



水法规 知识问答

主 编 薛长兴



黄河水利出版社

2.66

40

顾 问:李昌凡 柯礼丹
李泽冰

主 编:薛长兴

副主编:张振华 陈同善

序 言

中共十四大确定,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。建立社会主义市场经济体制,必须有法规来引导、规范、保障和约束。因此必须加强法制建设。

自1988年《中华人民共和国水法》颁布以后,在全国人大、国务院和地方各级水行政主管部门的努力和有关政府部门的配合下,全国水利系统以《水法》宣传教育为先导,以建立水法规体系、水管理体系和水利执法体系为中心,大搞水利法制建设,取得了显著成绩。首先明确了水利部门是同级人民政府的水行政主管部门及其职责。国家授权重要江河流域机构在流域内行使水行政主管部门职责。逐步建立起水利部、流域机构和地方水行政主管部门分层次、分级管理的国家水行政管理体制。二是在全国水利系统建立了机构健全、运行有力的水行政执法体系。三是以《水法》、《水土保持法》为基础,初步建立起符合我国国情、具有我国特色的比较科学且相互配套的水法规体系,明确了依法行政、依法管理的基本制度。四是紧密配合“一五”、“二五”全民普法,举办“世界水日”、“中国水周”、“水土保持法纪念日”活动,在全民中普及水法规宣传教育,提高了广大干部、群众的水法律意识和水法制观念,为依法治水、依法管水,创造了良好的法制环境。

依法治水是新时期水利工作的一个显著特点。建立比较完善的水利法制,首先要遵照“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的方针,认真联系工作实际,落到实处。“九五”期间规划的水法

规需要抓紧制定,已经颁布出台的水法规也需要及时组织学习、宣传和贯彻实施。法制宣传教育是社会主义民主与法制建设的基础性工作,是社会主义精神文明建设的重要内容。最近,中共中央、国务院转发了法制宣传教育“三五”规划。我们要通过水法规的宣传教育,使广大干部群众提高依法治水、依法管水、依法用水的自觉性。树立关心水、爱惜水、保护水、节约水的社会风尚。

为了进一步推动水利法制宣传教育的开展,由水利部水政水资源司、黄河水利委员会组织编写了这本《水法规知识问答》。书中涉及法律、法规、规章及法规性文件62件,其中绝大多数是《水法》颁布以后制定的,这些法规概括了我国现行水法规的基本内容。我相信,这本小册子的出版,将有助于全国水利职工学法、守法、用法,进而提高社会的水利意识、水忧患意识、水商品意识;有助于各级水行政主管部门的依法行政,依法管理,使我国水利事业沿着法制轨道前进。

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Li Rui, the Vice Premier of the State Council at the time.

1996年5月

前 言

由于全国人大和国务院的高度重视,《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水土保持法》颁布以来,又相继制定颁发了一系列配套法规,初步建立起符合中国国情的水法规体系。为了配合“三五”普法教育,增强公众的水法规意识,依法用水,使水利工作者和水利执法者更好地履行职责,依法治水,依法管水,我们特编写了《水法规知识问答》这本小册子。全书共分七章,涉及现行法律、法规 62 件,基本概括了我国现行水法规的基本内容。

本书由水利部水政水资源司和黄河水利委员会水政水资源局组织编写。参加编写的人员有陈同善、周海燕、权毅荣、韩连鑫、张爱民、归帆等,在此表示感谢。

由于时间仓促,书中难免有错漏之处,望读者批评指正。

编 者

1996 年 10 月

目 录

序言

前言

第一章 水资源管理	(1)
第一节 水资源开发利用	(2)
第二节 水资源保护	(4)
第三节 取水许可	(8)
第二章 防汛	(15)
第一节 总则及附则	(15)
第二节 防汛组织与责任制	(21)
第三节 防洪方案与措施	(30)
第三章 河道管理	(45)
第一节 总则	(45)
第二节 河道整治与建设项目的管理	(48)
第三节 河道保护	(51)
第四节 河道清障及有关经费	(53)
第四章 水库大坝管理	(55)
第一节 大坝建设与管理	(55)
第二节 水库调度运用	(59)
第三节 征地补偿与移民安置	(63)
第四节 水利工程建设监理	(66)
第五章 水土保持	(70)

第一节	总则	(70)
第二节	预防	(74)
第三节	治理	(77)
第四节	监督	(80)
第五节	法律责任	(81)
第六节	方案管理	(85)
第六章	水利收费	(90)
第一节	国家收费制度	(91)
第二节	水费、水资源费	(95)
第三节	其他收费	(101)
第七章	水行政执法	(107)
第一节	行政监察组织暨工作章程(试行)	(107)
第二节	违反水法规行政处罚暂行规定	(109)
第三节	违反水法规行政处罚程序暂行规定	(112)
第四节	依法行政相关法律	(115)

第一章 水资源管理

本章内容根据以下法律、行政法规及规章编写：

1. 《中华人民共和国水法》(1988年1月21日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过，1988年1月21日中华人民共和国主席令第61号公布)

2. 《中华人民共和国水污染防治法》(1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议修改)

3. 《取水许可制度实施办法》(1993年6月11日国务院第五次常务会议通过，1993年8月1日中华人民共和国国务院令第119号发布)

4. 《淮河流域水污染防治暂行条例》(1995年8月8日中华人民共和国国务院令第183号发布)

5. 《国务院办公厅转发国家计委和水电部关于黄河可供水量分配方案报告的通知》(1987年9月11日国办发〔1987〕61号)

6. 《中华人民共和国水污染防治法实施细则》(1989年7月12日国务院批准，1989年7月12日国家环境保护局令第1号发布)

7. 《制定水长期供求计划导则》(1990年8月10日水利部文件水资〔1990〕10号)

8. 《水文管理暂行办法》(1991年10月15日水利部文件水政〔1991〕24号)

9. 《取水许可申请审批程序规定》(1994年6月9日中华人民共和国水利部令第4号发布施行)

10.《城乡建设环境保护部、水利电力部关于对流域水源保护机构实行双重领导的决定》（〔83〕城环字第279号）

11.《灌区管理暂行办法》（1981年11月7日水利部〔81〕水农字第83号颁布）

第一节 水资源开发利用

一、填空题

请在下列各题中的空缺处依次填上正确答案

1.《水法》所称水资源，是指_____和_____。

（地表水 地下水）

2.水资源属于_____所有，即_____所有。农业集体经济组织所有的水塘、水库中的水，属于_____所有。

（国家 全民 集体）

3.开发利用水资源和防治水害，应当全面规划、统筹兼顾、_____、讲求效益，发挥水资源的多种功能。

（综合利用）

4.国家实行_____用水，厉行_____用水。

（计划 节约）

5.任何单位和个人_____水、_____水、_____水，不得损害公共利益和他人的合法权益。

（引 蓄 排）

6.开发利用水资源，应当首先满足_____用水，统筹兼顾_____、_____用水和_____需要。

（城乡居民生活 农业 工业 航运）

7.1987年经国务院原则同意的黄河可供水量分配方案，是按黄河_____年份水量制定的。

（正常）

8.编制水的长期供求计划，各分区选用的水文系列和代表年

的保证率要协调一致。平水年保证率 $P = \underline{\hspace{2cm}}$ ，枯水年保证率 $P = \underline{\hspace{2cm}}$ ，特枯年份保证率 $P = \underline{\hspace{2cm}}$ 或 $\underline{\hspace{2cm}}$ 。

(50% 75% 90% 95%)

9. 水利部 是全国水文行业的主管机关。

(水利部)

10. 水资源评价的内容包括 地表 总量、地下 水和 地表 水的水量、水质规律分析及水资源问题的预测和对策等。

(水资源 地表 地下)

11. 水利 部门对从事水文工作的单位实行资格审查认证制度。

(水行政主管)

12. 灌区实行计划用水。有关 灌区 单位应编制用水计划，向灌区管理单位提出 用水 申请，经灌区管理单位综合平衡后，报 上级 批准，按批准的 计划 和平衡后的计划供水。

(用水 用水 主管水利机关 引水量)

13. 所有灌区要 节约用水 用水。改进灌溉技术，推行沟、畦灌溉，消灭大水漫灌和串灌、串排，改变昼灌夜不灌等浪费水的现象，并应注意 地表 水和 地下 水的利用。

(节约 回归 冬闲)

二、问答题

请就下列问题进行回答

1. 简述制定《水法》的目的？

为合理开发利用和保护水资源，防治水害，充分发挥水资源的综合效益，适应国民经济发展和人民生活的需要。

2. 《水法》是什么时间什么会议通过的？何时公布？何时实施？

《水法》是 1988 年 1 月 21 日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过，1988 年 1 月 21 日中华人民共和国主席令第 61 号公布，1988 年 7 月 1 日开始施行。

3. 全国和跨省、自治区、直辖市以及地方的水长期供求计划的制定和审批分别由哪些部门负责？

全国和跨省、自治区、直辖市的区域的水长期供求计划，由国务院水行政主管部门会同有关部门制定，报国务院计划主管部门审批。地方的水长期供求计划，由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同有关部门，依据上一级人民政府主管部门制定的水长期供求计划和本地区的实际情况制定，报同级人民政府计划主管部门审批。

4. 黄河可供水量是多少？是如何分配的？

黄河可供水量是 370 亿立方米，其分配情况是：青海 14.1 亿立方米、四川 0.4 亿立方米、甘肃 30.4 亿立方米、宁夏 40.0 亿立方米、内蒙古 58.6 亿立方米、陕西 38.0 亿立方米、山西 43.1 亿立方米、河南 55.4 亿立方米、山东 70.0 亿立方米、河北和天津共 20.0 亿立方米。

5. 编制水的长期供求计划时水平年的选取有什么规定？

编制水的长期供求计划时水平年的选取要与国民经济和社会发展计划的总目标相协调，一般要选取现状、近期、中长期三个水平年分析本地区水资源供需情况。现状水平年又称基准年；近期水平年为基准年以后的 5~10 年；中长期水平年为基准年以后的 15~20 年。水资源超长期供需预测，可根据需要和资料条件作宏观展望。

第二节 水资源保护

一、填空题

请在下列各题中的空缺处依次填上正确答案

1. 《中华人民共和国水污染防治法》适用于中华人民共和国领域内的_____、_____、_____、_____等
地表水以及地下水体的污染防治。

(江河 湖泊 运河 渠道 水库)

2. 各级人民政府的_____部门是对水污染防治实施统一监督管理的机关。

(环境保护)

3. 各级人民政府的_____部门、_____部门、_____部门、_____部门、重要江河的水源保护机构,结合各自的职责,协同环境保护部门对水污染防治实施监督管理。

(水利管理 卫生行政 地质矿产 市政管理)

4. _____部门制定国家水环境质量标准。

(国务院环境保护)

5. 新建、改建、扩建直接或者间接向水体排放污染物的建设项目和其他水上设施,必须遵守国家有关建设项目_____管理的规定。

(环境保护)

6. 禁止向水体排放_____、_____、_____或者_____。

(油类 酸液 碱液 剧毒废液)

7. 禁止在江河、湖泊、运河、渠道、水库_____水位线以下的滩地和岸坡堆放、存贮_____和其他污染物。

(最高 固体废弃物)

8. 在开采多层地下水的时候,如果各含水层的水质差异大,应当_____开采;对已受污染的_____和_____,不得混合开采。

(分层 潜水 承压水)

9. 企业事业单位向水体排放污染物的,必须向所在地环境保护部门提交《_____》。环境保护部门收到《_____》后,经调查核实,对不超过国家和地方规定的污染物排放标准及国家规定的企业事业单位污染物排放总量指标的,发给_____。

(排污申报登记表 排污申报登记表 排污许可证)

10. 企事业单位造成水污染事故时, 必须在事故发生后____小时内, 向当地环境保护部门作出事故发生的时间、地点、类型和排放污染的数量、经济损失、人员受害等情况的初步报告。

(48)

11. 缴纳排污费、超标排污费或者被处以警告、罚款的单位、个人, 并不免除消除____、____和____的责任。

(污染 排除危害 赔偿损失)

12. 国家保护水资源, 采取有效措施, 保护____, 种树种草, ____、____, 改善生态环境。

(自然植被 涵养水源 防治水土流失)

13. 防治水污染应当按____或者按____进行统一规划。

(流域 区域)

14. 经批准的水污染防治规划是防治水污染的____, 规划的修订须经____批准。

(基本依据 原批准机关)

15. 淮河流域县级以上地方人民政府, 应当定期向本级____报告本行政区域内淮河流域水污染防治工作进展情况。

(人民代表大会常务委员会)

16. 自____起, 禁止____向淮河流域水体超标准排放水污染物。

(1998年1月1日 一切工业企业)

17. 在淮河流域河流、湖泊、水库、渠道等管理范围内设置或者扩大排污口的, 必须依法报经____同意。

(水行政主管部门)

二、问答题

请就下列问题进行回答

1. 制定《中华人民共和国水污染防治法》的目的是什么？

为防治水污染，保护和改善环境，以保障人体健康，保证水资源的有效利用，促进社会主义现代化建设的发展。

2. 建设项目的环境影响报告书，必须对什么作出评价？规定什么措施？报什么部门批准？

建设项目的环境影响报告书，必须对建设项目可能产生的水污染和对生态环境的影响作出评价，规定防治的措施，按照规定的程序报经有关环境保护部门审查批准。在运河、渠道、水库等水利工程内设置排污口，应当经过有关水利工程管理部门同意。

3. 在生活饮用水源受到严重污染、威胁供水安全等紧急情况下，应采取什么应急措施？

在生活饮用水源受到严重污染、威胁供水安全等紧急情况下，环境保护部门应当报经同级人民政府批准，采取强制性的应急措施，包括责令有关企业事业单位减少或者停止排放污染物。

4. 国家污染物排放标准由哪个部门制定？地方在执行国家标准时还可制定怎样的标准？

国家环境保护部门根据国家水环境质量和国家经济、技术条件，制定国家污染物排放标准。省、自治区、直辖市人民政府对国家水污染物排放标准中未作规定的项目，可以制定地方水污染物排放标准；对国家水污染物排放标准中已作出规定的项目，可以制定严于国家水污染物排放标准的地方水污染物排放标准。地方水污染物排放标准须报国务院环境保护部门备案。

5. 各类水体保护区的划定和调整有什么规定？

各类水体保护区的划定和调整，由县级以上环境保护部门会同有关部门提出方案，报同级人民政府批准；跨省、县级行政区的，由其共同的上级人民政府批准。

6. 《水法》中对围湖造田有什么规定？

《水法》第二十七条规定：禁止围湖造田，禁止围垦河流。确需围垦的，必须经过科学论证，并经省级以上人民政府批准。

7. 《水法》中对水工程的保护有什么规定？

《水法》第二十九条规定：国家所有的水工程，应当按照经批准的设计，由县级以上人民政府依照国家规定，划定管理和保护范围。集体所有的水工程应当依照省、自治区、直辖市人民政府的规定，划定保护范围。在水工程保护范围内，禁止进行爆破、打井、采石、取土等危害水工程安全的活动。

8. 重要江河的流域水污染防治规划如何制定？

国家确定的重要江河的流域水污染防治规划，由国务院环境保护部门会同计划主管部门、水利管理部门等有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府编制，据国务院批准。

9. 淮河流域水资源保护领导小组的职权是什么？领导小组办公室设在哪里？

负责协调、解决有关淮河流域水资源保护和水污染防治的重大问题，监督、检查淮河流域水污染防治工作，并行使国务院授予的其他职权。

领导小组办公室设在淮河流域水资源保护局。

10. 擅自在河流、湖泊、水库、渠道管理范围内设置或者扩大排污口的，怎么办？

由有关县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门或者水行政主管部门责令纠正，可以处5万元以下的罚款。

第三节 取水许可

一、填空题

请在下列各题中的空缺处依次填上正确答案

1. _____ 部门负责全国取水许可制度的组织实施和监督管

理。

(国务院水行政主管部门)

2. 取水许可必须符合江河流域的综合规划、全国和地方
_____供求计划, 遵守经批准的_____方案或者协议。

(水长期 水量分配)

3. 国家、集体、个人兴办水工程或者机械提水设施的, 由其
_____提出取水许可申请; 联合兴办的, 由其_____提出取水
许可申请。

(主办者 协商推举的代表)

4. 水行政主管部门或者其授权发放取水许可证的部门应当自
收到取水许可申请之日起_____日内决定批准或者不批准; 对
急需取水的, 应当在_____日内决定批准或者不批准。

(60 30)

5. 地下水取水许可申请经水行政主管部门或者其授权的有关
部门批准后, 取水单位方可凿井, 井成后经过测定, 核定_____,
由水行政主管部门或者其授权的地质矿产行政主管部门、城市建
设行政主管部门或者其他有关部门发给_____。

(取水量 取水许可证)

6. 连续停止取水_____的, 由水行政主管部门或者其授权
发放取水许可证的行政主管部门核查后, 报县级以上人民政府批
准, _____其取水许可证。但是, 由于不可抗力或者进行重大技
术改造等造成连续停止取水_____的, 经县级以上人民政府批
准, _____取水许可证。

(满一年 吊销 满一年 不予吊销)

7. 由国家水行政主管部门或者其授权的流域管理机构批准发
放取水许可证的, 其取水量的_____, _____, 由原批准发放
取水许可证的机关批准, 需_____的, 必须经国务院水行政主管
部门批准。

(核减 限制 吊销取水许可证)

8. 取水许可证不得转让。_____, 取水许可证自行失效。需要延长取水期限的, 应当在距期满_____日前向原批准发放取水许可证的机关提出申请。原批准发放取水许可证的机关应当在接到申请之日起_____日内决定批准或者不批准。

(取水期满 90 30)

9. 取水许可证及取水许可申请书的格式, 由_____部门统一制作。发放取水许可证, 只准收取_____。

(国务院水行政主管部门 工本费)

10. 取水登记规则分别由省级人民政府和国务院_____部门或者其_____机构制定。

(水行政主管部门 授权的流域管理)

11. 长江、黄河、淮河、海河、滦河、珠江、松花江、辽河、金沙江、汉江的干流, 国际河流, 国境边界河流以及跨省、自治区、直辖市河流等指定河段_____的取水, 由国务院水行政主管部门或者其授权的_____审批取水许可申请, 发放取水许可证。

(限额以上 流域管理机构)

12. 《取水许可制度实施办法》中所称指定河段和限额, 由_____部门规定。

(国务院水行政主管部门)

13. 由国务院批准的大型建设项目的取水, 除国务院水行政主管部门已经授权其他有关部门负责审批取水许可申请, 发放取水许可证外, 由_____部门或者其_____审批取水许可申请、发放取水许可证。

(国务院水行政主管部门 授权的流域机构)

14. 取水许可实行_____审批。

(分级)

15. 新建、_____, 扩建的建设项目, 需要申请或者重新申