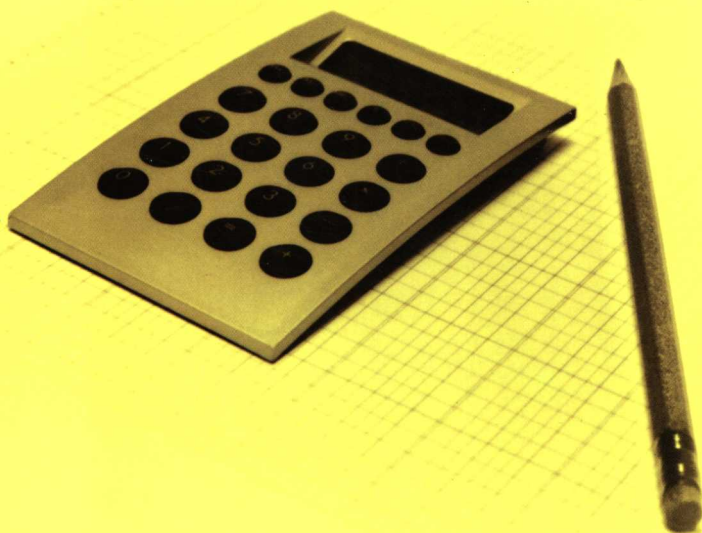


策划：张月明 陈广言 李文忠

编著：张月明 周洪兵 王方云 张秋建 等

清单计价及招投标

问



中国 市 场 出 版 社

清单计价及招投标 660 问

策划	张月明	陈广言	李文忠
编著	张月明	周洪兵	王方云
	张秋建	陈广言	李文忠
	余铁明	赵乐宁	龚桂林
	李精明	喻润贤	王明芳
	刘菊舟	张瑞萍	李 磊
	曾继英		

中国市场出版社

图书在版编目(CIP)数据

清单计价及招投标 660 问/张月明等编著. —北京: 中国市场出版社, 2005. 1

ISBN 7 - 80155 - 756 - 5

I. 清... II. 张... III. ①建筑工程—工程造价—问答②
建筑工程—招标—问答③建筑工程—投标—问答

IV. TU723 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 063438 号

书 名: 清单计价及招投标 660 问

作 者: 张月明 周洪兵 王方云 张秋建等

责任编辑: 王 群

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)

电 话: 编辑部 (010) 68034118 读者服务部 (010) 68022950

发行部 (010) 68021338 68020340 68024335 68033577

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省高碑店市鑫宏源印刷厂

规 格: 850 × 1168 毫米 1/32 12.375 印张 300 千字

版 次: 2005 年 1 月第 1 版第 2 次印刷

书 号: ISBN 7 - 80155 - 756 - 5/TU · 24

定 价: 30.00 元

序

陈广言

工程建设是固定资产的扩大再生产和与其相关联的工作,是国民经济发展的物质技术基础,它和国计民生息息相关。在国民经济管理中,价格管理是最有效的调控手段。作为价格管理的重要组成部分的工程造价管理,是工程建设管理中的重要环节,如何合理确定和有效控制工程造价,对实现国家建设计划,提高设计和工程质量,调控、活跃建筑市场,促进工程建设管理和发展,提高投资效益,都起着十分重要的作用。

改革开放以来,为适应社会主义市场经济发展的需要,使我国工程造价管理迅速与国际惯例接轨,并使我国工程造价管理面向市场,我国工程造价管理领域推行了一系列的改革,取得了显著成效。特别是《建设工程工程量清单计价规范》(GB50500—2003)以国家标准颁布实施,是我国建立新的工程造价管理机制的一件大事。

建设工程工程量清单计价是国际建筑市场招标投标活动中主要的计价方法,在我国现阶段推行,在促使工程计价活动遵循客观、公正、公平的原则,维护工程建设中招标人、投标人的合法权益,合理确定工程造价,杜绝腐败现象,规范建设市场秩序,促进建设市场有序竞争,及企业健康发展等方面,将起到积极的作用。

为了配合《建设工程工程量清单计价规范》的实施,使工程造价人员对这一新的计价模式有所了解,帮助造价工作者解决实际操作过程中经常遇到的疑点、难点,张月明等同志依据国家有关法律、法规和现行政策,编写了《清单计价及招投标 660 问》一书。

该书包括清单及定额计价的相关解释和答疑,造价咨询与造价工程师和相关名词解释;招标投标及施工企业资质标准;建设工程合同知识、高院有关司法解释,以及《工伤保险条例》解读和工程索赔等。该书采用一问一答的形式,内容丰富,通俗易懂,融知识性、指导性、实用性于一体,具有明显的特色。

该书是设计、施工、工程咨询、工程审计等从事工程造价工作人员的理想参考书,也是建设工程造价管理、工程招标、投标、拨款与借款等部门的实用工具书,同时还可以提供给有关部门、单位、大专院校等作为工程造价教学和举办工程造价人员培训班的教材或参考书。

该书的策划、编写、审核者都是我国兢兢业业从事建设工程造价工作几十年,有着坚实的理论基础和丰富实际经验的老同志。我相信,它的出版发行,将会对加强建设工程造价管理,有效地开展建设工程工程量清单计价活动起到积极的推动作用,有利于提高造价工作人员素质,使其成为懂技术、懂经济、懂管理的全面复合型人才。

2004 年 6 月于深圳

注:作者系香港大学教授、著名工程造价专家。

前 言

我们组织有关人员依据建设部、国家质监总局联合颁布的《建设工程工程量清单计价规范》及相关的解释和答疑、现行招标投标和合同管理的法律、法规、最高人民法院有关司法解释等,编写了这本《清单计价及招投标 660 问》。

本书含工程量清单及定额计价的相关解释和答疑,造价咨询与造价工程师和相关名词解释;招标投标及施工企业资质标准;建设工程合同知识、高院关于审理建设工程合同纠纷案件的司法解释,以及《工伤保险条例》解读和工程索赔等。本书内容丰富,通俗易懂,融知识性、指导性、实用性于一体,具有鲜明的特色。如工程量清单计价答疑,增加了引用《计价规范》和辅导教材的条文,不需再翻阅《计价规范》和辅导教材;高院的司法解释,工伤保险条例的解读,建筑安装工程费用的组成和施工企业的资质标准等都是以崭新的面貌汇集于书中,与读者见面。本书是一本建设领域现行法律、法规与工作实践紧密结合的工具书,可供工程造价(咨询单位)部门、建设单位、施工企业等从事工程造价工作的人员学习、参考;还可作为工程造价从业人员进行短期培训再教育以及大中专院校有关专业教学参考书。

本书在选编过程中得到了有关领导和同志们的关怀、支持,著名工程造价专家陈广言教授为本书作序,书中还引用、参考了有关报刊资料,在此表示深切的感谢!

由于编者水平有限,疏漏不妥之处,恳请读者批评指正。

编 者

2004 年 6 月

张月明同志简介



张月明,1935年9月26日生,汉族,中共党员,湘潭县青山桥镇晓南村人。1952年6月参加工作,先后在湘潭专区工程公司、湘潭和岳阳地区建设银行、岳阳地(市)纪委和岳阳市人大工作,1996年10月退休。曾任岳阳地区建设银行拨款科、建经科副科长;岳阳地(市)纪委纪检科长;岳阳市人大财经委正处级副主任。高级经济师、湖南省科普作家、湖南省市场经济法制研究会理事。

张月明同志参加工作以来,曾30多次被评为所在单位、地、市先进工作者,并多次立功或受嘉奖,2002年被评为优秀共产党员。在岳阳地区建设银行工作期间,审查工程预结算核增核减后净核减1000多万元;4次主持编制《岳阳地区建筑工程材料预算价格表》和《岳阳地区建筑工程单位估价表》,为建设单位、施工企业编制、审核工程预概算和办理工程价款结算提供了依据;1972年对《湖南省建筑工程综合预算定额》(讨论稿)提出了130余条建议并被采纳,尔后参与了该定额的定稿工作;主办工程预算人员学习班4期,亲自讲课,还应原中华人民共和国

第五机械工业部基建局邀请,到其主办的预算人员学习班上讲授工程预算知识40小时,培养了预算人员130余人。在纪委工作期间,所办案件做到了事实清楚,证据确凿,定性准确,处理恰当,手续完备,没有冤假错案。1982年以来,在工作之余主编并出版了《工程预算丛书》、《纪检办案基本知识》、《工程量清单计价及示例》等28本书,近1300万字,新华书店发行80余万册,其中《工程预算丛书》一套5本共计215万字,被岳阳大学用作教材,《建筑安装工程概预算编制方法》荣获1987年全国优秀畅销书奖,《从小学生到作家》荣获2003年中国作家世界论坛一等奖。因此,2001年被中国社会经济系统分析研究会授予“工程建设理论研究”领域中的“中华成功人士”。他还在中央、省、市报刊发表了《试论造价工程师的素质修养》、《浅谈建设工程索赔与反索赔》等40余篇文章。《中国建设报》、《华商》、《岳阳晚报》、《人大导刊》等14家报刊发表的《一轮皎洁的明月》、《翰墨香自苦寒来》、《最美不过夕阳红》等14篇文章对他的业绩作了长篇报道;中国文联出版社出版了三良、江雪撰写的长篇报告文学《三湘奇才张月明》,2004年中国文联出版社又出版了岳阳市科普作家协会选编的《自学成才 硕果累累》一书。他的事迹被《世界名人录》、《中国专家人才库》、《中国作家大辞典》、《湖南名人志》等24部大典收录;其著作、手稿、文章、报刊评介等均被湖南省名人资料中心、岳阳市档案馆、岳阳市图书馆设立专柜长期收藏。

目 录

第一章 清单及定额计价和清单答疑

第一节 工程量清单计价	(1)
一、工程量清单计价概述	(1)
二、工程量清单计价的编制	(4)
第二节 定额计价	(13)
一、定额计价的概念	(13)
二、建筑安装工程费用项目组成规定及内容	(15)
附:建筑工程施工发包与承包计价管理办法	(33)
第三节 工程量清单计价答疑	(37)
一、通用项目	(37)
二、建筑工程(附录 A)	(53)
三、装饰装修工程(附录 B)	(59)
四、安装工程(附录 C)	(60)
五、市政工程(附录 D)	(69)
六、园林绿化工程(附录 E)	(77)
第四节 造价咨询与造价工程师	(79)
一、造价工程师注册管理	(79)
二、工程造价咨询单位管理	(84)

三、工程造价咨询单位执业与造价工程师职业道德行为准则	(91)
四、工程造价咨询业务操作指导规程	(93)
五、工程造价咨询工作服务主要内容	(112)
六、招标代理服务收费	(115)
第五节 相关名词浅释	(118)
一、定额	(118)
二、工程造价	(123)
三、材料、设备	(135)
四、安装工程	(143)
五、面积和设计	(146)
六、现代建筑名词	(154)
七、古建筑名称	(156)
八、小康住宅标准	(157)

第二章 招标投标及企业资质标准

第一节 工程建设项目招标投标	(159)
一、工程项目招标投标的主要法律法规	(159)
二、招投标的概念及内容	(159)
附：工程建设项目施工招标投标办法	(188)
第二节 建筑业企业资质等级标准	(210)
一、施工总承包企业资质等级标准	
(一)房屋建筑工程施工总承包企业资质等级标准	(215)
(二)公路工程施工总承包企业资质等级标准	(218)
(三)市政公用工程施工总承包企业资质等级标准	(223)
(四)冶炼工程施工总承包企业资质等级标准	(227)
(五)机电安装工程施工总承包企业资质等级标准	(230)

二、专业承包企业资质等级标准

- (一)地基与基础工程专业承包企业资质等级标准 (232)
- (二)土石方工程专业承包企业资质等级标准 (235)
- (三)建筑装修装饰工程专业承包企业资质等级标准 (237)
- (四)建筑幕墙工程专业承包企业资质等级标准 (239)
- (五)预拌商品混凝土工程专业承包企业资质等级标准 (242)
- (六)混凝土预制构件专业企业资质等级标准 (244)
- (七)园林古建筑工程专业承包企业资质等级标准 (245)
- (八)钢结构工程专业承包企业资质等级标准 (248)
- (九)高耸构筑物工程专业承包企业资质等级标准 (251)
- (十)电梯安装工程专业承包企业资质等级标准 (254)
- (十一)消防设施工程专业承包企业资质等级标准 (256)
- (十二)建筑防水工程专业承包企业资质等级标准 (258)
- (十三)防腐保温工程专业承包企业资质等级标准 (260)
- (十四)金属门窗工程专业承包企业资质等级标准 (262)
- (十五)预应力工程专业承包企业资质等级标准 (265)
- (十六)机电设备安装工程专业承包企业资质等级标准 (267)
- (十七)公路路面工程专业承包企业资质等级标准 (269)
- (十八)公路路基工程专业承包企业资质等级标准 (272)
- (十九)炉窑工程专业承包企业资质等级标准 (276)
- (二十)冶炼机电设备安装工程专业承包企业
资质等级标准 (278)
- (二十一)管道工程专业承包企业资质等级标准 (281)

三、劳务分包企业资质标准

- (一)木工作业分包企业资质标准 (285)
- (二)砌筑作业分包企业资质标准 (286)
- (三)抹灰作业分包企业资质标准 (287)

(四)石制作业分包企业资质标准	(287)
(五)油漆作业分包企业资质标准	(288)
(六)钢筋作业分包企业资质标准	(288)
(七)混凝土作业分包企业资质标准	(289)
(八)脚手架搭设作业分包企业资质标准	(290)
(九)模板作业分包企业资质标准	(291)
(十)焊接作业分包企业资质标准	(292)
(十一)水暖电安装作业分包企业资质标准	(293)

第三章 建设工程合同

第一节 建设工程合同知识	(294)
一、建设工程合同知识	(295)
二、建设工程承包发包方式	(324)
三、合同签订前注意事项	(329)
第二节 司法解释	(335)
一、最高人民法院关于审理建设工程合同纠纷案件 的暂行意见	(335)
二、最高人民法院关于建设工程价款优先受偿权解释	(340)
三、《合同法》中建设工程价款优先受偿权问答	(341)
第三节 建设工程索赔	(349)
第四节 《工伤保险条例》及相关规定解读	(361)
附:财政投资项目评审操作规程	(370)

第一章 清单及定额计价 和清单答疑

第一节 工程量清单计价

一、工程量清单计价概述

工程量清单计价方法

工程量清单计价方法,是建设工程招标投标中,招标人按照国家统一的工程量计算规则提供工程数量,由投标人依据工程量清单自主报价,并按照经评审的最低投标价中标的工程造价计价模式。

这种计价模式改革了过去建设工程造价管理部门统一单价的作法,让施工企业充分发挥自己的技术优势、价格优势及管理潜能,推动相互竞争,在竞争中形成市场。这种计价模式也同国际惯例接轨,是工程价格管理改革的一个重要内容。这种模式使“统一量、市场价、竞争费”的工程造价管理体制和形成机制得以建立。

工程量清单计价规范

为规范工程量清单计价行为,统一工程量清单的编制和计算方法,使工程量清单计价活动遵循客观、公正、公平的原则,维护工程建设中发包方与承包者的合法权益,中华人民共和国建设部和国家质量监督检验检疫总局于2003年2月17日发布了《建设工程工程量清单计价规范》(GB50500—2003)(以下简称《计价规范》),于2003年7月1日起实施。

《计价规范》具有四个特点:一是强制性,二是实用性,三是竞争性,四是通用性。它的发布实施,是工程造价管理工作面向我国建设市场,进行工程造价管理改革一个新的里程碑,必将推动工程造价管理改革的深入和管理体制的创新,最终建立由政府宏观控制、市场有序竞争形成工程造价的新机制。

工程量清单计价和定额计价共存

过去在工程招投标中我国一直执行的是定额计价法,即按工程预算定额(或当地单位估价表)、当地材料预算价格、费用定额、施工图纸等进行编制工程预算,从而招标方确定标底,投标方确定投标报价。

这种方法在工程招投标和工程承包中曾起到较大作用,但较之国家刚推行的工程量清单计价模式它存在不少问题,最主要的是定额计价不能充分发挥企业市场竞争的机制,约束了企业自主报价,达不到合理低价中标,不能形成投标人和招标人双赢的结果,并与国际惯例相距较远。随着我国市场经济的深化,定额计价弊端越来越明显,必须注意解决。建设部在认真总结我国工程招标投标实行“定额”计价经验的基础上并借鉴外国招标投标实行工程量清单计价的做法,制定了符合

我国国情的建设工程工程量清单计价规范,确定了我国招标投标实行工程量清单计价应遵守的规则,明确要求参与招标投标活动各方必须严格遵循,以确保工程量清单计价方法的顺利实施,充分发挥它在工程招标投标中的重要作用。

目前工程量清单计价和“定额”计价共存于工程招标投标计价活动和工程承包工作中。

《计价规范》所指建设工程

工程量清单计价规范所指建设工程包括:建筑工程、装饰装修工程、安装工程、市政工程和园林绿化工程。凡是建设工程招标投标实行工程量清单计价的,不论招标主体是政府机构、国有企事业单位、集体企业、私人企业和外商投资企业,还是资金来源是国有资金、外国政府贷款及援助资金、私人资金等都应遵守本规范。

《计价规范》规定了哪些工程强制执行清单计价

《计价规范》规定全部使用国有资金投资或以国有资金为主的大、中型建设工程都强制执行清单计价。

国有资金

国有资金系指国家财政性的预算内或预算外资金,国家机关、国有企事业单位和社会团体的自有资金及借贷资金,国家通过对内发行政府债券或向外国政府及国际金融机构举借主权外债所筹集的资金也应视为国有资金。

国有资金为主的工程

国有资金为主的工程系指国有资金占总投资额 50% 以上,

或虽不足 50% 但国有资产投资者实质上拥有控股权的工程。

大中型建设项目

大中型建设工程的界定,按国家有关部门现行规定执行。

正确执行清单计价

工程量清单计价是市场经济的产物,并随着市场经济的发展而发展,在工程招标投标活动中要坚持客观、公正、公平的原则。具体讲就是要有高度的透明度来编制工程量清单,实事求是,不弄虚作假,公平、公正地对待所有参与投标人。而投标人要从本企业实际出发,绝不能低于成本报价,也不串通报价。承发包双方讲诚实,讲信用,实事求是签订承发包合同,认真办理竣工结算等。

工程量清单计价活动是一项政策性、经济性、技术性很强的工作,这项工作除应遵循规范外,还要符合国家有关法律、法规及标准规范的规定,如《建筑法》、《合同法》、《价格法》、《招标投标法》,建设部第 107 号令《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》,以及有关工程造价、工程质量、消防安全、环境保护等工程建设强制性规范、标准。

二、工程量清单计价的编制

工程量清单的编制依据

《计价规范》附录 A、B、C、D、E 是规范的组成部分,是编制工程量清单的依据。清单中 12 位编码前 9 位应按附录中编码确定,清单中的项目名称要根据附录中项目名称及特征设置,清单中的计量单位应按附录中的规定确定,清单中的工程数量要

依据附录中的计算规则计算。各附录适用范围如下：

1. 附录 A 为建筑工程工程量清单项目及计算规则,适用于工业与民用建筑物和构筑物工程。

2. 附录 B 为装饰装修工程工程量清单项目及计算规则,适用于工业与民用建筑物和构筑物的装饰装修工程。

3. 附录 C 为安装工程工程量清单项目及计算规则,适用于工业与民用安装工程。

4. 附录 D 为市政工程工程量清单项目及计算规则,适用于城市市政建设工程。

5. 附录 E 为园林绿化工程工程量清单项目及计算规则,适用于园林绿化工程。

工程量清单的主要作用和内容

1. 工程量清单是招标文件的组成部分,是依据规范统一规定编制的拟建工程项目的明细清单。

2. 工程量清单由总说明、分部分项工程量清单、措施项目清单、其他项目清单等组成。

3. 工程量清单是编制标底和投标报价的依据,也是签订工程施工承包合同、拨付工程价款和办理工程价款结算的基础。

工程量清单编制要求

1. 工程量清单必须由具有相应工程造价咨询资质的单位编制。

2. 工程量清单依据规范、招标范围的有关要求、设计文件和施工现场实际情况进行编制。

3. 工程量清单项目及计量规则如有缺项,可作补充,但应报省、直辖市、自治区工程造价管理机构备案。