

辛鸣 主编

十六届四中全会以来

党政干部关注的重大理论与现实问题

解读

- 改革发展机遇期
- 求真务实谋发展
- 科学发展观
- 中国经济的宏观调控
- “三农”问题
- 依法行政
- 执政能力

中共中央党校出版社

十六届四中全会以来党政干部 关注的重大理论与现实问题解读

辛 鸣 主 编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

十六届四中全会以来党政干部关注的重大理论与现实
问题解读/辛鸣主编.——北京:中共中央党校出版社,
2005.1

ISBN 7-5035-3110-X

I. 十… II. 辛… III. 社会主义建设—研究—中国
IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 137247 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800(办公室) (010) 62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 北京奥达福利装订厂装订

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 A5 印张:12.125

字数:322 千字 印数:1—6000 册

定价:22.00 元

主 编 辛 鸣
副主编 董振华 梁光模

各篇编写人员

- 导 语 当代中国正处于改革发展关键期(辛 鸣)
- 第一篇 求真务实(覃正爱)
- 第二篇 科学发展(覃正爱)
- 第三篇 宏观调控(邢古城、李 鹏)
- 第四篇 三农问题(董振华、梁光模)
- 第五篇 依法行政(王江燕)
- 第六篇 执政能力(辛 鸣)

写在前面的话

党的十六届四中全会是我党在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议。在这次会议上，中国共产党人以高度的历史自觉，提出了加强党的执政能力建设这一重大历史性课题，走出了一条执政新路，中国社会在政治、经济、文化各个方面的发展中都展现了新气象、取得了新成就。

在这朝气蓬勃、欣欣向荣的历史大背景下，我们也深深意识到，学习贯彻四中全会精神求真务实、开拓创新、真抓实干的去实践是目的、是根本，但认真学习、深入思考，真正从思想上、理论上对一些重大理论与现实问题有正确的认识与把握更是前提、是基础。特别是随着社会的发展和时代的转换，当代中国社会进入了改革发展的关键时期，有很多新的问题需要我们去解决、有很多新的情况需要我们去回答、有很多新的挑战需要我们去面对。比如，坚持党的思想路线，大力弘扬求真务实的问题；切实转变发展思路，坚持科学发展观的问题；积极进行宏观调控，保障经济平稳快速发展的的问题；下大功夫、真功夫，真正解决作为“重中之重”的“三农”的问题；坚持依法行政，建设法治政府的问题；从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加强党的执政能力的问题等等。如果我们从理论上把这些问题给讲清楚、说明白了，对广大党员领导干部在改革发展的实践中更好地贯彻党的路线方针政策，带领群众全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会肯定会有相当的意义与价值。

基于这一目的，也基于广大党员干部学习培训的需要，我们特别邀请了中央党校等中央机关近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性的解读。他们思想活跃、

写在前面的话

视野开阔、功底扎实，又多年从事党的干部教育，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会对广大党员干部学习党的十六届四中全会精神起到有益的作用。

进一步来看，党的四中全会提出要建设学习型的政党，学习型的政党有赖于学习型的成员，学习型的成员又有赖于我们共产党员能认真去学习、自觉去学习、更好去学习。而在火热的全面建设小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。本书就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习的益友与助手。

辛 鸣

2004年11月28日

目 录

写在前面的话	(1)
--------------	-------

导 语 当代中国正处于改革发展关键期	(1)
--------------------------	-------

一、冷静判断战略机遇期	(2)
-------------------	-------

二、热情拥抱改革机遇	(3)
------------------	-------

三、改革正是好时候	(4)
-----------------	-------

四、审慎选择改革路径	(7)
------------------	-------

五、像邓小平那样去改革	(9)
-------------------	-------

六、坚决贯彻关键时期两大举措	(13)
----------------------	--------

七、还是制度靠得住	(18)
-----------------	--------

八、调控虽见成效,工作仍需努力	(21)
-----------------------	--------

九、清醒认识改革攻坚之所在	(24)
---------------------	--------

第一篇 求真务实

第一章 求真务实提出的时代背景与重大意义	(31)
----------------------------	--------

第一节 求真务实的时代背景	(31)
---------------------	--------

第二节 求真务实的重大意义	(36)
---------------------	--------

第二章 求真务实的科学内涵和精神实质	(44)
--------------------------	--------

第一节 求真务实的科学内涵	(44)
---------------------	--------

一、求真务实的基本内涵·····	(44)
二、求真务实的关键环节·····	(52)
三、求真务实的根本目的·····	(54)
第二节 求真务实的精神实质·····	(56)
一、马克思主义一以贯之的科学精神·····	(56)
二、中国共产党思想路线的核心内容·····	(58)
三、共产党人的优良传统和必备品格·····	(64)
第三节 求真务实的主要内容·····	(68)
一、求基本国情之真，务艰苦奋斗之实·····	(69)
二、求发展规律之真，务执政兴国之实·····	(71)
三、求群众观点之真，务人民利益之实·····	(72)
四、求执政规律之真，务党的建设之实·····	(73)
第三章 求真务实面临的问题与解决方法·····	(76)
第一节 求真务实必须加强思想教育·····	(77)
第二节 求真务实必须注重真抓实干·····	(80)
第三节 求真务实必须加强制度建设·····	(83)
第四节 求真务实必须转变工作作风·····	(89)

第二篇 科学发展

第一章 科学发展观提出的时代背景与深层原因·····	(97)
第一节 科学发展观提出的时代背景·····	(97)
一、中国社会经济发展进入新阶段·····	(97)
二、倡导科学发展是当今世界潮流·····	(98)
三、二十五年的发展留下不少教训·····	(100)
第二节 科学发展观提出的深层原因·····	(104)

第二章 科学发展观的基本内涵、依据与意义	(107)
第一节 科学发展观的基本内涵	(107)
一、核心内容：以人为本	(108)
二、内在本质：全面协调可持续	(112)
三、主要体现：五个统筹	(116)
第二节 科学发展观的哲学依据	(119)
第三节 科学发展观的重大意义	(125)
第三章 树立和落实科学发展观的现实途径	(131)
第一节 坚持中心不动摇，一心一意谋发展	(131)
第二节 转变政府职能，建设“有效政府”	(134)
第三节 完善发展机制，统筹兼顾协调发展	(136)
第四节 调整经济结构，转变经济增长方式	(140)
第五节 突出工作重点，实现群众根本利益	(144)

第三篇 宏观调控

第一章 宏观调控：当机立断	(149)
第一节 2004 年：经济发展重要关口的宏观调控	(151)
一、大手笔：果断有力，适时适度	(151)
二、大智慧：区别对待，有保有压	(154)
三、大思路：多管齐下，灵活机动	(157)
第二节 宏观调控：成效和问题	(159)
一、2004 年宏观调控：特点突出	(160)
二、2004 年宏观调控：成效显著	(162)
三、2004 年宏观调控：问题不少	(166)
第三节 宏观调控：再接再厉	(170)

一、巩固成效必须汲取历史的教训·····	(170)
二、巩固成效必须解决深层次矛盾·····	(173)
三、巩固成效必须找准努力的方向·····	(174)
第二章 宏观调控中的几个热点问题 ·····	(178)
第一节 农业发展与宏观调控·····	(178)
一、农业宏观调控采取的主要措施·····	(178)
二、宏观调控有力促进了农业发展·····	(181)
第二节 财税改革与宏观调控·····	(183)
一、财税体制不合理加剧宏观经济失调·····	(183)
二、财税体制不合理影响城乡统筹发展·····	(186)
三、当前财税政策大力调整的几个重点·····	(189)
第三节 汇率稳定与宏观调控·····	(191)
一、人民币汇率升值论的宏观背景·····	(191)
二、科学的选择：稳定人民币汇率·····	(193)
三、多种宏观措施稳定人民币汇率·····	(195)
第四节 股市发展与宏观调控·····	(197)
一、中国股市——宏观经济晴雨表·····	(197)
二、中国股市背离宏观经济的原因·····	(200)
三、解决中国股市问题的宏观政策·····	(205)

第四篇 “三农” 问题

第一章 “三农” 问题：实现全面小康的关键因素 ·····	(211)
第一节 由来已久的“三农” 话题·····	(211)
第二节 令人忧心的“三农” 现实·····	(214)
一、农业问题：“三农” 问题的基础 ·····	(214)
二、农民问题：“三农” 问题的核心 ·····	(217)

三、农村问题：“三农”问题的根据	(221)
第三节 影响深远的“三农”问题	(224)
一、全面建设小康社会关键在农村	(224)
二、“三农”问题决定着现代化的实现	(225)
三、“三农”问题制约经济的整体发展	(225)
四、“三农”问题关系政治稳定的大局	(226)
第四节 共产党人的“三农”探索	(227)
一、第一代领导集体的“三农”思想	(227)
二、第二代领导集体的“三农”思想	(229)
三、第三代领导集体的“三农”思想	(231)
四、新一届领导集体的“三农”思想	(232)
第二章 系统工程：应对“三农”问题的必然要求	(235)
第一节 立体分析：导致“三农”问题的深层原因	(235)
一、“三农”问题根植于我国制度缺陷	(235)
二、“三农”问题产生的宏观经济因素	(237)
三、“三农”问题表现为资源结构失调	(238)
第二节 系统创新：破解“三农”问题的根本出路	(240)
一、理论创新：引导“三农”发展的强大动力	(240)
二、制度创新：破解“三农”问题的直接动力	(244)
三、科技创新：解决“三农”问题的根本动力	(248)
第三节 山高路远：充分认识“三农”问题的难度	(251)
一、特殊的历史背景决定着“三农”问题的困 难性	(252)
二、特殊的资源情况决定着“三农”问题的艰 巨性	(253)
三、特殊的现实任务决定着“三农”问题的长 期性	(254)
第四节 谱写新篇：中央采取“三农”发展新举措	(256)

第五篇 依法行政

第一章 依法行政：改革与发展的现实要求 (261)

第一节 依法行政观念的确立及内涵 (261)

一、依法行政的提出 (262)

二、依法行政的内涵 (266)

第二节 依法行政的重要性和紧迫性 (268)

一、落实依法治国战略的核心以及关键 (269)

二、完善社会主义市场经济的根本要求 (271)

三、高效廉洁勤政务实政府的内在要求 (272)

四、维护公民权利以及利益的重要保证 (273)

第三节 我国依法行政的现状和问题 (274)

一、依法行政的历史进程和基本经验 (275)

二、当前依法行政中存在的突出问题 (278)

第二章 法治政府：依法行政的目标和原则 (283)

第一节 法治政府的目标 (283)

一、权力有限政府 (285)

二、公共服务政府 (285)

三、效能责任政府 (287)

四、诚实守信政府 (288)

五、公开透明政府 (288)

第二节 建设法治政府应明确的几种关系 (289)

一、政府与市场的关系 (290)

二、政府与法律的关系 (291)

三、政府与社会的关系 (292)

第三节 法治政府的实践原则 (293)

一、法律至上原则·····	(294)
二、程序法治原则·····	(296)
三、权力监督原则·····	(298)
四、宣传教育原则·····	(300)
第三章 任重道远：构筑实现依法行政的系统工程 ·····	(301)
第一节 不断推进政府管理体制的改革·····	(301)
一、加快转变政府职能和管理方式·····	(302)
二、科学划分各级行政机关的职权·····	(302)
三、深化行政审批许可制度的改革·····	(303)
四、提高行政工作的透明度公开度·····	(304)
第二节 不断完善立法执法等各项环节·····	(304)
一、进一步加强以及改善行政立法·····	(305)
二、严肃行政执法，提高执法水平·····	(305)
三、建立和健全执法监督制约机制·····	(306)
四、切实进一步加强执法队伍建设·····	(307)
第三节 不断完善和强化权力监督网络·····	(307)
一、强化监督意识·····	(308)
二、完善监督机制·····	(308)
三、加强人大监督·····	(308)
四、强化专门监督·····	(309)
五、加大监督力度·····	(309)
六、推行政务公开·····	(310)
七、加强舆论监督·····	(311)
第四节 不断提高行政人员的基本素质·····	(311)
一、进一步完善公务员制度·····	(311)
二、开展经常性的学习教育·····	(313)
三、继续深化普法宣传活动·····	(313)

第六编 执政能力

第一章 历史的自觉：加强党的执政能力建设…………… (317)

第一节 历史方位的深刻把握与准确判断…………… (317)

第二节 执政实践的重大突破与伟大创新…………… (321)

一、在总结 55 年执政经验的基础上，明确提出了
加强党的执政能力建设的指导思想…………… (321)

二、从为谁执政、怎样执政、靠什么执政的角度，
明确提出了加强党的执政能力建设的总体
目标…………… (322)

三、从经济、政治、文化、社会、外交以及治党
治国治军各个方面，对党的总体执政能力提
出了新要求…………… (325)

四、紧密结合党的建设的实际，指出了把党的执
政能力提高到一个新水平的实现途径…………… (326)

第三节 执政使命的历史自觉与执政新路…………… (328)

一、自觉意识到执政过程中的一些不适应现象，
与时俱进，不断丰富、拓宽了执政能力的
内涵…………… (328)

二、自觉意识到执政过程中的一些不正确倾向，
坚持以人为本、执政为民，切实实现了执政
理念的创新…………… (329)

三、自觉意识到执政过程中一些不规范的做法，
坚持科学执政、依法治国，贯彻执政方略迈
出了实质性步伐…………… (330)

第二章 理性的探索：深化党的执政理论研究…………… (332)

第一节 党的执政能力的丰富内涵…………… (332)

一、执政意识要强化…………… (333)

二、执政宗旨要明确…………… (333)

三、执政理念要创新…………… (334)

四、执政基础要夯实…………… (342)

五、执政方略要落实…………… (343)

六、执政体制要完善…………… (344)

七、执政方式要转变…………… (344)

八、执政资源要扩大…………… (345)

九、执政环境要优化…………… (348)

十、执政规律要求真…………… (349)

第二节 加强党的执政能力建设的实践要求…………… (349)

第三节 走出加强执政能力建设的认识误区…………… (353)

第三章 实践的开拓：提高党的执政实践绩效…………… (357)

第一节 从“三民”到“三真”：执政一定要实事求是…………… (357)

第二节 “和实生物”：执政一定要遵循“和而不同”…………… (360)

一、和谐社会首先要承认“不同”的客观必然性及其进步意义…………… (361)

二、构建和谐社会一定要确立起“尊重不同”的现代社会理念…………… (362)

三、用制度体制来兼顾、协调不同是构建和谐社会的重要保障…………… (362)

第三节 执政创新 典型案例…………… (363)

一、党委“问责”、科级干部辞职制，防止

MU LU

“太平官”	(364)
二、机关效能建设，缔造勤政高效人民政府	(365)
三、“村情民意恳谈会”制度畅通村情民意	(366)
四、“零距离”倾听民声，解民众疾苦寒暖	(367)
后 记	(371)

导语 当代中国正处于 改革发展关键期

我们国家的改革发展正处在一个关键时期，这是党中央作出的科学判断。对此，《人民日报》评论员文章指出：

——这是保持快速发展难度加大的时期。随着发展水平的不断提高，劳动力成本低等比较优势开始减少，技术和结构升级的压力日益增加，经济转型和结构优化的任务更为紧迫。

——这是深化改革阻力增大的时期。改革越是向前推进，触及的矛盾就越深，涉及的利益就越复杂，碰到的阻力也就越大。而这一切都绕不开、躲不过。我们面对的是一场改革的攻坚战。

——这是扩大开放风险更大的时期。在对外开放范围更大、领域更广、层次更高的新形势下搞建设、谋发展，既要“引进来”又要“走出去”，既要积极敞开国门又要维护自身安全，既要吸收借鉴一切先进的东西又要抵制抛弃一切腐朽的东西。国内竞争国际化，国际竞争国内化，我们面对的是一场全球范围的大竞争。

——这是资源环境制约趋紧的时期。资源消耗大幅增加，环境压力持续增大。既要加快发展、改善生活，又要节约资源、保护环境。这是一个无可回避的尖锐难题。

——这是维护稳定任务艰巨的时期。社会生活深刻变革，社会矛盾相互交织，社会问题大量出现。这要求我们比以往任何时候都要更加重视维护社会稳定。

——这是考验民族总体素质的时期。温饱问题的解决，总体小康的实现，可以激励我们致富思源、富而思进，攀登新的高峰；也可能会使一部分人在摆脱了生存压力后满足现状，不思进取。新的