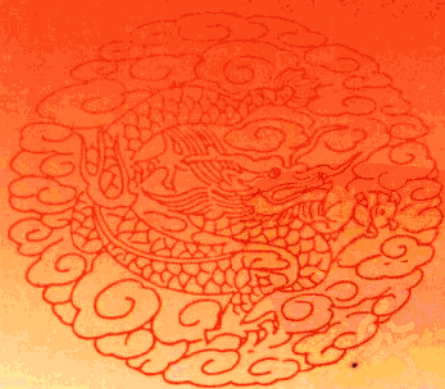


台湾问题读本

试 用 本

中 共 中 央 党 校 编著
中共中央台湾工作办公室



中共中央党校出版社
九 州 出 版 社

编 委 会

主任委员:杨春贵 周明伟

副主任委员兼主编:孙亚夫 张铭清

副主编:何仲山 罗华庆

编 委:(按姓氏笔画为序)

苏 格 余克礼 李维一 杜大宁

杨流昌 郭建平 康绍邦 舒灿斌

前 言

随着中国政府相继恢复对香港、澳门行使主权，祖国统一大业进入新的阶段。全国人民更加期盼早日解决台湾问题，实现祖国完全统一。2000年10月，中国共产党十五届五中全会将完成祖国统一列为进入新世纪必须抓好的三大任务之一。这是党中央作出的历史性战略决策，体现了我们党一定要解决台湾问题的不可动摇的决心和必胜的信心，必将鼓舞全国人民为完成祖国统一大业而奋斗。

解决问题必先了解问题、认识问题。台湾问题缘何产生？现状如何？症结何在？何以解决？这是各级领导干部应当认真学习、全面掌握的，以便切实地贯彻中央对台方针政策，指导本地区本部门的对台工作。

1998年5月，中央对台工作会议提出，全国各级党校都要开设台湾问题课程。2000年5月，江泽民总书记在全国党校工作会议上讲话指出，维护祖国统一，反对“台独”，加强对台湾人民的工作，“需要了解台湾情况，熟悉台湾民情，又善于开展对台工作的人才”。为贯彻中央的要求，中共中央党校、中共中央台办组织有关部门的工作人员和专家学者，通力合作，编写了这本供各级党校使用的台湾问题教材，定名为《台湾问题读本》，列入中

共中央党校教材系列。

这本《台湾问题读本》，是在1998年中共中央台办组织编写的《中国台湾问题（干部读本）》的基础上，按照党校教材的要求编写而成。本书内容时限大致截止在2000年底，书中基本观点和内容保持了与《中国台湾问题（干部读本）》的一致性和连贯性；增加了“中美关系与台湾问题”这一章；增加了1998年至2000年两岸关系和台湾局势发展的新情况，包括对2000年3月以来台湾政局发生重大变化的基本分析。本书强调了以下几个方面的基本观点：一是，解决台湾问题，关系着维护国家主权和领土完整，关系着中华民族的感情和尊严，关系着中国的发展和中华民族的伟大复兴，是中华民族的根本利益所在。二是，解决台湾问题，必须贯彻中央对台方针政策，必须坚持一个中国原则，批驳台湾分裂势力与国际反华势力的种种谬论，澄清海内外某些或错误的、或片面的、或似是而非的观点。三是，解决台湾问题，要更寄希望于具有爱国主义光荣传统的台湾人民，深入坚定地与广大台湾同胞一道，反对分裂、促进统一。四是，解决台湾问题，要立足于发展自己，丢掉一切幻想，作好充分准备。五是，解决台湾问题，要明确实现和平统一与不承诺放弃使用武力的辩证关系，实现和平统一是我们尽最大努力争取的前景，不承诺放弃使用武力是坚决遏制“台独”分裂图谋、力争实现和平统一的必要保证和战略手段。六是，解决台湾问题，必须树立台湾问题不能无限期拖延下去的思想，加强责任感和紧迫感，奋发努力，抓紧工作。

我们编写本书的同时，编辑了《中共三代领导人谈台湾问题》。这本文献选编，有利于我们结合对《台湾问题读本》的学习，更加全面、系统地学习、领会中国共产党三代领导人在各个历史时期关于解决台湾问题的思想及其发展，全面、系统地了解、熟悉中国共产党和中国政府在各个历史时期对台工作的方针政策及其发展，全面、系统地理解、执行以江泽民同志为核心的党中央关于进入新世纪要完成祖国统一的伟大决策。

早日解决台湾问题、实现祖国完全统一，是我们党必须完成的历史使命，是实现中华民族伟大复兴的必要条件。希望各级领导干部通过学习《台湾问题读本》，进一步了解、认识台湾问题，理解和掌握中央对台方针政策，为促进祖国统一作出贡献。

编 者

2001年6月

目 录

前 言	1
第一章 台湾基本情况	1
第一节 台湾问题的由来	1
第二节 台湾政治与社会结构	7
第三节 台湾经济与科技	18
第四节 台湾文化与教育	26
第五节 台湾军事	33
第二章 中央对台方针政策的发展	39
第一节 解放台湾的方针	39
第二节 “和平统一、一国两制”的基本方针	49
第三节 关于发展两岸关系、推进祖国和平统一 进程的八项主张	65
第三章 坚持统一，反对分裂	73
第一节 台湾是中国一部分的事实和法理根据	73
第二节 粉碎“划峡而治”的图谋	76
第三节 打破两岸的隔绝状态	80
第四节 反对李登辉分裂活动的斗争	85

第五节	反对“台独”分裂活动的斗争	98
第四章	坚持一个中国原则的有关问题	114
第一节	一个中国原则的产生与基本涵义	114
第二节	坚持一个中国原则是和平统一的基础与 前提	118
第三节	反对种种制造“两个中国”、“一中一台” 的分裂主张	129
第五章	两岸关系的发展	142
第一节	两岸经济交流与通航通邮	142
第二节	两岸人员往来与各项交流	155
第三节	两岸商谈与对话	173
第四节	涉台法律事务	196
第五节	处理涉台突发事件	212
第六节	香港、澳门特别行政区与台湾的关系	217
第六章	国际事务中的涉台问题	230
第一节	中国政府以一个中国原则对待台湾的 对外交往活动	230
第二节	中国政府对国际社会处理与台湾关系的 原则立场	237
第三节	中国政府切实维护台湾同胞的合法权益	242
第四节	国际社会普遍奉行一个中国政策	247

第七章 中美关系与台湾问题	254
第一节 中美关系正常化与台湾问题.....	254
第二节 冷战结束与台湾问题.....	261
第三节 “两国论”的政治赌博与中美关系.....	265
第四节 跨世纪的中美关系与台湾问题.....	268
第八章 加强对台工作 推进祖国统一	277
第一节 现阶段对台工作的基本形势和战略 地位.....	278
第二节 做好台湾人民工作,为解决台湾问题 打好基础.....	282
第三节 增强综合国力,为解决台湾问题创造 条件.....	285
台湾问题大事记	288
附 录	
附录一:两岸人员往来情况统计表.....	304
附录二:大陆应邀赴台交流情况统计表.....	305
附录三:两岸间接贸易统计表.....	306
附录四:台商投资大陆统计表.....	307
附录五:两岸商谈与对话一览表.....	308
附录六:与中国建交国和台湾“邦交国”数目 变化情况表.....	311
附录七:台湾“邦交国”一览表.....	312

附录八：台湾“重返联合国”提案国、联署国 情况.....	314
附录九：台湾当局鼓噪“重返联合国”提案的 基本情况.....	316
后 记.....	318

第一章 台湾基本情况

台湾是中国第一大岛，位于祖国东南沿海的大陆架上，东临太平洋，东北为琉球群岛，南面为巴士海峡，西与福建省相望，面积 35873 平方公里。台湾省包括台湾本岛及兰屿、绿岛、钓鱼岛等 21 个附属岛屿，澎湖列岛 64 个岛屿。目前所称的台湾地区除台湾省外，还包括台湾当局控制下的福建省金门、马祖等岛屿，总面积为 36006 平方公里。台湾地区现有人口 2228 万，汉族约占 98%，少数民族约占 2%。

台湾是中国神圣领土不可分割的一部分。1949 年后，台湾虽与祖国大陆处于分离的状态，其政治、经济、军事、社会及文化等方面也都发生了很大的变化，但台湾是中国一部分的地位没有也不可能改变。

第一节 台湾问题的由来

世界反法西斯战争和中国人民抗日战争取得伟大胜利后，台湾不仅在法律上而且在事实上已经归还给中国。台

湾问题，是国民党统治集团发动反共反人民内战遭到失败后退踞台湾，在外国势力的支持下，阻挠中国人民解放台湾而产生的。台湾问题至今未能解决，重要原因之一，是美国等国际反华势力的插手与阻挠。

1895年，日本通过侵略中国的甲午战争，将不平等的《马关条约》强加于清政府，割占了台湾。1937年日本发动全面侵华战争，中国开始全面抗战。随着第二次世界大战的进程，中国成为反法西斯同盟国。大战进程中，中国关于从日本收复台湾的正义要求得到包括美国在内的同盟国的支持。1943年下半年，同盟国将取得战争胜利的形势已比较明朗。美国总统罗斯福热衷促成美、英、苏、中四大国首脑会议，以便协调盟国力量，尽快战胜法西斯，同时商议战后世界格局事宜。由于当时苏联尚未对日宣战，四大国首脑会议分别在开罗和德黑兰分两步举行。

1943年11月23-26日，美、英、中三国首脑举行开罗会议。开罗会议主要有两方面议题：一是关于三国如何协调对日作战的共同军事问题；二是关于战后如何处置日本等政治问题。会议拟订了《开罗宣言》。会议结束后，罗斯福、丘吉尔即刻前往德黑兰同斯大林会晤。宣言内容得到斯大林的首肯。1943年12月1日，《开罗宣言》正式发表。关于日本将台湾归还中国的问题，《开罗宣言》宣告，三国之宗旨，在剥夺日本自1914年第一次世界大战开始以后在太平洋所夺得或占领之一切岛屿，在使日本所窃取于中国之领土，例如满洲、台湾、澎湖群岛等，归

还中国。^①

1945年5月8日，德国宣告无条件投降。1945年7月26日，美、英、中三国发布《波茨坦公告》，敦促日本无条件投降。《波茨坦公告》第8项重申：“《开罗宣言》之条件必将实施。”8月15日，日本宣告投降，并根据重申了《开罗宣言》精神的《波茨坦公告》，将台湾归还中国。10月25日，中国政府收复台湾、澎湖列岛，恢复对台湾行使主权。

1945年中国抗日战争胜利后，中国向何处去？面临着两种抉择。中国共产党坚决主张避免内战，促进国内团结，实现和平、民主建国，得到全国广大人民群众和民主党派的拥护。国民党蒋介石集团依仗美国的支持，撕毁国共两党达成的《双十协定》、政协协议和一切停战协议，悍然发动全国规模的反共反人民内战，然而因丧尽民心，其结果只能是节节败退。

解放战争后期，特别是辽沈、平津、淮海三大战役

① “归还中国”一句，以前开罗宣言为“归还中华民国”，1953年世界知识出版社编印的《世界知识手册》中改作“……归还中国”。1951年5月7日苏联关于美国对日和约意见书中，在不加引号而予以引述的情况下将这一句中“满洲”二字删去，“中华民国”改为“中国”。同年5月19日美国答复苏联意见书的备忘录中就此指责苏联“未能确切地引用开罗宣言”。同年6月10日苏联就对日和约问题致美国的照会中说明，由于中华民国已经成了中华人民共和国，因此台湾、澎湖应交还中华人民共和国。我方文件都是用的“中国”，但避免引述开罗宣言原句。

后，蒋介石感到在大陆的败局已定，决定将台湾作为自己的栖身之所和“反攻大陆、复兴党国”的基地。为此，蒋介石作了一系列精心部署，在人事上，安排亲信陈诚任台湾省政府主席兼警备司令，蒋经国任国民党台湾省党部主任委员，牢牢把握台湾的党政军大权；在军事上，集重兵于长江下游和东南沿海地区，在金门、马祖地区设防，并在台湾设立东南军政长官公署；在经济上，将中央银行库存的黄金、白银、美钞几乎悉数运到台湾，并在台湾设立生产事业管理委员会，管理台湾经济；在外交上，拉拢菲律宾、南朝鲜等反共政权，拼凑反共联盟。1949年，人民解放军以摧枯拉朽之势横扫大陆上的国民党军残余力量。10月1日，中华人民共和国中央人民政府在北京宣告成立，标志着国民党反动统治的灭亡。12月7日，国民党“政府”宣布迁至台北。12月11日，国民党中央党部也被迫迁台。蒋介石集团退踞台湾。

蒋介石为首的国民党势力败逃台湾后，继续打着“中华民国”旗号，维持所谓“代表全中国”的政治体制，抗拒统一，图谋反攻大陆。当时，我人民解放军正着手解放台湾，国民党统治集团处于风雨飘摇之中，惶惶不可终日。而台湾问题的产生，主要是美国于朝鲜战争爆发后，派军队进入台湾和台湾海峡地区，阻挠我人民解放军解放台湾的结果。

1945年中国人民抗日战争胜利后，美国支持蒋介石打内战，是战后美国世界战略的一个重要组成部分。而台湾问题的产生，正是这一战略的直接产物。

1941年太平洋战争爆发后，美国加入到世界反法西斯阵营中来。美国在东方参战的战略目标是打败日本、削弱英法、控制中国、遏制苏联。1943年，美国为了促进蒋介石抗日，扩大盟军力量，早日打败日本，并在战后遏制苏联，进一步扶持蒋介石为首的亲美政权，让中国与美苏英并列为世界“四强”。基于这一政策，美国在开罗会议中支持将台湾、澎湖及东北等日本侵占的中国领土归还中国。美国主张台湾归还中国，是以战后中国继续留在美国势力范围内，作为美国的附庸国共同遏制苏联为前提的。当中国局势发生变化，蒋介石的统治受到威胁的时候，美国即酝酿修改对台政策，将台湾从中国分裂出去。1947年“二·二八事件”^①爆发后，台湾局势动荡，美驻台北总领事馆建议，以尚未签署对日和约，台湾目前在法律上还是日本一部分为由，用联合国名义进行干预，成为“台湾地位未定论”和“联合国托管方案”的先声。中国人民解放战争进入战略反攻阶段后，美国感到蒋介石的地位动摇，提出“台湾、澎湖各岛之形势，关系日本与马来半岛间之航路，亦控制菲律宾与冲绳间之交通，如果落在不友好国家之手，美国远东地位将受到损害。因此，美国无论如何宜用一切外交及经济手段，使其属于长期对美友好之政权。”1948年，鉴于中国局势急剧变化，美国决定

^① 1947年2月28日，台湾省人民为反抗国民党当局的暴政，举行武装起义，台湾全省大部分地区的政权陷于瘫痪，后遭国民党军队的血腥镇压，受害者达3万人以上。

逐步从中国“脱身”，同时集中力量“不让台湾落入中共之手”。1949年，美国进一步加速对台湾的分离活动。美国国务院官员称“我们国务院所有的人都强烈感到我们应该用政治的和经济的手段阻止中国共产党政权取得对（台湾）岛的控制。”同年8月，美国进一步提出应在台湾设法加强一个非共产党的地方政府，阻止大陆的中国人进一步流向台湾，并与台湾当地的领导人保持联系，“以便将来有一天在符合美国利益时利用台湾自治运动”。

1950年6月25日，朝鲜战争爆发。美国总统杜鲁门随即派第七舰队进入台湾海峡、第十三航空队进驻台湾，阻挠中国人民解放台湾。6月27日，杜鲁门宣布“台湾未来地位的决定，须等到太平洋安全恢复之后，由对日和约及联合国决定”。1951年9月，美国排斥中国政府的参与，一手操纵旧金山对日和会，签订所谓“对日和约”，公然违反《开罗宣言》和《波茨坦公告》的精神，宣称台湾、澎湖列岛等的归属问题，要留待英美中苏四国决定，甚至要交由联合国大会决定，为“台湾地位未定论”炮制所谓法律根据。

朝鲜停战后，1954年12月，美国与台湾当局签订了所谓《共同防御条约》，公然将台湾置于美国的军事保护之下，并声称要和台湾当局对中国人民解放台湾的正义斗争采取“共同行动”。随后，美国政府还不断压台湾当局从金马撤军，企图“划峡而治”、搞“两个中国”。1958年，中国人民解放军炮击金门，粉碎了美国政府“划峡而治”、分裂中国的图谋。1971年第26届联合国大会恢复

中华人民共和国政府在联合国的合法席位，使美国企图制造“两个中国”的图谋也遭到挫败。1979 年中美建交，但美国对台湾问题政策的本质并未改变，仍然将台湾问题作为牵制中国的一张牌，为其全球战略服务。中美建交三个月后，美国政府批准了所谓《与台湾关系法》，公然违反中美建交公报，以此为根据向“台湾提供防御性武器”，干涉中国内政，继续阻挠中国人民解决台湾问题。

第二节 台湾政治与社会结构

一、台湾政治的演变

1949 年以来，台湾政治逐步出现结构性的重大变化，大体可以分为四个阶段。

第一阶段：蒋介石时期（40 年代末至 70 年代初）。这一时期台湾政治的基本特点是，蒋介石采取一系列措施，重建与巩固其独裁统治，同时念念不忘“反攻大陆”，不断伺机对大陆进行挑衅和骚扰。

1949 年，国民党统治集团逃台后，把重建其统治作为头等重要的任务，汲取在大陆失败的教训，采取了一整套强硬措施。

一是在台湾实行“戒严”。1949 年 5 月 20 日，颁布“戒严令”，宣布台湾地区处于战时动员状态，实行军事管制，封闭全省，限制出入境，严厉取缔一切违禁的言论、出版和罢工、游行等活动。随后，台湾当局又修订和通过

了一系列与“戒严令”和“动员戡乱时期临时条款”相配套的法律法令，进一步完善和强化了“动员戡乱体制”。一方面，国民党统治集团巩固和扩大了自身的权力，如蒋介石拥有了“总统”连选连任权、不受“宪法”限制的紧急处分权，以及设置“动员戡乱机构”、决定“戡乱大政方针”、调整组织人事等广泛的权力。另一方面，在岛内编织了一张严密的统治网，实行白色恐怖，军警宪特横行，滥捕滥杀，一切反抗活动都被扼杀，制造了大量的冤假错案。

二是对国民党进行改造。蒋介石认为，在大陆的失败，不是军队实力不行，而是国民党“组织涣散、精神堕落、气节丧失”。为此，1949年7月就决定整顿国民党，提出了整党方案。1950年7月，国民党中常会临时会议通过了《中国国民党改造案》；8月，成立了以陈诚、蒋经国等人参加的“中央改造委员会”，着手对国民党进行改造。所谓的改造，实际就是整肃异己，将一些党政元老、军事将领、派系首领排挤出决策圈，全面更换党政系统的人事，消除黄埔系、政学系、军统、中统等原有各大派系的影响。同时，对国民党的各级组织进行全面整顿，进行党员重新登记，发展新党员，培植起一批拥护蒋氏父子的新实力派。经过整顿，蒋介石基本上清除了政治上的反对势力，确立了对国民党的绝对控制，也为蒋经国上台铺平了道路。

三是整顿发展经济。通过土地制度改革、币制改革、财政改革等一系列措施及争取大量美援，蒋介石集团不仅