



加强党的执政能力建设

问答

● 本书编写组

新 华 出 版 社

加强党的执政能力建设问答

本书编写组

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

加强党的执政能力建设问答 / 《加强党的执政能力建设问答》
编写组编. —北京: 新华出版社, 2004. 9

ISBN 7-5011-6819-9

I. 党… II. 党… III. 中国共产党—执政—党的建设—
问答 IV. D25-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 097348 号

加强党的执政能力建设问答

本书编写组 编

*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路 8 号 邮编: 100043)

新华出版社网址: <http://www.xinhupub.com>

中国新闻书店: (010)63072012

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

北京振宏福利印刷厂印刷

*

850 毫米×1168 毫米 32 开本 9 印张 170 千字

2004 年 10 月第一版 2004 年 10 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-6819-9/D·1081 定价: 18.00 元

加强党的执政能力建设 的重要纲领

人民日报社论

中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议，是在我国改革发展关键时期召开的一次极其重要的会议。会议圆满完成各项任务，是一次民主的会议、团结的会议、务实的会议。贯彻落实好这次全会精神，对于推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，具有十分重大的意义。

全会听取和讨论了胡锦涛同志受中央政治局委托作的工作报告。全会充分肯定党的十六届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局团结带领全党全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，认真落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，加强和改善国家对经济的宏观调控，继续推进各方面改革，着力解决经济运行中的突出矛盾和问题，保持了经济社会发展的良好势头，民主法制建设、精神文明建设和党的建设取得新进展，开创了改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

全会审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。这个《决定》是在中央政治局常委会直接领导下，充分发扬民主，贯彻群众路线，集中全党智慧而形成的，体现了科学决策、民主决策的要求。《决定》深刻阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，全面总结了半个多世纪以来党执政的主要经验，明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务，是加强党的执政能力建设的重要纲领。

全会经过认真讨论，决定同意江泽民同志辞去中共中央军事委员会主席的职务。全会高度评价江泽民同志为党、为国家、为人民作出的杰出贡献。江泽民同志是中国共产党第三代中央领导集体的核心。从党的十三届四中全会到党的十六大的13年中，在国际国内十分复杂的形势下，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线不动摇，团结带领全党全国各族人民，抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，推动中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的新进展。江泽民同志担任中央军委主席15年来，深刻洞察和把握世界新军事变革的发展趋势，对加强国防和军队现代化建设提出了一系列新论断、新举措，丰富和发展了毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想，创立了江泽民国防和军队建设思想，领导国防和

军队现代化建设取得了巨大成就。江泽民同志坚持马克思主义的思想路线，尊重实践，尊重群众，集中全党智慧创立“三个代表”重要思想，实现了我们党在指导思想上的又一次与时俱进。“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新成果，是实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针，必须贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面。

全会决定，胡锦涛任中共中央军事委员会主席。全会一致认为，这有利于坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，有利于加强军队的革命化、现代化、正规化建设。

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易；党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。加强执政能力建设，是我们党执政后始终面临和不断探索的一个重大课题，也是十六大提出的一项战略任务。深刻变化的国际局势和艰巨繁重的国内现代化建设任务，迫切要求我们党提高执政能力和执政水平。我们一定要从关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的高度，充分认识加强执政能力建设的重要性和紧迫性，不断提高加强执政能力建设的自觉性和坚定性。

善于总结经验是我们党的优良传统。《决定》从认

识和把握执政规律的角度，总结和阐明了党执政的主要经验。这些主要经验强调，我们党在执政实践中，对指导我们思想的理论基础既要坚持又要发展；对我国社会主义基本制度既要坚持又要完善；在推进发展这个党执政兴国的第一要务时既要加快又要全面；在坚持党的群众观点和群众路线时既要为民造福又要清正廉洁；在治国理政中既要为人民执政又要靠人民执政；在党的自身建设上既要抓住重点又要全面推进。这些主要经验，突出了把握执政规律、提高执政能力、完善执政方略、改进执政方式、巩固执政基础、完成执政使命等重大问题，是党执政经验的深刻总结，也是加强党的执政能力建设的重要指导原则。

加强党的执政能力建设必须有正确的指导思想。《决定》提出，加强党的执政能力建设，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。这一指导思想，是我们党加强执政能力建设实践的理论概括，体现了继承性和时代性的要求。

要建设就要有目标。《决定》提出了加强党的执政

能力建设的总体目标，这就是通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。这一总体目标是从我们党为谁执政的角度，从我们党怎样执政、靠什么执政的角度，从我们党要始终保持先进性、坚定性、纯洁性的角度所作出的精辟概括，指明了加强党的执政能力建设的奋斗方向。

加强党的执政能力建设就要明确任务，作出部署。《决定》提出了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务，这就是按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这五个方面的能力建设，涉及经济、政治、文化、社会、外交以及国家主权、安全和领土完整，关系改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，是对党的总体执政能力提出的要求。在实践中努力提高这五个方面的能力，是对我们党的重大考验。紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远，抓住重点、整

体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，就一定能使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

办好中国的事情，关键在我们党。提高党的执政能力，关键在搞好党的建设。党的各方面建设成效最终都要体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。全党同志一定要把提高党的执政能力同加强党的思想理论建设和理论武装工作结合起来，同建设一支善于治国理政的高素质干部队伍结合起来，同夯实党执政的组织基础结合起来，同不断增强党的团结和活力结合起来，同不断加强党风廉政建设结合起来，全面推进党的建设新的伟大工程。

加强党的执政能力建设，是一项深谋远虑的历史决策，是一项重大紧迫的战略任务。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，学习好、贯彻好、落实好党的十六届四中全会精神，抓住机遇，锐意进取，在全面建设小康社会的进程中把党的执政能力提高到一个新的水平。

(2004年9月21日)

目 录

加强党的执政能力建设的重要纲领 人民日报社论(1)

- 1、为什么要把加强党的执政能力建设作为一个十分重要而紧迫的问题提出来? (1)
- 2、怎样正确认识我们党执政的时代要求和国际环境? (5)
- 3、全面建设小康社会使我们党面对着什么样的新要求新考验? (10)
- 4、政党是什么? 政党的基本功能有哪些? (15)
- 5、什么叫执政党? 从一般意义上说,执政党的执政能力含义是什么? 有哪些构成要素和基本内容? (17)
- 6、怎样才能衡量执政党执政能力的强弱,评价依据是什么? (20)
- 7、中国共产党作为“为夺取国家政权而奋斗的党”与作为“执政党”,客观上发生了哪些重大变化? (24)
- 8、提高驾驭市场经济的能力包含哪些主要要求? (28)
- 9、提高发展社会主义民主政治的能力主要包含哪些要求? (31)
- 10、提高建设社会主义先进文化的能力主要包含哪些要求? (35)

- 11、不断提高构建社会主义和谐社会的能力
 主要包含哪些要求? (37)
- 12、提高应对国际局势和处理国际事务的能力
 主要包含哪些要求? (40)
- 13、执政党的执政能力与政府的管理能力
 有什么联系和区别? (42)
- 14、中国共产党在长期执政中取得了哪些基本经验? (46)
- 15、为什么说执政能力问题是执政党客观上
 始终面对的一个基本问题? (53)
- 16、以毛泽东为代表的第一代中国共产党人是怎样
 认识执政能力问题的? (57)
- 17、改革开放以来邓小平对党要不断提高执政能力
 这一问题有哪些主要论述? (62)
- 18、党的第三代领导集体对执政能力问题主要有哪些
 创新性的认识和思考? (70)
- 19、中国共产党在长期执政中取得了哪些带规律性
 的经验? (76)
- 20、怎样理解始终保持党和人民群众的密切联系
 是党执政的重要经验? (77)
- 21、社会转型时期,执政党的政治威信主要面临哪些
 挑战? (81)
- 22、怎样才能增强执政党在社会中的政治凝聚力? (86)
- 23、加强党的执政能力建设的主要含义是什么? (90)
- 24、如何理解以加强党的执政能力建设为重点
 全面推进党的建设? (91)
- 25、为什么加强党的执政能力建设要以改革的精神
 建设党? (92)

- 26、探索执政规律与提高党的执政能力之间有什么
 内在联系？ (96)
- 27、加强党的执政能力建设，必须坚持哪些马克思主义的
 党建基本原则？ (104)
- 28、为什么提高党的执政能力要进一步坚持解放思想、
 实事求是、与时俱进？ (109)
- 29、执政党怎样才能解放思想、实事求是、与时俱进，努力
 推进理论创新？ (113)
- 30、提高党员干部队伍素质对加强党的执政能力建设
 有什么重大作用？ (118)
- 31、从提高执政能力角度看，执政党的中高级领导干部
 主要应具备哪些方面的素质？ (122)
- 32、为什么加强党的执政能力建设，要提出和贯彻党管
 人才的方针？ (126)
- 33、如何从提高党的执政能力角度理解
 党管人才的内涵？ (129)
- 34、着眼于加快发展，执政党如何创建有利于人才干事业
 的体制和机制？ (130)
- 35、执政党如何着眼于应对未来世界变化和中国社会
 发展的挑战，着力选拔培养大批优秀年轻
 领导人才？ (133)
- 36、如何进一步深化干部人事制度改革，努力形成充满
 活力的用人机制？ (140)
- 37、改革和完善党的领导方式、执政方式与加强党的执政
 能力的关系是什么？ (145)
- 38、如何努力提高执政党科学执政、民主执政、依法执政
 的能力与水平？ (148)

39、如何认识党内体制、机制对党的执政能力的 影响？	(154)
40、发展党内生活民主化的主要内容是什么？	(156)
41、如何从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和 党组织意愿的党内民主制度？	(159)
42、如何进一步加强对权力的制约与监督？	(164)
43、如何提高权力运行透明度，努力保障人民群众监督 公共权力的民主权利？	(168)
44、在新形势下，如何把握我们党反腐败斗争的指导思想 和基本原则？	(170)
45、如何推进反腐败斗争，进一步增强执政党拒腐防变的 能力？	(172)
46、中国共产党执政的社会基础与西方国家执政党的 社会基础有什么异同？	(175)
47、为什么加强党的执政能力建设，要增强党的阶级 基础，扩大党的群众基础？	(178)
48、如何正确认识发展新的社会阶层优秀分子入党的 问题？	(184)
49、为什么说加强党的基层组织建设对于党的执政能力 建设有十分重要的意义？	(187)
50、怎样紧紧围绕推进国有企业改革和发展来加强企业 党的组织建设？	(191)
51、怎样才能适应社会变化的要求，在新经济组织中抓好 党的建设，发挥党组织的作用？	(193)
52、如何紧紧围绕深化农村改革加强农村党的基层组织 建设？	(197)

53、如何探索加强社区党的建设,扩大执政党对社会的 政治影响力?	(199)
54、为什么加强党的执政能力建设要高度重视保持党员 先进性?	(200)
55、新时期执政党党员先进性作用标准是什么?	(204)
56、党的执政能力建设,从促进经济发展和社会进步的 角度提出了党员先进性的具体要求,主要体现在 哪些方面?	(207)
57、执政党应怎样加强思想政治教育,切实提高党员队伍 的执政素质?	(227)
58、如何加强和改进党员队伍的管理,使党员充分发挥 先锋模范作用,从而不断提高党的执政能力,巩固党的 执政基础?	(233)
59、为什么说执政党要增强拒腐防变的能力就必须实行 政务公开,搞阳光政治?	(238)
60、加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要 任务是什么?	(241)
附:中共中央关于加强党的执政能力建设的决定 ...	(247)

加强党的执政能力建设问答

1、为什么要把加强党的执政能力建设作为一个十分重要而紧迫的问题提出来？

加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段，在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题，才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

中国共产党已经有了八十多年的光辉历程。这八十多年分为两大段：第一段，前 28 年是领导中国人民进行武装革命、夺取国家政权的时期。第二段，从 1949 年以来中国共产党成为执政党，至今已执政将近 55 年。中国共产党的执政经历也可以分为两大段：第一段，在社会主义计划经济条件下，在受到外部封锁的情况下领导国家建设。第二段，改革开放以来，中国共产党在改革开放的环境下，在刚起步的还很很不健全很不完善的社会主义市场经济条件下领导国家建设。

在长期的革命战争、国家建设和改革开放的实践中，中国共产党的领导和党的执政为全国人民所拥护所认同，党在人民中间享有崇高的政治威望。历史和实践充分证明了，只有坚持中国共产党的领导，中华民族才能取得民族独立、人民解放，只有坚持中国共产党的执政地位，才能使中国顺利完成从传统农业文明社会走向现代工业文明社会的历史进程，才能顺利实现中华民族的伟大复兴。同时，历史和实践也充分证明了，中国共产党的领导水平和执政能力是合格的，中国共产党是有能力领导中国顺利推进建设中国特色社会主义，实现中华民族繁荣强盛的。这是一个大的判断，是不容置疑的。但是，我们还要清醒地看到，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，确实实是摆在我们党面前的一项十分重大而紧迫的任务。

首先，加强党的执政能力建设，是针对我们尽管已经长期执政了，但一部分党员干部思想上的执政党意识还不那么明确的情况而提出的。中国共产党在长期的革命战争年代历经了无数的艰难险阻，付出了几千万党员、群众的生命代价，才取得了胜利。革命战争年代敌对阶级之间残酷的生死搏杀，给中国共产党留下了深深的历史记忆。在长期的革命战争年代，中国共产党把马克思主义基本原理与中国革命的具体实际相结合，寻找到了适应当时斗争环境条件的党的建设模式，形成了与领导革命战争要求相吻合的党的领导方式和工作方法，在革命中取得了丰富的实践经验，使中国共产党在思想上政治上不断成熟起来，组织力量上不断发展壮大，最终成为全国人民衷心拥戴的领导核心。这些既是中国共产党赖以获得执政地位的宝贵政治资源和思想财富，但同时也使党打上了深深的历史烙印。

执政后，党内一些同志没有转变到“我们党已经是一个执政党”的思维上来，仍然用“为夺取政权而奋斗的党”的观念

去看待党在社会主义建设中遇到的困难、矛盾，看待执政后党的建设方面出现的新情况，仍然用“不破不立、破字当头、立在其中”的思维来分析问题处理问题，习惯性地搞“造反、破坏、斗争”。结果，党和国家长期笼罩在阶级斗争的氛围中，把党内和人民群众中本不属于对立性质的矛盾与分歧上升到“两个阶级、两条道路、两个方向”敌对斗争的高度，国家建设和社会发展的正常秩序被打乱被破坏，最终使社会主义建设遭到曲折。

革命战争年代，阶级斗争的残酷性决定了对立阶级之间是你死我活的敌对关系，我们党形成了这种绝不相容、绝对对立的“阶级斗争”思维。但是，当中国共产党执政以后，思维必须有所转变。这是因为，作为执政党，党要尽可能地团结一切可以团结的社会力量共同建设国家；执政以后，作为执政党，不仅要代表政党原本代表的阶级利益，而且要代表社会的普遍利益，发挥执政党兼顾、协调社会各个方面的利益，将社会整合为一个有机整体的功能。由执政党的基本功能所决定，我们必须确立包容和宽容的思维，只要是热爱社会主义，甚或不赞成社会主义但赞成祖国统一的就是爱国者，执政党就要尽可能地包容他们。因此，对于社会上的不同意见分歧，不是用阶级斗争的批判、打倒思维去处理，而是用民主沟通的方法去求同存异，用疏导、引导的方法整合人民群众的思想，使全社会在一些重大问题上达成基本的共识。但是，正由于我们过去在很长一段时期内，并没有真正确立起“执政党”意识，因而在遇到社会主义建设、国家民主政治发展等问题上的意见分歧时，往往容易用绝对对立的阶级斗争思维去处理，结果“左”的思想倾向愈演愈烈，党和国家为此都付出了沉重的代价。

再如在党的领导问题上，执政后长期沿用的是在战争年代