

台湾经济研究

台港及海外中文报刊资料专辑

第2辑

书目文献出版社

出版说明

由于我国“四化”建设和祖国统一事业的发展，广大科学研究人员，文化、教育工作者以及党、政有关领导机关，需要更多地了解台湾省、港澳地区的现状和学术研究动态。为此，本中心编辑《台港及海外中文报刊资料专辑》，委托书目文献出版社出版。

本专辑所收的资料，系按专题选编，照原报刊版面影印。对原报刊文章的内容和词句，一般不作改动（如有改动，当予注明），仅于每期编有目次，俾读者开卷即可明了本期所收的文章，以资查阅；必要时附“编后记”，对有关问题作必要的说明。

选材以是否具有学术研究和资料情报价值为标准。对于某些出于反动政治宣传目的，蓄意捏造、歪曲或进行人身攻击性的文章，以及渲染淫秽行为的文艺作品，概不收录。但由于社会制度和意识形态不同，有些作者所持的立场、观点、见解不免与我们迥异，甚至对立，或者出现某些带有诬蔑性的词句等等，对此，我们不急于置评，相信读者会予注意，能够鉴别。至于一些文中所言一九四九年以后之“我国”、“中华民国”、“中央”之类的文字，一望可知是指台湾省、国民党中央而言，不再一一注明，敬希读者阅读时注意。

为了统一装订规格，本专辑一律采取竖排版形式装订，对横排版亦按此形式处理，即封面倒装。

本专辑的编印，旨在为研究工作提供参考，限于内部发行。请各订阅单位和个人妥善保管，慎勿丢失。

北京图书馆文献信息服务中心

目 次

展望建设一个现代化的经济社会	徐立德	一
现阶段中华民国经济发展的几个关键性问题	郑月遂	四
我国经济复甦之特质与展望	许嘉猷	一〇
正视经济发展所带来的副作用	王章清	一三
我们迈向公元二千年时经济建设的展望	吴惠林	一五
提升我国劳动生产力促进高度经济成长	曾伟明	二〇
建立我国为现代工业国家的观念与作法	公健	1
工业发展条例草案在激辩拟议中	李锦枫	二六
发展台湾食品工业的途径		4
台湾棉布印染整理工业		8
台湾交通建设的未来展望	刘亮	二七
未来台湾地区运输系统的展望	连战	9
未来的交通发展	安禅	11
未来台湾整体交通体系之建立	林思聪	13
蓬勃发展之台湾地区民航事业	刘德敏	14
台湾地区未来都市捷运系统发展的展望	黄嘉禾	17
能源供需的展望	王庆瑞	21
自产核能燃料的远景	朱书麟	26
生质能源的利用及在台湾发展的展望	彭树楷	28
台湾多产石油植物因应能源可预绸缪	林荣廷	28
十年来台湾农业建设成果	郑英香	四四
我国当前贸易结构之检讨及对策	王友钊	三〇
从国内外经济情势展望今年经贸成长	张一梦	三二
当前我国应如何引进侨外资并对外投资	郑玉瑞	三五
如何健全国内企业的产销秩序	文锡煌	四一
加速发展现代化服务业	陈明璋	33
补 白		四三
土地现值最高地段每坪一二四万多元		二九
去年进口贸易额达五百廿四亿美元, 较前年增百分十五点四		四二

展望建設一個現代化的經濟社會

·本報資料組·

一、好的開始

「政府要在今後六年內，積極推動十四項重要建設計畫，以締造一個現代化的經濟社會。」這是行政院院長俞國華先生組閣後，所作的一項影響深遠而重大的政策性決定。他將這一決定已正式列入行政院施政要目中，而於去年九月廿一日第一次向立法院全體委員作施政報告時，在立法院廳場鄭重宣布，立刻獲得立法委員們高度的重視與好評；全國同胞更寄予莫大的期望。

俞院長接掌行政院，就任伊始，即能具體果決的宣布此一極具前瞻性的十四項重要建設計畫，不但一新國人耳目，也顯示他到任以後，為國家的建設深思熟慮的計畫，很用了一番心思。固然有的計畫是長期以來即在政府構思、研究、考慮之中，但是，俞院長能將其規劃成十四大項，列為自己六年任期內將全力積極推動的重要施政，大多數的計畫預期將在民國七十九年完成，這種政策性的決定，這種戮力於國家基本重大建設的政治擔當，不能不令人肅然起敬。

今年，是行政院俞院長所揭舉致力於十四項重要建設的第一年，迎接中華民國七十四年元旦開國紀念日，相信好的開始是成功的一半。

二、增進投資

俞國華院長在立法院報告施政時，明白地指出：「基本建設或實質建設，是經濟與社會發展的活力，也是國民環境品質之所繫。」

事實證明：「十大建設計畫」成功的推行，我們今天在享用其建設成果，如南北高速公路、鐵路電氣化、中港、中鋼建廠、核能發電……等，這些計畫的完成，已為我們國家的工業、能源與交通的基本建設，奠下深厚基礎。

「十二項重要建設計畫」，是偏重文化精神層面，此一計畫的推進，要將基本建設擴展到社會層面；十二項重要建設計畫自民國六十八年開始實施以來，大部分已完成或即將完成，其中玉山至玉里公路，以及新市鎮開發等，俞院長已將其納入政府年度計畫，繼續辦理。

至於「十四項重要建設計畫」，據俞院長表示：「是政府繼十大建設和十二項重要建設之後，針對未來發展所需，而積極策劃推動的一系列重大公共建設」。俞院長於去年九月廿一日列席立法院會宣布，政府決心推行「十四項重要建設計畫」之後，接續於九月廿七日主持行政院院會，俞院長即席指示各有關部會、省市政府應立即就「十四項重要建設計畫」展開規劃、積極推動。

在這次行政院院會中，俞院長並且指定由經建會負責「十四項重大建設計畫」的審查、推動、協調及督考工作。他責成經建會主任委員趙耀東，立即負責協調有關各部會與省市政府，儘速對每一個計畫提出具體方案，包括工程及財務計畫，然後送經建會審核；同時，要求經建會對各項計畫的進展情形，每三個月報院一次。

十二月廿五日，俞院長應邀到國民大會代表七十三年度年暨歷政研討委員會全體會議致詞時，說明了我國國內經濟的成長率，在前年，是全世界少數成長較高的國家之一；去年，我國全年國內物價指數變動不超過百分之二，臺灣物價指數與消費者物價指數均能繼續保持穩定，是全世界物價最平穩國家之一；展望今年，世界經濟情勢在高度成長之後，工業國家的經濟及國際貿易均有減緩的趨勢，為了力求符合「穩定中求成長」的基本原則，達成物價漲幅不超過百分之二之目標，政府當前政策重心，是以「增進投資、促進成長」作為努力重點，政府所宣布要推動的十四項重要建設計畫，是一系列重大的公共建設，希望藉公共建設來增進投資。

同月廿七日，行政院院長又以執政的中國國民黨從政黨員同志身分，向中央常會報告了十四項重要建設計畫的執行概況，中常會並作成決議文，指出十四項重要建設計畫項目及推行之要求，甚為切要，行政院有關從政同志即行協助政府各部門，結合民間力量，貫徹執行，以期依照進度，圓滿達成計畫目標。決議文中強調：該計畫對配合國家整體建設，實踐民生主義社會經濟政策，具有前瞻性與一貫性之積極意義，而計畫的執行，則具有藉公共建設促進投資成長，平衡社會發展，改善生活品質的深遠影響。

三、基本原則

俞院長鄭重宣布的十四項重要建設計畫為：①中鋼公司第三階段擴建計畫、②電力發展計畫、③油氣能源計畫、④電信現代化計畫、⑤鐵路擴展計畫、⑥公路擴展計畫、⑦台北市地下化工程、⑧臺北都會區大眾捷運系統初期計畫、⑨防洪及排水計畫、⑩水資源開發計畫、⑪自然生態保育及國民旅遊計畫、⑫都市垃圾問題處理計畫、⑬醫療保健計畫、⑭基層建設計畫。這十四大要項中，包括三十個子計畫。

俞院長在立法院堅定懇切的表示：「政府對今後國家的基本建設，除了一般性計畫仍將在年度預算積極辦理之外，國華特別提出十四項重要建設計畫，將在今後六年之內積極推動或完成。」

他說：「為了推進十四項重要建設計畫及其所包含的子計畫，只要我們大家努力，只要我們的經濟持續穩定成長，我們相信六年之後，將是我國民平均所得加倍增加的時候，也是這些計畫為我們的經濟、社會與環境品質帶來一個新面貌的時候。」

俞院長是財經專家，他的內閣有財經內閣之稱。展望未來，俞院長很有信心的預估，至民國七十八年，平均每人所得（按當年幣值，以國民生產毛額計），將達六千美元。七十八年，也就是十四項重大建設計畫大多接近完成之時。

去年，我國經濟成長率，據俞院長預測可能達到百分之十左右，超過預定的百分之七、五的目標。他說，七十三三年，我們平均每人所得（以國民生產毛額計）可達三千美元。

至於今年，由於世界經濟情勢有自高度成長減緩的趨勢，所以政府訂定新年度的經建計畫，比較保守，俞院長表示，新年度的經建計畫，將經濟成長目標訂為百分之八、五，平均每人國民生產毛額可達三、三七〇美元。在物價漲幅方面，則以不超過百分之二為努力目標。以五年後平均每人所得將達六千美元，與去年的三千美元、今年可能達成的三千三百七十美元比較，可見十四項重大建設將完成之際，我們的國民所得的確將比現

在增加一倍。

俞院長在立法院作十四項重大建設之政策性宣布時，首先提出了下列幾個推行基本建設的原則：

一、已有的建設必須妥善管理、維護、營運。

二、任何新的建設計畫必須慎重規劃、設計、執行、不

但切合功能、並且不得浪費公帑。

三、建立大眾受其益的觀念與制度，以求負擔公平

四、建設計畫須視需求緩急、財政負擔能力、循序推

進，並得視經濟、社會與財政狀況作必要的調整。

他表示：國家建設有其整體性、調和性與層次性，同

時也要適應經濟資源的分配，因此，推行基本建設也必須

維持一定的原則。

在向執政黨中常會報告中，俞院長也強調：行政院對

十四項重大建設計畫的推行，特別注意以下兩個要求：

一、檢討評估各個計畫的外部效果，以期計畫的規劃

和執行不至顧及局部的利益而損及全面的利益。

二、建立大眾受其益的觀念和制度，在推動十四項

建設計畫時，要慎重研訂受益付費的辦法。

俞院長闡釋：所謂各個計畫的外部效果，包括產業關

聯效果和對環境、生態、社會、人文各方面的影響，例

如，核能電廠對環境生態的影響，道路計畫對水土保持

的兼顧，水庫集水區的維護等等均是。

談到何以要建立大眾受其益的觀念和制度？俞院長

指出，公共設施的建立，是以改進社會大眾生活環境，

提高大眾生活品質為目的，這些設施往往需費龐大，無

論基於公平的觀點，或有限資源的有效運用觀點，都非

必然是無償財（即免費使用），因此，在推動十四項建

設計畫時，能慎訂受益付費辦法，其效益在於使得全體

社會策策努力之外，能夠有更多的公共建設可以進行，

進而使整個社會得以平衡發展。

四、時代背景

五天前，俞院長向中常會提出「十四項重要建設計畫

報告」指出，已有八項計畫業經由建會審查完竣，提報

行政院核定執行中，其餘各項計畫也都在積極規劃審議

之中，將於今後一、二年內陸續定案實施。

他並且指出，推動十四項重大建設計畫所需投入的資

金，約需新台幣八千餘億元，大部分計畫將於民國七十

九年以前實現，祇有少數計畫要延長到八十年代初期才

能完成。

對十四項重大建設的時代背景，行政院俞院長在立法

院報告施政時，曾經作了這樣的表示：

境品質的改進，包括：充足的能源，便捷的通訊與運輸

，豐裕的供水，廣闊的旅遊範圍，清潔的都市環境，完

善的醫療設施等等。因此，我們今後的基本建設，除了

有關工業與農業部門的實質建設之外，我們將加強公共

投資，來改善有關國民的環境品質。

在第一屆國民大會代表年會暨憲研會全體會議致詞時

，俞院長說：

「為達成『經濟成長、物價穩定』的目標，為符合『

穩定中求成長』的原則，政府當前政策重心，是以『增

進投資、促進成長』作為努力重點。除了發揮公共投資

功能，以帶動民間投資之外，並將秉持『自由化、國際

化、制度化』的基本原則，在貿易、金融、投資、租稅

等方面陸續採取重要改進，以創造有利於工商企業發展

的環境，謀求產業升級與整個經濟結構的全面改善，使

我國經濟，能在世界經濟情勢不斷變遷之際，增強活力

，繼續保持優勢地位。此外，政府已宣布十四項重要建

設計畫，正匯集政府和民間的力量，全力以赴！

在對本黨中常會報告中，俞院長指出：

——十四項重大建設具有二點積極意義：①藉公共建

設來平衡社會發展，由於社會經濟的迅速發展，國內逐

漸呈現社會失衡的現象，特別是在環境、交通設施、醫

療系統、公害防治等方面，問題逐漸升高，使生活品質

未克改善，甚至反而有漸趨惡化的跡象，要改善這種情

況，已非個別民間力量所能為力，必須藉公共部門作前

瞻性的投資，因此十四項重要建設計畫中，特別注意這

一需要。②藉公共建設促進投資，由於近年來，出口

擴增，外匯累積上升，貿易出超占國民生產毛額的比例

由去年的百分之八六·六，提高到今年的百分之二二·

五，這表示我國的國民儲蓄超過了投資，有相當的資源

為他國所用，這種情況如長期延續，並非經濟正常現象

，且將構成未來物價潛在上漲的壓力，和增加中美貿易

談判的困難，所以應於全面改善投資環境的同時，進行

五、推展現況

綜觀十四項重大建設計畫，除中鋼第三階段擴建計畫

和中油的輕油裂解更新計畫屬原料工業計畫之外，其

餘的都是基本公共建設計畫，對我國社會環境的改進，

具有深遠的影響。

有關十四項重大建設的現況如下：

一、中鋼公司第三階段擴建計畫，去年七月已開工，

預計七十七年六月完成，屆時將增加粗鋼產量二四〇萬

噸（或鋼品二〇六萬噸），增加率為現在年產量的百分

四千二百萬元，由中央政府與中鋼公司各投資一半。

二、電力發展計畫：包括「橫城四廠計畫」、「明潭

抽水發電計畫」以及「臺中火力發電計畫」，預計均

於民國八十年以後相繼完成。屆時，總裝置容量達四百

五十萬瓩，將使電力全系統的裝置容量超過二千萬瓩。

均由臺灣電力公司投資。

③核能四廠發電計畫：地點在臺北縣的鹽寮，將於今

年內開工，先建七、八號機，預計八十年完成七號機，

八十年完成八號機，兩機容量二〇〇萬瓩。

④明潭抽水發電計畫：地點在日月潭，開工將與核能

四廠進度配合，設六部發電機，分二組第一組七十八

完成，第二組八十年完成，每部容量二十六萬七千瓩

，共一六〇萬瓩，其功能與現快全部完工的明湖抽水發

電計畫一樣，均屬調節離峯電力。

⑤臺中火力發電計畫：地點在臺中港保留之煮電用地

，設兩部燃機發電機組，每部容量五十五萬瓩，共一

〇萬瓩，由於以煤為原料，將建焚煤碼頭一座，預計七

十九年完成，以支應中部地區供電，平衡地區間基載電

力之配置。

三、油氣能源計畫：包括「輕油裂解更新計畫」以及

「液化天然氣專用港計畫」，預計七十九年完成，前者

投資新案幣八十億元，後者投資三百多億元，均由中油

公司負擔。

①輕油裂解更新計畫：地點在高雄煉油廠內，建第五

輕油裂解廠一座，以取代老舊產量不多的一、二輕油裂

解廠，預期年產石化基本原料乙烯三十五萬噸左右，今

年可提出細部計畫，預計四年後完成建廠。

②液化天然氣專用港計畫：地點在臺南新運電場以南

約五公里處，中油已籌組專用港與興建工程處，將興建進

口天然氣碼頭、儲氣罐及自南部至臺北之輸氣系統，預

計六年完成，屆時，進口之液化天然氣將以一百萬噸供

應都市家庭燃料之用，五十萬噸供發電用。

四、電信現代化計畫：包括「都市電信現代化」與「

鄉村電話普及化」，預計在七十九年以後發展數位通訊系

統、數據通訊系統以及其他現代化設備，兩項計畫共需

新案幣九百五十六億元，由電信總局投資。

五、鐵路擴充計畫：包括「縱橫完成南迴鐵路計畫」

，「高屏鐵路雙軌計畫」，預計七十九年完工。前者為

環島鐵路最後一環，後者為配合環島鐵路完工後，高屏

地區旅客增多而興建。總投資為新案幣二百四十五億，

將由中央及臺灣省政府各負擔一半。

③繼續完成南迴鐵路計畫：地點由屏東枋寮連接臺東

●高屏鐵路雙軌計畫：地點由高雄至屏東，全長二〇九公里，將單軌增為雙軌，去年已開工，預計六年後完成。

六、公路擴展計畫：包括「北部區域第二高速公路計畫」、「西部濱海縱貫公路計畫」、「臺三號省道公路計畫」，預計明年開工，預期於民國七十九年至八十年先後完工，總工程費用需新臺幣三百廿九億元，將由中央分期以及高速公路道路受益費的收入、汽燃費列專款籌集。

●北部區域第二高速公路計畫：地點將起自高速公路汐止附近經木柵、土城、鶯歌、龍潭、竹東到新竹，經新竹科學園區南端接回高速公路，共長八十六公里，並與桃園中正機場交流道及北市之建國南北路快速道路聯接。預定在今、明二年期間，依計畫先完成可行性研究，規劃設計、用地取得及工程發包等籌備工作。

●西部濱海縱貫公路計畫：地點自臺北縣關渡大橋起，沿西海岸，經中正國際機場，再沿海邊，而達高雄與十二項建設中的濱海公路相接，全長四五百公里，大部分已有道路，橋樑多不銜接，本計畫將採正式公路標準將全線建成，將成為一條標準的海岸公路。

●臺三號省道公路計畫：地點自臺北，通過板橋、大溪關西、豐原、臺中、草屯、南投、竹山、斗六、梅山、楠西而達玉山，長四五百公里，大部分蜿蜒於內陸腹地山麓地帶，故有內陸縱貫公路之稱。

七、臺北市鐵路地下化工程：地點由萬華（廣州街）到華山（林森北路）之間，將鐵路地下化，並興建中央車站（新的臺北車站）一座，共七層（地上四層，地下三層）樓，地下鐵全長四四二〇公尺，深入地下十五公尺，前年七月間開工，現已由週邊工程進展到主工程有關的橋樑托底工程，預定七十八年七月完工，需投資新臺幣一一七億元。

八、臺北都會區大眾捷運系統初期計畫：包括臺北至淡水的「紅線工程」及臺北至新店的「綠線工程」，交通部已規劃完成，全部有九十公里，不過此計畫目前尚在經建會審議中，將來計畫核定後，估計六年內，可以開始部分通車使用。

九、防洪及排水計畫：包括「臺北地區防洪後續計畫」、「續建與建河堤海堤計畫」、「續建區域排水計畫」以及「東部及蘭陽地區治山防洪計畫」。

●臺北地區防洪後續計畫：本計畫初期已完成，其後續計畫為加高淡水河堤防，除疏洪道外堤高僅為十年洪水頻率，應加高為二百年頻率標準。

●續建與建河堤海堤計畫：本計畫將建河堤一九六公里，加高現有河堤一一六公里，新建海堤五一公里，整修現有海堤二七公里。

●續建區域排水計畫：將全省分十區，改善農田及區域排水系統。

●東部及蘭陽地區治山防洪計畫：將整治東部地區河川二十三條，包括括地水土保持、崩坍地處理、防沙、防洪等。

十、水資源開發計畫：包括「鯉魚潭水庫計畫」、「後堀水庫計畫」及「四重溪水庫計畫」。所需經費七十五年度需新臺幣十九億元，由中央及省府按不同比例分擔，預計六年內完成。

●鯉魚潭水庫計畫：地點在苗栗景山溪（大安溪支流）上游，蓄水量將達一億二千立方公尺，完工後可供通霄、苑裡及苗栗中港、臺中市之灌溉、公共、工業及船舶用水，解決苗栗地區水庫中之不足。

●後堀水庫計畫：地點在曾文溪上游之另一支流，蓄水量達一億立方公尺，可滿足臺南縣及高雄市民公共供水，解決高雄地區之水資源。

●四重溪水庫計畫：地點在四重溪上游牡丹鄉，興建蓄水庫，以解決屏東南部核能三廠、墾丁公園及恆春地區等生活用水及工業用水。

十一、自然生態保育及國民旅遊計畫：包括「四個國家公園建設計畫」及「東北角海岸風景特定區建設計畫」，國家公園建設計畫中，墾丁公園已成立二年，其餘尚在送請核議中，有的仍在規劃中。

●玉山、太魯閣、墾丁、陽明山四個國家公園建設計畫：依國家公園法之規定策劃公園建設，以供國民旅遊。

●東北角海岸風景特定區建設計畫：臺灣北部海邊至宜蘭間，自北部濱海公路修建後，沿海風景優美，遊人甚多，行政院已核定為風景特定區，建設自臺北縣水湳洞至宜蘭縣北港口間之遊憩系列，由交通部觀光局直接管理。

十二、都市垃圾處理計畫：都市垃圾，已成嚴重問題，必須以現代化辦法加以處理，包括焚化、衛生掩埋、填海等方法，一併免除「二次公害」，必須儘速推動。規劃在全省各地區建立現代化掩埋場二五處及焚化爐二十三座、堆肥廠一處，大約共可解決一、〇〇〇萬人口所產之垃圾科學化垃圾處理。

十三、醫療保健計畫：有四個子項如下：

●臺灣大學醫學院及附屬醫院改進計畫：病床增加至二、〇〇〇個，醫師之教育訓練加倍，現已開工，預計七八年完成。

●榮民總醫院改進及其高雄分院興建計畫：榮民總醫院改建正興工中，七八年可完成，其高雄分院約八〇〇個病床，正規劃中。

●成功大學醫學院及其附屬醫院計畫：為推進四年制

醫學教育制度，成功大學醫學院並附屬醫院，一方面增加醫療人才之培育，一方面加強南部地區之醫療設施，七六年可完成。

●醫療保健計畫：改進醫療設施，包括一〇〇個醫療體系執業中心計畫：目前正在規劃臺灣地區整體醫療網絡的系統，使各級醫療單位，在目的任務與功能有明確的劃分，減少投資損失，而達到均衡的目標。將來將分為基層、地區、以及區域性醫療單位，目前醫療設施不足，故積極加以改進，並對缺乏醫師之地區建立一〇〇個「羣體醫療執業中心」及保健中心，以資輔助。

十四、基層建設計畫：基層建設為基層民衆所需要的環境建設，自舉辦以來，頗見功效，擬繼續推行。預計辦理整修市鄉村道路橋樑、排水設施，普及自來水供應措施，輔導興建農產品市場、小型工廠、體育場、遊憩設施，以及加強山胞生活輔導，辦理山地公共工程等十二項計畫，將自七十五年度起分三年辦理，總經費需新臺幣二四一億九千餘萬元，將以中央補助與省府自籌方式共同負擔。

六、展現新貌

配合行政院十四項重要建設計畫之推動，臺灣省政府日前表示，已在七十五年度編列了六十五億餘萬元，辦理十四項計畫中將由省府執行的七項計畫，省府有決心努力貫徹執行，這七項是鐵路擴展計畫、公路擴展計畫、防洪排水計畫、水資源開發計畫、都市垃圾處理計畫、醫療保健計畫以及基層建設計畫。

十四項重大建設將為國人生活環境及品質展現新貌是可以預見的，蔣總統經國先生對此重大計畫極為重視，他對負責執行的有關部會首長切切期勉：十四項建設對促進國家持續成長與發展，有極為重要的影響，但預期將遭遇的困難，可能也會比過去的十項及十二項重要建設為多，其中特別是建設人才之訓練與調配，建設經費的籌措與運用，以及建設精神的高度表現，將是決定十四項重大建設能否圓滿達成目標的關鍵因素，因此，他殷殷期望，加強協調，妥為籌劃，並以堅定決心和毅力，貫徹執行。

（原載：中央日報「台」一九八五年一月一日第一五版）

現階段中華民國經濟發展的幾個關鍵性問題

徐立德

——民國七十三年六月三十日在北美華人學術研討會講詞

今天在美國舉行一九八四年北美華人學術研討會，主席甫經調任經濟部工作，能有這次機會，與在座諸位共同研討我國經濟發展的問題，深感榮幸。在座諸位都是在財經科技等領域上，有卓越成就的學者、專家，既往期間，曾在不同的崗位上，透過各種不同的方式，來協助政府推動各項發展計畫。主席願借今天的機會表達內心的敬佩與感激之忱，同時也願借此機會，就「現階段中華民國經濟發展的幾個關鍵性問題」，向諸位提出報告，藉以聽取諸位的寶貴意見。

壹、我國過去經濟發展的狀況

我國是一個採取計畫性自由經濟的國家，亦即在民主主義的指導原則下，遵循自由經濟的原則，充分使民間展現活力，政府僅作必要的引導與規劃，來發揮整體的利益。多年以來由於此項政策的正確，並由於全國上下一致的努力，已使我們的經濟有著顯著的改善，此可從下列的幾個事實加以顯示：

一、經濟快速而穩定的成長

自民國四十二年實施一連串的經濟計畫以來，經濟迅速成長。三十多年來平均每年經濟成長率高達八・七%，較工業國家三・八%及其他開發中國家五%的成長高出很多。更值得一提的是，

就是在高度成長的過程中，我們並能維持物價的穩定；近廿年來，除了六十二、六十三、六十八、六十九年因受石油價格暴漲的衝擊，物價漲幅較大外，其他各年均能維持相當穩定的局面，同時達到穩定與成長的雙重目標。

二、經濟結構已從農業為主轉變為以工業為主

我國經濟發展初期係以農業為主，其占國內生產毛額（GDP）的比重，在民國四十年為三二・五%，但至七十二年已降為七・四%；同時間工業所占比重則從同期的二三・九%提高至四九・八%，經濟結構發生顯著的變化，從原來以農業為主的社會變為以工業為主的社會。

三、對外貿易大幅擴張，外匯累積持續增加

自民國五十年代初期，政府採取對外導向的發展策略後，對外貿易持續擴充，七十二年出口達二五・一億美元，進口達二〇・三億美元。對外貿易總額高居自由世界的第十七位，其中出口更高居第十三位。由於近年來出口增加率大於進口增加率，故國際收支多年來呈現順差，外匯累積至去年底為止已達一三七億美元。

四、國民所得提高且分配平均

多年來由於經濟成長的結果，國民所得不斷提高，民國七十二年，按當年幣值計算的國民生產毛額達新臺幣一九、九四四億

元，使每人國民生產毛額 (Per Capita GNP) 達二、六七三美元。其中更值得一提的，就是我國經濟成長的過程中，不僅未使貧富差距惡化，且有逐漸縮小的趨勢。高低貧富的差距（即百分之廿的高所得與百分之廿的低所得）已自民國四十年初期的十五倍，逐漸降至目前的四·二倍，成為世界上貧富差距最小的國家之一，證實我國實施「均富」政策的成功。

貳、當前經濟發展的幾個關鍵性問題

一九八〇年代是世界經濟呈顯極度變化的年代，也是我國經濟面臨挑戰的關鍵年代。就外在的因素而言，由於石油危機的衝擊，無論是工業化國家或開發中國家，都在謀求科技的創新，使腦力與智慧成為未來發展的關鍵因素。世界性的經濟，已顯現多元性的發展，相互間的競爭將日趨激烈。再就內在的因素而言，我國是一個天然資源缺乏的國家，國際經濟的轉變，使我們長期以來，依賴低廉勞力與低價能源的競爭優勢逐漸消失。

由於這些情勢上的要求，蔣總統經國先生於本年四月十日主持財經會談時明確地指示我們，在原則上要秉持計畫性自由經濟的原則，重視市場機能的發揮，來創造具有充分競爭的經濟環境，使我國經濟的比較利益優勢得以充分發揮。在目標上則要加速科技的進步，與工業結構的改善，加強人力的培養與運用，以及健全經社法制來為未來經濟開創新局。行政院俞院長於就任後在六月十二日向立法院所宣布的施政方針中，也強調我們的經濟建設必須朝自由化、國際化的方向發展。這些指示，已明確地指出了我國今後經濟應該朝向「工業科技化、農業效率化、及服務業現代化」來發展。茲謹就這些方向，就當前我國經濟發展中幾個關鍵性問題提出報告，並說明我們當前暨今後的作法，以就教

各位。

一、加速工業升級

當前我國雖然在工業發展上已有相當的進展，但檢討我國當前的工業水準，可以發現仍然存在許多基本問題。例如，能源密集與勞力密集的工業比重較高，兩次能源危機與民國六十年代國內工資的大幅上漲，使我國傳統性工業產品的國際競爭力受到不利影響；中小企業與家族性企業太多，造成管理水準的低落；產業體系不够健全，以致經常發生產銷秩序混亂的現象；企業家不重視長期投資與研究發展，對於短期可以獲利的產品則爭相投資，或加以模仿抄襲。近幾年來仿冒問題已嚴重傷害我國的國際形象，不但造成貿易糾紛，亦影響國外公司前來我國投資設廠的意願。這些問題都必須要靠政府與民間業者的共同努力，才能逐漸加以克服，達到工業升級的目標。

政府為了促進工業升級，已有若干重點方向加以推動：

1. 獎勵策略工業與高級科技工業的發展

經濟部已選定一六二項策略性工業優先發展產品，鼓勵民間企業投資。交通銀行所提出的「策略性工業中長期低利貸款」一〇〇億元已於今年初全部貸出，目前又提撥二〇〇億元資金繼續辦理此項貸款。中小企業銀行亦開辦「中小企業開發性計畫低利貸款」，鼓勵中小企業開發策略性產品。經濟部工業局也編列預算，補助民間企業之研究發展。此外，政府於民國六十九年設置新竹科學工業園區，為高級科技工業提供最優惠的投資環境，目前核准在園區設廠的廠家已近六十家，去年園區出口總額已達一億美元。

2. 積極引進國外先進技術與投資

經濟部目前正積極接洽國外著名廠家與海外學人，前來我國

投資或進行技術合作，藉以引進技術，並藉助國外廠商的行銷網以獲得外銷市場的保障。同時，政府亦已核定「創業投資事業推動方案」與公佈「創業投資事業管理規則」，鼓勵設立創業投資公司，以期從觀念與制度上作根本的改變，來達到鼓勵創新投資的效果。目前除民間已有二家創業投資公司正式成立，申請中尚有五家外，政府亦正準備參與投資，以期引進國外的創業投資來我國創辦此項事業。

3. 提高傳統性工業的競爭能力

紡織、鞋類暨塑膠加工等傳統性工業，迄今仍為我出口的主力，並提供相當數量的就業機會；惟近年來因技術設備及經營管理之未能突破，致在國際競爭上失去以往的優勢。為提高此等工業的競爭力，必須促使生產自動化及經營合理化。經濟部正結合業者商議各項改進方案。同時經濟部亦已聘請各類專家先後成立各種服務團，深入訪問民間廠家，從實際查訪中協助中小企業推動生產自動化、經營管理電腦化與節約能源等項工作，目前已產生了明顯的示範效果。此項工作亦準備擴大辦理中。

4. 建立健全的產業體系

健全的產業體系，是整體產業共存共榮的關鍵。經濟部已訂定「建立中心衛星工廠體系方案」，期使各重要產業都能在互利的原則下，以中心工廠為核心，結合其零組件製造廠家或下游加工廠，形成相互依存的健全產業體系，有計畫地密切配合，改進技術、降低成本，發揮整體的力量，在高度的產銷秩序下走向生產專業化、品質標準化、檢驗制度化，帶動整體工業的升級。

二、提高農業生產力

農業是我國立國根本，無論是在經濟發展的初期或目前的階段，都有相當重要的地位。在經濟發展初期，農業提供農產加工

工業的原料、資本、外匯，以及市場貢獻等途徑，完成「以農業培養工業」的時代使命。現階段農業發展雖遭遇若干困難，但仍為社會穩定的基石。

在過去，我國農業發展隨著經濟的演變，而有不同的重點與成就；例如：民國三十五年至四十年期間，由於受第二次世界大戰之影響，百廢待舉，物資奇缺，農業政策之重點在於恢復生產力，著重技術改進，興修水利設施，增加化學肥料之供應，使農業生產迅速恢復戰前之最高水準。進入民國四十一年至五十年期間，政府鑑於農業基礎已趨鞏固，隨即採取以「農業培養工業」的策略，維持低廉之農產品價格與工資水準，以培養良好之工業發展環境；並實施耕者有其田政策，激發生產誘因，使農業部門維持高幅度的成長。至民國五十一年至六十年期間，由於農業新產品如洋菇、蘆筍試種成功並大規模生產，使得農業商業化的性質更形增加，而且維持了農業的持續穩定成長，平均年成長率仍達四·一%。但由於工業的高度發展，農村勞動力大量外流，許多優良的農耕地改為工商及住宅用地，導致農業部門資源之不足。

現階段（自民國六十一年起至目前），由於經濟結構的轉變更為快速，以致受生物性限制之農業部門的調整步調相對落後，因此需要其他部門的配合與支持。政府於民國六十一年九月公佈「加速農村建設重要措施」，例如，加強農業公共投資，實施稻米保證價格，取消肥料換穀及低價隨賦收購，並進而改以各種價格支持措施，降低田賦以減輕農民成本，推廣農機以補人力不足，推行鄉村工業以求勞力不外移即能獲致農業外收入等等，來協助農業提高生產力及農民所得。目前政府有關部門更積極推動農業機械化以提高農業生產力，降低生產成本，擴展農產品市場，推動「稻田轉作六年計畫」，加強食品加工研究與改進運銷制度

，並改進農漁民團體業務，擴展及改進農漁信用以配合農業發展等工作。不過我們認為當前我國農業的基本問題，還是如何來全面提高農業的生產力。此項工作，除了繼續投資興修農業公共設施，加強以市場為導向的農業試驗研究，擴大農場經營規模，以及培育具有現代化經營能力之核心農家外，更須在農業部門以外，借重工、商、貿易的力量，提供高效率的農業機械、肥料、農藥等生產資料，以及強大之加工、運銷能力，以提高農產品的附加價值，增強市場競爭能力。

三、促進服務業現代化

服務業的現代化是目前我國經濟發展的重要課題。服務業的現代化不但能擴大我國服務業對國民生產毛額的貢獻，提昇我國國民生活的品質，支援農工兩業的發展，更重要的是今後我們要使中華民國成為一個以智慧暨人力取勝高度發展的社會。我國服務業占國內生產毛額的比重，三十多年來並無顯著提高，一直維持在四〇%至四五%之間，變化不大。此說明了多年來致力於工業的發展，却忽略了服務業的配合與服務水準的提高。根據經濟學家的看法，服務業部門實為未來經濟發展的主流，因為一方面隨同所得的提高，社會大眾用於食物和必需品的支出降低，而花在高價值商品與勞務服務方面所占的比重逐漸提高；另一方面由於工業部門資本密集度的提高，勞力密集度相形降低，而使勞動的供給發生剩餘，而服務業是勞力密集的產業，能够吸收此一過剩的勞動力。此項看法證諸各經濟先進國家的發展過程，服務業確已成為經濟活動的主導部門。例如，美國在一九八〇年服務業占國內生產毛額的比重達七〇%，日本一九八〇年亦達五四·五%，其他經濟合作發展組織（OECD）的國家亦大多在五〇%以上，且有逐漸提高的趨勢。

不可否認的，當前我國服務業確實存在著若干問題，其中最值得檢討者，大致可歸納為兩項：其一就是服務業的發展受到太多的管制，以致缺乏競爭，進步顯得緩慢，如對金融、保險、貿易、運輸、通訊等業的設置都有限制，已逐漸成為進一步發展的瓶頸，而對若干專門性服務業的外來投資也有許多顧慮，當然阻礙了國內同類服務業水準的提升；其二是配合現代化經濟發展的法制與觀念都未完整建立，以致形成經濟紀律鬆弛，社會亦有日益趨向腐化的現象。本人願意很強調地說明，現代化的經濟不但需要現代化的法治觀念與制度，更重要的是要有現代化的服務業來配合。國內近年來所發生的經濟犯罪，侵害商標專利等案件，都說明我們缺乏素質良好、品德高超的會計與律師行業的普遍存在。

近年來，政府針對上述問題，已陸續採取多項措施，諸如利率、匯率的逐步自由化，境外金融中心及大貿易商制度的建立，國外著名貿易商的引進，貿易事業的發展，商標法及專利權法的修正，公平交易法的擬訂等，其目的即在於建立公平合理的競爭環境，來促進服務業的現代化。最近行政院更以推動商業現代化作為七十四年度的施政方針，這個「商業」的範圍，除了國內外貿易外，凡與農工生產有關的金融、保險、運輸、通訊、會計、法律、管理、技術顧問、公用事業、觀光旅遊等服務業均涵蓋於內，將由經濟部、財政部、交通部等有關機關分頭併進，積極推動。我們祈求諸位在這一方面多給我們建議與指教。

四、提昇科技水準與人力素質

過去十多年來，由於積體電路、微電腦、通訊、光電、新材料以及遺傳工程等各項重要科技的突破性發展，已揭開了一場世界性的科技革命浪潮，就其對人類文明的衝擊而言，已可稱之為

第二次的工業革命。無論是工商企業活動，政治、社會、文化乃至家庭生活的每一層面，都受到這場科技革命的影響。尤其在工商活動方面，科技革命不但在經濟先進國家創造了許多新興的高科技工業，工業自動化更使一些先進國家原已逐漸喪失競爭能力的產業，又恢復了強大的競爭能力。同時由於微電腦與資訊網的迅速普遍化，工業國家企業的經營管理效率因而大幅提高。在此種發展趨勢下，開發中國家已面臨了又一次的重大挑戰，如不能迎頭趕上工業國家的科技水準，開發中國家勢將難免在國際市場上遭致淘汰的命運。

政府有鑑於科技發展的重要性，乃於民國六十七年與七十一年兩次召開全國科技會議，並於六十八年頒布「科學技術發展方案」，作為我國今後發展科技的指導方針。七十一年進一步修訂該方案後，選訂了能源、材料、資訊、生產自動化、生物技術、光電、食品科技、與肝炎防治八項為重點發展科技項目，由政府各有關機構、研究所及大專院校分工合作負責推動，逐年提高科技研究發展經費占國民生產毛額之比率，由現階段的〇·七%提昇至民國八十年代二·〇%之水準。此外，政府更強調對基礎科學的重視，並加強國民對科技發展的認識與支持。

為了配合「科學技術發展方案」的推動，並因應經建與國防的急迫需要，政府又於民國七十二年三月頒布「加強培育及延攬高級科技人才方案」，一方面培育國內人才，提高人力素質，使科技發展得在國內生根；另一方面則積極延攬海外人才回國服務，以補國內人才之不足。

在提高人力素質的工作方面，教育制度與職業訓練制度的改進將是今後工作的重點。目前政府已在逐步改進大專聯考制度，調整大學與研究所編制，以期高級人力能够配合當前經濟發展的

需要。此外，國民教育、中等教育與職業教育以及職業訓練等的改進，均在積極推動中。經濟部為了強化應用科技的推展，以達到「工業科技化」的目標，除了強化科技顧問組的功能外，最近並將依照獎勵投資條例的規定，頒訂受獎勵之生產事業列支研究發展經費的規定，以期匯集民間的力量，來推動應用科技的發展。

五、激勵民間投資

經濟發展就是資本不斷累積、技術不斷進步的一種動態過程。通常開發中國家於發展初期，困於所得水準低，儲蓄不足，投資不夠，以致所得無法提高，因而形成惡性循環，很難擺脫困境。我國也曾遭遇類似情況，但一方面由於運用美援成功，亦即藉助國外的援助，另一方面則積極採取鼓勵儲蓄與投資的政策，例如建立資本市場、對長期儲蓄性存款利息免稅、維持存款真實利率於較高水準、投資所得免納營利事業所得稅、積極引進僑外資本、放寬貿易管制、排除工業用地取得的障礙等。因此，於民國五十年代初期經濟迅速邁向起飛階段，出口順暢，達成「所得提高——儲蓄增加——投資擴大」的良性循環，國民儲蓄率高達百分之三十以上，成為全世界最高國家之一。

不過，自從石油危機爆發以來，我國經濟結構也開始進行調整，從勞力密集轉向資本與技術密集的型態發展。不過由於此類投資回收較慢、風險較高，已經不是單獨民間的力量以及當前的獎勵措施，或是金融、租稅暨行政制度所能配合。近年來國內投資與高儲蓄水準比較，顯得不足，不但對經濟長期發展與結構轉型不利，且形成鉅額貿易出超，也不利於經濟的穩定。

近年來，政府為促進投資，除採取降低利率、降低機器設備進口關稅、實施投資抵減及成立聯合服務中心等多項措施，並研究投資機會，策劃實施加值型營業稅制等。惟目前長期性投資並

未顯著增加，以致國內多餘的儲蓄乃以資源外流的方式供外國利用，這對資本蓄積不够充裕的我國而言，實非正常現象。上述認為我國經濟實在已面臨到一個極端重要的轉換階段，需要大家深思熟慮來加以解決。因為一方面我們瞭解到，經濟自由化，是一個必須邁向的途徑，只有透過競爭才能導致進步。換言之，政府要大力地來解除管制減少保護，允許外來的衝擊來使我們的民間企業，因而壯大經得起抗力。但是我們也已瞭解到，我國的民間企業雖已有重大的進步，但適應太大的變革，仍有一段距離，是以政府在今後新工業的建立上，仍需居於強力領導的地位。今後除了以租稅、選擇性融資、以及參與投資或獎勵方式，來促進新工業的建立外，更重要的是要以整體性及前瞻性的做法，來創造一個健全的投资環境，舉凡經濟行政效率的提高、經社法規的合理化、金融租稅制度的改革等，都應密切配合，才能澈底掃除投資障礙。

六、維護良好的生活環境

快速的工業發展與經濟成長，一方面固然大幅提高了國民生活水準，但另一方面，無可諱言地也產生了一些社會失調現象，公害與污染問題就是其中最重要的一項。近年來隨着工業發展的加速進行，公害污染問題也漸趨嚴重，工廠廢水與都市污水已嚴重污染了各大河川與部分的農田；工廠與車輛排放的廢氣，乃至部分地區民眾所燃燒的廢電纜，對空氣所造成的危害亦不容忽視。此外，垃圾問題、自然景觀與生態平衡遭到破壞的問題，乃至消費者保護與勞工安全等問題，都值得我們特別重視。

政府對防治公害、保護消費者與勞工安全等方面的問題，當然不是從近幾年來才開始重視。水污染防治法、空氣污染防治法、廢棄物清理法以及食品衛生與勞工安全各方面的法令都已施行

多年。中央與地方也都有分層負責的督導主管機構。但是由於經濟社會變遷的速度太快，法令規章難免有許多疏漏之處，有時缺乏適用的處罰規定，有時候又是罰則太輕，無法產生法令的嚇阻作用。各有關主管機構或是人力經費不足，或是權責劃分不清，因此在取締工作上亦無法澈底推動。

政府為了加強推動防治污染工作，一方面成立了「工業污染防治技術輔導小組」，一方面對工商企業進口防治污染設備給予減免稅捐的獎勵，同時也正積極檢討現行有關各項法令規章，以及各主管機構的權責、編制與經費，希望能在短期內建立一套完備的工作體系與法令制度，以切實配合現階段經濟與工業發展的需要，並為全國民眾提供一個高品質的生活環境。但是這項工作除有賴政府妥善規劃與積極推動外，更重要的是工商企業與一般社會大眾都能及早培養出「維護環境人人有責」的社會責任感與共識，才能迅速有效地減緩當前經濟社會發展上的失調現象。

以上是我國當前經濟發展的幾個關鍵性課題。從上述的分析，各位可以瞭解，當前國家經濟發展所牽涉的層面相當廣泛，其複雜性也遠甚於往昔。政府所扮演的角色，雖由於民間企業家的興起，而必須有所改變，但是主導的功能仍無法完全擺脫。更重要的，是由於經濟環境的要求，政府須從早期經濟建設的主要推動者，轉變為「競賽規則」的制定者，也就是要在土地、人力、科技、產業、貿易、投資、金融、財稅、環境等各種政策與制度的設計方面，為民間企業提供一個得以充分發揮我國比較利益優勢的環境，即以合理競爭的力量來推動經濟發展，進而提升全民生活的福祉，這是一項極其艱鉅的工程。此項涉及觀念、制度以及知識上全盤的改變，深盼國內外專家學者，能從各個不同的角度，共同參與給予指導，為我國經濟發展再創新頁，邁步向前！

我國經濟復甦之特質與展望

鄭月遂

一、經濟復甦之特質

世界經濟於衰退將近三年的時間，終於去年下半年起因各國採取擴張性的經濟政策，國際油價降低與物價穩定等有利因素，由美國領先復甦，繼之歐日經濟也開始好轉，國際經濟邁向全面復甦的途徑。一般預測美國經濟已進入復甦擴張期，今年將強勁復甦，因之世界經濟亦將隨之復甦。我國經濟自不例外，自去年起自衰退谷底回升，今年亦將持續景氣，但我國去年經濟之復甦是由美國經濟復甦國內需求增加帶動我出口擴增、工業生產和就業增加所致，今年之經濟端在產業結構轉變之程度，工業必須升級，產品才能繼續維持出口競爭優勢，物價與利率在生產力不斷提高下得以維持一定的水準，形成良性循環，景氣方得持續復甦，否則復甦是短暫的現象。

我國經濟去年之復甦有其特質：

1. 出口率先成長——我國去年經濟在下半年開始復甦，但出口則率先復甦，自四月起即恢復成長，第一季與前年同期比尚減少二%，第二季開始正成長，除五月外成長率都在一〇%以上，十一月且高達三二·六%，全年成長一三·一%，使經濟成長順利達成七·一%，在國際間僅韓國成長九·一%，新加坡成長七·二%外，高於主要工業國家美、日、西德各國。其原因是美國市場因景氣需求增加，國內產業在經過最近不景氣的調整，製造業生產力大幅提高，對外競爭力增加。

2. 貿易順差太大——去年出口二五一·一七億美元成長一三·一%，進口二〇二·八五億美元成長七·四%，對外貿易總額四五四億餘美元成長一〇·五%，出超四八·三億美元成長四六·六%。我國貿易順差民國七十年是一四·一億美元，七一年是三三·一六億美元，雖較日本順差二〇四億美元，西德一五〇億美元為低，但佔國民生產毛額的比例則高達八·八%，而日本、西德僅佔二%而已。不僅造成通貨膨脹的壓力，且資源外流。

3. 雙邊貿易失衡——我對美出口佔出口總額民國七十年是三六·一%，七一年是三九·五%，去年增至四五·一%，自美進口佔進口總額則在減少民國

七一年是二四·二%，去年降為二二·九%，以致順差逐年增加，民國七十年為三三·九七億美元，七一年四一·九六億美元，去年增為六六·八六億美元，僅次於美貿易順差之第三大國家，相當於對美出口的六〇%；對日出口佔出口總額民國七一年是一〇·七%，去年是九·九%，自日進口佔進口總額前年是二五·三%，去年增至二七·五%，以致逆差日益擴大，前年是二四·二億美元，去年增為三一·〇九億美元，相當於自日進口的五六%。

4. 物價穩定——去年臺灣物價繼前年下跌〇·二%後又下跌一·一八%，是光復後未曾有的現象，消費者物價上漲一·三六%而已，可說是光復以來物價最穩定的一年。

5. 產業結構正在改變——據民國七十一年臺灣地區工廠校正資料統計指出，臺灣已不是廉價勞力市場，產業結構正在改變，四萬二千五百七十五家工廠製造業結構已由勞力密集工業邁向資本密集工業發展，近三年各產業中以電器、電子業增加六八七家為最多，其次是金屬基本工業增加五六九家，而化學及食品製造業已減少。就產品出口來說，電子及電器產品去年出口四八·五億美元成長二四%，比廿年高居第一位的紡織品出口四六億美元尚多，重化工業增加二二·五%，輕工業僅增加六%，重化工業在製造業中所佔比重自前年五三·九%提高至五七·三%。

6. 投資意願不足——資本設備進口成長二·一%遠低於農工原料成長九·八%，消費品成長三·一%，且逐年減少；民國七十年為二五·七%，七一年二四·八%，佔進口總額的百分比比去年更降為二三·六%。在固定投資方面民間投資去年較前年增加一·三%，但因政府投資減少使固定投資總額減少四%，其佔國民生產毛額的比重自民國六十九年的三一·三%降至去年的二三·一%。

7. 工業產品外銷超過目標——去年工業產品外銷二二·三億七千九百餘美元較前年成長一三·九%，超過預定目標七·二五%，周邊設備成長六倍以上，電話機成長超過二倍，微型資料處理機成長一倍，均是今後具發展潛力的精密技術產品。

8. 勞動成本大幅降低——自石油危機以來一方面由於工資的大幅上升，另一方面勞動生產力提高幅度減緩，致使勞動成本大幅上升，削弱出口競爭力。去年工資在物價穩定及員工的合作下僅提高六%，而製造業勞動生產力去年大幅提高一四·〇五%，不但將工資的上升全部吸收而使每單位產品勞動成本下降八%，是近五年來未有的現象。由於勞動成本的大幅下降，一方面提高出口競爭力促進出口迅速增加，另一方面為維持物價穩定盡最大的貢獻。

二、今年經建成長目標

行政院經建會所訂的今年經建成長計劃的重點是繼續改善產業結構，創造就業機會，提高勞動生產力。

(一) 主要經建成長目標

1. 經濟成長目標七·五%，國民生產毛額二萬二千三百六十一億元折合美金每人二千九百四十元，物價上漲不超過四%為上限。
2. 農業成長〇·五%，工業七·九%（礦業二%、製造業八·八%、營造業二·六%、電力及其他公用事業六·五%），服務業八%（運輸通信業八·二%、商業八·二%、銀行保險及房地產業四·七%，其他服務業八·三%）
3. 對外貿易方面商品出口二九四億二千萬美元成長一七·七%，進口二四二億三千萬美元成長二〇·九%，順差五一億九千萬美元。
4. 民間勞動力成長二·三%，就業增加二·九%，失業率由二·七%降為二·一%。

(二) 基本特色與重要政策措拖

1. 國內需求與國外需求並重發展。
2. 調整政府支出將精簡公營事業投資，增加政府投資，改善財政收支狀況
3. 積極鼓勵民間從事研究發展，修訂關稅法簡化進口手續。
4. 拓展出口，維持出口成長，開放進口以縮小貿易順差，充裕物資供應並提高資源利用率。
5. 激勵投資意願，加強國際參與，加強進口融資，協助進行生產自動化，

改善產業結構。

6. 配合國家建設需求研訂高等教育長期發展計劃。

(三) 設定經濟成長的主要依據

1. 世界貿易擴張率設定於二—三%之間。
2. 國外利率變動綜合各種看法，美國今年底前可望維持平穩，即使變動幅度不超過〇·五%上下限。
3. 進口物價變動率高估三%，低估三·四%，競爭對手國物價水準變動高估三·五%，低估二·五%。

三、經濟發展之展望

經濟部趙部長認為自長期看我國經濟發展的前途有三個問題：其一對日進口集中在資本財與生產原料，在工業結構轉變過程中均是我國不可缺少的，對日貿易逆差短期內不易改善；其二美國是我國主要出口市場，政府雖有改善中美貿易順差的決心，惟由於美元強勢的影響，分散市場的努力短期內難有成效，美國保護主義抬頭，對美出口可能因此遭遇困難；其三國工業結構的轉變速度不夠快，而未來臺灣經濟的發展重點在於經濟結構的改善，涵蓋現有工業的更新及高科技工業的引進。政府的步驟是先求產業合理化，進而求生產自動化，至於高科技工業目前置重點於資訊、機械、光纖等工業生命週期短與未來市場關係密切，且具高度保密性，政府將朝國際化及引進海外具有高科技工業技術之人才方面著手。

行政院主計處預測今年整個自由世界經濟成長將完全復甦，我國對外貿易將恢復高度成長，為達成今年經建計畫目標，我們提出下列建議供政府及業界參考：

投資是企業經濟活動的根本，沒有投資就談不到科技，談不到工業升級，就投資環境來看最重要的就是企業界對投資的信心，增加公共投資，加強基礎建設，有助於改善投資環境也會刺激消費的增加。去年經濟復甦的動力是國外需求增加，帶動國內生產的增加，今年經濟復甦的動力將是國內民間投資恢復的增加，推行政院主計處的統計去年上半年國內需求僅增加〇·五，民間部門固定資本設備的投資自第三季即開始增加，製造業設備的利用自民國六三—

六四年衰退後，六八年第三季成長八三·五%，然後逐年下降，七一年第四季開始回升至去年第三季已超過八〇%，設備利用率提高後大約第三季至一年投資即可增加，則國內投資於去年第四季顯著增加後，今年將續增加。經建會的計畫模式也預測民間固定資本設備投資增加，因此將今年民間部門固定資本投資增加率設定為八·七%，民間投資恢復增加將成為導致今年經濟持續擴張的國內因素之一。今年經建計畫目標如果國內外無不利事件當可順利達成。此其一。

近來國際間指責我國仿冒問題日益增加，而美國國際貿易委員會發布調查指出六〇%仿冒來自我國，對我國整體對外經貿形象形成極大打擊，為主動表現我國制止仿冒問題的決心，國貿局已原則決定建立一套嶄新的外銷商品商標審查制度，先行廣泛蒐集我國商品主要貿易國之商標公報資料，納入電腦系統，今後廠商申請輸出商品除審查產品有無仿冒國內已註冊商標外，並將進一步審查有無侵犯進口國當地註冊之商標。此項措施預料可有效制止大部份仿冒問題，也可用以壓抑國外對我之指責，政府除應將此項措施正告國際並嚴格執行外，應進一步創造公平競爭環境並維護經濟社會秩序，經濟秩序的紊亂主要是商業道德的淪喪，政府如不及時採取因應對策，及時修改不合宜的法令，經濟犯罪案件亦將不斷發生，政府與業界應建立共識，此其二。

由於我國採用計畫經濟又比較注重發達國家資本的民生主義，政府直接投資於重要民生工業及基本工業使政府所能控制的經濟活動則多與人民生活及工業生產有關，其範圍大多是政府控制的公營事業以及政府部門所提供的服務且佔整個經濟相當大的比例，民國五十年代以前約佔三分之一現在約佔四分之一，因此，政府經常以指導價格影響整個經濟活動，指導價格大都是以政策目的為着眼點，較少顧及生產成本及市場供需情況，因此無法反映真正的市場價格，指導價格高於市價時造成消費者的損失，指導價格低於市價時政府必須予以補貼造成社會不平，因此，經建會最近研究指出工業升級增加國際競爭力，首須重視資源的有效利用，而尊重市場機能維護自由競爭，即是最基本原則，許多專家，學者也認為尊重市場機能將是未來經濟發展的必要條件。此外，貿易組織的大幅興革和全球商情系統的建立也極重要，前者要強化組織，擴大市場

推廣服務，後者要增建工作網，快速傳遞商情，我國是貿易依存度非常高的國家，如何有效拓展國際貿易，有賴國際商情系統的建立，此其三。

行政院為配合加速國內經濟成長，拓展出口貿易，已擬定中國輸出入銀行加強專案功能方案，將配合從辦理機器設備中，長期融資開辦技術輸出融資，擴大海外工程融資及保證業務等方向，協助業者提高授信效益。為順利達成今年成長目標，加強對日拓銷，定今年為擴大輸日行動年，據日本國內經貿界人士預測日本今年經常收支將有三五〇億美元的大幅剩餘，則日圓將會呈強勢升值，一美元將對二四〇日圓升至一九〇日圓左右，這對我國產品輸日將造成有利情勢，我廠商應加緊配合準備利用今年日本打出擴大進口外國製品輸日的政策加強對日拓銷，以縮短中日貿易之不平衡，此其四。

自民國七一年七月行政院通過設置自由貿易區方案後，有關自由貿易區的發展便一直在爭論著，直到去年才委託美國貝泰爾公司進行其可行性評估，須至三月才可提出報告提交政策決定。有人認為設立自由貿易區是為取代香港的功能，有人認為類似香港的自由港型態不適宜在臺灣建立，也有人認為應先設置轉送中心視情況逐步達到自由貿易區的功能。按自由貿易區之創設在德國將近百年，在美國也有五十年的歷史，臺灣有許多設置的優越條件，尤其是設置自由貿易區的目的在突破現在經濟發展的瓶頸，再造經濟奇蹟，特別是香港地位若發生改變，我國外貿將產生不平衡的後果，而科技的引進，工業的升級均需密集的資本。據經建會指出，目前我國正面臨經濟轉型期，亟需國外資金的配合，韓國目前在吸收外資方面的努力遠超我國，要吸引僑外資更須自由貿易區才能臻功，此其五。

今年國際經濟將繼續復甦，國外需求必會持續帶動我出口的成长，經濟成長目標訂得很合理，如果沒有重大的不利事故發生，可以順利達成甚至超過目標，惟有對美順差及對日逆差有待抑制，國內部份政府應配合景氣的復甦，適度增加政府投資，激勵民間投資，以刺激國內需求，促進經濟成長。總統在去年底財經會議中指示政府各有關部門詳加策劃必要措施，維持產銷秩序的重要性，力求物價穩定，有待政府及工商企業界共同努力。

正視經濟發展所帶來的副作用

許嘉猷

近二、三十年來臺灣的高度經濟發展，是有目共睹的事實。然而，高度的經濟發展同時也帶來不少的問題，例如生態環境的破壞、公害污染、犯罪及治安問題日益嚴重等等。在這種情境下，有些人不免懷疑，為求經濟發展所付出之代價是否值得？經濟發展是否能促進人類幸福？

我們了解，經濟發展的確帶來不少的社會問題，而且有些問題的確也相當嚴重。因此，相比之下，使一些人會對失去的往昔，有著羅曼蒂克式的懷念，此原是人之情，無可厚非。但是，是否因為如此就否定經濟發展的價值呢？答案應是否定的。我們毋寧把經濟發展所帶來的問題視為快樂的負擔，而非「失樂園」。經濟發展雖然並不一定增進人類幸福，但誠如諾貝爾經濟學獎得主路易士所言，它使人類對其所生存之環境有較大的控制，從而增加了人類的自由，使人們有更多的選擇餘地。「倉廩足而知禮義，衣食足而知榮辱」，當人們必需終日汲汲於三餐，以求溫飽時，自由、禮義、榮辱都是奢侈品，可望而不可及。因此，在正面肯定經濟發展的價值之後，我們再來正視它所帶來的問題，以祛除或減輕它所帶來的副作用。

以機會均等減緩財富繼承

臺灣地區的經濟成長率，從一九五〇年代起至一九八〇年代初期，平均高於百分之八。而國民平均所得，也從一九五〇年代不到美金兩百元增加到近年來超過美金兩千元。但是，我們還必須問：經濟發展的果實，是否為全民所分享？社會科學家在探討此問題時，通常從兩方面著手：即財富分配是否均等，和每個人是否都有發財致富的機會。前者注重的是所得分配，強調實質均等；後者注重的是社會流動，強調機會均等。國內的研究重心，集中在前者。然而，就社會公平與人類正義的立場而言，強調社會流動的機會均等可能比強調所得差距的實質均等更為重要。因為一個社會，如果其貧富差距並非很大，但是其人民的地位生下來即被確定，如古代印度的階級制度一樣，婆羅門之子永為婆羅門，賤民之子永為賤民，則此社會，雖有實質的均等（貧富差距不大），

但無機會均等（無社會流動），仍是個相當不公平的社會。美國是個資本主義相當盛行的國家，貧富之間有相當的差距，但是，一般美國人們還是可以忍受此等貧富差距，其主要原因乃是他們深信，美國是個高度社會流動的社會，由木屋到白宮，由雜貨店到億萬巨富，不僅是美國人之夢；而且，只要自己肯努力定有實現的可能。

保護環境反可促進經濟發展

筆者在一項研究中曾指出，過去廿多年以來，臺灣地區人們在教育、經濟和社會方面的成就，受其出身（家庭背景）的影響並不是很大，其決定值很少超過三分之一。主要原因可能是臺灣近廿多年來快速的經濟和社會變遷，引發了全面性的社會流動，使得作家筆下的「沒落的王孫貴族」和「新興的商場新貴」成為常見的現象，此應是我們所樂見的情形。然而，我們同時也須注意到一些隱憂。進入一九八〇年代中期以後臺灣地區快速的社會變遷及其所帶來的社會流動，將會逐漸緩和下來。在此情形之下，由黑手成為董事長，白手起家等種種發跡可能性，將會愈來愈困難；另一方面，當初辛勤創業的資本家，逐漸透過多元化的經營，使財富可能愈來愈集中於少數人，逐漸形成財閥和財團；而且其後代將經由繼承，而非創業，逐漸接掌資本家的事業。為避免地位世襲，使精英循環的管道得以暢通，政府必須從增進教育和人才訓練機會，改進累進所得稅、贈與稅和遺產稅等方面著手，以剷除人們在立足點的不平等，才是孫中山先生所說的真平等。

多年以來，政府及民間社會大眾，或多或少都相信經濟發展與環境保護是不能並存的迷思。咸認為求經濟發展，生態環境的破壞及污染，乃是不得已之舉。殊不知此種看法，基本上乃是未開發國家的落後心態。當一個國家的經濟發展、工業技術演進到某一階段時，環境之保護，不但不會妨礙經濟發展，反而可形成制度性的壓力，消除資本家「污染給別人，省錢給自己」的自私自利、且又違法之心態。迫使資本家做技術改革和創新，以防治污染。而技術改革

和創新，乃是工業升級和經濟發展的首要條件。作者相信，臺灣的經濟發展和技術條件，事實上，已演進到此一階段。

我們的社會，在許多新的事物方面，實在太過於自由。例如生態破壞、公害污染、公共危險等等皆是。結果使社會大眾所負擔的社會成本愈來愈高。這種情形，都是廠商「要錢不要命」的作風所致。我們實在必須加速社會立法，使廠商直接負擔社會成本，把社會成本列入他們的生產成本之內，限制他們把社會成本轉嫁到一般大眾上。因為如果不如此，一般社會大眾是無組織的、分散的，很難與廠商直接抗衡。這些措施，或許會引起資本家們的短暫陣痛，但也適足以淘汰不良廠商，使技術進步者脫穎而出，實是促進工業升級，國家發展的進步措施。這可說一舉數得，何樂而不為？臺灣地窄人稠，因此，同樣的污染，在臺灣益顯得特別嚴重，而我們只有一個臺灣。故在面臨工業升級之時刻，我們不但應該破除保護環境妨礙經濟發展之神話，更應該讓政府、廠商和一般大眾一致體認：保護環境適足加速工業升級。

注意轉型期間的現代型犯罪

臺灣近廿年來的高度經濟發展以及所引發的社會變遷，使原有的農業社會的法律道德、社會秩序等逐漸跟不上工商社會時代而面臨瓦解。同時，新的法律道德、社會秩序一時也還未形成。因此，乃導致了社會「脫序」和「真空」狀態。此種情形固然易使一般人不容易適應，因而產生了疏離感和無力感。但也使一些別有居心者，利用此社會「脫序」和「真空」時期，趁機渾水摸魚，從中取利。這些非法行為的特性，與傳統的殺人放火、作奸犯科之犯罪型態，大不相同。其發生的原因，主要是由於經濟社會變遷而衍生出來的，通稱為「現代型犯罪」。這些「現代型犯罪」，主要有下列幾種型態：①公司之不法活動：一般所謂的「經濟犯罪」或「白領階級」犯罪，例如惡性倒閉、資金外流

、股票投機、聯合壟斷、圈標等等皆是；②以新技術與新金錢處理辦法的新型犯罪：例如電腦犯罪、信用卡之冒用、空頭支票以及竊聽器之使用等等皆是；③生態環境之破壞、公害污染之危害行為；④「軟體」侵權行為：例如盜印、仿冒、電腦程式盜用、翻版唱片、影像之盜錄等等皆是。這些「現代型犯罪」與傳統犯罪的主要不同，乃是後者對人們的身體生命與財產造成直接危害；而前者對人們的身體生命與財產的危害却是間接的、無形的。因此，不少人們尚未意識到此乃是犯罪行為，甚至不意識到此乃是犯罪行為，甚至不意識到自己的權益受損；但是，「現代型犯罪」對社會之危害却是全面性的，如公害污染影響到一個地區的所有人們，便是一例。此外，現代型犯罪常是非常複雜的，是屬於高度「勞心」的犯罪，也因此，更具有隱秘性，不易為人發覺和預防。在臺灣，這些「現代型犯罪」有些尚未發生或剛剛開始，例如電腦犯罪和信用卡冒用；有些則已十分嚴重，例如盜印、仿冒和環境污染的破壞行為等。政府實須加速立法，廣為宣傳，以便儘速填補此社會「脫序」和「真空」時期。使社會大眾能認識到「現代型犯罪」之間接性、全面性、複雜性、隱秘性和嚴重性，以使其對臺灣社會之危害減少到最低程度。

政府決策者應發揮睿智良知

以上所談到的問題，其改進之道，就如同海山與煤山礦災一樣，不僅是技術問題，更是良心問題。政府決策者，當發揮其睿智與良知，不受特權包圍，以求全體人民之最大幸福。而社會大眾，亦須經由各種團體彼此相互制衡，使自私自利與社會公益間能够有所平衡。如此，經濟發展之果實才可為全民所共享，才不是「失樂園」。

（本文作者為美國印第安那大學博士，現任中央研究院美國文化研究所研究員）

（原載：今日財經（台）一九八四年二七五期一二—一三頁）