

法律法规释义系列

中华人民共和国宪法

通 释

许安标 刘松山 著

中国法制出版社

中华人民共和国宪法通释

许安标 刘松山 著

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国宪法通释/许安标, 刘松山著.
—北京: 中国法制出版社, 2003.8

ISBN 7-80182-164-5

I. 中… II. ①许… ②刘… III. 宪法-法律解释-中国
IV. D921.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 062444 号

中华人民共和国宪法通释

ZHONGHUARENMINONGHEGUO XIANFA TONGSHI

著者/许安标 刘松山

经销/新华书店

印刷/河北省涿州市新华印刷厂

开本/850×1168 毫米 32

印张/13.375 字数/323 千

版次/2003 年 8 月第 1 版

2003 年 8 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-164-5/D·1130

定价: 24.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

发行部电话: 66062752

编辑部电话: 66078158

邮购部电话: 66033288

读者俱乐部电话: 66026596

前 言

2002年是现行宪法颁布二十周年，随着纪念日期的到来，全国掀起了一股“宪法热”。12月4日，首都各界在人民大会堂隆重集会，庆祝现行宪法颁布二十周年，中共中央总书记胡锦涛出席并发表重要讲话。12月26日，新的一届中共中央政治局集体学习，听取宪法讲座。2003年3月，十届全国人大开幕前夕，全国人大代表和全国政协委员集体学习宪法。社会各界学习宪法也是方兴未艾，各种有关宪法的报告会、讲座和座谈会接连不断。一度沉寂的宪法学研究，再度热起来，理论界对宪法和宪政的研究和讨论不断深化。有关宪法司法化、完善违宪审查监督机制、保障公民基本权利的话题不绝于耳。新闻媒体频频聚焦宪法，有关宪法案例的讨论，不断见诸报端。在公民中，更多的人正在学会用宪法武器维护自己的合法权益。的确，宪法、宪政、依法治国、依宪治国成为我们政治生活、法律生活中的一个流行词。

作为我国专业出版法律类图书的中国法制出版社，在今年年初，敏锐地提出编写一本宪法条文解释方面的书，以满足社会各界学习研究宪法的需要。对中国法制出版社的约请，作者曾犹豫良久，因为现行宪法已颁布二十余年，对宪法的研究和介绍已有丰硕的成果。市面上各种大同小异的宪法教科书版本，数也数不过来；宪法释义方面的书也不下十余种；另外还有各种宣传讲话版本等。如果只是将现有的内容进行拼凑，没有任何价值，也无异于“图财害命”，因为浪费读者的时间和金钱。但在思虑之中，

发现一条充分理由；宪法条文内涵深刻，学习研究宪法，应从条文着手。这是深化宪法条文研究的良好机会，应当尝试做一下。最后，鼓起勇气，签下了出版合同。

作者长时间在国家立法机关工作，对我国的宪政实践有一些了解和思考，写作中尽力体现“实、新”的风格和特点。作者在写作中比较注意突出以下几点：一是与我国的法制建设相结合。1982年宪法颁布以来，我国进行了大规模的立法工作，初步形成了以宪法为核心的法律体系。这些立法大大丰富和充实了宪法的内容。如宪法规定的教育制度、审计制度、预算制度，全国人大及其常委会相继颁布了有关法律，使这些制度更具体、更明确。二是与我国的宪政实践结合起来。1982年以来，我国进行了丰富的宪政实践，宪法在国家政治生活中发挥了重要作用。特别是我国的人民代表大会制度建设，取得了长足的进步，进行了广泛的探索，称人大是“橡皮图章”已成往事。三是紧密联系宪法、宪政理论研究的前沿问题，结合条文对涉及宪法的有关问题给出作者的思考。四是突出释“疑”，重点研究探讨在理解条文中容易出现不同认识或难以把握的问题，而不是一般地、泛泛地解释宪法条文。是否做到了这几点，只有读者能评判。

在繁忙的工作之余进行写作是困难的，不断有新的工作插入，曾几度中断。但是，2003年春天是不平凡的，给人必须完成这一工作的压力。SARS突然偷袭北京，继而扩散到华北。突然间，京城弥漫着一种莫名其妙的恐怖气氛。因为谁也不知道，SARS在什么地方、在什么时间袭击谁，人人都企盼这种“梦魇”尽快结束。SARS给我们提出了不少宪法问题，例如：公民的知情权包括哪些内容，如何在防止社会引起恐慌和保障公民的知情权之间寻找平衡点；是否应当建立紧急状态制度；在紧急状态下，对公民的权利可以作那些限制，政府可以采取什么措施？再有，湖北公民孙志刚在广州工作，外出时因未带证件，被收容遣

送，后被人殴打致死。此案引起社会各界的广泛关注，三位博士上书全国人大常委会，要求最高国家权力机关进行违宪审查。所有这些事情，都给作者一种责任感、义务感，应当义不容辞地为宪法研究、宣传添砖加瓦。

宪法条文的内容非常丰富，一条一款就可以做一篇论文，甚至是写一本专著，这区区三十余万字的解释不可能把宪法的内容都涉及到，都说清楚。作者也无此奢望。如果读者看了本书，对宪法产生了兴趣，对宪法内容获得一些感性认识，或者发现宪政实践的一些问题，引发一些思考，这恐怕就是作者最大的满足。

本书第一章和第二章及第三章的第七节由刘松山同志执笔，第三章和第四章由许安标同志执笔，完稿后由许安标同志统稿。最后，还要说一句所有出版物前言里都有的“套话”：“由于水平有限，书中难免有不当之处，敬请读者批评指正。”我们是诚恳的，期待您的批评、指正，等待与您对话和沟通。

作 者

2003年6月30日于北京

目 录

序 言	(3)
第一章 总 纲	(7)
第一条 (人民民主专政)	(7)
第二条 (人民代表大会制度)	(12)
第三条 (民主集中制原则)	(16)
第四条 (民族平等)	(21)
第五条 (依法治国)	(26)
第六条 (经济制度)	(32)
第七条 (国有经济)	(37)
第八条 (集体经济)	(38)
第九条 (自然资源所有权)	(41)
第十条 (土地所有权)	(44)
第十一条 (非公有制经济)	(46)
第十二条 (公共财产不可侵犯)	(49)
第十三条 (公民个人财产权)	(50)
第十四条 (合理安排积累和消费)	(53)
第十五条 (市场经济和宏观调控)	(56)
第十六条 (国有企业经营自主权和民主管理)	(58)
第十七条 (集体经济组织经营自主权和民主管 理)	(62)
第十八条 (外商投资企业)	(65)

第十九条 (发展教育事业)	(66)
第二十条 (发展科学事业)	(71)
第二十一条 (发展医疗卫生、体育事业)	(72)
第二十二条 (发展文化事业)	(74)
第二十三条 (培养专业人才)	(76)
第二十四条 (精神文明)	(76)
第二十五条 (推行计划生育)	(78)
第二十六条 (环境保护)	(81)
第二十七条 (国家机构的工作原则)	(82)
第二十八条 (惩办和改造犯罪)	(85)
第二十九条 (武装力量)	(87)
第三十条 (行政区划)	(88)
第三十一条 (特别行政区)	(92)
第三十二条 (保护外国人权益)	(94)
第二章 公民的基本权利和义务	(97)
第三十三条 (法律面前人人平等)	(97)
第三十四条 (选举权和被选举权)	(105)
第三十五条 (政治权利和自由)	(110)
第三十六条 (宗教信仰自由)	(116)
第三十七条 (人身自由不受侵犯)	(119)
第三十八条 (人格尊严不受侵犯)	(123)
第三十九条 (住宅权不受侵犯)	(125)
第四十条 (通信自由和通信秘密)	(126)
第四十一条 (公民监督国家机关和国家赔偿)	(132)
第四十二条 (劳动的权利和义务)	(136)
第四十三条 (休息权)	(138)
第四十四条 (退休制度)	(139)
第四十五条 (物质帮助和社会保障权)	(140)

第四十六条	(受教育的权利和义务).....	(142)
第四十七条	(文化活动自由).....	(150)
第四十八条	(保护妇女权益).....	(152)
第四十九条	(婚姻家庭关系).....	(154)
第五十条	(保护归侨和侨眷权益).....	(156)
第五十一条	(行使自由和权利的限制).....	(157)
第五十二条	(维护国家统一和民族团结的义 务)	(157)
第五十三条	(遵纪守法的义务).....	(158)
第五十四条	(维护国家安全、荣誉和利益的义 务)	(159)
第五十五条	(保卫祖国和服兵役的义务).....	(160)
第五十六条	(纳税的义务).....	(161)
第三章 国家机构		(163)
第一节 全国人民代表大会.....		(163)
第五十七条	(全国人大及其常委会的性质).....	(163)
第五十八条	(国家立法权).....	(166)
第五十九条	(全国人大的组成与产生).....	(169)
第六十条	(全国人大的任期).....	(172)
第六十一条	(全国人大会议).....	(174)
第六十二条	(全国人大的职权).....	(177)
第六十三条	(全国人大的罢免权).....	(184)
第六十四条	(宪法的修改程序、法律和其他议 案的通过要求)	(186)
第六十五条	(全国人大常委会的组成).....	(189)
第六十六条	(全国人大常委会的任期).....	(192)
第六十七条	(全国人大常委会的职权).....	(194)
第六十八条	(全国人大常委会委员长、副委员	

长和秘书长的工作职责)	(201)
第六十九条 (全国人大常委会对全国人大负责并报告工作)	(202)
第七十条 (全国人大专门委员会)	(203)
第七十一条 (特定问题调查委员会)	(205)
第七十二条 (代表和常委会组成人员提出议案)	(207)
第七十三条 (质询)	(209)
第七十四条 (全国人大代表的人身特殊保护)	(211)
第七十五条 (全国人大代表的言论免责权)	(213)
第七十六条 (全国人大代表的义务)	(215)
第七十七条 (对全国人大代表的监督)	(217)
第七十八条 (全国人大和全国人大常委会的组织和工作程序)	(219)
第二节 中华人民共和国主席	(220)
第七十九条 (国家主席的选举和任期)	(220)
第八十条 (国家主席的工作职责)	(223)
第八十一条 (对外事务中国家主席的工作)	(225)
第八十二条 (国家副主席的工作)	(226)
第八十三条 (国家主席和副主席任取的终止时间)	(227)
第八十四条 (国家主席出缺时的处理办法)	(227)
第三节 国务院	(228)
第八十五条 (国务院的性质)	(228)
第八十六条 (国务院的组成)	(231)
第八十七条 (国务院的任期)	(234)
第八十八条 (国务院总理、副总理和国务委员的工作职责)	(235)

第八十九条 (国务院的职权).....	(236)
第九十条 (国务院各部委行政首长的工作职 责)	(245)
第九十一条 (国务院审计机关的设立和工作)	(248)
第九十二条 (国务院对国家权力机关负责并报 告工作)	(250)
第四节 中央军事委员会.....	(252)
第九十三条 (中央军事委员会的组成、工作和 任期)	(252)
第九十四条 (中央军委主席对国家权力机关负 责)	(255)
第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政 府.....	(256)
第九十五条 (地方政权机关的设立与组织)	(256)
第九十六条 (地方各级人大的性质)	(258)
第九十七条 (地方各级人大代表的选举)	(259)
第九十八条 (地方各级人大的任期)	(262)
第九十九条 (地方各级人大的职权)	(263)
第一百条 (省级人大制定地方性法规)	(265)
第一百零一条 (地方各级人大有权选举和罢免 本级行政机关和司法机关)	(268)
第一百零二条 (对地方各级人大代表的监督)	(270)
第一百零三条 (县级以上地方各级人大常委会 的组成和监督)	(271)
第一百零四条 (县级以上地方各级人大常委会 的职权)	(273)
第一百零五条 (地方各级人民政府的性质)	(276)
第一百零六条 (地方各级人民政府的任期)	(277)

第一百零七条	(地方各级人民政府的职权).....	(278)
第一百零八条	(县级以上地方各级人民政府对 所属工作部门的领导)	(280)
第一百零九条	(县级以上地方各级人民政府审 计机关)	(282)
第一百一十条	(地方各级人民政府的领导体 制)	(283)
第一百一十一条	(居民委员会和村民委员会).....	(284)
第六节	民族自治地方的自治机关	(287)
第一百一十二条	(自治机关的构成).....	(287)
第一百一十三条	(自治地方国家权力机关民族构 成的要求)	(290)
第一百一十四条	(自治地方人民政府首长由实行 区域自治的民族公民担任)	(292)
第一百一十五条	(自治机关的职权).....	(293)
第一百一十六条	(自治条例和单行条例).....	(295)
第一百一十七条	(自治机关的财政自治权).....	(300)
第一百一十八条	(自治机关的经济建设自权).....	(305)
第一百一十九条	(自治机关的文化自治权).....	(308)
第一百二十条	(组建本地方的公安部队).....	(309)
第一百二十一条	(自治机关执行职务时使用的 语言)	(310)
第一百二十二条	(国家对民族自治地方的帮 助)	(313)
第七节	人民法院和人民检察院	(315)
第一百二十三条	(人民法院的性质和地位).....	(315)
第一百二十四条	(人民法院的组织和最高人民法 院院长任期)	(318)

第一百二十五条	(公开审判和辩护原则).....	(323)
第一百二十六条	(独立行使审判权).....	(326)
第一百二十七条	(人民法院上下级之间关系).....	(330)
第一百二十八条	(人民法院与权力机关之间关 系)	(334)
第一百二十九条	(人民检察院的性质和地位).....	(338)
第一百三十条	(人民检察院的组织 and 最高人民检 察院检察长任期)	(344)
第一百三十一条	(独立行使检察权).....	(345)
第一百三十二条	(人民检察院上下级之间关系).....	(345)
第一百三十三条	(人民检察院与权力机关之间关 系)	(347)
第一百三十四条	(各民族公民用本民族语言文 字进行诉讼)	(347)
第一百三十五条	(公、检、法在办理刑事案件中 的相互关系)	(348)
第四章 国旗、国徽、首都		(350)
第一百三十六条	(国旗).....	(350)
第一百三十七条	(国徽).....	(352)
第一百三十八条	(首都).....	(355)

附:

中华人民共和国宪法.....	(356)
(1999年3月15日)	
中华人民共和国宪法修正案.....	(381)
(1988年4月12日)	
中华人民共和国宪法修正案.....	(382)
(1993年3月29日)	

中华人民共和国宪法修正案 (385)

(1999年3月15日)

关于中华人民共和国宪法修改草案的报告 (387)

关于修改宪法部分内容的建议的说明 (406)

关于中华人民共和国宪法修正案(草案)的说明 (410)

中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次
会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布
施行 根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次
会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日
第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国
宪法修正案》和1999年3月15日第九届全国人民代表大会第
二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修订)

目 录

序 言

第一章 总 纲

第二章 公民的基本权利和义务

第三章 国家机构

第一节 全国人民代表大会

第二节 中华人民共和国主席

第三节 国务院

第四节 中央军事委员会

第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民

政府

第六节 民族自治地方的自治机关

第七节 人民法院和人民检察院

第四章 国旗、国徽、首都

序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化，具有光荣的革命传统。

1840年以后，封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

20世纪，中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

1911年孙中山先生领导的辛亥革命，废除了封建帝制，创立了中华民国。但是，中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

1949年，以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国人民掌握了国家的权力，成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后，我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成，人剥削人的制度已经消灭，社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，实质上即无产阶级专政，得到巩固和