



国是建言

第一辑

全国政协九届二次会议大会发言精选

中国文史出版社

国 是 建 言

第 一 辑

全国政协九届二次会议大会发言精选

中国文史出版社

(京)新登字第 107 号

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言：政协九届二次大会发言精选/国是建言编辑组编 - 北京：中国文史出版社，1999. 7

ISBN 7-5034-1021-3

I. 国… II. 国… III. 中国人民政治协商会议九届二次大会 - 文集 IV. D664

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 28537 号

出版发行：中国文史出版社

社 址：100811 北京太平桥大街 23 号

印 刷：北京京丰印刷厂

装 订：北京云浩装订厂

经 销：新华书店北京发行所

开 本：850×1168 1/32

印 张：14.75 字数：310 千字

印 数：4000 册

版 次：1999 年 7 月北京第 1 版

印 次：1999 年 7 月第 1 次印刷

定 价：26.00 元(精装 32.00)

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 王巨禄 陈进玉 张国祥 赵喜明

郑质英 李昌鉴 张道诚

编 委 (按姓氏笔划排列)

王国卿 王胜洪 王毅存 卞晋平 卢昌华

乐美真 孙怀山 刘 明 庄国荣 伊德尔

杜亚利 杜沛才 张启祥 汪 涛 怀效锋

范西成 原冬平 党德信 梁志平 董克恭

傅志煌

《全国政协九届二次会议大会发言精选》编辑组

主 编 范西成

副主编 邵 焱 牛旭光

编 辑 (按姓氏笔划排列)

韦 海 朱京生 伏双武 刘华强 李小红

沙志强 陈爱菲 徐红旗

政协要重视立论^{*}

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报,觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来,在前进中开拓,在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程,又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调,是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域,使政协工作有了切实的抓手,特别是通过专题调研,向中央提出了许多重要的建议,在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成,效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作,同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研,当然总

* 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

是希望建议被采纳,对决策产生影响。但是最终能否被采纳,取决于多种因素。其中有选题问题,有报告水平问题,有实施条件问题,也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视,对实际工作起到了推动作用,比如:关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议,关于农业和农村问题的建议,关于加强基础教育的建议,关于加强社会主义精神文明建设的建议,关于加强对非洲工作的建议,关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议,等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用,今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血,提出了独到的见解,我们不能一送了之。我建议,对所有调研报告和有份量的会议发言,都要集中力量,加以整理,删繁就简,去粗取精,锤炼文字,编印成册,在一定范围发行,使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言,有的在当朝当代就被采纳,也有的当时未引起重视,却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子,他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句,有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》,其中许多设想他并没有实施,但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”,至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会:正苦于对某个问题百思不得其解,偶尔发现一份材料,翻阅一下,豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了,并未引

起重视,此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题,经过调查研究,反复论证,提出“一家之言”,提出一些论点。从一定意义上讲,立言,也就是立论,专题调研做的就是立论的工作。政协不立法,但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告,为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议,在立论上有所贡献,那就是成就,就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神,如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题,都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家,人口多、底子薄,真正实现现代化的目标,面临的困难很多,需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题,外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题,可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”,就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘,由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例,它大约有 4800 万亩农地,实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩,也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过,当地的干部群众用不长的时间,就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”,这个概念不一定准,但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化,在许多地方种草种花,这是一大进步。绿化当然要讲环境效益,但绿化要占土地、阳光和水,具体到中国人多地少这样一种国情,单

纯讲环境效益就不够了,还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植,把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行,城市街道旁的行道树,公园、庭院里的林木,都有文章可作。围海造田也是篇大文章,我曾给房维中、侯捷同志捎了个信,希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大,仅沿海滩涂有2万多平方公里,特别是南方,气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好,造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题,对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来,相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干,但它的长远意义还没有引起足够重视,因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰,这个国家只有4万多平方公里国土,24%的面积低于海平面,三分之一的面积仅高出海平面1米。荷兰缺土,就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土,一点一点地造田,现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题,都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议,其作用将是很大的。

搞调查研究,建言立论,政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者,70%以上的人有高级职称,有100多位两院院士。政协委员位置比较超脱,不受部门和地区利益的局限,一般也有条件抽出时间,可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事,政协办公厅要统筹安排,精心组织,创造条件,搞好服务,力争搞出实效。各

位副主席都有丰富的阅历和经验,建议大家选择一些自己感兴趣的题目,同有关方面结合,做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式,也是使各位的思考、见解、经验流传后世,对社会发挥作用的重要途径。我想,把这件事做好,对于开阔政协工作思路,活跃政协工作局面具有重要意义,建议大家认真研究一下。

《全国政协九届二次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式,也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道,围绕改革、发展和稳定中的重大问题调查研究,建言献策,这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神,我们对大会发言进行了精选汇编工作。

1999年3月召开的全国政协九届二次会议,共印发大会发言493篇,入选本书的共80篇,其中包括30篇口头发言。入选本书的原则:一是遵循民主、团结、求实、鼓劲的会议方针;二是主题集中,所提意见和建议富于建设性,具有较高质量和水平;三是发言人或单位具有一定的代表性。我们根据发言内容拟定10个专题进行了归类:(1)扩大需求促进经济增长;(2)加强农业和农村工作;(3)深化国有企业改革;(4)防范和化解金融风险;(5)鼓励支持和引导非公有制经济健康发展;(6)实施科教兴国

战略;(7)重视资源开发利用和环境保护工作;(8)推进民主与法制建设;(9)加强民族与宗教工作;(10)促进祖国和平统一大业。

对入选的大会发言,我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理。保留原稿的完整连贯和独立成篇,只作进一步“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工,力求保持“原汁原味”。为求精炼,对一些原稿的标题作了适当简化;限于篇幅,对一些原稿的内容作了必要的调整和删节。

为全面反映大会发言的成果,我们把全部大会发言目录附后,供读者参阅。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) 李瑞环(1)

扩大需求 促进经济增长

关于扩大内需 调整宏观调控的着力点和

提高经济运行质量的几点建议 梁中堂(2)

增加三方需求 拉动经济增长 董辅初(7)

扩大内需应采取新对策 周文华(12)

关于扩大内需 开拓农村市场的建议

..... 陈 慧 蔡述明 刘锦才 苟建丽 苗永明(17)

有效利用国外直接投资 促进我国可持续

发展 熊性美(22)

积极推动技术出口 促进经济发展

..... 程津培代表致公组(27)

加强农业和农村工作

促进农业产业化经营的健康发展 孙 领(32)

增加农民收入是开拓农村市场的关键 陈及霖(36)

改革农村现行税费制度 切实减轻农民负担

..... 阳忠恕(41)

整顿规范农村信用社 积极发展农村金融

事业…………… 宋金升代表农工党中央(45)

关于深化和加强粮食流通体制改革的几点

建议…………… 赵桂英(50)

我国农业信息市场的发展对策…………… 陈家骅(54)

积极扶持农村专业技术协会发展…………… 徐善衍(59)

强化转制规范 力促乡镇企业再度辉煌

…………… 徐更生 刘文甲(64)

关于小城镇发展建设中的若干问题…………… 严尧卿(69)

就我国城市化战略说一点意见…………… 沈祖伦(73)

深化国有企业改革

要以全面创新带动国有企业改革…………… 王荣生(80)

强化受托责任 深化国企改革…………… 王光远(86)

推进国企改革应注意的几个问题…………… 宋林飞(91)

加强市场营销是实现国企扭亏脱困和扩大

内需的重要保障…………… 郭国庆(95)

加速对中国汽车工业战略性重组…………… 胡宏敏(100)

营造有利环境 促进中小企业发展…………… 梁钦荣(105)

积极采取有效措施 大力支持中小企业发展

…………… 任文燕(110)

切实减轻企业负担 促进企业健康发展

…………… 喻长林(115)

加大贯彻政策力度 扎实有效地做好下岗

职工工作…………… 张富有代表工会界(121)

有关积极稳妥地处理好下岗职工劳动关系问题

的建议..... 薛昭鋈(126)

下岗职工的困惑和要求..... 佟柏芬(131)

防范和化解金融风险

防范和化解金融风险 保障国家经济安全

..... 叶文虎(138)

要高度重视金融安全区的建设问题..... 李雅芳(144)

关于确保金融安全与发展的若干建议..... 萧灼基(149)

金融开放必须注意民族金融安全..... 王世英(154)

为融资体制改革献策..... 王之泰(160)

充分发挥金融对产业结构调整的支持作用

..... 徐志毅(164)

通过科技进步和资产重组 保证证券市场

健康发展..... 辜胜阻(170)

对依法治费、完善税制的几点建议 黄景钧(176)

鼓励支持和引导非公有制经济健康发展

切实把非公有制经济纳入基本经济制度

充分发挥工商联的民间商会作用

..... 张宏伟代表全国工商联(182)

把个体私营经济融入发展中小企业的格局

局中去思考和谋划..... 王鹤龄(187)

应高度重视民营企业队伍建设..... 郭裕怀(192)

引导私营、个体经济走实业化发展的道路

..... 唐翔千(198)

实施科教兴国战略

大力开发、应用和普及重大共性高新技术

是实施科教兴国的一项战略措施..... 徐冠华(204)

正确认识并积极迎接知识经济的挑战..... 李京文(210)

加强创新人才建设 迎接知识经济挑战

..... 阎乃本代表九三学社中央(215)

加强知识产权保护 促进民族经济发展

..... 乐寿长(220)

促使企业真正成为科技进步主体的几点建议

..... 谢丽娟 江景波(226)

建立高新技术风险投资机制是实现高新技

术成果转化的关键..... 游德馨(231)

我国现行科技奖励制度必须改革..... 强亦忠(236)

我国基础教育跨世纪发展的对策建议

..... 吴正德代表民盟中央(239)

积极推进教育体制改革 为实施素质教育

提供良好的环境..... 梅向明(245)

筑巢引凤 精心培育 促进留学人员创业

园健康发展..... 王珣章代表致公党中央(251)

关于进一步加强打击文物盗窃和走私工作

的建议..... 傅庚辰代表教科文卫体委员会(256)

为“新医保”的平稳出台和顺利运行而努力

..... 陈灏珠 左焕琛(261)

重视资源开发利用和环境保护工作

确定“节约资源”为基本国策 保障可持续

发展战略的实施…………… 楚 庄代表民进中央(270)

重视跨世纪的人口老龄化问题

…………… 李贵鲜 万国权 范宝俊 张文范(274)

要高度重视自然资源的节约、保护与建设工作

…………… 朱 训(279)

大力促进我国新兴的煤层气产业的发展

…………… 范维唐(284)

强化环境保护意识 加大环保工作力度

…………… 王文元代表九三学社中央(289)

关于治理首都大气污染的八条建议

…………… 陈洲其代表人口资源环境委员会(294)

依靠科技建设绿色大西北…………… 卢 强(299)

尽快实施南水北调西线工程 从根本上解

决北方缺水问题…………… 韩应选(303)

建立健全公众参与机制 使保护母亲河成

为社会参与生态环境建设的共同行动

…………… 巴音朝鲁代表共青团、青联组(307)

尽快制定长江全流域环境保护规划及法律、

法规…………… 韦云隆(311)

以法治黄 加大黄河治理力度…………… 冯宏顺(315)

推进民主与法制建设

- 依法治国 建设社会主义法治国家…………… 方嘉民(322)
- 保持社会稳定必须逐步完善利益分配机制
…………… 瞿世镜(326)
- 只有不断加大反腐败力度 遏制腐败蔓延
势头 方能取信于民…………… 陆厚余(331)
- 转变观念 以人为本 大力推行社区建设
…………… 周铁农代表民革中央(337)
- 进一步加强乡镇政权建设的思考…………… 黄伟民(341)
- 立即采取有力措施 保证我国工程建设的
质量与安全…………… 刘西拉代表无党派界别(347)
- 强化法治 清除腐败 确保基础设施工程
质量…………… 白大华代表民建中央(353)
- 加大民主监督力度 全面履行行政协职能
…………… 千奋勇(358)

加强民族与宗教工作

- 关于进一步重视民族地区资源开发的十点
建议…………… 金 鉴代表民族和宗教委员会(364)
- 关于实现 2010 年远景目标进程中加快民族
地区发展的若干建议…………… 赵延年(369)
- 关于宗教工作的几点意见…………… 赵朴初(377)
- 宗教人才建设是促进宗教与社会主义相适
应的重要举措…………… 马 贤(381)