

国防教育丛书

GFJYCS

国防的多维结构

主 编：贺俊起

国防大学出版社

国防的多维结构

主 编 贺俊起

国防大学出版社

国防的多维结构

主编：贺俊超

*

国防大学出版社出版发行

北京市新华书店经销

中国建筑工业出版社印刷厂印刷

*

787×1092毫米1/32·印张：9.25 字数：205千字

1989年6月第1版(北京) 1989年6月第1次印刷

印数：00001—31,000册

*

ISBN7-5626-0134-8/E·80

定价：3.80元(平) 6.30元(精)

前 言

兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。

——孙子

国家安全，是国家生存和发展的保障。只要战争恶魔仍在世上游荡，我们就一天也不应丢弃维护和平的盾牌。当今世界，谁也不敢贸然发动大规模的战争，但谁也不敢轻弃战争防范。许多政治家、军事家都在思考和探索由对抗转向对话，由紧张转向缓和这一重大变化时期的国家安全战略。我们共和国的全体公民都应了解国家防务方略，学习国防知识，履行国防义务。

国防，是为保卫国家的主权、领土完整和安全，防御外来侵略和颠覆所采取的一切措施。现代的国防建设绝不是单纯的军事建设，它所涉及的范围日益深广。现代国防已是一项巨大的系统工程，因此，国防教育应该使全体公民树立起大国防观念。

大国防是一种多维的结构，它由与国防相关的各个方面组合而成。凡与国防相关的某一个方面，便是国防大系统的一个子系统。这些子系统相互联系，相互作用，构成了国防系统的有机整体。子系统的状况如何，势必影响大系统的整体效能。本书试图对国防的各个子系统进行一番透视，目的在于分析我国国防的结构状况，介绍一些国外国防结构的有

关资料，探讨改善我国国防结构，提高国防系统整体效益的途径。希望本书能对读者全面了解我国国防结构，树立大国防观念有所帮助。

本书由贺俊起同志主持，林佛廉、李智舜、侯和平执笔撰写。河南省军区首长对本书的编写给予了很大的关怀和热情的支持。我们把广大热心国防建设的军队和地方领导、民兵、青年作为自己的忠实朋友，热忱欢迎提出宝贵意见。

编 者

1989年4月

目 录

第一章 国防的“大脑”系统

- 国防领导体制..... 1
- 一、建立科学的国防领导体制..... 2
- 二、我国的国防领导机构..... 8

第二章 一柱擎天砥中流

- 国防武装力量..... 19
- 一、中国人民解放军..... 20
- 二、中国人民武装警察部队..... 40
- 三、民兵..... 44

第三章 战争就是打钢铁

- 国防经济..... 63
- 一、现代战争是综合国力的竞赛..... 63
- 二、工业的国防准备..... 68
- 三、农业的国防准备..... 76
- 四、交通运输的国防准备..... 79
- 五、邮电通信的国防准备..... 89
- 六、战略物资储备..... 95
- 七、国防工业的准备..... 100
- 八、增殖型国防..... 104

第四章 民族之魂

- 国防精神..... 112
- 一、国防精神在国防中的地位和作用..... 112

二、国防精神在新时期的重要意义·····	123
三、培养国防精神的途径——国防教育·····	129
第五章 超级魔力	
——国防科技·····	145
一、科技就是战斗力·····	146
二、未来战争将是科技之战·····	150
三、我国国防科技现状·····	153
四、发展国防科技 改善武器装备·····	155
第六章 从以色列称霸中东谈起	
——国防动员·····	160
一、国防动员的地位和作用·····	161
二、国防动员的分类·····	164
三、国防动员的内容·····	171
四、国防动员的基本要求·····	179
五、国防动员的领导机构·····	187
六、国防动员的实施程序·····	192
第七章 瑞士免于战火的奥秘	
——国民防务·····	197
一、我国民防的昨天、今天和明天·····	197
二、民防在国防结构中的地位·····	200
三、民防的基本内容和要求·····	202
四、外国民防扫描·····	206
第八章 兵民是胜利之本	
——新时期军政军民关系·····	210
一、难以忘怀的鱼水深情·····	211
二、“商品潮”下的困惑和求索·····	214
三、应当优化军队的社会环境·····	217

四、军队本身也要有所表现·····	221
第九章 没有硝烟的战线	
——国防外交·····	226
一、国防外交的任务和作用·····	227
二、国防外交的主要范围及内容·····	231
三、国防外交的基本形式·····	240
第十章 祖国的第一道屏障	
——周边防务·····	246
一、我国的周边·····	247
二、建设强大的边防·····	255
三、建国以来的边境局部战争·····	264
第十一章 没有规矩不成方圆	
——国防法制·····	268
一、国防建设的法律保证·····	268
二、我国国防法制状况·····	271
三、努力加强国防法制建设·····	278

第一章 国防的“大脑”系统

——国防领导体制

在军事领域中，必须有一个组织妥善，能正确、准确无误和一刻也不间断地行使其职能的军事指挥机构，……

任何一支军队失去其“大脑”是无法生存的。

——[苏] 沙波什尼科夫

中东地区里海东岸的草原葱翠碧绿，间或有一片片茂密的森林，在绿色草原上，涌现出两支身挂树叶的人群，有的手持石器，有的手挥木棒，随着双方首领的右手一挥，两支人群展开了生死搏斗，其中的一支由于寡不敌众，死伤过半，剩余的残兵败将逃进了密林之中。胜利的一方转回自己用树枝搭起的房子中，在首领的带领下开始了生产和生活。这是发生在大约公元前3000多年的一次畜牧部落和农业部落的战争，这次战争曾绵延了几百年。战争双方的最高领导，都是部落的首领，其余各级大小首领均为兵民合一，战时是兵，平时是民。可以说，这便是当时的国防领导体制。5000年后，这里又发生了一次大的战争，称为第四次中东战争。这次战争由于武器装备的发展，军队的编成发生了极大的变化，战争的样式已今非昔比，国防领导体制亦十分复杂，既有最高决策机构运筹于帷幄之中，从政治的角度出发决定战争的规模、样式及进程，又有军队指挥机构，按照最高决策机构的意图指挥空军、导弹部队、坦克部队、工程部队等在战场上进行角逐，还有后备力量动员机构及时征召役龄公民

参军参战，征召各种民用物资支援前线。那种仅首领大手一挥或旗子一摆指挥战争的时代已成为遥远的过去，取而代之的是日臻完善、复杂的国防领导体制，它要求科学、合理、完善，适应日趋复杂的战争样式的需要。所以，我们借用苏联元帅沙波什尼科夫著作《军队大脑》之名，把国防领导称之为国防结构的“大脑”系统。

一、建立科学的国防领导体制

关于国防领导体制的重要性是毋庸置疑的。古今中外杰出的军事理论家都对军制和将帅在指导战争中的作用殚思竭虑，倾注了巨大精力，写下了深邃卓识、光彩夺目的论著，从《孙子兵法》到《战争论》、从《战争指导》到《军队大脑》，都精辟地阐述过这一重大的命题。时至今日，我们的军事理论和行动的指导似乎还可以从他们那里找到影子。但我们不愿连篇累牍地抄袭他们已作出历史性结论的“语录”，而只想在前人苦心研究成果的基础上斗胆借题发挥。拿破仑·波拿巴，这位200多年前能巧取“神火”的法国人，他的军事天才和他指挥的著名战役对后人影响整整两个多世纪，崇拜者们信服他的天才和超人活力。他集权于一身，一切军事行动，“我只和自己商量”。他相信凭自己的智慧和意志，就一定会无往而不胜。虽然他一生含辛茹苦，“一刻不停地工作”，但最终也不能成为“世界的主人”，可怜巴巴地长眠在圣赫拿岛。200年后的英国人富勒把拿破仑“指挥上过分集中”判定为“拿破仑的缺点”。且不论富勒的评论是否恰当，但他认为没有一个组织良好的指挥系统，“要一个人有效地管理这场战争是不可能的，即使他是天才，同样

无能为力”，却点出了问题的实质。我们并非否认杰出的将领或统帅在战争中的作用，而是想阐明一群军事人才——即科学的领导体制的极端重要性，因为统帅个人是无力扭转命运的车轮向有利于他的方向转动的。

体制编制是战斗力，这已被过去的战争所验证。为了适应现代战争的要求，世界各国都在谋求建立科学的体制编制。我们党和国家从1975年起就非常重视军队体制和编制的建设问题。1975年刚刚复出的邓小平同志就召开军委扩大会议，提出军队要“消肿”，“军队要整顿”。但当时由于遇到曲折，停了下来。直到1980年邓小平同志主持军委工作，他以大无畏的气魄和胆略，亲自领导精简军队的改革工作，于1985年我国向全世界庄严宣布百万大裁军。现在，我军正朝着精兵、合成、平战结合和提高效能的方向发展。

国防领导体制，是党和国家领导国防建设和武装力量的组织体系，包括最高国防决策机构，军队的领导指挥系统，国家行政机关的国防系统和国防动员系统。国防领导体制是否科学合理，对于国防建设和武装力量建设，对于保卫国家安全，发挥国防诸因素的综合作用，具有十分重要的意义。

1. 最高国防决策机构

现代战争是总体战，不仅是军力的较量，而且是政治、经济、科技、外交等综合国力的全面较量。战时军力和国力的发挥，有赖于和平时国家经济实力向国防潜力的转化，国防建设和战场准备。因而领导国防建设、军队建设和指挥军事行动，是关系国家全局的大事，需要一个健全、高效并有高度权威的国家最高国防决策机构，实行集中统一领导。第二次世界大战后，世界上主要国家根据国际战略形势和现代战争的特点，一般先后建立了国家最高国防决策机构。美

英国于1947年建立了以总统为主席的国家安全委员会，法国、日本、联邦德国等也于50至60年代，苏联于70年代成立了类似的机构。东欧的罗马尼亚、南斯拉夫、保加利亚，非洲的埃及、阿尔及利亚、苏丹，拉丁美洲的巴西，亚洲的印度、巴基斯坦、泰国，目前都有国家最高国防决策机构。各国的这些最高国防决策机构，均由国家（党）或政府的最高领导人主持，与国防有关的军事和非军事部门的主要领导人参加，具有极大的权威性。适应和平时时期国防建设平战结合、军民结合的要求。不仅可以对有关国家安全和国防建设各项大政方针及时作出决策，而且可以对突发事件迅速作出反应。为了进一步提高国防决策的效率，一些国家参加国防决策的人数日趋精干。英国由8人减为3人，美国由9人减为4人。

目前，我国的国防领导体制，除军委是专门的军事机构外，是采取赋予国家权力机关和政府机关行使一定军队职权的办法实施领导的。军事工作始终置于党中央的绝对领导之下。有关国防、战争和军队建设的一切重大问题，实际上都是由中央政治局决定的。所以，真正的最高决策机构是中央政治局。国家机构的最高领导人大都是中央政治局的成员，这就为党中央对军事工作的统一领导创造了条件。

2. 国防动员机构

国家的动员领导体制，是国家国防领导体制的重要组成部分。动员，包括人力、财力、物力诸方面的动员，因此，国家的动员领导体制是涉及各个领域的复杂体系。而现代战争对国家动员的要求是规模大，速度快，建立完善的动员体制是进行各种动员的基本条件。第二次世界大战结束以来，各国认真总结历史经验，不断改革国防动员体制，逐步形成

了比较完善的体系。主要类型有：美国型。即在总统领导下设立若干动员机构，拟制国家动员政策和程序，并负责协调工作。国防部领导军队的动员系统。政府各部均设动员局，负责拟制本部门的战时动员计划。地方各级政府也都设有兵役动员机构，负责兵役工作。西欧各国动员体制与美国大体相同。东欧型。主要构成是：在最高层即党的政治局之下设“国防委员会”，由党的总书记任主席，部长会议主席、国防部长、国家安全委员会主席、外交部长等高级党、政、军官员参加，统管国防事业。军队从总部到军区，师团各级机构均设有动员机构或动员军官，负责武装力量的动员工作。部长会议通过国家计委领导和协调全国各经济部门的动员工作。各加盟共和国、边疆区、州、自治共和国。市、区等各级均设有兵役局，负责兵役工作。苏联及大部分华约国家均采用此种体制。瑞士型。瑞士实行武装中立，100多年未卷入战争，其国防是全民防御型，武装力量由常备军、后备军和民军三部分组成，全国按地区编成一定的建制系统。“联邦政委会”掌握最高行政权，军事部是执行机关，军事行政事宜属于各州者，在联邦监督下由各州处理。也就是说，平时即按战时要求编组好，只要一声令下，全国就可动员起来。

我国的国防动员体制，具有中国特色，在中央军委下设有人民武装委员会，负责指导协调全国的后备力量建设和动员工作。国务院部分部委设有动员机构，如国家计委、经委设有国防局，财政部有工交司，商业部有计划局，航空、电子、兵器、航天部有计划司，机械、冶金、物资、建材部（局）设有军工局（办），铁道、交通、邮电部有战备局（办），化工部有二局，纺织部有科技局，船舶总公司有军

工部等。各省、市、自治区的政府动员机构，有的设在计委或经委，有的设在国防科工办或机械工业厅，也有的尚无动员机构。政府部门动员机构的职能是：根据国家动员计划和方案，制定本部门、本行业的具体动员计划和方案，运用政府机关的权力，督促各条战线落实动员任务。平时，本着平战结合的原则，积极做好人力、物力、财力资源的开发和储备；战时，按照军民结合原则，采取有效措施将各种资源的潜力迅速转变为实力。军队从总部机关到各军区、集团军、师团均设有动员机构或动员军官。省军区、军分区、人武部，既是同级党委的军事部门，又是政府的兵役机关，是兼后备力量建设与动员工作于一身的机构，构成了我国国防动员的特色。

3. 军队领导指挥体制

军队领导指挥体制，主要是总部体制与战区体制。

总部是军队最高统帅（或国防部）的工作机关，又是军队的最高领导、指挥机关，在国防领导体制和军队领导体制中占有十分重要的地位，是至关重要的环节。总部体制是否科学合理，对军队建设和指挥效能的发挥关系甚大，因此，它历来是研究军队领导体制的核心问题，受到各国普遍重视。由于各国政治制度、历史传统、军队结构、文化水平等情况不同，总部机构的性质、组织形式、职能和机构设置差别很大。按照作战（军令）与建设（军事行政）两个系统的分合程度，大体可分为三种类型：一是“分立型”，即军令与军政两个系统互相分立，军令系统管“用兵”，军政系统管“养兵”。如美国就是在国防部的统一领导下，实行作战指挥与行政领导相分离的体制。全军行政领导由四大军种实施，作战实施由参谋长联席会议负责。西欧一些国家及印

度、巴基斯坦、澳大利亚、加拿大等国，都是实行的这种体制。二是“兼有型”，主要是苏联及东欧一些国家。它们在国防部下设多个总部，一般设有总参、总政、总后、总监察、总装备、总干部、总财务、建筑和营房等总部，分别负责作战指挥和军事行政工作，而总参谋部除主要担负作战指挥任务外还兼负与作战有密切关系的军事行政工作，且赋予其协调其它总部的职能。三是“合一型”，主要是我国，实行指挥，建设合一的总部体制。中央军委通过中国人民解放军总参谋部、总政治部、总后勤部对各大军区、海军、空军、第二炮兵实施领导和指挥。我国总部体制是随着我军的不断发展和作战的需要逐步建立起来的，既体现了我军的优良传统，又吸收了我军的有益经验，具有鲜明的中国特色。

它拥有广泛的职能，互相之间密切协作，组成完整的组织体系，体现了我国积极防御的战略方针和人民战争思想，适应我国当前以陆军为主体结构和武器装备的发展水平。有利于军队作战、训练、组织建设和行政管理，避免政出多门、不便协调等弊病，有利于中央军委统一集中领导。

战区（军区）是国家从整个战略需要出发根据地理条件和作战方向等划定的作战或军事行政区域。它是连接总部和部队的中间环节，对保障总部对部队的指挥、控制，对组织协调区内各种力量的行动，发挥整体威力，具有决定性作用。特别是由于军事科学技术、武器装备的迅速发展，现代战争参战军兵种增多，作战地区扩大，战场变化急剧，为便于战时统一指挥战区的诸军兵种部队合同作战，建立和完善战区（军区）领导体制受到世界一些主要国家的重视。

我军实行军区与战区合一体制，平时的军区领导机构就是战时的战区领导机构，既是我军指挥系统的重要环节，又

是军区（战区）的最高军事指挥机关。我军这种在长期革命战争中逐步形成的建军与作战合一的体制，对夺取革命战争胜利发挥了极其重要的作用。在新的历史条件下，我国设置的大军区，仍然要求建成平时领导全区军事建设和后备力量建设，战时统一指挥陆、海、空军作战部队及人民武装，坚持独立作战，持久作战的战略区，这是我国实行积极防御战略方针和人民战争思想的具体体现，是战区领导指挥体制实行平战结合的有效形式。我军军区（战区）在领导机构的具体设置上，要力求做到合成、精干、灵便、高效，有利于统筹战区建设，统一作战计划，统一战场勤务和统一后勤保障，使军区（战区）真正成为区内三军的领导指挥和保障机构。

第二次世界大战后战区体制的发展是现代军事技术进步，战区性局部战争不断发生和战区战役理论迅速发展的必然结果，也是战争规律在一定历史发展阶段的客观反映，在一定程度上代表了当代军队领导体制发展趋势的一个侧面。

二、我国的国防领导机构

中央军事委员会 简称中央军委，是中国共产党和中华人民共和国领导全国武装力量的最高军事机构。

中央军委是中国共产党在领导全国人民进行革命斗争的过程中创建和发展起来的，早在国共合作的北伐战争时期，为适应全国工农群众革命运动发展的需要，1923年10月，中共第四届中央委员会第一次扩大的执行委员会会议提出建立中央军事运动委员会。同年12月，中共中央将中央军事运动

委员会改为中央军事部。1930年3月，中共中央决定将中央军事部更名为中央军事委员会，作为党的最高军事指挥机关，周恩来任书记。1931年11月，中国共产党领导的中华苏维埃共和国临时中央政府设立了中央革命军事委员会，作为中国工农红军的最高指挥机关，朱德任主席。1936年12月，为适应第一、二、四方面军会师后的新形势，根据中华苏维埃中央政府的命令，中央革命军事委员会扩大为23人，毛泽东任主席。直至建国，中央军事委员会几经变动，毛泽东一直任主席。

中华人民共和国成立后，1949年10月，根据《中央人民政府组织法》的规定，成立了中央人民政府人民革命军事委员会，统一管辖和指挥人民解放军及其他武装力量，毛泽东任主席。1954年9月以后，根据第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》的规定，国家设立国防委员会，毛泽东、刘少奇先后担任国防委员会主席。国防委员会不是武装力量的领导机关，而是咨询性质的机构。在设立国防委员会的同时，中共中央重新成立了军事委员会，一直领导中国人民解放军和其他武装力量。

1982年起，党和国家共同设立军事委员会。1982年12月4日通过的《中华人民共和国宪法》规定：中华人民共和国设立中央军事委员会，领导全国武装力量。中央军委由主席、副主席、委员组成，实行主席负责制，主席由全国人民代表大会选举产生，对全国人民代表大会及其常务委员会负责。中央军委每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。

在国家成立中央军委以后，党的中央军委仍然作为党中央的军事领导机构直接领导全国武装力量。党的中央军委的组成和人选由中央委员会决定。党的中央军委和国家的中央