



民主初
步講話



話步初主民

實價貳百元

外埠酌加匯水費運

編著者 章鐸聲

出版者 博覽書局

發行者 博覽書局

上海霞飛路五九九號

電話八六二一七號

印刷者 博覽印刷廠

總經售 五洲書報社

勵力出版

光明書局

全國各大書局及文具店均有經售

中華民國三十四年十二月初版

目次

序.....

何謂民主政治.....

民主淺說.....

中國民主運動的兩條路線.....

澈底的民主與形式的民主.....

走上民主政治的第一步.....

民主憲政的基本問題.....

論人民應該多說話.....

走向民主建國的大路.....

人民的世紀.....

論中國政治的前途.....

以團結克服分裂.....

大後方的民主運動.....

八年來中國的民主動向.....

劉初民（一二）

嚴景曜（一六）

鄭振鐸（二四）

平心（二七）

周建人（三七）

徐鑄成（四二）

章鐸聲（四五）

錢端升（五〇）

平心（五八）

吳大琨（六三）

羅隆基（六九）

序

面臨着這個偉大的新時代，我們深深地感情着今後中國人民的任務，巨大而又艱難。八年堅苦的抗戰，因為能够咬定民主化的鐵道的統一和團結，所以才能使我們的國家成爲第二次世界大戰中的主角之一員，現在總算勝利到手了。但是，怎樣的才能使我們的這張勝利之券握住在手心不給漏掉呢？這從國外，或者國內的環境和現勢來看，一致的必然要求，便是要我們走上民主的大道，並且是愈不待緩的潮流趨勢。換句話說，就是日寇雖已趕跑，但是建國的重任更艱鉅於抗戰，同時正因為需要趕速的強調政治，軍事，經濟，教育上的一切機構，於是就得加速實現民主。

文化是社會發展的一個有機體，它應該是跟上歷史的輪軸，必須以勇猛的姿態向前挺進，要把握住反映這一現實生活途徑，把文化的基礎建築在人民大眾的生活上面，這是客觀形勢的必然結果，也即是孫中山先生在論民主主義的時候，向我們早已昭示了的。

這個小冊子的剪輯成帙，我們並沒覺得盡了應盡的努力，祇是感悟到我們現在需要這樣的一種東西，正像兵士在前線作戰時候需要新式配備武器同樣的迫切。至於做到如何的好歹程度，那最兇不過的是讀者的眼光。

何謂民主政治

天 戈

民主政治在我們的記憶中該不是一個頂陌生的名詞吧，看到這四個字，就會使人想到那沒有壓迫，沒有欺詐，有自由，有平等，有秩序的社會，也就是民主政治所要實現的樂園，它是每個愛光明的民衆，有人性的受着磨難的人們所渴望着的新天地。但是，它對我們怎麼還會是生疏的呢？還是因爲民主政治這個代表反對壓迫要求自由的旗幟，曾經遭受過種種的毒害和摧殘，於是它在中國人的眼裏，愈發顯得格外地動人和親切。民主政治這個作爲反抗奴役和屠殺的和平人類的武器，在爭取解放的搏鬥中的中國人民的陣營裏，該是一條最新的長城。

但是，民主政治倒究竟是什麼東西呢？它的意義怎樣？這就是由全體不願做奴隸的人民來共同管理有關大家的事。換句話說，就是 總理所說的「還政於民」。自從人類有了國家和政府這個形式之後，大多數的權利就一直被統治在少數人的手裏，在這種情形之下，大多數人便失去了自由失去了，一切生存的保障，由此不知產生了多少人間慘劇，這種罪惡的制度當然是被統治者所不贊成的；於是大家一致地要求一個沒有壓迫和仇恨的社會，一個自由平等的民主的社會。這個光明的社會，在大多數人的努力爭取下，在抗戰獲勝，建國必成的眼前，已成爲我們目今必達的境地，人類歷史走向理想天國所必經的里程碑。但是，這個大衆所期望的民主社會，是不是很

容易就能達到目的呢？不，它不但需要大家努力爭取，同時還需要大眾把握住民主的真諦，才不致使它再次的流產。讓我們來看一看有些資本主義國家，雖然在名義上實行了民主政治，但在少數人霸佔了生產工具和生活資料的情況之下，大多數人民根本失去了自由，連明天的生命，幾乎也操在少數人的錢袋裏。所謂民主政治也就成為保衛這少數人的利潤和享樂，用以壓迫大多數人的工具。在這樣的假民主政治下掙扎着的人民，除了在失業，挨餓，和戰爭的威脅下死去，是不可能有什麼民主權利的。這種民主政治要達到消滅統治和被統治階段的民主基礎也是不可思議的。那末，怎樣才能算是真正的民主政治呢？真正的民主政治，人民不但要有普遍直接的選舉權來選出自己的國民大會代表，製定大家所希望的憲法；並且還得通過國民大會，人民可以行使選舉權，罷免權，複決權，創制權，用直接民權來指揮政府，做有利於大家的工作。在這種切合實際的憲法，和代表民意的政府下，每個人民都有做一個人的權利和義務，過着有組織有紀律的自由平等的生活，這種民主政治正是我們總理所昭示我們的，真正三民主義。如此，人民不但有了明白規定的應有權利，和政府的機能的民權主義，還提出了要求民族獨立解放的民族主義，和人民生活改善的民生主義。這使得三民主義的民主政治的實現，有了精神上和物質上的確實基礎，使真正民主政治實現成為可能。

現在讓我們想一想，民主政治在抗戰中有些什麼意義。大家知道抗戰是爲了要把我們的祖國從野蠻的侵略者手中搶救過來；是爲了建立自由平等的三民主義共和國；是爲了打倒退步的法西

斯軍閥，保障世界的和平。這種偉大的爲解放奴隸命運的鬥爭，不但爲全體不願做亡國奴的中國人民所擁護和支持，而且必定要有全體人民的參加才能得到最後勝利，這就是說，我們必須動員全體人民來積極參加這個戰爭，達到有錢出錢，有力出力這個目的。但是要動員民衆，是不是由官吏發幾道命令所能達到的呢？這是不可能的。老實說，這種舊的形式，已由過去許多事實證明它的無用了。要動員民衆，先要使民衆知道抗戰是爲什麼？對抗戰應負些什麼責任？這就要使人民有參與政治的機會有爲抗戰效勞的權利，也就是要實行民主政治。使每個人都明白了自己的使命，從被動的地位轉變爲主動的爲抗戰效勞的主人地位。所以實行民主，就是爲了動員全民，爭取抗戰勝利，我們都知道，民族統一戰線是抗戰的原動力和基礎。要使抗戰徹底完成，必須要鞏固和擴大統一戰線，要使參加統一戰線的各黨各派及無黨無派的階層的人民，都有參與政治的機會和權利。這祇有實現民主政治才能辦得到，只有大公無私的人民掌握了政權才能免去違反統一戰線的現象。也只有各種集團在政治上加以合理的調整才能消滅不必要的磨擦，所以只有實行民主。

現在抗戰勝利了，敵人已經屈膝，淪陷了的地區也已由黑暗中轉變到光明。但是無可掩飾的，所可惜的是政治機構還存在着許多弱點。這些弱點，雖然有人說是大戰後的必然的過渡現象，然而無疑地它會喪失收復區的民心的。中國吃苦八年，爲什麼政治還沒有上軌道？爲什麼有些機關裏還多着寄生的老爺，甚至還留存着貪污呢？這可以很肯定的回答，是因爲我們的政治還不

够民主化。所以我們要從國民代表大會中普選出真正認為民族解放民權伸張民生實現，自由民主幸福而努力的公僕，來代替腐化的官僚，因之，民主政治是強化政治機制的唯一武器。同時，對於教育也得實行民主，否則，中國百分之八十的文盲的這個恥辱，還是掃蕩不清。可以知道，沒有民主，就不能建國，所以在這個時候如果還有人出來反對民主的論調，完全是曲解的胡說瞎道。

至於民主政治對我們老百姓倒究有些什麼樣的意義，這在上面已經說得很清楚，何況中華民族的黃帝子孫是全世界最優秀，最勇敢，開化最早，亦最進步的，他們在中國的革命史裏，已記下了不少驚人的戰績。除了少數敗類，中國的民衆必定會把過去這種光榮的傳統發揚廣大。這是因為中國的民衆不但經常地受到不合理的生活的壓迫，不良政治制度的重負，而且還曾嚐過皮鞭水龍大刀的滋味。這就是政治不民主的緣故，雖然這種無理的表現現在是沒有了，但是我們的遭受還是非常悲觀的。我們要毫不留情地把封建勢力清除殆盡，把不合理的政治制度推翻，民主政治，是我們在這些鬥爭中取得勝利的唯一保障。愛自由平等的老百姓在這個時候必定要用全副精神，來推動這有關於自己切身的生存和自由的民主政治的真正實現。把枷在我們項頸上的鐵鎖脫去，和將不合理的一切現象都丟到大海洋裏去。

什麼是民主政治？無可諱言的，民主政治是爭取自由勝利，實現平等幸福的三民主義新中國的唯一鵠的；是四萬萬五千萬不願做奴隸的人民所期待着的燈塔。

敵已經放下武器，抗戰獲得最後勝利，建國必成進入新階段的今天，更廣泛地動員全國民衆來參加建國工作是必要的。但是，如要動員全體人民，就得讓人民有澈底的自由來參加這份艱鉅的工作——必須有充分的自由來說話，來宣傳，來組織自己。因為政治是全民性的，所以讓全民積極地動員起來，對於它必定會有絕對的有利的幫助。

月今已是全世界實現民主的時代，我們中國當然不能落後，應該使全中國的人民政府，更緊密地團結起來，用全國人民總的力量來建造一個新的國家。

爲了這個緣故，我們更覺得有表示自己對於民主問題認識的必要，因為在這種日漸接近真理的各種設施之中，老百姓應當負起他們領導社會的責任，這樣才能使國家的政治更加迅速地走上正軌。爲了使這次民主運動更合於真理，必須聯合了全國人民的力量，來作強有力的表示。但是也有人說，什麼民主不民主，這無非都是政治上所變的一些把戲而已，我們老百姓還不是仍舊是老百姓嗎？這是不對的，我們要知道，這不僅是政治上的變，這是我們自身的變，我們要把陳舊的和不合理的變得新的生長的。把臭的爛的變得有希望，有道義。使你漸漸相信，努力奮鬥，不久的將來定會變成一個合理的新天地。

民主淺說

章鐸聲

勝利帶來了舉國歡騰，普天同慶。它亦帶來了民主政治重建的浪潮，而且呼聲頗高，全國上下，不論在朝，在野；或國民黨，共產黨；各黨各派，無黨無派，智識份子，文化工作者，全都傾注全副精神灌溉在民主政體再建的今日的一份任務上。民主的曙光，已經炫耀着我們的眼睛了。

從國父 孫中山先生手創三民主義，自最高領袖 蔣介石主席領導北伐成功，一直到日本帝國主義侵略攻勢展開全民抗戰和頑敵無條件投降接受波次坦宣放下武器爲止，在這末一個悠長的歷史過程間，整個中國的政治自始就沒有明朗過，老是被浸在陷入於黑暗和混亂裏。造成這一事實的主因，由於中國的封建制度的殘餘勢力不能一時摧毀殆盡，固然是艱鉅的工作，是事實，而執政當局的怠惰，趨於消極，不够進步的姑息因循，但是，我們在今日所以要特別強調地提出這點問題的重心，是希望民主政體再建的今日，務須力求澈底，力謀健全，整個中國應該是全國統一，團結一致，是一個民主的大家庭。民主的政府應該是政治民主化，軍隊國家化，軍令統一化；教育民主化，經濟民主化；甚至一切的一切，都應該配合着民主，恰合民主，是一個民主的大搖籃。

爲了要保障這個大家庭的抬起頭來，爲了要維持這個大搖籃的完整無缺，必須攜着自己弟兄的手，齊着脚步，乘着爲國建設，爲民樂業的民主前途邁進，沒有退後；各黨各派必須互相瞭解，互相督促，捐除成見，天下爲公，以期達到真誠合作爲民主而努力奮鬥。並且由了這一劃時代的合作出發，使整個國內所有的賢能都能取得密切的聯繫。

民主並不是猶如科學發明的新出品，亦不是時代誕生的新的寧馨兒，這是老早就有了的政體鵠的，我們且回顧一下，就是我們中國遠在二十多年之前中山先生在北上時所號召的國民會議，他給中國政治民主化下了一枝苗秧，這就是中國的走上真正民主路線的啓端。但也有偽裝的民主的。是滿清皇帝，袁世凱，曹琨，段祺瑞等走過的路線，是失敗的路線；不管他們嘴裏說得多麼好聽，多麼合理，而在實際上却是反民主的，反人民的，是偽裝的民主路線。

歷史的事實告訴我們，中山先生所領導的由全中國人民和代表人民的黨派所提出的路線，是成功的路線。雖然在那時代中山先生自己沒有親眼看到它的成功，但是到了今天的中國，還是不容易成功的，有待於爭取。不過，這不是餒人的氣，民主必然要成功，要實現，原是無可諱言的，而且是必然的成功，祇是在於保障而已。

其實很簡單，假如從整個中國的政體講起來，祇要是『團結統治一切』，不論任何糾紛，任何嚴重問題，都是必然地由民主的方式來解決就得了。無須掩蓋，在今日的中國，抗戰必勝需要民主，反之，在今日的中國，建國必成更需要民主。沒有民主，不能團結；沒有團結，不能統一。

沒有統一，建國又怎會必成呢？

在目前的世界上實現民主的國家已經很多，然從實質上看來，現行的民主制度有三種型，即英美型，蘇聯型，以及南斯拉夫，波蘭等歐洲解放國家的政制為代表的新民主型。在我們中國，對於民主政治，或在嘴裏贊成而心裏反對的人，多數祇是僅知英美的民主制度（資產階級型的）並且誤以為只有英美的現行制度就是民主，而蘇聯型是最高度的民主，是英美型的揚棄。

中國目前需要那一型的民主制度呢？不是英美型的資產階級民主，也不是蘇聯型的最高度的民主，而是傾向於新民主型的民主運動，但是，有一部份反對民主的人却不認為它是中國所需要的民主，這是由於成見的作祟，有礙於中國民主運動的推進的。

也許有一部份的讀者要問：『什麼是民主，民主是什麼？』這可以追末說，如是照字面的淺廣的意思講來，『民』是老百姓，『主』是主人，或作主意解。或者簡潔點來講，民主就是『還政於民』，這或許是够透澈，瞭解了。無須另加批註的，沒有人民便沒有國家，沒有國家便無需要政治，所以政治不能隔離人民的，原是天經地義的不可泯滅的真理；有政治就不能脫節人民立場，要有符合人民立場的政治，就得實現民主，絕不能讓世界舞台上的角色儘管自拉自唱，使人民窮困地緊縛着死亡在沒有共有，共享，共治的生活。更不能讓演戲的毫無藝術修養，唱錯台詞，走亂台步，把民族前途的命運，去依靠於化裝術來左右。

所以在今天，要掙脫舊命運，建設新中國，必須先樹立民主，唯有團結和平民主的新中國，

才能免除人民的一切重負予人民以共有共享共治的生活。這是誰也不能違反的一個歷史方向，祇要朝着這個方向走去，就得到最後成功。

到了今天，到了百廢待舉需要迫切建設的今天，我們不能再走走過的錯誤的失敗的舊路，不能再有權利相爭，成見難消，唯有趕緊實現全國和平，統一，團結，快快來奠下這塊建設新中國的偉大基石——民主！

中國民主運動的兩條路線

鄧初民

歐洲戰爭勝利結束後，法西斯殘餘，亦即潛伏於民主主義反法西斯主義戰爭中的綏靖份子，孤立份子，一時在其本來包藏着種種矛盾的心情中，很自然的泛起了一股急於要達到自己一貫的私圖和陰謀的逆流，因之在歐洲許多問題上（例如處理德國問題，懲治戰爭罪犯問題，波蘭問題等等），以及在舊金山會議席上，都存在着兩條政治路線，兩個戰後政策目的之間的鮮明分歧：一是具體表現在德黑蘭·克里米亞會議之歷史性的決定中的民主強國堅持團結政策的路線和目的，一是企圖達到自己潛在一貫的陰謀和私圖，意欲對那些歷史性的決定加以怠工和破壞，並企圖分裂民主強國間的團結政策的路線和目的。然而因為五年零八個月血肉橫飛的殘酷戰爭所產生的世界新形勢，新面目，是「團結統治一切」，是任何糾紛任何嚴重問題，都要用民主的方式來解決，現在我們雖不能說一切逆流都可澈底澄清，但民主團結的主流，畢竟日益以壓倒的聲勢表現在許多具體的事實上了。例如舊金山會議，已經衝破了重重的障礙，解決了若干攔淺着問題，使聯合國的組織確立在各民主大國的團結上面。例如歐洲處置德國問題，懲治戰爭罪犯問題，解決波蘭問題等等，各民主強國「蘇美英法」都已經有了共同決定，三國領袖會議不久亦將舉行，這充分證明逆流只是暫時的。民主，反民主兩條路線的鬥爭，最後勝利終歸屬於前者，暗藏

在世界各個角落裏的法西斯殘餘，或綏靖份子，孤立份子只好白費心機，必然失敗。

歐洲事件是亞洲事件的一面鏡子，而且由於日寇學得了德國失敗的許多教訓，挑撥離間使倆更加狡猾，而東方的買辦大地主，亦即東方的法西斯殘餘，由於本身的先天不良後天不足而更加無恥，其反映世界政治的兩條路線，兩個戰後政策目的之間的分歧，也更迅速而明顯。但我們深信，也正像在歐洲的一樣，假如不在民主的基礎上與全體民主強國共同作戰，而且爭取最有效的配合反攻，就不能得到勝利，更不能保證和平，而且我們深信，也正像歐洲一樣，不管逆流如何還要在相當期間內表現其作用，垂死的掙扎還要如何迴光反照一下，畢竟民主世界的新形勢，新面目不能扭轉與改變，人民的力量不能阻遏，假如不團結民主強國，或者僅僅依賴民主強國，不肯動員本身的力量，甚至於想造成和利用國際的逆流形勢來投機取巧，結果只有自己慘敗。

這一點，似乎早就懂得，當民主的潮流不可阻遏的時候，任何傻子口裏也不敢說反對民主，甚至於在外表上還來一套偽裝民主，試看這在滿清皇帝，就來過一套偽立憲，袁世凱也宣誓過遵守約法，曹錕更辦過有名的「賄選」，段祺瑞等召開過所謂善後會議而且從滿清的咨議局到袁世凱，曹錕，段祺瑞等時代的舊國會與新國會，都在外表上保持其所謂偽裝民主的民意機關，但是不管他們口裏說得多麼好聽，外表裝得多麼合法，實際上都是反民主反人民的，實際上是想維持其寡頭專政武裝統一之迷夢的，這斷斷乎不能一手掩盡天下人耳目，試看中山先生就一再的指出過去的中華民國是「徒有民國之名，毫無民國之實」。他說：「中國號稱民主，要名符其

實，必要這個國家真是以人民爲主，要人民都能够講話，確實有緩實權，這個情形才是真民國，如果不然，就是假民國。」這個真假民國之爭，亦即真假民主之爭，從清末偽立憲算起，差不多已有五十多年的歷史，這一幕歷史劇，似乎還沒有演完。而形成了中國民主運動中主要兩條路線：一是中國封建勢力和軍閥官僚所代表的假民主路線，亦即反民主路線；一是中山先生所領導以及全國人民和代表人民的黨派所提出的真正民主路線，這兩條路線，與當前世界政治的兩條路線，兩個戰後政策目的之間的分歧，是有其一脈相承的本質上的聯繫的，它之所以更迅速而明顯的反映到東方來，決非一時的偶然現象。

不幸中山先生爭取真正民主的奮鬥，早爲其內部某一部份人所拋棄，現在只有其遺言和教訓，尙昭垂於世，沒有任何人敢於抹煞，他爭取真正民主奮鬥之最著稱的史實，是他在民國十三年北上時所號召的國民會議，國民會議的構成，他主張「用全國已成的團體做基礎，派出代表來共同組織會議，在會議席上公開的來解決全國大事」，在他的北上宣言中對於實現真正民主團結的程序，說得更清楚，他說：「對於時局，主張召集國民會議，以謀中國之統一與建設，而在國民會議之前，主張先召集一預備會議，決定國民會議之基礎條件及召集日期選舉方法等」。又說：「於會議之前，所有各省的政治犯完全赦免，並保障各地方之團體及人民有選舉之自由，有提出議案及宣傳討論之自由」，國民會議是「用全國已成的團體做基礎，派出代表來公開組織會議，在會議席上公開的來解決國家大事」。這顯然不是由全國人民直接選舉出來的代表所組織的國民

代表大會，或國民大會，中山先生在當時爲什麼不主張直接召開國民大會而主張召開國民會議呢？而且當時的北京政府，在外表上還有民意機關的國會，中山先生爲什麼不主張由現成國會來解決全國大事呢？這是因爲當時的北京政府是軍閥官僚專政的政府，當時的人民沒有絲毫言論思想集會結社的自由，自然更沒有選舉的自由，人民直接選舉的國民代表大會自無從產生，再則當時的國會是軍閥官僚御用的國會，當時的國會議員是賣身投靠的，是有名的豬仔議員。「國會沒有用處」，（中山先生語）「要解決國事，不能靠那些議員」，（同上）因此，中山先生根據現實的情況，毅然主張，「就已成的團體做基礎，派出代表來召開國民會議」，這些團體（即所謂商會，學生會等）在當時是有組織的，而且是能代表當時大多數人民之要求的。

歷史的事實告訴我們，滿清皇帝，袁世凱，曹錕，段祺瑞等走過的路線，是失敗了的路線，雖然是偽裝民主，也不能補救它的失敗。中山先生所領導的路線，亦即全中國人民和代表人民的黨派所提出的路線，是成功的路線。雖然在中山先生的時代並沒有成功，即使到了今天的中國，其成功亦還待爭取，而且亦不能說是很容易就成功。但在可以望得見的將來，其最後成功，是必然的，是有保障的。其保障在那裏呢？在：

一、從全世界說來是「團結統治一切」，是任何糾紛，任何嚴重問題，必然要由民主的方式來解決
二、從全中國說來，也是「團結統治一切」，是任何糾紛任何嚴重問題，也必然要由民主的方式來解決。