

吉林 大 学 出 版 社

GUOJIZHENGZHIWENTI

黄凤志等 著

当代 国际政治问题 析论

X
I
T
C
N



当代国际政治问题析论

黄凤志 等著

吉林大学出版社

.....

图书在版编目 (C I P) 数据

当代国际政治问题析论/黄凤志主编. —长春: 吉林大学出版社, 2004. 1

ISBN 7-5601-2995-1

I. 当... II. 黄... III. 国际政治—研究 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 003008 号

.....

当代国际政治问题析论

黄凤志 等著

责任编辑、责任校对: 李国宏

封面设计: 孙 群

吉林大学出版社出版
(长春市明德路 421 号)

吉林大学出版社发行
长春市永昌福利印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32

2004 年 4 月第 1 版

印张: 13.75

2004 年 4 月第 1 次印刷

字数: 320 千字

印数: 1—500 册

ISBN 7-5601-2995-1/D · 418

定价: 18.00 元

前 言

冷战结束后，人类社会正在步入一个科技革命日新月异，国际政治风云变幻，全球化迅猛发展的新时代。国际关系在经历了 20 世纪近百年的激荡后，世纪之交在全球范围内发生了大转折、大调整、大变化，逐步构筑了 21 世纪初期世界新秩序的轮廓，世界各种政治力量在国际舞台上相互较量、磨合和对抗，不断发生新的分化、组合，呈现出了既相互依存又相互竞争的扑朔迷离局面。

20 世纪后期迅猛发展的信息革命是人类新知识的发动机，最新科学技术的核心和龙头，最佳智慧创意的象征，它为 21 世纪初世界的全方位发展积聚了强大的战略动能，成为改变世界政治、经济、军事、文化和社会的强大战略力量。率先掌握领先于世界的信息技术、捷足先登进入信息社会的国家和民族，将成为 21 世纪世界发达国家方阵的成员，在国际战略格局中居于主动地位，在信息革命中落伍于时代发展的国家将不可避免地跌入数字化的深渊。在人类社会向信息化社会迈进的行程中，掌握信息技术制高点和获取更多的信息资源，成为世界各国综合国力竞争的新热点。在世界范围里，争夺信息优势已成为大国国家战略的重要组成部分。信息革命在世界的横向扩展为构筑国际关系的金字塔形结构奠定了国力基础。战后信息革命兴起的第一次浪潮打破了冷战时期美、欧、日、苏四极鼎立的世界科技格局，催生了一超多强新的世界科技格局，为

世界经济格局和世界政治格局的演变铺垫了坚硬的基石。信息革命在世界各国的差异性发展，使大国综合国力对比关系悄然发生了此消彼长的重大变化，以较为隐蔽的方式揭开了大国关系调整的序幕。美苏冷战时期军备竞赛的平衡格局被双方科技和经济竞赛的悬殊比分完全打破，世界政治格局的转换在苏联解体的进程中骤然展开，新的国际力量对比关系出现在 20 世纪 90 年代信息革命在世界掀起第一次浪潮之际，一超多强同时成为世界科技、经济和政治格局的特点与内涵，国际关系的发展呈现了金字塔形的权力结构。发达国家（特别是美国）以信息力提升综合国力，以综合国力优势构造国际力量对比强势，以大国强势地位拓展主权行使范围，努力营造霸权治下的国际和平，建立以美国为领导的西方国家主导下的国际秩序，已成为 21 世纪初国际政治发展的鲜明特点。

21 世纪前期国际关系一超多强的金字塔形结构是一个相对稳定的结构。站在 21 世纪的起跑线上，根据信息革命的发展现状和大国的力量对比关系，研判未来的国际关系格局走向，笔者认为，大国的科技发展战略从确立到收效平均需要 10 年左右的时间；人才的培养和国民劳动素质的提高必须从发展教育入手，而教育从改革到收效平均需要 20 年左右的时间；民族的历史、文化和社会制度是一项系统化社会工程，它的改造优化约需要 30~50 年的时间，基于目前世界各国科技教育发展的现状和综合国力的对比关系，一超多强的金字塔形国际关系格局在 21 世纪前 30 年不会改变，美国仍将稳定地维持它的世界超级大国地位，2030~2050 年期间，美国的超强地位将会受到越来越多的挑战，多极化发展不可避免地要出现新的局面。

信息革命发展带来的数字鸿沟，本质上是人类由传统工业社会向知识经济社会转化过程中出现的创新知识失衡现象，它

以创新知识的差异性发展为杠杆，一方面加大了当代世界各民族间经济和社会上贫与富的悬殊差距，形成了不同国家间国力和军力上弱与强的巨大反差，另一方面又成功地在发展中国家塑造了后发优势跨越式发展的样板，从而昭示了 21 世纪是一个创造性毁灭的新时代，信息革命的深化将使知识创新的竞争空前激烈，愈演愈烈的信息战、知识战和文化战将强行把人类再次置于一个“落后就要挨打”和“贫弱就要受欺”的国际政治时空中，发展中国家的生存权和发展权日益面临严重的挑战。然而，发展中国家工业化发展的历史与信息化发展的现状却表明：只有其中一些先知先觉的自强者才能够抓住信息革命的发展机遇，在第二次现代化的创业中完成工业化，实现信息化，缩小数字鸿沟，多数发展中国家出于各种原因不可避免地要出现数字鸿沟越拉越大的新险情。信息革命在人类社会发展的未来仍会继续以强大的战略动能在不同的国家、民族和社会群体中充当数字鸿沟的扩展器。

21 世纪信息革命的浪潮将呈持续发展的态势，在知识创新与占有的平台上，在全球范围内可能出现知识分层化发展的新趋势，世界各国在知识独占与知识共享之间的矛盾更加尖锐化。发达国家通过占领高科技知识的制高点，掌握技术扩散的阀门，施展“知识产权法”的利剑，控制世界经济的命脉，在全球按照知识分工重组了国际生产布局，实现着知识主宰世界经济的部署和安排。发达国家在知识创新方面的领先地位使其在世界经济政治中继续处于支配者的角色，而发展中国家的经济贫穷和科技落后，特别是创新知识方面的弱势地位将使其在世界经济政治秩序中继续处于被支配地位。信息革命浪潮中发达国家的知识优势使其获得了丰厚的发展回报，得到了源于知识的财富、力量和权力三重馈赠效应。创新知识成为发达国家对国际关系进行整合和构筑国际新秩序的利器，发展中国家则

遇到了信息殖民地的新险情。随着信息革命的发展和深化,发达国家将会在未来的国际关系中更频繁地施展知识霸权的魔杖,在有形空间和无形空间拓展硬实力和软实力的战略张力。

经济全球化是人类不断跨越时空的局限,在全球范围内日益加强国家与国家之间、民族与民族之间、地区与地区之间横向经济、政治和文化联系的历史进程,资本在全球范围内谋求经济政治利益最大化的活动造成了经济全球化的发展趋势。经济全球化是在民族国家的范围内进行的,其必然产生催生国家主权的政治效应。国家主权是指一个国家所拥有的独立自主地处理其内外事务的最高权力,它是一个国家在国际体系中独立自主地拥有生存和发展的权力。主权的本质是国民的意志和利益,国家主权的功能就是维护社会的稳定和发展,保证民族利益。资本在进行全球经济扩张的同时大力推进政治扩张,力图用政治力量巩固和扩大资本扩张的成果,谋求资本的全球霸权统治,使得经济全球化与国家主权的关系问题变得格外引人注目,经济全球化的发展对国家主权产生了种种侵蚀的现象,发展中国家的主权正面临着前所未有的挑战和冲击。经济全球化对国家主权的挑战,经济全球化既是国际经济联系日益密切、经济相互依存关系形成和不断深化所导致的,同时又是资本不断进行经济政治扩张的产物。全球化与国家主权问题的争论实质上是发达国家霸权政治的推行与发展中国家维护主权的斗争,其要害是挑战和否定发展中国家主权。全球化是一个复杂的历史进程,由于世界各国经济政治发展的不平衡,西方发达国家在全球化的发展中扮演了推动者的角色,全球化在很大程度上表现为资本主义生产方式在全球的扩张,呈现出以经济为中心,逐渐向政治、文化、意识形态等领域扩张的态势。西方国家在推动全球化发展的过程中,利用资本、技术、信息和组织的优势,始终谋求把资本主义的经济模式、政治制度、价值

观念和西方文化推向全球，构建以西方发达国家为主导的世界秩序。因此，全球化的发展必然会对当代国际关系产生深刻的影响。

从历史哲学的视角看，民族主义是资本主义时代人类全球化进程的产物。自从人类迈进工业文明时代，经久不衰的民族主义在世界范围内一方面在不断取得着建立大批民族独立国家的实绩，另一方面也出现了民族联合的发展趋向，即在裂变与聚合的交织中交叉发展着。几个世纪以来，形态各异的民族主义浪潮迭起，它时而充当了构建民族国家、维护国家统一与民族尊严的守护神，时而又幻化为威胁、破坏国家统一与稳定的破门槌；在表现形式上，它时而轻波细浪，时而又狂潮怒涛，变幻莫测。但是，无论是前者，还是后者，民族主义在国际舞台上作为一支相对独立的社会政治思潮和实践运动，它都深深地影响了人类历史发展进程，成为塑造世界政治面貌的一支重要力量。当代世界的民族主义浪潮起始于苏联东欧的政治演变，冷战结束后便开始蔓延到西欧和世界各地，迅速激活了西方国家和第三世界国家原有的民族矛盾、种族纠纷、边界争端和宗教冲突，发展成一股世界性的民族主义运动洪峰。透过当代世界民族主义发展的全貌我们可以看到，色彩各异的民族主义的存在与发展构成了绚丽多姿的当代国际政治画面。此起彼伏、方兴未艾的民族主义运动以其强大的冲击波不断地改变着世界的面貌，震撼着国际政治秩序，对人类历史的发展产生着广泛而又深远的影响。在世界历史上，民族主义所以像一面不倒的旗帜，成为陷于困难之中民族奋起的动力，时刻以其无穷魅力给每一个民族注入自强不息的生命力，时而又幻化为威胁和破坏国家统一与稳定的分裂剂，成为导演各种冲突乃至战争的恶魔，是因为民族主义具有强大的社会政治功能，这种功能为不同的阶级、党派的政治家、军事家和宗教领袖所利用，就

会表现出各种力量。在国际关系史上民族主义是一种无法回避的客观存在，它伴随着民族的存在而存在，只要各民族之间有差异存在，民族主义就会有生存的基础；只要民族国家仍是国际关系的主体，民族主义就会深刻影响国际关系的发展演变。

国际关系民主化是当代国际关系最显著的特征之一，是国际关系发展的必然要求和不可遏制的发展趋势。当代世界经济政治全球化、信息化、多极化的发展，为国际关系民主化注入新的活力，极大地加快了国际关系民主化的发展速度。然而国际关系民主化的发展遭到多种因素的制约，美国积极推行霸权主义、国际社会制约霸权的力量与机制的弱化，使国际关系民主化的发展困难重重。纵观三百余年国际关系发展的历史进程，充满了民主抗强权的历史内涵。随着 1648 年威斯特伐利亚条约的签订，现代意义上的国际关系开始形成，条约关系替代了以军事霸权为主要内容的古代国际关系准则，确立了民族国家在现代国际关系中的行为主体地位，在实践上肯定了国家主权原则，从而使国家主权平等原则成为国际关系的基本准则，各个国家无论强弱都可以平等参与国际事务，尽管这一原则只适用于当时所谓的“基督教文明国家”，但毕竟在理论上和实践上迈出了国际关系民主化最为关键的一步。此后，随着西方各主要资本主义国家的殖民进程，这一原则在世界范围内广泛传播，尤其是在这一历史进程中，广大殖民地国家反抗强权政治，反抗外来侵略，追求国家民族独立的斗争推进了国际关系民主化的进一步发展。20 世纪初，奉行和平民主外交政策的社会主义国家苏联的建立，成为推动国际关系民主化不可忽视的政治力量。特别是第二次世界大战中，各国在反对邪恶轴心势力的过程中结成最广泛的同盟，共同取得了反法西斯战争的伟大胜利，极大地推动了国际关系民主化的发展，而《联合国宪章》等一系列国际法文件的诞生，又为国际关系民主化

提供了制度保障。随着二战后各民族国家的独立尤其是 20 世纪 70 年代世界殖民体系瓦解，广大发展中国家获得独立，积极参与国际事务，坚持独立自主的和平外交政策，反对不平等的国际秩序，要求建立新的国际政治经济新秩序，国际关系民主化得以进一步发展。20 世纪七八十年代以来，国际社会发生了深刻的变化，国际关系民主化在当代得以飞速发展，成为国际关系发展的主要特征和必然趋势，昭示出国际社会不可遏制的发展潮流。国际关系几百年发展的历史告诉我们，只有坚决反对霸权主义，实现世界各国科技、经济、军事、文化的均衡发展，建立公正合理的国际政治经济新秩序，充分发挥国际组织的民主协调作用，国际关系的民主化才能最终实现。

联合国是作为世界上最有代表性、最具权威的主权国家间的国际组织。《联合国宪章》开宗明义将“维护国际和平及安全”作为联合国的首要宗旨，并详细规定了联合国在维护国际和平及安全方面应当采取的各种措施。在《联合国宪章》的指引和广大会员国的共同努力下，联合国成立以来为实现全球非殖民化，促进国际争端的和平解决，为推动国际裁军及军备控制的进展，动员国际舆论、伸张正义，在维护国际和平及安全方面做了大量工作，经受了国际风云变幻的考验，为人类的和平与发展做出了重要的贡献。联合国在国际舞台上的地位和作用与国际关系格局紧密相联。两极格局时期，联合国在两大国的夹缝中很难有所作为。冷战的结束使世界范围内的东西方对峙消失，联合国既面临难得的机遇，出现了能真正实现《宪章》的原则和目标的机会，又遇到了世界惟一超级大国——美国建立单极世界战略目标的新挑战。20 世纪 90 年代以来，联合国在解决民族和种族冲突、领土争端、宗教矛盾和世界共同面临的政治经济问题等方面大显身手，极大地促进了当今世界的和平和繁荣。但美国打着“人权”和“反恐”的旗号，绕过

联合国发动了科索沃战争和伊拉克战争，谋求进一步巩固“一超独霸”的地位，放手使用武力来干预他国事务，甚至推翻一个主权国家的政府，解除主权国家的武装，这种违反国际关系基本准则的行为不仅极大地损害了联合国的威信，向联合国的权威发出重大挑战，而且美国“先发制人”的战略颠覆了17世纪以来建立起的整个国际法体系，以《联合国宪章》和联合国授权为主体的现行国际法体系受到重大冲击。联合国在其生命的50多个春秋里既写下了耀眼的记录，又有许多无奈的摇头与痛苦的回忆。世纪之交，面对世界变革的大潮，联合国的改革势在必行。联合国的改革涉及世界各国的利益，关系到构筑未来世界格局和国际新秩序的根本问题，因此，围绕联合国的改革问题必然充满着激烈的斗争。以美国为首的西方国家希望通过联合国改革，使联合国成为它们在全世界推行西方价值观、民主制度和霸权政治的工具；而广大发展中国家则希望通过联合国的改革摆脱霸权主义和强权政治，使联合国能够真正为建立一个“和平、平等、公正、合理”的世界新秩序服务。21世纪，尽管霸权主义国家各种违反联合国宪章的行为使整个当代国际秩序受到威胁，但联合国维护和平、促进发展的宗旨不会改变。

近几十年来，特别是冷战结束后，非政府组织作为新的角色在全球化的背景下迅速崛起，在经济、社会、文化、政治等各个领域都获得了飞速的发展。非政府组织不仅积极促进和维护了世界经济与社会的可持续发展，而且为维护世界和平进行着不懈的努力，在联合国和国际事务中发挥着日益显著的积极作用和影响。作为国际社会一种新兴的角色，非政府组织广泛参与国际事务，体现了新的国际合作形式，成为全球社会治理的一支重要国际力量。

冷战结束后，恐怖主义凸现，成为国际社会最为关心的话

题，特别是“9·11事件”后，恐怖主义成为影响21世纪国际关系发展的最重大问题之一。恐怖作为一种实现某种政治目的的手段，古已有之。“9·11事件”表明，恐怖主义严重威胁国际和平与稳定，是国际公害。国际恐怖主义活动分散，行动诡秘，威胁无处不在，无时不在，反恐可能成为长期安全议题。“9·11事件”兼具反人类、反霸权的两重性。一方面，它以平民为攻击对象，残害无辜，具有反人类性质。另一方面，它以美国为袭击目标，客观上具有挑战美国强权的内容，可归类为反美恐怖主义。“9·11事件”发生后，反对国际恐怖主义的斗争被推向战略高度，成为国际安全与国际政治问题。“9·11事件”并非是一个偶然的突发事件，它反映了在经济全球化的趋势下，恐怖主义越来越被用作解决国际矛盾的一种手段。当代恐怖主义在现象上表现为弱势团体对强势团体的反抗，实际上南北关系恶化、发展中国家贫穷状态的加剧和全球化背景下民族国家的内部分裂是产生恐怖主义狂热势力的三大温床。“9·11事件”后，美国第一次在安全领域建立起全球范围内的反恐怖主义国际联盟，主导了对阿富汗塔利班政权的战争。阿富汗战争胜利后，美国扩大反恐内容，将防止大规模杀伤性武器的扩散纳入反恐范畴，将矛头指向中东宿敌伊拉克，推翻了萨达姆政权。在反对恐怖主义的旗号下，美国推行单边主义，图谋建立以美国为主导的单极世界秩序，美国的霸权政策引起了反恐联盟内部的分化和国际社会的强烈反对。美国发动的对伊战争受到了法德俄的强烈反对，这表明世界多数大国希望在联合国的主导下以大国合作与协调作为解决问题的主要手段，这与美国我行我素、唯我独尊的单极世界构想相矛盾，大国关系在貌似平静的表象下存在着无法弥合的鸿沟。

人类与环境的关系从来就是相互依存的，环境是人类生存和发展的基础。环境问题包括自然环境的破坏和环境污染两大

方面。随着科学技术的进步和社会文明的发展,人类在创造了前所未有的物质财富和经济发展的同时,臭氧层破坏、地球变暖、水资源污染等全球性环境污染和生态破坏日益严重,削弱甚至破坏了人类社会存在和发展的自然基础。严峻的环境现状引起国际社会的极大关注,环境问题逐渐成为影响国家主权、国际安全和国家利益的一个重要因素,已经成为影响国际关系的一个重要方面。人类共同生活和居住在一个星球,共享一片蓝天,河流相通,海水相连,森林相接,生态环境安全具有国际性,围绕着环境问题世界各国间的合作与冲突构成当代国际关系的重要内容,并且对国家主权和国际法不断发出新的挑战。环境问题是21世纪人类安全和发展问题的重要议题,国际合作与冲突的新热点。

当代国际关系纷繁复杂,正处于继续发展变化之中,许多国际问题尚在演进过程中,全貌并未完全显露,矛盾犹未充分展开,作者亦受到学识水平和资料的限制,无论是在宏观上对当代国际政治问题的概括与分析,还是在微观上对具体问题的考证和剖析,尚难做到完全正确、公正和深刻,也难免会存在各种问题和缺陷,敬请各位专家、学者批评指正。

本书的前言、第一、第二、第三、第四、第五章由黄凤志撰写,第六章欧阳丽、第七章张农寿、第八章叶军、周海滨、第九章崔殿营、第十章周海滨撰写,全书由黄凤志统一修改、定稿。

黄凤志

2003年12月10日

目 录

前言	(1)
第一章 信息综合国力论	(1)
一、综合国力观的新发展	(1)
二、硬实力增长的新动能	(7)
三、软实力增长的核心动力	(17)
四、信息综合国力的思考	(32)
第二章 科技革命与世界格局的嬗变	(42)
一、世界格局变迁的战略张力	(42)
二、两极格局瓦解的经济功能	(53)
三、一超多强格局的实力支撑	(67)
第三章 数字鸿沟与世界经济政治发展新的不平衡	(76)
一、数字鸿沟与全球信息化发展进程的失衡	(77)
二、信息化反差与南北关系面临的最新挑战	(95)
三、知识化霸权与构筑国际新秩序的新隐患	(111)
第四章 经济全球化与当代国际关系	(137)
一、经济全球化的历史透视	(137)
二、经济全球化与国家主权	(144)
三、经济全球化与国际关系	(161)
第五章 民族主义对当代国际关系的影响	(168)
一、20 世纪民族主义运动的历史透视	(168)
二、当代民族主义的特点和政治功能	(178)

三、当代民族主义运动的起因和影响·····	(183)
第六章 当代国际关系民主化探析·····	(188)
一、当代国际关系民主化发展动因分析·····	(190)
二、当代国际关系民主化发展阻力透视·····	(208)
三、当代国际关系民主化实现途径探索·····	(224)
第七章 联合国改革与当代国际关系·····	(238)
一、联合国的建立和影响·····	(239)
二、联合国否决权的改革·····	(245)
三、联合国改革与国际关系·····	(263)
第八章 全球化时代世界非政府组织的地位与作用·····	(285)
一、非政府组织与全球化浪潮·····	(285)
二、非政府组织在联合国体系中的地位与影响·····	(298)
三、非政府组织在世界和平与发展中的作用·····	(308)
四、非政府组织与全球社会治理·····	(320)
第九章 恐怖主义对当代国际关系的影响·····	(334)
一、恐怖主义及其溯源·····	(334)
二、当代恐怖主义的基本类型及其根源·····	(347)
三、国际反恐怖主义·····	(360)
四、恐怖主义对当代国际关系的影响·····	(370)
第十章 当代国际关系中的环境问题·····	(382)
一、国际关系中环境问题的凸现·····	(382)
二、环境问题在国际关系中的影响·····	(394)
三、解决环境问题的途径及困难·····	(420)

第一章 信息综合国力论

国际关系历来都以综合国力对比为基础，以一定综合国力对比为基础的大国关系决定了世界格局和国际关系的基本面貌。科学技术发展与综合国力增强存在着密切的联动关系。当代信息技术革命对世界各国综合国力的变更产生了重要影响。20世纪70年代以来，以信息技术为主导的新科技革命浪潮对全球政治、经济、文化和军事发展产生了重大冲击，经济全球化成为不可逆转的历史潮流，世界政治、经济格局加速重组。在相互依存的世界里，民族国家间的国际竞争日趋激烈，越来越多的国家和民族已经认识到，决定当今国际竞争成败的关键不再是传统意义上的土地、资本和劳力等有形资本，而是取决于以科学技术为核心的综合国力。以信息技术为代表的高科技不仅是构成综合国力的关键要素，而且还能够直接或间接作用于其他要素，充分渗透于各个领域。以信息技术为代表的高科技发展水平是衡量一个国家综合国力的重要标志。

一、综合国力观的新发展

综合国力的思想源远流长，它经历了由朴素的古典国力观到现代的国力论，最后发展为综合国力学。在我国，国力的概

念可以追溯到古代《孙子兵法》，在西方可以追溯到古希腊、罗马时代的“银力论”和“农力论”。到了近代，英国古典政治经济学家亚当·斯密的《国民财富的性质和原因的研究》、克劳塞维茨的《战争论》和美国历史学家与海军战略学家马汉的《海上力量对历史的影响》等著作开辟了国力研究的新时代，其特点是强调军事力量和战争对国家的重要意义。进入20世纪，对国力问题的研究逐渐深入，英国地缘政治学家哈尔福德·麦金德在《历史的地理枢纽》一书中把国力归结为由人力、地理、经济、政治、种族、气候等要素组成，提出了“陆权论”学说。20年代英国军事思想家利德尔·哈特出版了《历史上决定性的战争》，后改为《战略论》，强调国家力量包含政治、军事、外交、贸易、财政和民心等要素。第二次世界大战后，国力问题研究取得了重大进展，国力的概念扩大为综合国力的概念，国内外综合国力研究的成果颇丰，较为著名的研究成果有：摩根索著的《国家间政治》、克莱因著的《世界权力的评价》和《80年代的世界权力趋势与美国的对外政策》、富克斯著的《国力方程》、日本综合研究所的调查报告《日本综合国力》等。人们普遍认为，“摩根索是当代综合国力论的集大成者”。^①我国学者近年来在综合国力问题的研究方面也获得了丰硕的成果，先后出版了《综合国力论》、《国家盛衰论》、《大较量：国力、球力论》、《综合国力新论》等著作，在综合国力的研究中取得了具有中国特色的研究成果。

所谓综合国力是20世纪50年代出现的一个新概念，一个主权国家生存与发展所拥有的全部实力（物质力和精神力）及

^① 冯江源：《高科技发展与综合国力变革的现代走势及国际影响》，《新华文摘》，1998年，第4期，166页。