

李 鵬

政府工作报告

1993年3月15日在第八届
全国人民代表大会第一次会议上

人民出版社

政府工作报告

2009年国务院机构改革方案
在温家宝总理主持的一次国务院会议上通过

二〇〇九年三月十一日

政府工作报告

1993年3月15日在第八届
全国人民代表大会第一次会议上

人民出版社

李 鵬

政府工作报告

ZHENG FU GONG ZUO BAOGAO

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092 毫米32 开本 1.5 印张 23,000 字

1993年4月第1版 1993年4月北京第1次印刷

印数 000,001—500,000

ISBN 7-01-001574-0/D·466 定价 0.95 元

目 录

第八届全国人民代表大会第一次会议

关于《政府工作报告》的决议 (1)
(1993年3月31日第八届全国人民
代表大会第一次会议通过)

政府工作报告 国务院总理 李鹏 (6)

——1993年3月15日在第八届全国
人民代表大会第一次会议上

第八届全国人民 代表大会第一次会议 关于《政府工作报告》的决议

(1993年3月31日第八届全国
人民代表大会第一次会议通过)

第八届全国人民代表大会第一次会议，审议了李鹏总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，报告对过去五年工作的总结是符合实际的；提出的今后五年任务经过努力是可以完成的；对“八五”计划的主要指标进行调整，把国民经济增长速度由原定平均每年6%调高到8—9%，是适当的。会议决定批准这个报告。会议对上届国务院的工作表示满意。

会议强调，今后五年是我国实现现代化建设第二步战略目标的关键时期。国务院和地方各级人民政府，要全面地贯彻中国共产党第十四次全国代表大会的精神，抓住有利时机，加快改革开放和现代化建设的步

伐。凡是条件具备的，要搞得快一些。条件不具备的，要积极创造条件加快发展。但要从实际出发，不要盲目攀比。要在优化结构、技术进步、改善管理、提高效益的基础上，实现较快的经济发展速度。要充分利用一切有利因素，调动广大人民群众的积极性，真抓实干，提前实现翻两番的宏伟目标，使国民经济再上一个新的台阶。

会议指出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。要深化经济体制改革，扩大对外开放，在建立社会主义市场经济体制方面迈出重大步伐。要以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活水平为标准，大胆实践，积极探索。要实行政企分开，加快国有企业经营机制的转换，积极培育和发展各类市场，健全以市场形成价格为主的价格机制。要充分发挥市场配置资源的基础作用，完善宏观经济管理，逐步建立适应社会主义市场经济发展要求的宏观调控体系。要善于运用法律手段调节经济关系，逐步把社会主义市场经济纳入法制的轨道。要按照建立社会主义市场经济体制的要求，认真进行行政管理体制和政府机构改革。要大胆借鉴和吸收外国特别是经济发达国家建立和发展市场经济的成果。要善于总

结经验，及时发现和解决前进中出现的问题。要进一步扩大对外开放，坚定地毫不动摇地发展和完善多层次、全方位的开放格局。

会议强调，农业是关系社会稳定和经济全局的大事，任何时候都不能放松农业。要把农业放在经济工作的首要地位，加强对农业的领导和指导。要稳定国家在农村的基本政策，不断深化农村改革，坚定不移地坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济实力。要合理调整农业生产结构，在保持总产量稳定增长的基础上，积极发展高产优质高效农业。要增加农业投入，改善农业生产条件，加强农业基础设施建设。要大力发展战略企业，特别要注意扶持中西部和少数民族地区乡镇企业的发展。要高度重视并采取有效措施，认真解决工农业产品剪刀差拉大和农村中相当普遍存在的不合理的收费、集资、摊派和罚款等问题，切实减轻农民负担，保护农民利益，调动农民生产的积极性。

会议要求，各级政府要注意按客观经济规律办事，善于抓重点、抓薄弱环节，努力保持国民经济协调持续地发展。要集中必要的物力、财力，加快交通、邮电通信、能源、重要原材料等基础设施和基础工业建设。要继续把教育摆在优先发展的战略位置，努力开创教育

事业的新局面。要认真贯彻科学技术是第一生产力的指导思想，大力发展科学技术事业。要发挥多种经济成分的作用，加快第三产业的发展。要在发展经济的基础上，逐步改善人民生活。

会议要求，要努力推进社会各项事业全面发展，实现社会全面进步。要坚持两手抓、两手都要硬的方针，加强社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设。要继续在全体公民中深入开展民主和法制教育，增强法制观念，依法打击各种犯罪活动，坚决查禁社会丑恶现象，进一步搞好社会治安综合治理，正确处理新时期人民内部矛盾问题，巩固和发展安定团结的政治局面。要用建设有中国特色社会主义的理论武装广大干部和群众，加强爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，增强中华民族的凝聚力，努力形成良好的社会风尚。要抓好计划生育和环境保护，合理利用自然资源。要在集中精力进行经济建设的同时，积极推进国防现代化建设。要认真实施民族区域自治法，促进各民族平等、团结和共同繁荣。要加强勤政廉政建设，坚持开展反腐败斗争，大力纠正部门和行业不正之风，改进工作作风，努力为人民服务。

会议指出，我们要坚定不移地执行“和平统一、一国两制”的方针，争取早日实现祖国统一。要保持香港

和澳门的长期稳定繁荣，坚决反对港英当局对1997年我国恢复对香港行使主权制造障碍。坚决反对任何形式的“两个中国”、“一中一台”或“一国两府”，为和平统一创造条件。

会议指出，我们要一如既往地奉行独立自主的和平外交政策，在和平共处五项原则的基础上发展同世界各国的友好合作关系，反对霸权主义和强权政治，为维护世界和平和促进人类进步事业，继续做出应有的贡献。

会议号召：全国各族人民要紧密地团结在中国共产党的周围，在建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指引下，振奋精神，万众一心，艰苦奋斗，开拓进取，夺取改革开放和现代化建设新的更大胜利！

政府工作报告

——1993年3月15日在第八届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、改革开放和现代化建设 取得伟大成就的五年

从第七届全国人民代表大会第一次会议，到这次大会的召开，已经整整过去了五年。在这五年中，我国经济蓬勃发展，社会不断进步，综合国力进一步增强，各方面都取得了举世瞩目的重大成就。大量事实充分

证明，过去的五年，是我国各族人民在中国共产党领导下沿着建设有中国特色的社会主义道路继续前进的五年，是巩固和发展党的十一届三中全会以来改革开放和现代化建设伟大成果的五年。

国民经济持续发展。1992年国民生产总值接近24000亿元，五年平均每年增长7.9%。**农村经济全面发展，结构逐步调整。**农业总产值平均每年增长4.9%，粮食生产摆脱了一度徘徊局面，连续四年获得丰收。粮食储备增加，增强了以丰补歉的能力。经济作物和农副产品全面增长。“菜篮子”工程的实施，保证了城市居民的副食供应。乡镇企业保持旺盛发展势头，五年间产值增长2倍，现已吸纳农村劳动力1亿多人，成为国民经济的一支重要力量。植树造林、水利和农田基本建设取得新进展。**工业生产有较大增长。**五年间，工业总产值平均每年增长15%。1992年同1987年相比，钢产量增长42%，达到8000万吨；原煤产量增长20%，达到11亿吨；发电装机增长46%，达到16500万千瓦；原油产量继续增长，达到1.42亿吨。农用工业产品持续增长。消费品工业产品更新换代加快，花色品种增多。**交通运输和邮电通信有新的发展。**铁路货运周转量增长23%，达到11620亿吨公里；沿海港口货物吞吐量增长59%，达到5.9亿吨；公路货运周转量增长

36%，达到3617亿吨公里；城乡电话总容量增长1.1倍，达到2860万门。五年间，进出口总额增长1倍，1992年达到1656亿美元。外汇储备有一定增加。五年共利用外资609亿美元，相当于前九年总和的1.6倍。**基本建设和技术改造取得新成就**，五年全社会固定资产投资完成26000亿元。一批大型基础工业和基础设施重点项目相继建成，地质勘查取得新成果，为今后经济发展增添了后续力量。城市建设有新的进展，面貌发生很大变化。

社会主义精神文明建设和各项社会事业取得新进步。科学技术事业成绩显著，重大科技成果比上五年大幅度增加，某些领域达到或接近世界先进水平。正负电子对撞机投入使用，“银河—II”巨型计算机研制成功，我国航天工业进入国际发射市场。创办一批国家级的高新技术产业开发区，科技成果商品化和产业化步伐加快。**教育事业有较大发展**，五年来国家财政和社会各方面对教育事业的投入达3200亿元，比上一个五年增加1710亿元。全国已有76%的县普及了小学教育，多数城市普及了初中教育。高等教育有新的发展，五年共培养本科和专科毕业生584万人，研究生17.2万人。教育结构有重大调整，职业教育、成人教育迅速发展，中等职业技术学校在校学生已接近高中阶

段学生人数的50%。教育改革逐步深入，教育质量有所提高。计划生育成绩明显，出生率下降5个千分点，相当于五年少生1500万人左右。体育事业有新的发展，成功地举办了第十一届亚运会，在奥运会和重大国际比赛中取得优异成绩。文化艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、医药卫生、环境保护等方面，都取得新的成绩。在进行物质文明和精神文明建设的同时，社会主义民主和法制建设也取得了新的进展。

改革开放迈出重要步伐。在农村，以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制继续稳定和完善。在城市，为增强国有大中型企业活力，以转换企业经营机制和转变政府职能为重点，采取了新的改革措施。在巩固和发展公有制经济的同时，个体经济、私营经济、外资经济等多种经济成分进一步发展。宏观经济调控有所改善，市场机制的作用明显增强，消费品和生产资料市场扩大，金融、技术、劳务、信息和房地产等各类市场开始形成。价格改革迈出较大步伐，粮食实现了购销同价，部分地区价格已经放开；其他农副产品和工业消费品的价格，绝大部分已经放开；生产资料价格大部分也已放开，“双轨制”范围显著缩小。总起来说，目前由市场决定价格的比重，已经由五年前的50%左右扩大到80%左右。住房制度和社会保障制度

的改革在较大范围内进入实施阶段。对外开放进一步扩大，初步形成沿海、沿江、沿边和内陆省会城市全方位开放的格局。经济特区、沿海开放城市和开放地区、经济技术开发区取得显著成绩，上海浦东开发开放步伐加快。外贸体制实行自负盈亏和打破垄断经营的改革，取消外贸出口补贴，对一批企业赋予进出口经营权，促进了对外贸易持续增长。

人民收入和生活水平进一步提高。1992年同1987年相比，城镇居民人均生活费收入增加910元，达到1826元；农村居民人均纯收入增加321元，达到784元。城乡居民储蓄大幅度增加。城镇新建居民住宅9.2亿平方米，农村新建住房36亿平方米，居住条件逐步改善。市场繁荣活跃，商品琳琅满目，物价相对稳定，居民消费水平进一步提高。现在，我国蛋类、肉类、食用植物油的人均消费量已相当或接近世界平均水平，城镇电视机、电冰箱等耐用消费品的普及率达到中等收入国家水平。我国人口的平均期望寿命已经达到70岁左右，这是人民生活质量提高的综合反映。

这里要特别指出，刚刚过去的1992年，以邓小平同志重要谈话和中国共产党第十四次代表大会为标志，我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。举国上下进一步解放思想，开拓创新，到处生机勃

勃，开创了崭新的局面。广大干部群众精神更加振奋，改革开放步伐加快。转换国有企业经营机制取得新进展。价格改革有新的突破，市场作用进一步增强。其他方面的改革也有许多重要举措。对外开放的范围和领域显著扩大，新开放了5个沿江城市、18个省会城市、13个沿边城市，增加了34个开放口岸，形成了全方位开放的新格局。利用外资是改革开放以来最多的一年。国民经济实现了快速增长，国民生产总值比上年增长12.8%。社会各项事业都有明显进步。特别是党的十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标，对于进一步深化改革、扩大开放和促进现代化建设，具有重大的理论和实践意义。过去的一年，是我们在社会主义现代化道路上大步前进的一年。

各位代表！五年来，我们完成了第七届全国人民代表大会所确定的任务。我们的一切成就，都是在中国共产党领导下，全国各族人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民对政府工作的信任和支持表示衷心的感谢！

各位代表！过去五年所取得的成就是来之不易的。在国内1989年春夏之交出现动乱和北京发生反革命暴乱，国际局势急剧变化的复杂情况下，我们认真贯彻执行党的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基

本原则，坚持改革开放，认真进行治理整顿，克服种种困难，经受严峻考验，保持了社会政治稳定，促进了经济发展和社会进步。五年来的实践充分展示了我国社会制度旺盛的生命力，展示了中华民族强大的凝聚力。我们伟大的社会主义祖国将永远屹立在世界的东方。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，工作中还有缺点和失误，社会经济发展中还存在困难和问题。在生产、建设和流通领域，经济效益仍然不高。产业结构不合理的状况尚未改变，农业基础比较脆弱，基础设施、基础工业和第三产业发展滞后。分配关系还没有理顺，国家财政仍然比较困难。社会主义精神文明建设和法制建设还不适应改革开放和现代化建设的需要。政府机构中存在的官僚主义、形式主义和本位主义等脱离群众的不良作风，少数公职人员贪污受贿、徇私舞弊等腐败行为，损害了政府同人民群众的密切联系。我们一定要高度重视和认真解决这些问题。

各位代表！过去的五年，我们能够在国际国内复杂艰难的情况下取得新的成就，最根本的原因，就是坚持党的基本路线，走建设有中国特色的社会主义道路。为了胜利完成各项任务，今后在工作中要继续注意把握好以下几点：

必须紧紧抓住经济建设这个中心。社会主义的根