



新西域文库·欧亚战略丛书
中亚文化研究工作室 编

2003

走出阴霾

潘志平 主编

ERLINLIN
SAN
ZOUCHU
YINMAI

新疆人民出版社

0113521

2003

走出阴霾

潘志平 主编

ERLINLIN
SAN
ZOUCHU
YINMAI

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2003:走出阴霾/潘志平主编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,

2004.1

(新西域文库·欧亚战略丛书)

ISBN 7-228-08619-8

I. 2... II. 潘... III. 国际关系—影响—新疆—研究报告

IV. D827.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 006441 号

2003:走出阴霾

潘志平 主编

出 版:新疆人民出版社

(乌鲁木齐市解放南路 348 号)

印 刷:乌鲁木齐大金马印务有限责任公司

版 次:2004 年 2 月第 1 版

2004 年 2 月第 1 次印刷

开 本:880×1230 1/32 印张:9.75

字 数:230 千字

印 数:1~5 000 册

ISBN 7-228-08619-8 定价:23.00 元

《欧亚战略丛书》序言

众所周知,新疆地处我们伟大祖国的大西北,与其它省区相比,其最大特点是拥有最漫长的国境线,自东向西与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦和印度等八个国家接壤;新疆又是多民族聚居和伊斯兰教广泛传播的地区,其中一些少数民族跨国界而居,与周边国家的一些民族在语言、宗教、文化上有着传统的联系。因此,新疆不得不深切地感受到周边的民族、宗教冲突的直接或间接的影响。也正因为如此,我们必然要认认真真地了解、分析和研究新疆周边的国际问题。现在摆在读者面前的这套(五本)关于新疆周边国际问题的学术专著,就是我们的国际问题学者近年来潜心研究的丰硕成果。

国际政治问题的研究属于哲学社会科学的重要研究领域,我始终认为,这方面的工作要特别注意以下几点:

一要讲政治。江泽民同志1998年视察新疆时指出,新疆的稳定和发展,“是一件关系全局的大事,对我们实现跨世纪的发展目标,保障国家的安全和边防巩固,具有重要意义”。维护民族团结、祖国统一,旗帜鲜明地反对民族分裂主义,“这是国家最高利益之所在”。这五本书讨论和研

究问题的出发点和落脚点,是新疆的稳定和发展,其国家利益高于一切的政治立场坚定、鲜明。

二要紧贴现实。江泽民同志一再强调的“要立足国情,立足当代,以重大现实问题为主攻方向”,“以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于对马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实际问题的理论思考,着眼于新的实际和新的发展”。这五本书,面对风云变幻的国际大背景,阐述了新疆的地缘政治文化,分析了美国的欧亚战略、中亚的民族关系,探讨了阿富汗战争和克什米尔冲突的来龙去脉,从政治、经济、文化等多个层面,对周边的民族、宗教冲突进行深入研究,提出了一系列给人启迪乃至发人深思的观点。如此有意义的研究,确确实实紧紧贴着新疆的稳定和国家安全的最重大的现实,服务于这个现实。

三要理论创新。胡锦涛同志在“七一”重要讲话中指出:“‘三个代表’重要思想强调实践没有止境,创新也没有止境,党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。”这套书广泛使用了当今国际政治中的地缘政治学的方法。一般以为地缘政治学是西方政治地理学者在一百年前创立的。其实,孔夫子早在两千多年前提出的“近者说,远者来”,就包含着朴素的地缘政治思想。清末,中亚浩罕国阿古柏匪徒骚扰南疆、沙俄强占伊犁,新疆这块热土面临着被分裂出去的危机中。在“弃”还是“收”的激烈争论中,杰出的政治家左宗棠力主规复新疆,提出了“重新疆者所以保蒙古、保蒙古者所以卫京师”的命题——这既是对新疆战略地位的确认,也是对新疆地缘政治形势的冷静

分析。地缘政治学作为一门学科诞生的一百年里,经历了“海权说”、“陆权说”、“陆缘说”、“中心—外围说”等等,但这些都是西方学者提出的一些理论模式。这五本书的创新在于,立足新疆,关注周边,提出了“中南亚的地缘政治文化”这一新的理论模式。其理论支柱是:一、民族宗教冲突,总有深层次的文化背景,从这一点引出地缘文化的概念;二、“中南亚”并非是传统意义上的“中亚”和“南亚”的简单相加,而是通过新疆周边地缘政治文化的认真严肃地分析,将它界定为:“在我国新疆境外附近的中亚五国,包括车臣在内的高加索地区、伊朗、阿富汗、克什米尔、巴基斯坦和拥有大量穆斯林的印度西北部。”“中南亚的地缘政治文化”的提出,将新疆周边的“三个主义”的发展态势归纳、概括成恐怖主义“双月带”和“四个火药桶”,给人以较深刻的印象。当然,此说能否成立,还要学术界的认可,并经受历史的考验,但毕竟是中国新疆的国际问题学者关于国际政治和地缘政治学的当代思考,其创新意义可圈可点。

因此,这五部专著的问世,既是哲学社会科学界的喜事,也是新疆意识形态领域工作的阶段性成果。我之所以说是阶段性成果,是因为由新疆羚羊建筑装饰公司中亚文化工作室策划、组织、赞助的这套丛书,还将不断推出一批批高质量的精神产品,将国内这方面最优秀学者的力作奉献给广大读者。我衷心地祝愿这项为国家最高利益的事业兴旺发达。

张秀明

中亚文化研究工作室与《欧亚战略丛书》

一般认为，中亚指的是我国新疆境外的哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦这五个共和国，但如果将“中亚”理解成欧亚大陆的腹地，那它还包括新疆在内的更为广袤地区。无论怎样理解，这都可说是一片神奇的土地，人文底蕴深厚：

这是丝绸之路的枢纽，东西文明在这里碰撞；

这是民族迁徙的走廊，多元民族在这里融合；

这是宗教传承的胜境，多种宗教在这里争奇斗艳，交相辉映。

今日之中亚，民族宗教冲突此起彼伏，“三个主义”兴风作浪，大国争斗盘根错节，中亚的地缘政治走向，至关重要，它愈来愈受到国际大环境的左右，愈来愈复杂多变，愈来愈事关中国国家安全的大局。其中有许多具有战略意义的研究课题，亟待展开。

为此，我公司成立中亚文化研究工作室，并推出这套《欧亚战略丛书》。

中亚文化研究工作室属非实体性民间社科工作机构，其宗旨在于繁荣中亚文化学术研究，弘扬企业文化，推动精神文明建设。

——在羚羊公司设办公室，聘一名有造诣学者为工作

室主任(兼职),受公司委托主持工作室学术活动,并向公司负责;

——公司聘若干顾问指导工作,聘若干资深学者组成非常设学术委员会,负责审议工作室课题立项,鉴定成果;

——工作室规划、拟定、资助研究课题;

——公司参与课题的拟定,但不干涉课题的具体研究活动。

——自2002年起,羚羊公司每一年度资助10万元支持若干项课题的研究和出版,先拟定五个年度,共资助50万元。

企业搞文化研究,资助出版高深学术著作,或以为奇事。其实这并没有什么奇怪,我们生于斯,长于斯,不仅以自己的高质量的物质产品服务于社会,也愿组织、资助出版高质量的精神产品奉献于社会。

在推出本《丛书》第一批五部书之际,面向广大学术界征稿。来稿请寄:乌鲁木齐市新疆社会科学院(邮编:830011)潘志平;或发电子邮件:panzhipin@163.com;联系电话:0991-8812941。

新疆羚羊建筑装饰企业有限公司

2002年8月18日

前 言

新疆周边的事态,必然要影响到新疆的稳定和发展,也影响到中国西部乃至中国的国家安全。自 2000 年起,我们开始做《新疆周边的事态》年度报告,对有关问题进行分析和预测,并内部出版提供给有关方面同志参考。在以前工作的基础上,我们将 2003 年年度报告公开出版,以飨读者。

2003 年年度报告由主报告和若干个专题报告组成。主报告是在各专题报告的基础上,对全局情况的宏观分析、讨论;专题报告则就某一重点问题展开讨论。全书由主编统稿,但保留各专题报告撰稿人的学术观点。书后附有“2003 年新疆周边大事记”,供读者参考。

本报告仅为学者观点,不代表政府。

目 录

《欧亚战略丛书》序言	1
中亚文化研究工作室与《欧亚战略丛书》	1

主报告

2003:走出阴霾	潘志平(1)
-----------------	--------

专题报告

美国的欧亚战略与中间地带	王鸣野(38)
伊拉克战争与美国的全球战略走向	赵继峰(61)
从伊拉克战争看美国的“改造伊斯兰战略”	
..... 蒋建华 王 双(71)	
新形势下的上海合作组织	应中安(98)
中亚地区的安全形势	石 岚(130)
“伊扎布特”组织在中亚的活动与新疆稳定 ...	马明月(147)
车臣:“9·11”事件后恐怖活动的新动向	胡红萍(160)
吉尔吉斯斯坦的政治反对派	艾莱提·托洪巴依(182)
日趋严重的中亚毒品问题	胡红萍(197)
新疆与中亚经济合作发展的前景及建议	陈杰军(221)
中亚与中国新疆:经济合作关系	王海燕(236)

附录

2003 年新疆周边大事记	(266)
---------------------	-------

新疆周边的事态◇2003年◇年度主报告

2003：走出阴霾

潘志平

(新疆社会科学院中亚研究所所长 研究员)

内容提要

一、十年的风风雨雨

态势：四个“火药桶”和恐怖“双月带”

两个重要因素

二、“9·11”改变了什么

恐怖主义：现代神话还是现实威胁

对抗：对称与非对称

文明冲突

国际格局：单边与多边的较量

国际关系：结盟还是合作

国际法准则：是否要重新定义

联合国：是否将重蹈国联覆辙

三、2003年：重大的转折

中美关系：最佳时期

上海合作组织:迈出大步
中印关系:走向和解、合作
地区安全局势:相对平静
· 地缘政治:呈现新布局
中亚经济:发展势头看好
中国政府全球通缉“东突”要犯

四、问题与挑战

美国在中亚的军事存在
“亚洲版北约”
“三个主义”与毒品犯罪
“中国威胁论”
中亚的政局:危机潜在

五、新疆:收获的季节

新疆地处祖国的西北边陲,与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、印度、巴基斯坦、俄罗斯、蒙古等八个国家交界,边界线长达 5 000 多公里。新疆是多民族聚居且伊斯兰教广泛传播的地区,其中有哈萨克、柯尔克孜、塔吉克、乌孜别克、蒙古、塔塔尔、俄罗斯等少数民族跨国而居,与境外的一些人民在语言、宗教、文化和习俗上有着传统的联系。特殊的地理位置和人文氛围所决定,新疆的稳定与发展必然地受到国际大环境与周边环境的强烈影响。

2001 年发生了举世震惊的“9·11”事件。在 2001 年的年

度报告中,我们提到,“9·11”事件或许是世界历史的转折点,或许只是历史长河中的一个小插曲,但毋庸置疑的是,国际大环境从此发生了重大变化,并至少影响今后相当长的一段时间。今天我们再次重申这一点。全面、冷静、客观地分析新疆周边事态在2003年发生的重大变化,我们由此结论:新疆有可能走上大发展的快车道。

一、十年的风风雨雨

在描述、分析2003年新疆周边的事态之前,我们有必要回顾近10年,即冷战结束以来的国际大背景下周边发展的基本情况,因为今天的现实是离不开历史的发展的。

1. 态势:四个“火药桶”和恐怖“双月带”

最近10年里最重大的历史事件莫过于两件:即1991年的苏联解体和2001年的“9·11”事件。前者意味着分裂主义浪潮由此汹涌澎湃,严重破坏着国际秩序;后者意味着宗教极端主义、国际恐怖主义横行猖獗,严重威胁着世界和平。在此背景下,10年来,新疆周边地区“三个主义”横行,其发展态势大体上可以概括为四个“火药桶”和恐怖“双月带”。

阿富汗 冷战后期,苏美争霸终于扰乱了这个贫穷、封闭的部落—宗教社会。1979年苏军坦克开进,阿富汗就此陷入战乱之中。为对付苏联,美国在阿富汗精心地培育、豢养起“圣战者”组织,“圣战”之火就这样点燃。在前苏联军队撤出之后,圣战者组织间发生旷日持久的内讧,塔利班由此

崛起，并很快攻占了包括首都喀布尔在内的阿富汗大片土地。塔利班与国际恐怖主义大亨本·拉丹沆瀣一气，将阿富汗大部分地方变成国际恐怖分子的乐园。

费尔干纳 这个与新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州一山之隔的谷地，为乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦三国所分割，地形复杂、人口稠密、经济落后、社会问题严峻、伊斯兰宗教极端势力根深蒂固，历史上又是小股匪徒“巴斯马奇”猖獗活动过的地区。近几年来当代“巴斯马奇”——恐怖组织“乌兹别克斯坦伊斯兰运动”(IMU)和宗教极端组织“伊扎布特”(Hizbut Tahrir)活动频繁，严重地破坏中亚地区的安全稳定。

克什米尔 紧贴和田地区，南亚的多民族多宗教格局、印度巴基斯坦两大国的对峙，以及国际大环境的冲击、外部因素的介入、内部政局的演变、经济利益的争夺，决定这一地区民族宗教冲突难解难缠，其中克什米尔问题最具爆炸性。克什米尔问题是半个世纪前英国殖民者离开这里时制造出来的难题。印巴两国独立的第二天就为争夺克什米尔开战，结果是在1949年固定下的军事控制线左右各占一部分。50多年来，这两个国家在这里大战三次，平日的冲突、磨擦始终未断。近几年，以巴基斯坦为后方基地的克什米尔分离运动原教旨主义化、恐怖主义化，致使这一地区局势紧张，并诱发了印度和巴基斯坦两国间的一次次严重的军事对抗。

车臣 车臣民族分立主义崛起于苏联解体之初。1991年11月，车臣单方面宣布独立，俄罗斯联邦政府宣布进入紧急状态。1994年底，俄军进剿车臣，但战事不利。至1996

年8月，俄与车臣达成停火协议，将车臣地位冻结五年，俄罗斯视为痛苦的车臣战争结束，但车臣民族分立主义却以为一场伊斯兰“圣战”刚刚开始。具体地说，1995年的形势发生的重大变化是车臣民族分立主义原教旨极端主义化、恐怖主义化，即由原先“自决”、“独立”变为恐怖的“圣战”。此后，车臣匪徒的活动蔓延至俄罗斯的中心地区，甚至于把炸弹扔到莫斯科，气焰甚嚣尘上。

三股势力兴风作浪，阿富汗、费尔干纳、克什米尔、车臣这四个“火药桶”遥相呼应，在周边地区形成了恐怖的“双月”带：

车臣—中亚—阿富汗。

吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦—塔吉克斯坦—阿富汗—克什米尔。

这两条月牙形的焦点在阿富汗和乌兹别克斯坦。其前沿在南疆边界正对面的费尔干纳谷地。这就是近十年新疆周边局势的基本态势。

2. 两个重要因素

认真分析起来，影响新疆安全的因素很多，其中，“美国因素”和地缘政治因素是最重要的。

“美国因素”持续近半个世纪的冷战以苏联的轰然解体而告终，美国成为惟一的超级大国。美国最初曾为此兴奋、欣喜若狂，声称：民主的胜利，共产主义的失败，是“历史的终结”。但它很快陷入新的深重的忧虑之中，一方面是担忧失去全球霸主的地位，如它的智囊所称：不得“致使（哪怕和平地）美国黯然失色”，“同时在地缘政治方面（包括在重

要的军事和经济领域)保持美国的至高无上的地位”^[1];另一方面是为“失去敌人”而担忧,按亨廷顿的说法,“历史的终结、民主在全球的胜利——如果成为现实——可能成为最令美国痛苦和不安的事”,因为“一个共同的敌人往往有助于增强人民间的共识和凝聚力”,“今日美国日益混乱,主要在于失去了敌人,没有敌人即无法塑造国家的认同”^[2]。从前者出发,绝对不允许世界上再出现一个可以能与之挑战的新的“敌人”;从后者出发,则努力在全世界寻找新的“敌人”,没有也要发现、制造出来一个。哈佛大学的战略研究所所长就认真地告诫道:“许多美国人不喜欢‘霸权’这个词,但美国的确是一个全球霸权,对于美国人来说,这是件好事,我们必须制定出一种战略来保持美国的全球霸权地位。”^[3]在这里,“美国的利益”和“美国的霸权”是同一个东西,无需隐讳,为此可以干任何事。事实上,哪里有冲突,哪里就有美国的身影或声音。从这一点看,新疆周边地区民族宗教冲突激化和升级,脱不开霸权主义的阴影。中美关系是当代国际关系中的最重要的因素,可以说,它的动向从根本上决定着中国安全大环境走向,当然也影响到新疆的安全稳定。

地缘政治因素 新疆周边地区民族众多,伊斯兰教有广泛和深厚的影响。后冷战时期,出现两股潮流对新疆周边的地缘政治发生较大的冲击:一是世界性的民族分立主义泛滥。这是随着苏联解体、南斯拉夫崩溃出现的当代民族分立主义高潮。值得注意的是,民族分立主义闹得最凶的地方总是有美国干涉、插手的复杂背景,并有反共、反社会主义的色彩。二是当代伊斯兰复兴运动兴起。20世纪70年代末中东地区兴起当代伊斯兰复兴运动,很快地蔓延自北非至

中亚、东南亚的广阔地带。一般文化意义上的伊斯兰复兴，对国内政治和国际关系还不是直接问题，但它往往营造出极浓厚的宗教狂热氛围，而在这种氛围下，它极易政治化、组织化甚至恐怖主义化。极端的伊斯兰原教旨主义是政治化、组织化和恐怖主义化的伊斯兰运动。受其激励、鼓舞，新疆民族分裂主义自 20 世纪 90 年代明显地原教旨主义化和恐怖主义化，成为周边“三个主义”的一部分，成为新疆安全稳定的主要危险，这正说明周边地区的小环境对新疆安全稳定的实际影响。

总之，最近 10 年新疆安全形势的风风雨雨，与上述两个方面的因素的共同作用，有很大关系。有鉴于此，新疆的外部环境变化，主要应把握住上述两个方面的变化。

二、“9·11”改变了什么

“9·11”事件不仅震动了美国，而且震动了世界，几乎一夜之间改变世界的面貌。此事发生不久，一位俄罗斯学者说：“在后冷战时代，‘9·11’事件是一个不可想象的悲剧，但是，如果这一事件能让我们对自身和周围世界有一个更加实际的认识，那就具有真正的历史意义了。”^[4]两年后的今天，我们仍有必要认真考虑的是，“9·11”究竟改变了什么？

1. 恐怖主义：现代神话还是现实威胁

恐怖主义是当代政治的产物，其实早在 30 年前就已初见端倪，但“9·11”之前无论发生什么样的恐怖事件，都还没有引起特别的重视。甚至在西方还有人嘲讽道：恐怖主义是