.....	151
Historic Review and Development Strategy for Grain Production in Henan Province	156
Strategy of Making Scientific Decision in Developing Grain Pro- duction of Hubei Province	165
Retrospect and Development Strategy for Grain Production in Hunan Province	171
Development Strategy for Solving Grain Production Problems with Multiple Ways in Guangdong Province.....	176
Striving for Self-Sufficiency in Grain Supply as the Strategic Countermeasures in Hainan Province.....	182
Experience and Development Strategy of Grain Production in the Guangxi Zhuang Autonomous Region.....	186
Experience and Development Strategy of Grain Production in Sichuan Province	195
Retrospect and Its Development Strategy of Grain Production in Guizhou Province	205
Considerations of Grain Production Development for Yunan Province	213
Experience and Its Development Strategy of Grain Production in the Xizang (Tibet) Autonomous Region.....	219
Experience and Its Development Strategy of Grain Production in Shaanxi Province.....	226
Experience and Its Development Strategy for Grain Production in Gansu Province.....	237
Strategy based on Developing and Improving Self-Sufficiency in Grain Production for Qinghai Province.....	243
Bringing the Regional Advantages into Play and Ensuring the Stable Growth of Grain Production in the Ningxia Hui Au- tonomous Region.....	251
Experience and Its Development Strategy of the Xinjiang Uy- gur (Uighur) Autonomous Region.....	263

Implementation of Agricultural Policies

Agricultural Policy and the Development of Grain Production.....	271
The Relationship between Foreign Economic Trade and Growth of Grain Production.....	282
Speeding up the Building of Shelter-Forest for Securing the Sustained Growth of Grain Production.....	286
Coordinating Development of Agriculture and Animal Husbandry for Promoting the Further Increase of Grain Production.....	289
Developing Rural Technical Education, Ensuring the Stable Increase of Grain Production.....	294
Building Good Coordination in the Three Aspects of Rural Area, Agriculture and Farmers, Promoting the Stable Growth of Grain Production	301
The Review and Prospect of the Problem of Grain Purchasing Price in China.....	308
Planned Management and Market Regulation in Grain Circu- lation.....	314
The Train of Thought and Practice in the Reform of Grain Purchasing and Marketing System.....	321
Constructing Commodity Grain Bases, to Secure Stable Growth of Our Grain Production.....	325
Implementing Bumper Harvest Programme, Developing Grain Production.....	331
Building Grain Security System, Safeguarding Effective Sup- ply of Grain.....	338
To Solve Our Grain Problem Lies Hope on Agricultural De- velopment.....	346
Significance and Its Countermeasures of Solving Grain Produc- tion Problem in Poverty-Stricken Areas	355
Adhering to the System of Cooperation, Expanding Farming on a Proper Scale and Developing Grain Production.....	362
Improving Land Operation, Promoting Grain Production.....	367
Overcoming the Contradictions of Cultivated Land, Population and Grain Yield to Raise Continuously the Level of Per Capita Grain Production.....	374

Application and Popularization of Agricultural Technology

Progress of Science and Technology and Development of Grain	
Production.....	387
Applying Measures for Increasing Wheat Yield, Enhancing	
Stable and Higher Grain Production.....	401
Effective Approaches and Technical Countermeasures for Rai-	
sing Rice Production.....	416
Expanding Corn Production Upgrading the New Level of Grain	
Production	427
Developing Soybean Production, Improving People's Standard	
of Living.....	432
Establishing and Perfecting Technical Service System to Pro-	
mote Sustained and Stable Increase of Grain Production.....	437
Relationship between Development of Multiple Cropping Sys-	
tems and Increase of Grain Production.....	445
Reform of Low-Yield and Middle-Yield Lands for Stable In-	
crease of Grain Production.....	461
Developing Saline Areas, Promoting the Growth of Grain	
Production.....	472
Applying Chemical Fertilizers in Scientific Way to Promote	
Stable Increase in Grain Production.....	480
Popularizing the Technique of Mulch Field with Zero or Dim-	
inishing Ploughing Supported by Planting Nitrogen Fixing	
Legume Crop for Promoting Sustained and Stable Increase of	
Grain Production.....	489
Making Good Job of Soil Conservation, Enhancing Grain Pro-	
duction.....	498
Developing Dry Farming to Promote Balance Growth of Grain	
Production.....	506
Making the Best Use of Water-Efficient Technique of Irriga-	
tion for Tapping the Potential of Increasing Grain Production.....	513
Paying Attention to Seed Work System to Enhance the Poten-	
tial of Growth of Grain Production	519
Prevention and Control the Disasters of Insect Pest, Plant Di-	
seases and Rodent to Secure Steady and High Yield of Grain	
Production.....	531
Expanding the Use of Plastics in Agriculture for Promoting	

Sustained and Stable Increase of Grain Production.....	539
--	-----

Investment and Material Input

Position and Role of Agrochemical Industry in Realizing Development Strategy for Grain Production	551
Construction of Irrigation Works and Water Conservancy Projects for Sustained Steady and Higer Grain Production.....	567
Developing Rural Energy for Promoting Grain Production	577
Input Strategy for Securing Stable Increase of Grain Produc- tion	581
Input Quantitative Analysis for Upgrading Two Levels of Our Grain Production.....	593
Supply of Agricultural Production Means and Sustained In- crease of Grain Production.....	603
More Chemical Fertilizers for Promoting Stable Increase of Grain Production.....	610
Farm Machinery—Important Guarantee for the Development of Grain Production.....	625
Ensuring the Supply of Agricultural Fund for Sustained and Stable Increase of Grain Production.....	633
Appendix: Tables of Grain Production and Trade of World Se- lected Countries.....	643