

二十六年改革大脉络

巨变

1978年—2004年

中国经济改革历程

尹永钦 杨峥晖 / 编著

见证中国从贫困落后走向繁荣富强的历史
再现中国人从温饱奔向小康的历程

当代世界出版社

二十六年改革大脉络

巨变

1978年—2004年

中国经济改革历程

尹永钦 杨峥晖 / 编著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

巨变: 1978 年—2004 年中国经济改革历程/尹永钦, 杨峥晖
编著. —北京: 当代世界出版社, 2004.5

ISBN 7-80115-753-2

I. 巨... II. ①尹...②杨... III. 经济改革—概况—中国
—1978~2004 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 028859

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址: <http://www.worldpress.com.cn>

编务电话: (010) 83908403

发行电话: (010) 83908410 (传真)

(010) 83908408

(010) 83908409

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京秋豪印刷有限责任公司

开 本: 880×1230 毫米 1/32

印 张: 14.5

字 数: 350 千字

版 次: 2004 年 5 月第 1 版

印 次: 2004 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1—8000 册

书 号: ISBN 7-80115-753-2/F·83

定 价: 28.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

前 言

市场经济在我国已经实行十几年了,现在人们对市场经济已经非常熟悉和适应,现在的很多年轻人对计划经济基本上已没有什么感性的认识。但是,仅仅在二十多年前,我们的经济生活还是完全另外一种样子。

1949年新中国成立后开始实行的计划经济模式,是从原苏联那里学习和借鉴过来的。计划经济模式在建国初期的确为国民经济的恢复和发展做出了巨大贡献。然而,随着时间和国际国内政治经济环境的变化,计划经济模式越来越成为阻碍经济进一步发展的桎梏。

1956年,全国范围内对于农业、手工业和资本主义工商业进行的社会主义改造顺利完成后,中国进入社会主义建设时期。1956年中国的GDP是1028亿元,人均GDP为165元。到“文化大革命”结束的1976年,中国的国民生产总值是2943.7亿元,人均GDP为316元。20年的时间,中国的经济规模才增加不到2倍,人均GDP增加不到1倍。根据中国国家统计局的数字,从1953年到1978年的26年中国经济平均增长率是6.1%。但是同期,西方发达国家的经济发展处于黄金时代,美国、日本和欧洲的经济飞速发展。二战结束时,中国和日本的经济规模相当,但是到了20世纪80年代初期,日本的经济规模已经是中国的5倍!同期,德国、法国和英国的经济也获得飞速发展。

中国以市场化方向的经济改革是从1978年开始的。1978年中共十一届三中全会提出把党的工作中心转到经济建设上来,1993年十四届三中全会提出了基本建立社会主义市场经济体制的改革目标,到2003年十六届三中全会又提出建立比较完善的社会主义市场经济体制改革目标。

26年的经济改革历程,我们经历了风风雨雨:从冲破“两个凡是”的思想束缚,到完成党的工作中心的转移;从“六·四”事件和苏东剧变使我们对改革开放形成的困惑,到1992年邓小平南巡讲话对中国改革开放的

重新定位；从1986年中国提出“复关”谈判要求，到2001年中国在多哈世贸会议上成功登顶；从亚洲金融危机中国力挽狂澜，到中国提出在十年内与东盟建立自由贸易区建议。

26年，中国人一步一个脚印走了过来。26年，中国人民走完了西方国家需要一百多年才能走完的道路。尽管改革的每一步都充满了难以想象的困难，但是我们取得了举世瞩目的成就。2000年中国的国内生产总值超过了1万亿美元，经济规模位居世界第七位。据国家统计局公布的数字，2003年中国GDP达到人民币11.669万亿元，人均GDP则达到1090美元（1美元=人民币8.28元），中国人均GDP首次突破1000美元。2003年GDP比2002年增长9.1%！国家外汇储备高达4033亿美元！26年来，中国平均年经济增长率高于9%，而世界同期平均经济增长率为3%左右，中国的经济增长速度大大高于世界平均水平。

在26年的中国经济体制改革中，我们对社会主义市场经济的认识及确立市场化的改革方向经历了以下几个阶段：

计划经济为主、市场调节为辅。1979年4月召开的中央工作会议提出：“在整个国民经济中，以计划经济为主，同时充分重视市场调节的辅助作用”，从而使“计划经济为主、市场调节为辅”成为当时经济改革的主论调。在改革的初始阶段，改革实践只是在传统计划经济体制的薄弱环节上展开，一是在广大农村进行的农村生产经营制度的改革，二是在沿海地区进行的对外开放。

有计划的商品经济。在1984年前后，随着我国农村经济改革取得初步成功，沿海地区对外开放的全面展开，以及非国有制经济的逐步成长，市场机制在国民经济运行中发挥的作用越来越大。改革开放实践的迅猛发展，导致改革的理论产生新的突破。1984年10月，在中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》中，第一次明确提出社会主义有计划商品经济理论，标志着我国对于社会主义市场经济问题认识的一次重大突破。决议中提到：“改革计划经济体制，首先要突破把计划经济和商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和利用价值规律。”

国家调节市场,市场引导企业。在有计划商品经济的基础上,中共十三大对于市场机制问题做出了新的说明。十三大报告指出“新的经济运行机制,总体上应当是‘国家调节市场,市场引导企业’的机制。国家运用经济手段、法律手段和必要的行政手段,调节市场供求关系,创造适宜的经济社会环境,以此引导企业正确地进行经济决策。”

计划经济和市场调节相结合。从1989年到1991年,由于受到国际和国内多种因素的冲击和影响,理论界对已经明确的市场化改革方向、目标的认识出现了反复。1989年后,为了实现经济和政治的稳定,政府加强了对经济的行政控制,直接计划调节的作用有所加强。计划经济和市场调节相结合就是这种特殊经济政治环境下的产物。在这一阶段,计划经济重新得到强调。

社会主义市场经济。1992年春天,邓小平同志视察南方,以实践是检验真理的唯一标准的马克思主义哲学观点,实事求是地对社会主义中计划和市场的问题做出了新的历史性的概括。他指出,计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场,计划和市场都是经济手段。以此为契机,经过党的十四大和十四届三中全会的规划,我国的经济改革进入了一个新的历史阶段,经济改革的目标从发展商品经济转变为建立社会主义市场经济体制。这一历史性的转变,是社会主义经济改革理论的重大发展。

社会主义市场经济体制的完善。自1993年中共十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》以来,经过十多年的努力,社会主义市场经济体制基本框架已经初步建立。尽管中国已经初步建立了社会主义市场经济体制,但制约经济发展的体制性障碍依然存在,改革仍未竟全功,下一阶段的改革将更加复杂、艰巨。2003年中共十六届三中全会上,通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。全会强调,完善社会主义市场经济体制有七大任务,分别涉及完善基本经济制度,改变城乡二元结构,促进区域协调发展,建立现代市场体系,完善行政管理体制,健全就业、分配和社保制

4 巨变★1978—2004 中国经济改革历程

度,促进经济社会可持续发展等方面。两个《决定》,从“建立”到“完善”,形成了有效衔接,清楚地勾勒出了中国市场经济体制改革不断深化的轨迹。

回顾 26 年中国经济改革的历程和取得的成就,我们的心情禁不住汹涌澎湃。面对今后改革的艰巨任务,我们又踌躇满志。

本书试图对 26 年来的中国经济改革历程作一个简单的全面回顾,同时对未来的经济体制改革作一个前瞻性的预测和说明。愿读者能通过本书对中国社会主义经济体制改革的发展脉络有一个比较清晰的把握。

作者

2004 年 2 月 22 日于中央党校智德国

目 录

前言 /1

引子 /1

- 1 “大跃进”运动的经验教训 /2
- 2 “文化大革命”——十年浩劫 /4
- 3 改革的呼声：永嘉事件 /5
- 4 杨伟名的改革谗言 /8
- 5 “两个凡是”和真理标准大讨论 /13

第一篇 改革的胎动

第一章 邓小平“北方谈话”

——社会主义建设新路线的初步阐述 /20

- 1 小平北上 /20
- 2 “北方谈话”引起的重大反响 /25

第二章 1978年中央工作会议 /27

- 1 新的历史时期应当确立什么样的思想路线 /29
- 2 “以阶级斗争为纲”还是“以经济建设为中心” /31
- 3 平反冤假错案 /32
- 4 探讨农业问题的症结，为改革寻找突破口 /33
- 5 改革开放的呼声 /36
- 6 调整方针的酝酿 /37
- 7 痛定思痛，加强党的建设 /39
- 8 呼唤法治，保障民主 /40
- 9 中央工作会议胜利闭幕 /42

第二篇 “摸着石头过河”

——局部推进的改革

第三章 十一届三中全会吹响改革开放的号角 /46

- 1 号角吹响 /46
- 2 农村改革之先河：小岗村的“大包干” /49
- 3 张浩事件 /54
- 4 家庭联产承包责任制普遍推广 /56
- 5 五个中央一号文件 /65
- 6 “中央一号文件好” /72
- 7 “调整、改革、整顿、提高” /74
- 8 对外开放的突破口——经济特区 /78

第四章 城市经济体制改革从试点到全面推行

——十二届三中全会前后的经济体制改革 /82

- 1 城市经济体制改革尝试 /82
- 2 十二届三中全会召开的背景 /93
- 3 “有计划的商品经济” /96
- 4 《决定》：社会主义经济理论的重大突破 /99
- 5 以城市为重点的经济体制改革全面展开 /100
- 6 乡镇企业异军突起 /112

第五章 理论认识的提高和倒退

——十三大对经济运行机制认识的提高及“六·四”后的理论认识反复 /120

- 1 “有计划商品经济理论”的局限 /120
- 2 改革遭遇困境 /121
- 3 “国家调节市场，市场引导企业”理论的提出 /125
- 4 对经济运行机制认识的反复 /126

- 5 “左”的思潮再度泛滥 /127

第六章 三年治理整顿 /130

- 1 三年治理整顿决策的历史背景 /130
- 2 价格改革闯关受挫 /138
- 3 “治理整顿、深化改革”方针的形成 /146
- 4 三年治理整顿的实施 /148
- 5 三年治理整顿：一把“双刃剑” /158
- 6 上海浦东新区的开发与开放 /162

第三篇 “整体”推进，“重点”突破

第七章 邓小平南巡讲话 /168

- 1 南巡讲话的时代背景 /168
- 2 “8·19”事件及苏联解体 /176
- 3 姓“社”姓“资”之争 /181
- 4 严峻时局 /189
- 5 小平南国之行 /191
- 6 南巡讲话的重大反响 /194
- 7 中央的反应及决策 /203
- 8 春潮涌动 /205
- 9 南巡讲话：经济发展中的第二次思想解放 /207

第八章 南巡讲话的成果：社会主义市场经济理论

——十四大和十四届三中全会对经济体制改革目标的重新确立 /208

- 1 十四大郑重决定：建立社会主义市场经济体制 /208
- 2 热风阵阵 /209
- 3 通货膨胀 /214
- 4 “十六条”的出台 /217

4 巨变★1978—2004 中国经济改革历程

- 5 社会主义市场经济体制基本框架的确立 /221
- 6 五项改革 /223
- 7 经济“软着陆”——“中国领导人应该得诺贝尔经济学奖” /236

第九章 所有制理论的突破

——十五大对社会主义市场经济理论的贡献 /239

- 1 “公”、“私”之争 /239
- 2 重新理解公有制 /248
- 3 亚洲金融危机 /250
- 4 战略选择：扩大内需 /255
- 5 国有大中型亏损企业三年脱困 /257
- 6 政企分开，打破垄断 /270
- 7 整顿市场经济秩序 /276

第十章 “国退民进”之争 /278

- 1 “国退民进”的提出 /278
- 2 决策层对“国退民进”的态度 /280
- 3 如何正确认识“国退民进” /280
- 4 是“国退民进”还是国有资产流失 /284
- 5 触目惊心：畸形的“国退民进” /286
- 6 如何规范“国退民进” /288

第十一章 建设社会主义新农村

——十五届三中全会关于农村问题的决议 /289

- 1 农村面临的形势 /290
- 2 两个突出问题 /292
- 3 新的粮食流通体制改革 /294

第十二章 西部大开发 /299

- 1 “东”、“西”失衡 /299
- 2 “两个大局”的战略思想 /300
- 3 “九项联动” /302
- 4 四大重点工程 /305
- 5 机遇和挑战 /315

第十三章 中国加入 WTO /318

- 1 中国与 GATT /318
- 2 八年复关之路 /319
- 3 入世谈判启动 /323
- 4 掌声在多哈响起 /330
- 5 中国“入世”后可以享受到的权利 /331
- 6 中国入世的承诺 /332
- 7 政府入世 /333
- 8 修订法规达 2000 条 /334
- 9 入世——中国和世界“共赢” /334

第十四章 全面建设小康社会

——十六大吹响全面建设小康社会的号角 /338

- 1 全面建设“小康社会”的目标 /338
- 2 两个“翻两番” /339
- 3 为私营企业主正名 /340
- 4 国有资产管理体制改革 /341
- 5 振兴东北 /345

第十五章 日益严重的“三农”问题 /355

- 1 “三农”问题的由来 /355
- 2 直面“三农”问题 /357
- 3 两个公众人物：曹锦清与李昌平 /358

6 巨变★1978—2004 中国经济改革历程

- 4 政策层对“三农”问题的认识 /368
- 5 身份提升：农民工问题 /371
- 6 农村土地问题 /381
- 7 农村金融改革问题 /390
- 8 财政对解决“三农”问题的支持 /395
- 9 新的中央一号文件 /399

第四篇 “啃”经济体制的硬骨头

第十六章 社会主义市场经济体制从建立到完善

——十六届三中全会关于完善经济体制的决定 /406

- 1 《决定》的点睛之笔 /406
- 2 产权制度改革历程 /407
- 3 经济体制改革的“硬骨头” /412
- 4 又一座重要里程碑 /420
- 5 中国经济体制改革的回顾与前瞻 /421

附录 对中国改革进程影响重大的两篇讲话 /423

附录一 《解放思想，实事求是，团结一致向前看》 /423

附录二 邓小平南巡讲话 /435

参考文献 /447

后记 /452

引 子

20 世纪二三十年代,苏联在资本主义包围和临战状态下,建立起了高度集中的社会主义体制,即传统社会主义模式。这种体制在经济领域的特点是:所有制结构上,实行单一的社会主义公有制,不允许其他经济成分存在;经济运行机制上,实行单一的指令性计划经济,依靠行政指令进行管理,排斥商品和货币关系,不重视经济杠杆和市场调节的作用;管理体制上,实行所有权和经营权的统一,国家直接管理企业。这种高度集中的经济体制,使当时苏联能够把有限的人力、物力、财力用到最急需的建设上来。在当时的条件下,被压迫的无产阶级和劳动群众由于获得解放而迸发出的革命热情,弥补了这种体制的缺陷,使它得以运转,并取得了相当的成功和迅速的发展。

第二次世界大战以后,一系列国家相继走上了社会主义道路,他们在缺乏实践经验的情况下,或是模仿或是参照传统的苏联体制,建立了自己的经济、政治体制。这种高度集中的体制,在中国第一个五年计划期间,大体上还能适应生产力的发展。但是,进入正常经济建设时期以后,这种过分集权、管得太严、统得过死、排斥市场机制的经济体制的弊端就明显地暴露出来,严重阻碍了生产力的发展。这种体制一方面使国家机关工作人员容易滋长官僚主义、唯意志论、瞎指挥和以权谋私等不良倾向,另一方面又使企业管理者和劳动者缺乏改善管理、发展生产的内在动力,妨碍其发挥积极性和创造性,导致生产效益低、产品品种少、质量差、不能满足人们的需要。经过一段实践,中国和东欧某些国家较早地觉察到这种体制存在的严重缺陷。毛泽东同志早在 20 世纪 50 年代中期就从实践中认识到了这种体制的弊端,提出要“以苏为鉴”。但是他的探索后来转入以阶级斗争为纲的轨道,在经济体制上搞得更死了。

轰轰烈烈的“大跃进”和“文化大革命”使中国陷入了史无前例的灾难之中。

1 “大跃进”运动的经验教训

1957年9月到10月,中央召开八届三中全会。由于此前一些工厂、农村出现生产迅速增长的新气象,许多人认为完全有可能在全国范围以比第一个五年计划高得多的速度来进行建设。于是会上有的地方领导人重提多快好省的建设方针,毛泽东对此感到非常兴奋。他在会上指责1956年的反冒进扫掉了多快好省和农业发展纲要四十条,来了一个右倾,给右派进攻以口实。

随后会议决定,在农村开展一次关于农业生产建设的大辩论,以推动农业的迅速发展。

1957年11月13日《人民日报》为此发表社论,指出:“有些人害了右倾保守的毛病,像蜗牛一样爬行得很慢,他们不了解在农业合作化以后,我们就有条件也有必要在生产战线上来一个大的跃进。”这是提出“大跃进”的先声。

1957年11月在莫斯科举行的各国共产党和工人党代表会议上,苏联提出15年赶上和超过美国,毛泽东在会上提出中国15年钢产量赶上或者超过英国。随后,刘少奇代表中央向全国人民公开宣布了15年在钢铁和其他重要工业产品的产量方面赶上或者超过英国的口号。这年冬季,各省、市、自治区纷纷召开党的代表大会,以“大鸣、大放、大辩论、大字报”的形式批判右倾保守思想,同时发动和组织广大农民日夜奋战,掀起了一个以兴修水利、养猪积肥和改良土壤为中心的冬季农业生产高潮,揭开了“大跃进”的序幕。

“大跃进”的提出,标志着党力图在探索中国自己的建设社会主义的道路中打开一个崭新的局面。但是,历史已经证明,这个努力是不成功的。

“大跃进”运动在经过1958年的发动与开始跃进、1959年的“反右倾”继续跃进和1960年的持续跃进三个阶段之后,逐渐沉寂下来。它引

起了我们深刻的反思。

不可否认,三年“大跃进”期间,也取得了一些成绩,如建立了一批工业基地、工业部门,从而为社会主义建设积累了经验等。但是,三年的“大跃进”给我们国家造成了十分惨重的损失。在那近乎癫狂的“大跃进”年代里,“人有多大胆,地有多大产”的神话,把北方的小麦吹到亩产 7000 多斤,把南方的水稻吹到亩产 5 万多斤。很多家庭都砸了锅,关了门,上亿人都到食堂吃大锅饭,似乎共产主义就这样到来了。在 1959~1961 年间,全国掀起大炼钢铁、大办食堂运动,“共产风”、“大兵团作战”和瞎指挥的穷折腾,给中国人民带来三年沉重的灾难。

首先,由于片面重视重工业,尤其是“以钢为纲,元帅升帐”,轻工业和农业严重滞后,导致了国民经济比例严重失调。1960 年农产品产量大幅度下降,粮食只有 2870 亿斤,比 1957 年的 3900 亿斤下降 26.4%;棉花 2126 万担,比 1959 年下降 37.8%,都跌到 1951 年的水平。农业三年大倒退,而重工业却畸形发展、“一枝独秀”。1960 年重工业产值 1100 亿元,比 1959 年增长 25.9%,比 1957 年增长 2.3 倍。

其次,“大跃进”期间,基本建设投资规模过大,战线拉得太长;积累和消费的关系处理不当,积累率过高,导致经济效益下降;人民生活水平并未因为经济发展而提高,反而下降。1960 年基本建设投资为 389 亿元,比 1959 年增加 39 亿元。1958 年至 1960 年三年总投资额为 996 亿元,比“一五”计划的五年总和还多 81%。1958 年至 1960 年三年的积累率分别达到 33.9%、43.9% 和 39.6%,大大超过第一个五年计划期间已经较高的平均积累率 24.2%。

再次,三年“大跃进”导致了大量农村人口的非正常死亡。由于“浮夸风”盛行,农业虚报高产,导致农村粮食短缺,食品供应紧张。1960 年同 1957 年相比,城乡人均粮食消费量减少了 19.4%,其中农村人均消费量减少 23.4%。湖南湘乡 1959 年粮食总产比 1958 年减少 1331.5 万公斤,1960 年比 1959 年减少 4814 万公斤,1961 年又比 1959 年减少 2430 万公斤,三年共减产 8580 万公斤,亩产降至 167 公斤,低于 1949 年水平。1961 年人均口粮由公社化前的 229.5 公斤下降至 160 公斤,全县 8735

个生产队,人均口粮在 150 公斤以下的有 3468 个队,占 39.7%,因缺粮等原因导致各种疾病死亡了 24360 人,当年人口负增长达 4.01%。许多地区因营养不良发生浮肿病,农村人口的非正常死亡增加。据推算,1959 年至 1961 年的非正常死亡和减少出生人数在 4000 万人左右。

三年“大跃进”给我们的国家和广大人民带来了切肤之痛。根据李先念在 1979 年 12 月全国计划工作会议上的讲话,三年“大跃进”的经济损失估算为 1200 亿元。这个数字相当于我国 1959 年或 1960 年一年的国民收入,等于当时全国人民一年的辛勤劳动成果付之东流。因此,我们不得不说,三年“大跃进”实为得不偿失。“大跃进”运动的历史经验教训今天仍值得我们认真总结。

2 “文化大革命”——十年浩劫

1962 年,由于“大跃进”和三年自然灾害,我国国民经济处于极度困难时期,党中央提出了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针。为了落实这一方针,这年 3 月专门召开了中央财经小组会议,周恩来亲临此会,并作了一幅对联:“先抓吃穿用,实现农轻重。”横批是“综合平衡”。这幅对联把八字方针的精神通俗化、具体化,指导人们对八字方针的贯彻落实。

但是,经济工作指导思想上的“左”倾错误并未得到彻底纠正,而政治思想文化方面的“左”倾错误又有所发展,终于导致了 1966 年 5 月“文化大革命”的发生。“文化大革命”从 1966 年到 1976 年,整整持续了十年。十年“文化大革命”,带给了中国人民沉重的灾难,致使百业凋零,使国民经济濒临崩溃边缘。农民在多次被“割资本主义尾巴”之后,接近赤贫的境地;城市职工在很低的消费水平上徘徊,多少家庭三代人同住在一间房子里,新婚夫妇被迫分居男女宿舍。人们禁不住发问:难道这就是社会主义?

十年浩劫,我国国民经济和各项事业遭受巨大损失。后来据统计,十年“文化大革命”给我国造成的经济损失高达 5000 亿。