

中華
民國
二十
九年
八月
初版
再版

政治學通論（全二冊）

（每冊定價銀一元五角）

（外埠酌加郵費匯費）

著者 朱 采 眞

出版者 世界書局

印刷者 世界書局

發行所 上海各埠 世界書局

目次

第一章 政治學的意義和性質	一
第一節 政治學是什麼	一
第二節 政治學的範圍	六
第三節 政治學發展的過程	一〇
第四節 政治學的新系統	一二
第二章 政治學的研究方法	一六
第三章 國家的起源和本質	二二
第一節 西方學者的國家論	二二
第二節 國家之歷史的發展順序	三八
第三節 中國固有政治思想上的國家觀念	四六
第一款 國家的發生	四九

第二款	儒家的國家觀	五七
-----	--------	----

第三款	墨家的國家觀	六二
-----	--------	----

第四款	道家的國家觀	六四
-----	--------	----

第五款	法家的國家觀	六八
-----	--------	----

第四章 國家生存的要素 七〇

第一節	人民	七一
-----	----	----

第一款	人民的意義	七一
-----	-------	----

第二款	種族和民族	七四
-----	-------	----

第三款	民族的起源	七六
-----	-------	----

第四款	人口增減和民族存亡的關係	七九
-----	--------------	----

第二節	領土	八二
-----	----	----

第一款	面積和地形	八三
-----	-------	----

第二款	領土的境界	八五
-----	-------	----

第三款	算帳	八七
第四款	自然的生產力	九〇
第三節	主權	九三
第一款	主權論的由來	九三
第二款	主權的修正論	九八
第三款	主權有沒有階級性呢	一〇〇
第五章	國家的體制	一〇二
第一節	國體和政體的區別	一〇三
第二節	國體的三分說和二分說	一〇五
第三節	國家的種類	一〇七
第一款	單一國和複合國	一〇九
第二款	主權國被保護國和隸屬國	一一七
第四節	帝國和民族的國家	一一九

第五節	國際聯盟的性質	一二三
-----	---------	-----

第六章	國家之目的論	一二七
-----	--------	-----

第一節	國家是目的呢是工具呢	一三〇
-----	------------	-----

第二節	國家目的之絕對論	一三二
-----	----------	-----

第三節	國家目的之相對論	一三五
-----	----------	-----

第四節	什麼是國家活動的正常範圍	一三八
-----	--------------	-----

第七章	政府的體制	一四〇
-----	-------	-----

第一節	政體的分類及其原理	一四一
-----	-----------	-----

第二節	集權制分權制和均權制	一五一
-----	------------	-----

第三節	內閣制和總統制	一五五
-----	---------	-----

第四節	五院制	一六二
-----	-----	-----

第八章	憲法	一六四
-----	----	-----

第一節	什麼是憲法	一六四
-----	-------	-----

第二節 憲法的種類.....	一六九
----------------	-----

第三節 五權憲法的形式和性質.....	一七二
---------------------	-----

第九章 三權分立說和五權分立說.....	一七四
----------------------	-----

第一節 三權分立說的原理.....	一七四
-------------------	-----

第二節 三權分立說的弱點.....	一七七
-------------------	-----

第三節 五權分立說的原理.....	一七九
-------------------	-----

第四節 五權分立 是分機論呢還是分職論呢.....	一八三
---------------------------	-----

第十章 政權的運用.....	一八五
----------------	-----

第一節 選舉權.....	一八六
--------------	-----

第一款 我們爲什麼要有選舉權.....	一八七
---------------------	-----

第二款 選舉的方法.....	一八九
----------------	-----

爲二節 罷免權.....	一九四
--------------	-----

第一款 罷免權的學理基礎.....	一九四
-------------------	-----

第二款 各國現行的罷免制度.....	一九八
--------------------	-----

第三節 創制權.....	二〇〇
--------------	-----

第一款 創制權的學理基礎.....	二〇一
-------------------	-----

第二款 各國現行的創制制度.....	二〇四
--------------------	-----

第四節 複決權.....	二〇七
--------------	-----

第一款 複決權的學理基礎.....	二〇七
-------------------	-----

第二款 各國現行的複決制度.....	二一〇
--------------------	-----

第十一章 政府的機能.....	二二三
-----------------	-----

第一節 立法機關.....	二二三
---------------	-----

第一款 代議制度和議會의 起源.....	二二四
----------------------	-----

第二款 兩院制和一院制的消長.....	二二六
---------------------	-----

第三款 議會制度的革新.....	二二九
------------------	-----

第四款 五權政府下的立法院.....	二三四
--------------------	-----

第二節 行政機關·····	二二七
第一款 行政和行政權·····	二二七
第二款 科學化的行政·····	二二九
第三款 行政首長的職務·····	二三一
第四款 行政組織上的責任集中問題·····	二三四
第三節 司法機關·····	二三六
第一款 司法權·····	二三六
第二款 人民參加司法權的行使·····	二三八
第三款 司法機關的憲法審查權·····	二四三
第四款 司法制度與無產階級·····	二四五
第五款 司法院的特異組織·····	二五一
第四節 考試機關·····	二五三
第一款 考試權獨立的理由·····	二五四

第二款	考試的種類程序和方法	二五六
第三款	考試和公務員的任用	二五九
第五節	監察機關	二六二
第一款	彈劾權的淵源	二六二
第二款	彈劾權行使的方式和程序	二六五
第三款	審計制度	二六八
第四款	監察委員的保障	二七〇

政治學通論

第一章 政治學的意義和性質

第一節 政治學是什麼

當我開始寫這一部政治學通論的時候，將怎樣說明我們研究的企圖呢？所謂研究的企圖，就是研究其他科學時也是一樣，我們應得首先論到什麼是政治學的對象，牠是為什麼存在，以及用什麼樣的方式去尋出牠的答案。換一句話說，就是我們要說明政治學的對象、目的、和研究方法了。在我們人類生活的過程上所時時刻刻表現出來的本有兩大現象：一種是無目的、無意識的自然現象；一種是有目的、有意識的社會現象。社會現象原是人類活動所形成各種現

象的總稱；所以我們又可以分別看到這種人類社會上的家族現象、宗教現象、政治現象、法律現象，以及經濟現象等等。現在政治學便是以社會現象中的政治現象爲研究的對象了。但是，我們須要注意的，所謂政治現象的發生原是由於國家的活動；所以國家就是政治學研究的對象。說到這一點，却不妨連帶說明政治學這一名詞的傳統意義是怎樣了。政治學在英語上叫做 *Politics*，源出於希臘語的 *Politike*，所謂 *Politike* 就是關於 *Polis* 之學。*Polis* 本係城市的意義，因爲當日希臘是城市國家，所謂城市就不失爲國家的意義。所以政治學是關於國家之學，本有傳統的意義。要曉得政治社會的特徵在於國家的存在，一切因國家的活動而發生的現象何莫非政治現象。我們再從人類生活的過程上看來，不論什麼人的常態生活總是不能離羣而索居。人類生活的歷史過程中，不是相競爭便是相互助，并且人類的向上生活以及所感受共同利害的物質的條件，促進其進化；於是從家族的或部落的組織逐漸進步而成爲國家。由國家而

發生種種政治事實、政治現象一切成爲政治學的資料，國家也就成爲政治學研究的對象了。

上一段所說明的是關於政治學的對象，可是牠的研究目的又何在呢？政治學既然是把由於國家所發生出來的種種政治事實和政治現象作爲研究的資料，同時牠的目的也就不外於從這些籠統的現象中發見有因果關係的法則。并且，政治學是有純理的和應用的兩種區別；純理的研究之目的誠然在於政治現象的思考說明而尋求共同法則的發見；但那應用的研究之目的却在利用純理的研究所得之結果而尋求怎樣才能達到我人目的之方法。政治學的研究目的既然不外於政治現象中法則的發見，那就研究之結果必須尋出牠的結論。但是，這種結論怎樣尋出呢？要經過什麼性質的方式呢？要曉得尋求這結論所經歷的過程，就是研究政治學的方法所存在。這方法又是什麼方法呢？以下當另列一章說明牠。

我們研究政治學的企圖既像上面所說對象、目的，和方法這三種要件；不過現在却還有待於說明的就是政治現象從社會現象中分別出來究竟具有什麼特徵。關於這一點，我們只要明瞭政治一名詞的涵義如何，那就什麼是政治現象也不煩細說了。舊時學者解釋政治一語，固有主張這是國家機關和國民的行爲直接關於國家根本的活動之整個名稱。假使國家機關和國民的行爲僅僅對於國家發生影響並非有關根本活動，或者雖則是有關國家根本活動的行動，但却不是直接影響；那就不得叫做政治。所謂國家機關的行爲便是從國家元首到地方最低級官吏一切職務上行爲無不包括在內；至於國民的行爲却是指那民衆輿論和在野政黨的行爲而言。不過呢，晚近學者也有主張人和人相互關係中有涉及團體組織的行爲就可稱為政治，却不必限於形成的政府；并且，三民主義上關於政治一名詞也是從廣義說明。民權主義第一講曾經說是：『把民同權合攏起來說，民權就是人民的政治力量。什麼是叫做政治力量呢？我們要明白這個道

理，便先要明白什麼是政治。……政治兩字的意義，淺而言之，政就是衆人的事，治就是管理。管理衆人的事便是政治；有管理衆人之事的力量便是政權；今以人民管理政事便叫做民權。」所謂管理衆人的事便是政治，雖則不能深刻地說明政治的意義，但在現今政治問題、經濟問題，和社會問題相互間的關係正是十分錯綜複雜的時候，狹義的見解自該捨棄；那末，從廣義方面給他一個相當的解說，以爲人和人相互關係中有涉及國家組織的行爲就是政治也好，以爲管理衆人之事便是政治也好。政治的意義既然是這樣的，那就政治現象是什麼現象也很可以明瞭了。至於現代那些主張階級的國家論的，把國家當做支配階級的機關；所以他們說明政治現象也就不離階級的觀念。他們依據一般的研究，以爲國家的第一個特徵既是從社會產生，優越於社會，并且和社會隔離的一種強力的支配；那末，這種強力的支配便是一階級對於其他階級支配的強力。因此，他們主張所謂政治活動和政治現象就是這種一階級對於其他階級的強

力支配的活動和現象。并且，因為政治學者對於所認定政治學的對象——國家，政治現象——的理解不同；那就所寫成政治學的內容以及所採取的資料不無性質上的差異。但是，如果所寫的並不執定任何一派的見解；於是當說明政治學的什麼和什麼以後，就也未始不能辨認政治學的真面目所在。

第二節 政治學的範圍

說到政治學的範圍，我們可以從兩方面去觀察牠；一面是對於政治學和社會學的相互關係上立論，一面是對於政治學自身立論。什麼是對於政治學和社會學的相互關係上立論呢？因為政治的組織本是建築在社會組織裏面，政治現象也就包括在社會現象裏面；所以從來政治學和社會學的區別本是在於範圍的廣狹，并且政治學也可說是屬於社會學的一部分；不過現在却可從社會科學的系統上更能得到明確的觀念。政治學和社會學本來都是研究人類社會的學問；

社會學所研究的對象，不論古今中外，凡是人類所組織的社會統在範圍以內；政治學却不然，所研究的却是限於人類所組織——政治組織——的特別社會。

要曉得社會學本有兩種：一種是普通社會學，一種是特殊社會學。普通社會學不外乎說明一切社會現象的基本的原理原則；特殊社會學却是就各種社會現象中抽取一種特別的現象和其他現象分離，因而加以研究；如同政治學、經濟學、法律學等類。這裏所說的普通社會學和特殊社會學，我們現在一概稱牠為社會科學。普通社會學本係各種社會科學的基本的或原素的科學，又是研究社會原素和第一原理的學問；所以牠是一切社會科學的基礎，同時也是綜合各種社會科學所研究的結果而成爲一種大面積的學問。至於政治學以國家爲研究的單位，並非包括人類社會的全體，範圍自然較狹；不過一面雖有一定的範圍，一面却和其他社會科學具有一種連環性。因爲人類社會的政治組織和政治制度對於各時代的經濟、宗教、倫理發生密切的關係，尤其是到了現代政治組織上已