

中国城市年度报告

ZHONG GUO CHENG SHI BAO GAO

2005

- ◎用新城市运动的发展宣言来推动中国的城市化车轮
- ◎用新城市革命的核心战略来标明中国的城市化前景
- ◎用新城市竞争的解决方案来实现中国的城市化路径

中国时代经济出版社
连玉明 主编

中国城市年度报告

2013-2014年度中国城市年度报告



2005

中国城市年度报告

连玉明
／主编

中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市年度报告 2005/连玉明主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2005. 1
ISBN 7-80169-684-0

I. 中… II. 连… III. 城市建设—研究—中国 IV. F299.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 142851 号

**中国城市年度报告
2005**

连玉明
主编

出版者	中国时代经济出版社
地址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦 11 层东办公区
邮编	100007
电话	(010)68320825(发行部) (010)68320498(编辑部)
传真	(010)68320517
发行经销	各地新华书店经销
版式设计	北京楠竹文化公司
印刷	北京印刷一厂
开本	850×1168 1/16
版次	2005 年 1 月第 1 版
印次	2005 年 1 月第 1 次印刷
印张	25
字数	531 千字
印数	1~8000 册
定价	50.00 元
书号	ISBN 7-80169-684-0/F·314

版权所有 侵权必究

用新城市运动的发展宣言来推动中国的城市化车轮
用新城市革命的核心战略来标明中国的城市化前景
用新城市竞争的解决方案来实现中国的城市化路径

编者说明

本报告是北京国际城市发展研究院关于城市问题研究的年度非保密性成果摘要。

北京国际城市发展研究院在《中国城市“十一五”核心问题研究报告》(中国时代经济出版社 2004 年出版)的基础上,围绕 2004 年中国城市发展中的重大问题形成本报告摘要,并将针对城市“十一五”规划展开后续研究,陆续公开研究成果。关注中国城市“十一五”研究,请登陆以下网站或向课题组咨询。

中国政务信息网 www.ccgov.org.cn

北京国际城市发展研究院网站 www.iud.org.cn

中国城市“十一五”核心问题研究报告课题组 (010)85993919 85993596

课题负责人

课题研究的主要负责人为本报告的酝酿、研讨、统稿以及协调组织做出了最核心的工作,在重大问题上提出了前沿性的观点,确保了本报告的高质量和高标准。

连玉明 北京国际城市发展研究院院长、教授
中共中央党校国情国策研究中心研究员
武建忠 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
领导决策信息杂志社执行总编辑

课题策划

连玉明 北京国际城市发展研究院院长、教授
中共中央党校国情国策研究中心研究员
武建忠 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
领导决策信息杂志社执行总编辑
丛丽华 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
古波 北京国际城市发展研究院副院长、研究员
刘俊华 北京国际城市发展研究院秘书长、研究员
李晓军 北京国际城市发展研究院研究员
领导决策信息杂志社副社长

- 金 峰 北京国际城市发展研究院研究员
《领导决策信息》周刊副总编辑
- 朱颖慧 北京国际城市发展研究院研发中心主任、研究员
《领导决策信息》周刊副总编辑
- 李瑞香 北京国际城市发展研究院院长助理、研究员

主要执笔人

以北京国际城市发展研究院研究人员为主体组成的课题组参与了本报告各个专题的研究,他们杰出的工作是本报告得以形成的最根本保障,在此向他们表示衷心感谢。

- 连亚江 北京国际城市发展研究院首都发展研究中心主任、研究员
- 彭哲晖 北京国际城市发展研究院研究员《领导决策信息》周刊高级编辑
- 赵秀臣 对外经济贸易大学学术委员会委员、教授

专家支持

本报告收录了2004年中国城市论坛北京峰会上所有专家学者的演讲摘要。他们的精彩演讲对我国城市“十一五”核心问题作出了更具权威性、前瞻性和战略性的论述。我们表示由衷的感谢(排名不分先后)。

- 高尚全 著名经济学家,联合国发展政策委员会委员,
中国经济体制改革研究会会长,北京大学教授,博士生导师
- 马胜荣 著名国际问题专家,新华社副社长兼常务副总编辑
- 刘福垣 著名经济学家,国家发展与改革委员会宏观经济研究院副院长,
中国人力资源协会副会长兼秘书长,经济学博士,研究员
- 钟朋荣 著名经济学家,北京视野咨询中心主任、教授
- 连玉明 著名城市专家,北京国际城市发展研究院院长、教授,
中共中央党校国情国策研究中心研究员
- 牛文元 国务院参事,中国科学院可持续发展战略组组长、首席科学家
- 赵长茂 中共中央党校组织部副部长、教授、博士生导师
- 蔡 昉 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长、博士生导师
- 李晓西 北京师范大学学术委员会副主任,经济与资源管理研究所所长,博士生导师
- 常修泽 国家发展和改革委员会宏观经济研究院教授、博士生导师
- 巴曙松 国务院发展研究中心金融研究所副所长,经济学博士后、教授
- 牛凤瑞 中国社会科学院城市发展与环境研究中心主任、教授
- 肖金成 国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所副所长,
经济学博士后,教授、博士生导师

- 许光建 中国人民大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师
 俞孔坚 北京大学景观设计研究院院长、教授、博士生导师
 赵燕菁 中国城市规划设计研究院副总规划师、教授级高级规划师
 许为平 英国道丰国际集团执行董事、亚太区总裁、总部基地董事长
 张保全 今典集团公司董事长

学术顾问

本报告所形成的研究成果,主要的是建立在以《领导决策信息》十多年来连续性信息研究成果的基础之上。作为国内最早从事领导决策信息研究的专业机构,《领导决策信息》周刊取得了国内中高级领导层公认的成绩。而其背后,是一直以来鼎力支持其成长壮大的最优秀的学术顾问。他们的成果和观点为本报告的形成起到十分关键的作用。在此,我们愿借此机会向他们表示诚挚的谢意(以姓氏笔画为序)。

- 丁学东 财政部国有资本金基础管理司司长
 弋 辉 中国丝绸协会会长
 马建堂 国务院国有资产监督管理委员会副秘书长
 牛文元 中国科学院可持续发展战略研究组组长、首席科学家
 王 珏 中共中央党校特级教授、博士生导师
 王 巍 全球并购研究中心秘书长、万盟投资管理有限公司董事长
 王忠明 国务院国有资产监督管理委员会经济研究中心主任
 甘藏春 新疆伊犁哈萨克自治州人民政府副州长
 田 源 中国国际期货经纪有限公司董事长
 石小敏 中国经济体制改革研究会副会长、秘书长
 刘 阳 中共北京市委党校副校长、教授
 刘 鹏 交通部综合规划司原司长
 刘一杰 司法部法规教育司司长
 刘永富 劳动和社会保障部副部长
 刘树成 中国社会科学院经济研究所所长、教授
 刘海藩 中共中央党校原副校长、教授
 刘燕华 科学技术部副部长
 朱明德 北京市社会科学院院长
 朱满良 中国马克思主义研究基金会秘书长、教授
 纪宝成 中国人民大学校长、教授
 许善达 国家税务总局副局长
 何秉孟 中国社会科学院副秘书长

吴太昌	中国社会科学院经济研究所党委书记、副所长
吴敬琏	国务院发展研究中心研究员、教授
张 经	国家工商行政管理总局市场规范管理司司长
张成福	中国人民大学公共管理学院副院长、教授
张卓元	中国社会科学院经济研究所原所长、教授
张维迎	北京大学光华管理学院副院长、教授
李启明	国家统计局国际统计信息中心高级统计师
李忠杰	中共中央党史研究室副主任、教授
李炳坤	国务院研究室农村经济研究司司长
杨启先	中国经济体制改革研究会副会长、教授
沈春耀	国务院法制办公室财政金融法制司司长
邱晓华	国家统计局副局长
陈锡文	中央财经领导小组办公室副主任
周为民	中共中央党校《学习时报》总编辑、教授
周维煌	中共中央党校国情国策研究中心主任、教授
林毅夫	北京大学中国经济研究中心主任、教授
郑京平	国家统计局综合司司长
侯建良	人事部副部长
段余应	人事部政策法规司原司长
段瑞春	国务院国有资产监督管理委员会国有重点大型企业监事会主席
胡鞍钢	中国科学院-清华大学国情研究中心主任、教授
钟朋荣	北京视野咨询中心主任、教授
徐顺成	信息产业部科学技术司原司长
曹远征	中国银行国际控股有限公司首席经济学家
萧灼基	北京大学经济学院教授
董辅初	中国社会科学院经济研究所名誉所长、教授
薛宝书	北京市新闻出版局局长
魏 杰	清华大学中国经济研究中心常务副主任、教授

致谢机构

本报告在研究过程中汲取和借鉴了国内科研学术机构最新提出的观点,这些观点对最终形成我们关于“十一五”期间中国城市发展战略的核心观点起到了最重要的作用。在此我们向所有为中国城市改革与发展贡献智慧的机构及专家致以衷心感谢(排名不分先后)。

北京大学中国经济研究中心
清华大学中国经济研究中心
复旦大学中国经济研究中心
中共中央党校国情国策研究中心
国家发展和改革委员会宏观经济研究院
国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所
国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究院
国务院发展研究中心金融研究所
中国人民银行金融研究所
中国科学院可持续发展战略研究课题组
中国社会科学院世界经济与政治研究所
中国社会科学院工业经济研究所
中国社会科学院城市发展与环境研究中心
中国社会科学院人口与劳动经济研究所
中国城市规划设计研究院
制度分析与公共政策学术网站
搜狐财经-中国经济思想库
综合开发研究院(中国·深圳)
中国(海南)改革发展研究院
天则经济研究所

调研支持

本报告在调研阶段主要以国内众多领先城市为样本,广泛接触城市市委、市政府、各相关单位负责人,深入街乡、社区、企业与各界人士进行了广泛的交流,其间组织了多次有针对性的调查,并召开了多次学术研讨会和座谈会,使本报告的最终观点建立在坚实的实践基础之上。在此过程中,得到了以下单位的大力支持,特别表示感谢。

中共大连市委
中共成都市委
中国北京市朝阳区委
中共上海市闸北区委
中共重庆市渝中区委
中共温州市委
中共台州市委
中共乌鲁木齐市委

沈阳市人民政府

青岛市人民政府

宁波市人民政府

杭州市人民政府

中共江苏省乐清市委

中共山东省威海市委

中共四川省什坊市委

网络支持

本报告的背景材料的准备得益于快速发展的网络机构。作为媒体世界的新兴力量,他们提供的大量数据图表为本报告增色很多,在此特向他们表示衷心感谢。

新华网 www.xinhuanet.com

中国政务信息网 www.ccgov.org.cn

北京国际城市发展研究院网站 www.iud.org.cn

特别致谢

本课题是集体智慧的结晶。在本课题研究过程中,中国时代经济出版社和领导决策信息杂志社通力合作,并特别得到中国时代经济出版社社长宋灵恩的指导。编辑部主任林晓靖作为本书的责任编辑,给予本书出版很大的帮助并付出了辛勤的劳动。在此表示诚挚的谢意。

由北京领导决策信息中心收集整理中国城市“十一五”核心问题数据库目前已经开始运行,读者如需更多关于城市“十一五”核心问题的研究资料,请登陆中国政务信息网(www.ccgov.org.cn)或与该中心编辑部联系(010-85993919、85993596)。

信息支持单位:北京领导决策信息中心 领导决策信息杂志社

出版支持单位:中国时代经济出版社

目 录

序 论 城市发展的核心问题与“十一五”的战略重点	1
第 1 编 中国城市“十一五”十大核心问题	9
都市圈战略与城市区域空间布局	10
循环经济与新型工业化	24
园区经济与高新技术	34
城市公共安全与应急机制	44
政府改革与公共服务型政府	53
公用事业民营化与基础设施建设	69
数字城市与城市信息化	84
人力资源与城市人才战略	92
街道社区与城市管理	102
科教文卫与事业体制	118
第 2 编 中国品牌城市发展路线图	137
办实事、出实招：城市危改拆迁的“天津经验”	138
沈阳谋略：把“沈阳经济区”打造成中国第四增长极	147
文化强市：重工业城市如何炼就“诗外功夫”	155
打造透明政府：上海从规范“信息公开”切入	163
成都：培育城市文明 提升综合竞争力	171
深化行政体制改革：北京区县推进全程办事代理制取得成效	181
内援外助 左右逢源：贵阳终成循环经济建设“先行者”	190
南京医改：走在全国之首	194



“大庆模式”:在资源型城市转型中具有示范意义	200
城市建设 规划先行;北京酝酿城市总体规划修编	206

第3编 中国城市难题解决方案 215

城市绿化:怎样从“见缝插针”的尴尬中走出来	216
开发区如何实现二次创业:亟须完成特定功能区转型	222
城市引资战略:如何在差别化战略中打造新高地	228
就业优先:建立长效就业机制是关键	234
国资国企改革:防范风险 守住底线 找准改革突破口	240
商业街:依托社区 创新业态 才能办出特色	249
城市安全:走出救火式应急 建立有效预防 控制长效机制	255
城市公用事业改革:推进市场化进程 保障公众利益	262
公交如何“优先”:调整思路 把握内涵 突破瓶颈	273
世界遗产申报热的背后:寻求保护 利用平衡点建立遗产管理新体制	280

附录1 2004 中国城市论坛北京峰会专家演讲录 285

2004 中国城市论坛北京峰会	286
“十一五”期间中国城市发展的四大核心理念	287
中国“十一五”期间的政府改革	291
建立高效的反恐预防机制是中国城市发展需要关注的问题	297
城市发展的核心问题与“十一五”规划的战略重点	299
“十一五”期间继续推进国企改革要抓住“三重”	306
五年到十年我国城市发展可能有六个趋势	308
构建多元化的城市基础设施融资框架	310
城市化与城乡统筹发展	312
二十一世纪中国城市化的战略设计要点	317
协调城市空间开发秩序	323
“十一五”时期宏观经济政策的基本取向	326
“十一五”期间城市区域发展战略	329
“十一五”规划将在五个方面迈出新步伐	333
“反规划”与城市生态基础设施建设	336



中国城市化进程中的资源配置	341
如何实现经济增长与就业增长的同步	348
附录 2 2004 中国城市备忘	355
2004 中国城市领导重要讲话	356
2004 中国城市专家前沿观点	363
2004 中国城市关键词	380
专栏索引	
专栏 1 解读循环经济	30
专栏 2 工业区也要“标准化” 上海九月施行国内首个“园区建设规范”	38
专栏 3 中国市长美国“从政”心得	55
专栏 4 电子政务主要应用模式	59
专栏 5 深圳欲组建独立性的公用事业监管局	70
专栏 6 武汉人才外流日趋严重 “积极驱赶”问题值得思考	93
专栏 7 几种代表性的社区管理模式	103
专栏 8 学习型城市发展宣言	111
专栏 9 教育部批准上海全面实施教育结合改革试验	121
专栏 10 深圳文博会一年升格三次 李长春批示要办成文化领域“广交会”	126
专栏 11 继宿迁之后河南新乡医改模式再次遭遇政策风险	132
专栏 12 严拆乱搭乱建 深圳“梳理行动”梳理出四条经验	143
专栏 13 市场运作+保障托底 南京“拆迁新政”实现“平安拆迁”	145
专栏 14 有关老工业基地的三个名词	147
专栏 15 石家庄分层次组团带动战略值得借鉴	152
专栏 16 深圳正式启动“文化立市”战略	156
专栏 17 上海首批科教兴市项目签约标志城市发展模式正在根本转变	161
专栏 18 四项创新破解信息孤岛 “数字石景山”进入建设部首批示范项目	166
专栏 19 上海市政府信息公开“满月” 政务公开渐成互动机制	168
专栏 20 政府信息公开大事记	170
专栏 21 上海正式发布《上海迎世博文明行动计划》	172
专栏 22 慢“功”出细“活” 南京文明城市创建得到中央表扬	174
专栏 23 深圳福田区三大战略营造“一公里文化圈”	179



专栏 24	“暗访”“偷拍” 杭州机关效能监督动了真格	183
专栏 25	深圳市府改称“市民中心” 这个名字起得好	187
专栏 26	成都政府从“无限”权力向“有限”权力改革的实践	188
专栏 27	浙江、青岛成为废旧家电回收试点省市	190
专栏 28	何谓产业集群 包头生态工业园“五环”架构获得好评	192
专栏 29	药品回扣也有“腐败线路图”苏州掀起医疗反腐风暴	194
专栏 30	温州医疗市场正式向社会资本开放	195
专栏 31	上海创新医疗体制 半数公立医院将推向社会	196
专栏 32	如何推进医疗体制改革 三大模式值得借鉴	198
专栏 33	资源枯竭城市转型试点阜新全面封山禁牧	200
专栏 34	科技部积极扶持中国西部资源型城市经济转型	202
专栏 35	城市规划“短命”现象亟待关注	207
专栏 36	上海生态型城市建设规划全面启动	208
专栏 37	城市规划应避免“洋垃圾”转移	210
专栏 38	中央行政区真的能迁移吗 这可能是北京面临的最后机遇	212
专栏 39	重庆:出台党政“一把手”环保实绩考核办法	217
专栏 40	厦门怎样建成“人居”城市 张昌平市长总结经验有三条	218
专栏 41	开发区善后难题考验地方政府	223
专栏 42	杜绝开发区“死地”建设 上海将以容积率衡量工业布局	225
专栏 43	苏州工业园 10 岁了 很值得回头看一看	226
专栏 44	一项最新研究报告显示:政府与外企在投资环境、优惠政策方面存在 认知差距	228
专栏 45	京沪首季引资增长反差巨大 下一步引资面临新挑战	229
专栏 46	北京将出台吸引跨国公司总部入驻新政策	231
专栏 47	佛山出现名牌群生现象 这就是最好的投资环境	232
专栏 48	上海就业与救助联动成果佳	235
专栏 49	厦门创出再就业“1+1”培训新模式	236
专栏 50	山东出台国内首部促进就业再就业工作法规	237
专栏 51	鼓励大企业并购负资产优先抵补 杭州出台大企业培育制度	241
专栏 52	“胡萝卜”如何加“大棒” 北京国企负责人薪酬定价将统一	242
专栏 53	广东省统计局一份分析报告得出乐观结论:国企资产基本 实现保值增值	244
专栏 54	南京“中华第一商圈”五一“欠收”凸显商圈规划管理问题	250
专栏 55	北京秀水市场拆市风波凸显城市商业发展之惑	252



专栏 56	天津城改让老字号伤“筋”又断“脉”	253
专栏 57	“风险大锅饭”是城市应急亟待解决的大问题	256
专栏 58	突发性重特大事件限时上报 北京七项制度细化党内监督	258
专栏 59	政府投资项目效益不高违规严重给深圳造成巨大损失	263
专栏 60	即使有三个“财政局”,“珠海模式”还是走进了死胡同	264
专栏 61	政企博弈+财政难题 深圳路隧回购具有标志性意义	266
专栏 62	首部“经营城市”地方性法规遭遇难产	268
专栏 63	广州公交调整在深层问题上“卡壳”	274
专栏 64	南京 老城内不再建高层建筑	281

图表索引

图表 1	城市群、城市圈、城市带结构图	11
图表 2	城市群、城市圈、城市带形成机理与价值链特征关系图	13
图表 3	环杭州湾产业发展规划——产业布局示意图	20
图表 4	南京都市圈规划(2002~2020)	21
图表 5	中原城市群示意图	22
图表 6	珠三角城镇群主要中心示意图	23
图表 7	西部各省(市、区)新型工业化水平四大梯队	26
图表 8	全国生态省建设情况	33
图表 9	52 个国家级开发区名单	36
图表 10	开发区有无对城市经济和空间位序结构的影响	37
图表 11	高新区企业主要经济指标(1995~2002 年)	41
图表 12	高技术产业增加值及其占 GDP 比重(1996~2001 年)	41
图表 13	高技术产业概况(1995~2001 年)	41
图表 14	完整的指挥体系应包括的四个层次	45
图表 15	目前我国城市应急联动系统所采用的处理流程	46
图表 16	我国减灾系统工程示意图	48
图表 17	应急联动系统构想图	49
图表 18	人事部“中国政府绩效评估指标体系”	64
图表 19	我国城市公用事业“十五”需求目标	69
图表 20	中国城市基础设施现代化水平综合评价流程图	75
图表 21	城市基础设施现代化水平等级	76
图表 22	2000 年东、西部地区城乡人均受教育年限比较	94



图表 23	上海、江苏、深圳“十一五”规划课题中有关人才战略问题的比较	96
图表 24	社区服务操作图	107
图表 25	体现终身教育思想的教育体系	120
图表 26	国民教育体系、终身教育体系与学习型社会的关系	124
图表 27	沈阳振兴三步走与沈阳经济区近中远目标	150