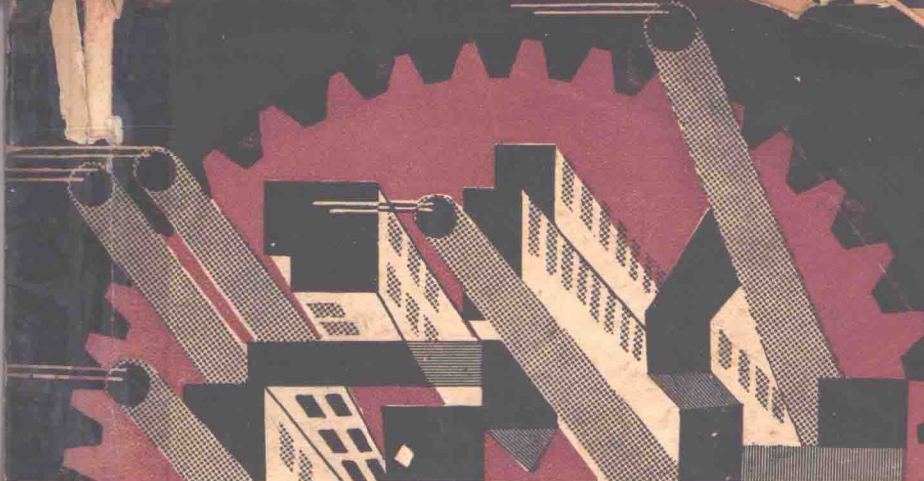




現代經濟叢書

中國人口與食糧問題

喬啓明 合著
蔣傑

上海中華書局印行

現代經濟叢書

蔣喬
啓明
傑合著

中國人口與食糧問題

上海中華書局印行

序

糧食問題佔中國目前最有嚴重性而急求解決的社會問題之一。緣農業係我國立國的根本，現以農家田場面積狹小，農業經營集約，農家資本短少，以及農業科學落後，且因近年以還，外感帝國主義的壓迫，內有天災人禍的流行，農村在如此加速度的崩潰過程中，幾似怒濤澎湃，一瀉千里。其間最基本最顯著的社會病態，即在糧食供求的不等，年需大批外糧入口，藉資挹注，以大好民族血汗金錢，倒流國外，而使國內農村經濟，日趨枯窘，寧不痛心！

年來國人日感平時糧食問題的急待解決，而戰時糧食問題的準備，更為國防上亟待進行之設施。因而加以深刻研究者，頗不乏人。惟國內統計事業正在發萌，全國農業總調查又未舉行，故鮮正確而有系統之大規模材料，以供參考。至過去所發表之意見，類多偏重理論之探討，缺少事實依據，深恐仍未足應國人之所需。著者有感於斯，以累年之精力，苦心密集各省最有正確性之產消數字，製成精切統計；末後本研究所得，草擬解決糧食問題方案，俾有所醒示於國人。

整個中國糧食產消統計，實屬全國初步嘗試，集材繁

多,掛漏或所難免,敬希各省讀者,有所糾示,得以匡正,則幸甚矣。

喬啓明

蔣傑

民國二十五年九月

金陵大學農業經濟系

中國人口與食糧問題目次

序

一. 敘言.....(1)

二. 研究人口與食糧問題之方法.....(7)

三. 中國人口與食糧統計之分析.....(13)

(甲)人口

(乙)土地

(丙)糧食生產

(丁)糧食用途

(戊)人用糧食之人口支持力

(己)實際人口和支持人口之比較

(庚)糧食貿易

(辛)戰時糧食用途研究

四. 解決中國人口與食糧問題之途徑.....(93)

(甲)治標工作

(乙)治本工作

五. 結論.....(137)

參考書註釋.....(157)

表次

第一表 中國二七省男女人口總數.....(16)

第二表 中國男女人口各年齡組所佔之百分率(21)

第三表 中國二七省男女人口在各年齡組中所佔之
人數.....(21)

第四表 愛特華特爾氏各年齡組每一男女人口折成
成年男子單位之標準.....(23)

第五表 中國二七省各年齡組男女人口折成成年男
子單位數.....(24)

第六表 中國二七省土地墾植指數之比較.....(27)

第七表 中國二七省主要糧食作物四年平均產量數
(單位市擔)(民國二十一年至二十四年)(32)

第八表 被校正諸省主要糧食作物面積佔作物總面
積之百分率.....(35)

第九表 被校正諸省所增加之各種糧食作物栽培面
積之分配(單位一,〇〇〇市畝).....(36)

- 第一〇表 被校正諸省主要糧食作物四年來每市畝之平均產量（單位市斤）（民國二十一年至二十四年）……………（37）
- 第一一表 被校正諸省所增加之各種糧食作物收穫量（單位市擔）……………（38）
- 第一二表 被校正諸省主要糧食作物原有產量與增加產量之總和（單位市擔）……………（39）
- 第一三表 修正中國二七省主要糧食作物四年生產量平均數（單位市擔）（民國二十一年至二十四年）……………（40）
- 第一四表A. 中國二七省主要糧食各種用途所佔之百分率（米、小麥、大麥）……………（43）
- 第一四表B. 中國二七省主要糧食各種用途所佔之百分率（高粱、玉米、小米）……………（44）
- 第一四表C. 中國二七省主要糧食各種用途所佔之百分率（黍子、燕麥、甘薯）……………（45）
- 第一五表 中國二七省主要糧食用途中人用食料所佔數量（單位市擔）……………（46）
- 第一六表 中國二七省主要糧食用途中家畜飼料所佔數量（單位市擔）……………（48）

-
- 第一七表 中國二七省主要糧食用途中種籽所佔數量(單位市擔)……………(50)
- 第一八表 中國二七省主要糧食用途中其他用途數量(單位市擔)……………(52)
- 第一九表 中國二七省主要糧食中人用食料折合公斤數(單位一,〇〇〇,公斤)……………(54)
- 第二〇表 各種主要糧食每公斤所含之熱單位(加路里)數……………(56)
- 第二一表 中國二七省主要糧食中人用食料由公斤折合熱單位數(單位一,〇〇〇,〇〇〇加路里)……………(57)
- 第二二表 中國二七省主要糧食中人用食料內含有熱單位總數所能供給成年男子單位數……………(61)
- 第二三表 中國二七省主要糧食中人用食料所能供給之成年男子單位數與各省總人口折合之成年男子單位數之比較……………(66)
- 第二四表 中國二〇省缺少各種人用食料數量之比較(單位市擔)……………(69)
- 第二五表 中國七省剩餘各種人用食料數量之比較

	(單位市擔).....	(71)
第二六表	中國二七省淨缺人用食料數量總計 (單位市擔).....	(72)
第二七表	最近四年來洋米進出口及入超數量 (單位市擔)(民國二十一年至二十四年)(74)	
第二八表	最近三年各港口洋米進口數量所佔之百分率 (民國二十一年至民國二十三年)	(76)
第二九表	最近四年來小麥進出口及入超數量 (單位市擔)(民國二十一年至二十四年)(77)	
第三〇表	最近三年各港口小麥進口數量所佔之百分率(民國二十一年至二十三年)....	(78)
第三一表	最近四年來麵粉進出口及入超數量 (單位市擔)(民國二十一年至二十四年)(79)	
第三二表	最近三年各港口麵粉進口數量所佔百分率(民國二十一年至二十三年).....	(81)
第三三表	最近四年來雜糧進口淨數 (單位市擔) (民國二十一年至二十四年).....	(82)
第三四表	最近四年來雜糧及雜糧粉出口數量 (單位市擔)(民國二十一年至二十四年)(83)	

- 第三五表 中國二七省主要糧食中人用食料及其他用途數量之總和(單位市擔)……………(88)
- 第三六表 中國二七省主要糧食中人用食料及其他用途所能供給之成年男子單位數與各省總人口折合之成年男子單位數之比較……………(90)
- 第三七表 中國二七省主要糧食中其他用途一項在戰時併入人用食料後尙餘或缺少各種糧食數量之分配(單位市擔)……………(92)
- 第三八表 中國主要糧食作物每公頃產量與世界各國之比較(單位公擔)……………(95)
- 第三九表 各省主要糧食作物四年來每市畝之平均產量(單位市斤)(民國二十一年至二十四年)……………(99)
- 第四〇表 各省主要糧食作物四年來每市畝平均產量折合之熱單位數(單位加路里)……(100)
- 第四一表 中國與其他各國普通生育率普通死亡率自然增加率及嬰兒死亡率之比較……(128)
- 第四二表 中國與其他各國出生男女中(活產)死亡人口已達半數所在之年齡……………(129)

第四三表	中國與其他各國男女出生後「希望壽命 整數」之年限……………	(130)
------	----------------------------------	-------

第四四表	江浙陝豫四省土地分配之實例……	(131)
------	-----------------	-------

附表：

附表一	中國二七省男女人口在各年齡組中所佔之 人數……………	(145)
-----	-------------------------------	-------

附表二	中國二七省各年齡組男女人口折合成年男 子單位數……………	(149)
-----	---------------------------------	-------

附表三	民國以來洋米進出口及入超數量（單位市 擔）……………	(154)
-----	-------------------------------	-------

附表四	民國以來小麥進出口及出入超數量（單位 市擔）……………	(155)
-----	--------------------------------	-------

附表五	民國以來麵粉進出口及出入超數量（單位 市擔）……………	(156)
-----	--------------------------------	-------

中國人口與食糧問題

一. 敘 言

人口爲組成社會的因子，土地爲供給生活資料的來源，所以由表面觀之，人口和土地確含有重要的連鎖性。若兩者互相協調，社會自趨安定，否則社會便易發生極大的衝突。惟這種間接的臆斷，並不能真正決定其協調與否，良以土地生產力有大小，糧食生產量有高低，因之同一面積的農業土地，每因生產力的強弱，所能支持人口的數量，常大相懸殊。同時人口的消長，富於彈性，土地的增減，常少變異。但人口如行增加，雖土地面積不變，而每畝生產量若能增高時，便無所謂人口過剩問題；或人口雖屬降低，但所有生產品仍不敷消費，強欲將這問題弭患於無形，恐亦不可得。凡此種種，證明除去人口和土地應有初步的適合的對比外，糧食生產實是權衡這兩者協調與否的試金石。因之在當今人口問題日趨嚴重之際，糧食問題已佔中國經濟問題中最重要之一頁。歷年來社會人士從事研究討論，以及設法解決者日衆，即政府方面，對此問題更給以最大的努力。如建國大綱中明文規定：「建設之首在民生，故對於全國人民

之食、衣、住、行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食。……」又如近年來政府熱烈倡導的「國民經濟建設運動」，綜其要項凡八，而與糧食問題直接有關者，計有半數。如振興農業，鼓勵墾牧，調節消費，流暢貨運等等。至其目標所在，以積極方面的增加生產總量，解決生活需要最為重要，而與糧食產消問題的關係，亦最為密切。他若增加輸出產品，藉謀貿易平衡；保障投資安全，鼓勵生產活動；以及消極方面的解除：（一）阻礙經濟發展之內在的原因，（二）阻礙貨物流通之障礙，（三）妨礙生產建設之心理的因素等等，都針對着糧食問題的如何解決。再反視政府多方推行的「新生活運動」，「禮、義、廉、恥」乃屬其中之骨幹，證以管子所謂：「衣食足而後知榮辱，倉廩實而後知禮節，」則此項使命完成的先後，都首重在民食問題的解決。至於民生主義第三講中所謂：「……喫飯問題就是頂重要的民生問題，如果喫飯問題不能夠解決，民生問題便沒有方法解決，所以民生主義的第一個問題，便是喫飯問題。古人說：國以民為本，民以食為天，可見喫飯問題是很重要的。……」對這問題的發揮，更為透澈。的確，糧食生產不僅對個人發生密切關係，甚且繫國家治亂的樞紐。試觀我國歷代的紛爭，國際間的戰鬭，誰亦不能否認糧食佔有重大的地位。今後我國

能否昭蘇民困，上下交相努力種種建設，俾國家趨於平治的途徑，當自民食問題的能否解決卜之。

若以對外關係言之，中國早在非常時期的過程中，不僅內憂急待解決，外患又正屬方興未艾，恐欲假以時日，俾達安內攘外的大計，亦屬急不及待，最後爲求民族生存起見，勢必有極大的對外流血犧牲。惟當抗戰發生之時，除士兵訓練有素，軍器精良充足，交通設備齊全，以及後方佈置周密等等必具條件外，士兵和民衆每日不能缺少的糧食，更宜充分準備。查我國自民國二十一年迄二十四年間，僅米穀、小麥、麵粉三項糧食的漏卮，已足驚人！如米穀每年平均入超二三，四一五，四六三市擔，小麥一四，五三七，八五一市擔，麵粉三，一一七，六〇五市擔，價值達國幣二〇五，八四八，二八五元（見以後統計）。計佔四年來洋貨進口總值百分之一七·七，入超總值百分之三六·三。所以在平常年間，糧食已有不足之慮，深覺經濟侵略的痛苦。如戰事一旦爆發，沿江諸省的農村，勢將被迫蹂躪，農業生產卽隨之降低；同時國外來源亦勢必被迫斷絕，而國內消費反有增高傾向，欲求糧食給養不生問題，勢所難能。挽救之策，端賴平時有充分準備，年有餘糧以資儲蓄，戰時由政府實施種種統制政策，給以適當應付，務達糧食自給的境地，以收長期抵抗的

功效。否則倉卒應戰，糧食時慮告匱，前方軍心動搖，後方民衆恐慌，甚且蚩蚩者流，因饑餓所驅，難免挺而走險，從事種種破壞工作。結果在這種局面下，如何能言久戰？本此觀點出發，權以當前國難日趨嚴重，戰事迫在眉睫之際，所有糧食方面各項準備工作，豈容再事因循，不速早爲之計？

綜上所述，對內欲求國民經濟生活的改善，以及整個國家趨於平治的途徑；對外欲求民族的自由平等，以及其永遠得以縣互生存，則努力糧食問題的準備和改進，實爲我今後政府和人民重要建設工作之一。同時此項使命的完成，應在平時和戰時中雙管齊下，是則加倍努力的時機，請自今日始。

按糧食問題的本身極爲錯綜複雜，除與人口、土地等等直接發生密切關係，而影響極爲顯著外，舉凡國際、政治、經濟、社會等等問題，亦莫不與糧食方面相關。惟任何問題都有其中心，獲得中心所在，即得暴露問題的癥結，而後設法解決之。何者係糧食問題的中心？即日常競相研討的「量」的統計。根據生產和消費的事實，輸出和輸入的比率，察知國內的糧食是否足以自給，然後本此爲解決的張本。論及糧食產消比率，各界意見不一：有人以爲我國自海通以來，年有大量糧食入超，這種現象證明中國的糧食生產確然不夠消

費，否則何用借助外糧以圖生存？或以爲中國遇有災荒，糧食誠然不足，但在大有之年，甚至平常年的收成，如能調節有度，即無糧食的恐慌。例如：民國二十一、二十二年，舉國人心惶惶，高喊穀賤傷農的呼聲，豈非糧食有所剩餘？所以目前喧騰一時的糧食問題，完全不是不足自給，乃在力求如何調節均勻。另有屬於調和派的人，根據上列兩種意見，以爲海關進口數量，佔總產額和消費總額的百分率甚低，國內糧食又有自足可能，如再在生產、消費、分配等等方面着手改進，糧食供給自無問題可言。綜上三項意見，對中國糧食數量問題，都難作爲肯定的答案。何以言之？蓋外糧的進口，有內外兩重原因存在，外部基因在世界發生農業恐慌，內部則因歷代民食政策的失當，以及調節未得其法，因之外糧的輸入，決難用以隱斷中國糧食的不足自給。若依據特殊的情形，或局部的結論，而斷定國內糧食在平常年並不短少，僅須調節得法，即無問題可言，亦未免過於樂觀。因在缺乏正確糧食產消統計的今日，何從置信？同時調和派的意見，亦有待於事實的證明。本上所述種種，可知爭辯焦點的正誤所繫，全在精密產消統計的事實證明。惜我國歷年以還，政府既不加以注重，人民又對此漠視，遂形成目前議論紛紜，莫衷一是的結果。同時即欲有所研究，亦因材料的欠缺不全，

或未具相當正確性，每難於着手和獲得相當成效。例如：中國人口共有若干？已墾地面積已有多少？平常年糧食種植面積及出產數量如何？……都是估計糧食產消的基本數字，我國至今還未有滿意的報告，這實在是國家前途的危機！要之，糧食問題是絕端重要的，其本身富有永久性，正確的產消統計決不能缺少。因之除希望政府現有的農情報告力求正確外，更冀在最短期間，另進行全國人口和農業的總清查，然後對這問題當有更精密的認識。