

2

**国务院批转国家经委、
国务院体制改革办公室
关于实行工业生产经济责任制
若干问题的意见的通知**

法 律 出 版 社

国务院批转
国家经委、国务院体制
改革办公室关于实行工业
生产经营责任制若干问题的
意见的通知

法律出版社

**国务院批转国家经委、国务院体制改革办公室
关于实行工业生产经济责任制若干问题的意见的通知**

法律出版社出版 新华书店发行

第七二一三工厂印刷

787×1092毫米 32开 1印张

1982年6月第一版 1982年6月第一次印刷

印数00,001—80,000

书号6004·515 定价0.10元

目 录

国务院批转国家经委、国务院体制改革办公室关于实行 工业生产经济责任制若干问题的意见的通知	(1)
国家经委、国务院体制改革办公室关于实行工业生产 经济责任制若干问题的意见	(4)
国务院批转关于实行工业生产经济责任制若干问题的 暂行规定的通知	(17)

国务院批转国家经委、 国务院体制改革办公室关于实行 工业生产经济责任制若干 问题的意见的通知

(一九八一年十月二十九日)

现将国家经委、国务院体制改革办公室《关于实行工业生产经济责任制若干问题的意见》转发给你们，望结合各地区、各部门的具体情况研究执行。

实行工业生产经济责任制，对改善工业管理和企业管理是一个很大的推动，调动了广大职工的积极性，使工业生产等方面发生了明显的变化，总的来看，方向是对的，效果是好的。

实行经济责任制的目的，是要在国家计划的指导下，搞好企业的经营管理，把企业和职工的经济利益同他们所承担的责任和实现的经济效果联系起来，使广大职工以主人翁的态度，用最少的人力物力消耗取得最大的经济效益。当前在工业企业中实行的经济责任制主要是从利润留成和盈亏包干入手的。应当看到，由于价格、税率不尽合理等各种复杂原因，企业

创造利润的多少不能完全反映企业的经营水平，如果只把利润留成、盈亏包干作为经济责任制的主要内容，停留在这个水平上，就会产生许多弊病。因此，工业生产经济责任制必须进一步发展和完善，不仅要和利润挂钩，而且要和产量、质量、品种、成本等挂起钩来。这就要求企业在生产、技术、经营等方面建立健全明确而又具体的岗位责任制，实行全面经济核算，改善经营管理，实现各项技术经济指标，全面完成国家计划。要使企业的领导和职工真正理解责任制的全部内容和要求，明确责任制既是经济责任，又是政治责任。广大职工是国家的主人，应当为四化建设发挥自己的聪明才智，把主要精力放在发展生产上。要正确处理国家、企业、个人三者利益的关系，摆正当前利益和长远利益、局部利益和全局利益的关系。在当前国民经济调整任务还很重的情况下，个人所得部分不可能也不应该过多。国家提出对个人所得部分实行控制，是从国民经济全局出发，为了从根本上巩固和发展工人阶级的经济利益和政治利益。企业的生产、技术、经营活动，都必须符合党和人民的利益，要以正当的办法、正当的途径取得实实在在的经济效果，为社会创造出日益增多的物质财富。

实行经济责任制，目前还处在探索阶段，各地区、各部门要加强领导，要摸着石头过河，水深水浅还不很清楚，要走一步看一步，两只脚搞得平衡一

点，走错了收回来重走，不要摔到水里去。这样才能使经济责任制健康地向前发展。

国家经委、国务院体制改革办公室关于实行工业生产经济责任制若干问题的意见

(一九八一年九月二十四日)

今年四月国务院召开的全国工业交通工作会议，明确提出了建立和实行经济责任制的要求。半年来在省、市、自治区党委和人民政府的领导下，工业生产经济责任制在全国许多地方迅速展开，形势很好，效果显著。

一、工业生产经济责任制的内容、原则和形式

经济责任制是在国家计划指导下，以提高社会经济效益为目的，实行责、权、利紧密结合的生产经营管理制。它要求企业的主管部门、企业、车间、班组和职工，都必须层层明确在经济上对国家应负的责任，建立健全企业的生产、技术、经营管理各项专责制和岗位责任制，为国家提供优质适销的产品和更多积累；它要求正确处理国家、企业和职工个人三者利

益，把企业、职工的经济责任、经济效益同经济利益联系起来，认真贯彻各尽所能、按劳分配的原则，多劳多得，有奖有罚，克服“吃大锅饭”和平均主义；它要求必须进一步扩大企业经营管理自主权，使企业逐步成为相对独立的经济实体。

实行经济责任制一定要遵循以下几个原则：一是必须全面完成国家计划，按社会需要组织生产，不能利大大干、利小不干，造成产需脱节，特别要保证市场紧缺的微利产品和小商品的生产；二是必须保证产品质量，不能粗制滥造，向消费者转嫁负担；三是成本只能降低，不能提高；四是要保证国家财政收入逐年有所增长；五是职工收入的总水平，只能在生产发展的基础上稳定增长，个人收入不能一下子冒得过高，要瞻前顾后，照顾左邻右舍；六是必须奖惩分明，有奖有罚；七是必须加强领导，加强国家监督，要有强有力的政治思想工作作保证。

实行经济责任制要抓好两个环节。一个环节是国家对企业实行的经济责任制，处理好国家和企业之间的关系，解决企业经营好坏一个样的问题；另一个环节是建立企业内部的经济责任制，处理好企业内部的关系，解决好职工干好干坏一个样的问题。前者是前提，后者是基础，互相结合，相辅相成。

国家对企业实行的经济责任制，目前在分配方面可以基本归纳为三种类型：一是利润留成，二是盈亏

包干，三是以税代利、自负盈亏。具体形式主要有以下几种：

（一）基数利润留成加增长利润留成：这种办法适用于增产增收潜力比较大的企业。但确定每年利润的基数，也可将原来的“环比”办法改为按前三年平均利润数来计算。

（二）全额利润留成：这种办法适用于生产正常、任务饱满、利润比较稳定的企业。留成比例按照前三年企业实际所得（包括基数利润留成和增长利润留成）占利润总额的比重来确定。

（三）超计划利润留成：这种办法适用于调整期间任务严重不足、利润大幅度下降的企业。

（四）利润包干：其中有“基数包干，增长分成”，“基数包干，增长分档分成”，“基数递增包干，增长留用或分成”等。这些办法一般适用于潜力比较大的微利企业。有些增收潜力不大的微利企业可实行“基数包干、超收留用、短收自负”的办法。

（五）亏损包干：对亏损企业实行“定额补贴、超亏不补、减亏留用或分成”和“亏损递减包干、减亏留用或分成”的办法。

（六）以税代利、自负盈亏：这种办法适用于领导班子比较强，管理水平比较高，生产比较稳定，有盈利的大中型企业，经过财政部批准在少数企业中试行。

国营小型企业，包括县办工业交通企业和城市国

营小型企业，参照集体所有制企业纳税的办法，改上交利润为上交所得税和固定资金、流动资金占用费，实行自负盈亏。

（七）二轻集体所有制企业，由统负盈亏改为自负盈亏的办法：经省、市、自治区批准，在今后几年内确定一个合理的课税所得额为基数，增长部分按一定比例减征所得税，税后利润大部分留给企业。

上述这些办法，有条件的应按行业（局、公司）实行，有的县（市）经委直接管工交企业的，也可以按县（市）经委包干。

企业内部实行经济责任制，要把每个岗位的责任、考核标准、经济效益同职工的收入挂起钩来，实行全面经济核算。目前在分配上大体有以下几种形式：（一）指标分解，计分计奖；（二）计件工资，包括超额计件工资和小集体超额计件；（三）超产奖；（四）定包奖；（五）浮动工资，等等。

实行经济责任制，究竟采取哪种形式，由各省、市、自治区从实际出发，实事求是地确定。不搞“一刀切”，不急于定型，要在实践中不断总结经验，改进完善。

二、必须注意解决好的几个主要问题

当前工业生产经济责任制已经推开，但是，实行

的时间不长，经验不足，办法还不完善，特别是工业和农业不同，各方面的关系比较复杂。随着经济责任制的深入发展，会遇到许多新的问题和矛盾。因此，对实行经济责任制的方向要肯定，态度要积极，步子要稳妥；对已经出现和可能出现的问题，必须要有清醒的认识和足够的估计。企业积极性调动起来了，就要注意防止和解决不顾国家利益搞本位主义，只顾追求利润，忽视质量、品种，以及违反国家政策、法令和财经纪律等，必须加强领导和监督，引导经济责任制健康地向前发展。

（一）要进一步提高认识，统一思想

要提高对实行经济责任制根本目的和重大意义的认识。要下决心解决长期以来存在的“吃大锅饭”、搞平均主义的问题；要破除旧的习惯势力，改变不敢跳出老框框，不敢闯新路子，安于现状的精神状态；要教育职工在改善企业经营管理，提高经济效益上狠下功夫，发展生产，扩大财源，为国家多做贡献。

（二）要正确处理国家、企业、 职工个人三者利益的关系

在国家和企业的分配关系上，关键是确定合理的包干基数和利润留成比例。基数定得过高，企业经过努力还得不到好处，就不能调动企业和职工的积极

性，潜力就挖不出来；基数定得过低，企业垂手可得，没有风险，压力不大，就不能促进企业加强管理，提高效益。因此，一是要保证国家财政收入逐年有所增长，在一般情况下，企业逐年利润增长部分，国家所得比例要不低于百分之六十；二是要保证企业维持简单再生产，并在挖掘潜力、增产增收的基础上，适当解决技术改造、设备更新、发展新产品所需要的资金。一般来讲，利润包干基数应高于前期水平，亏损包干定额应低于前期水平。一个企业只能实行一种形式的利润留成或盈亏包干办法，不能兼用两种办法。实行盈亏包干的企业，不再提取利润留成和企业基金。利润留成比例和包干基数确定以后，除遇国家调整价格、税制，以及国家投资新增生产能力，影响企业利润升降幅度较大，可作适当调整外，一般要相对稳定。生产正常和比较稳定的企业，以一定三年（或四年）为宜。对那些由于客观因素影响，生产很不稳定、变化大，以及管理差、潜力大的企业，可以一年一定。完不成利润包干任务的，要用企业留用的资金补足。领导班子问题较大，管理混乱的企业，要经过认真整顿，才能实行经济责任制。

要严格按措贷款审批手续，并按规定在项目投产后用新增加的利润按期归还，不得用拖欠或套取贷款的办法虚增利润，多得好处。违者要追究经济责任。

企业的留成资金，必须建立生产发展基金、职工

福利基金和奖励基金，有条件的，还应建立后备基金。留成资金要大部分用于发展生产和职工集体福利设施，具体比例要经过职工代表大会认真讨论，报由主管部门核定批准。

奖金的增长速度应低于利润增长的速度。生产下降、利润减少的，职工奖金也应相应减少。奖金要严格按国务院〔1981〕10号文件和补充规定核定的控制额发放。节余奖金可用于职工集体福利设施或作为后备基金，以丰补欠。企业的福利基金，除按国家规定发给个人的（如困难补助费等）以外，主要用于职工的集体福利事业，不能巧立名目，滥发福利产品和各种津贴、补助。

实行计件工资、超额计件工资的，要掌握以下几点：（1）必须是领导班子比较好，生产任务比较饱满，供销正常，管理有基础的企业。（2）必须有平均先进定额。定额要参照全国和本地区同行业的平均先进水平以及本企业的历史最好水平，在科学测定的基础上制定。（3）必须有合理的计件单价，单位产品成本中的工资含量只能减少不能增加。（4）必须建立定额管理制度。定额开始要半年修订一次，正常情况下一年修订一次。具备这些条件的，经过上级劳动部门和主管部门严格审查批准方可实行。凡不符合上述条件，已实行计件和超额计件工资的要停止实行，认真进行总结和调整。

实行计件工资和超额计件工资的，都不得再重复提取和发放奖金。在当前定额不准，还达不到平均先进水平的前提下，必须规定计件限额，多得的部分不能超过标准工资的百分之二十五到三十；实行超额计件完不成定额的要适当扣发基本工资。同时还要处理好前方和后方，主要工种和辅助工种，青年工人和老工人，干部和工人之间的关系。

(三) 要同企业整顿紧密结合，重点抓好 企业内部的经济责任制

实行经济责任制，必须把群众的积极性引导到搞好企业整顿，改善经营管理，搞好技术改造上来，不断提高经济效益。要以实行经济责任制为动力，认真整顿和建设好企业的领导班子，抓好职工队伍的建设，搞好民主管理。要根据实行经济责任制的要求，扎扎实实地把原始记录、各项定额、计量统计、质量检验、设备维修等各项基础工作，各项规章制度和考核办法，一项一项地建立健全起来，加强经济核算，提高生产、技术和管理水平。要严格按照定员定额组织生产，多余职工可分期分批组织学习，搞好职工技术培训。要严格整顿财经纪律，反对一切歪门邪道，对违反财经纪律的要严肃进行处理。要认真整顿劳动纪律，对个别严重违反纪律、屡教不改的职工，经过职工代表大会讨论和上级主管部门批准，可以辞退或

开除。

（四）要加强计划指导和监督，讲求社会效益

一是对企业的经营成果要全面进行考核，不仅要考核利润，同时还要考核产量、质量、品种、成本及供货合同。根据企业的不同特点和不同的任务要求，考核的指标可作适当增减。完不成考核指标的，要按照国务院〔1980〕23号文件的规定，相应扣减企业的留成资金或超收分成资金。

二是采取经济办法和行政干预，促进产需结合。有条件的主管局和公司，可用内部价格的办法适当调节企业之间的“苦乐不均”。对于少数生产低利短线产品和小商品的企业，在核定其利润留成比例、包干基数和超收分成比例时，可给以适当照顾。

三是指导和监督企业资金的使用。企业的生产发展基金可以同折旧费、大修理费结合起来使用，在保证正常设备维修的前提下，重点用于技术改造、设备更新，节约能源，治理“三废”等。重要的技术改造项目，要列入国家和地方计划，保证必要的物质条件。分散在企业里暂时不用的资金，银行要通过各种办法筹集起来，有计划地支持企业的技术改造，发挥更大的经济效益。企业要定期向主管部门和财政、银行等部门报送自有资金使用的情况。

四是要加强财经纪律的检查和监督。主管部门要

配合财政部门每年至少检查两次。对大中型企业要尽快派驻财政驻厂员。对企业违反财经纪律所取得的非法收入，一律追回，并根据情节轻重，处理有关人员。

(五) 要继续抓好扩大企业自主权的试点工作

六千多个扩大自主权试点的企业，大都是重点骨干企业，对于国民经济的发展具有举足轻重的作用。在实行经济责任制中，必须首先抓紧抓好这批扩权企业，进一步扩大试点内容，完善试点办法，发挥它们更大的作用。原定利润留成办法已经到期的企业，可以按原定办法执行，也可由主管部门和财政部门研究制定新的办法继续试点。尚未到期的企业，原则上应继续按原定办法执行，情况有较大变化的，由主管局商同级财政部门，根据实际情况，采取变通办法妥善处理。

目前面上实行经济责任制的企业，主要是在分配上扩大了企业的财权，这些企业凡是条件具备的，经过有关主管部门批准，可以按照国务院有关扩权文件和国家经委、国务院体制改革办公室等十个部门联合通知的规定，逐步扩大其它方面的权限。

(六) 要促进工业改组和联合

企业的潜力很大，但是更大的潜力还在于把企业合理地组织起来，实现工业组织结构的合理化。实行