

宫力 著

DENG XIAO PING AND U.S.A.

邓小平 与美国



中共党史出版社

国家社会科学基金项目 00BKS003 最终成果

邓小平与美国

宫 力 著

中共党史出版社

2004 年·北京

图书在版编目(CIP)数据

邓小平与美国/宫力著. —北京:中共党史出版社,
2004.5

ISBN 7-80199-020-X

I. 邓… II. 宫… III. ①邓小平(1904~1997)
—生平事迹②邓小平理论—中美关系—思想评论
IV. ①A762②A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 028865 号

书 名: 邓小平与美国

作 者: 宫 力

责任编辑: 一 青

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: A5

字 数: 500 千字

印 张: 21.5

印 数: 1—8000 册

版 次: 2004 年 7 月第 1 版

印 次: 2004 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-020-X/K · 13

定 价: 48.00 元

此书如有质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系。

电话: 82517246, 82517244

谨以此书纪念

世纪伟人邓小平诞辰 100 周年



1978年5月21日 邓小平会见美国总统国家安全事务助理布热津斯基博士，商讨中美关系正常化问题。



1979年1月28日 邓小平到美国访问，在卡特总统陪同下检阅仪仗队。

序

姜 长 斌

20 世纪以来,国际形势几经巨变,既有两次世界大战给人类造成的空前灾难,更有一大批新兴独立国家面世,使世界变得丰富多彩。国与国之间的关系,特别是大国之间在纵横捭阖中,无不从维护本国最高利益出发,纷纷提出并且实践着各自的国际关系理论。1949 年新中国成立后,中美关系尽管在不同时期表现形式不同,其实质也几经变异,但始终是中国对外关系的重中之重。因此,中国的对美政策也格外引人注目。

邓小平创建并实践的当代中国对美外交路线和方法是:营造中美两国关系的“双赢”,维护中国最高国家利益,实现中国的

关系的发展变化。他治学严谨、踏实、缜密，求真务实。他的诸多专著、论文，使学界同行和年轻学子受益匪浅。我还想指出的是，宫力教授的研究成果在美、英、日以及加拿大等国的学界也赢得了敬重。

宫力教授的新著《邓小平与美国——邓小平对美政策思想与中美关系的演变》进一步向我们展示了当代中美关系的浩瀚画卷，展示了当代中国在邓小平外交理论指引下，与时俱进地、执著地追求符合历史时代大趋势、大潮流的中美外交的主线。其中既有视野开阔的宏论，也有细致入微的刻画。

近年来，中国翻译、编写了不少著作，介绍美国及西方的国际关系理论和研究方法。其流派之多，之繁，令人眼花缭乱。我们既不应且不能全盘照搬，也不应一概排斥，还是那句老话：“去其糟粕，取其精华”。社会科学理论，尤其是国际关系理论，一要“易懂”，二要“管用”。所谓“易懂”，是指不仅要让中国人易懂，还要让外国人读来明白；“管用”，首先是要符合中国实际，不仅外交官、涉外工作者拿来可用，而且让一般百姓爱读。《邓小平与美国》就是兼具这两大特点的优秀著作。

中国的国际关系理论体系还处于开创阶段。相对于许多研究者，宫力教授在中国对美政策方面的研究成果是相当出色的，堪称是一位成功的开拓者。相信他会百尺竿头，更进一步。是为此序。

目 录

序.....	1
导言.....	1
一、历史背景:中国高层决策机制与中美关系解冻	15
特殊时期的外交决策机制及特点	15
中国决策层调整对美方针的促动因素	23
中美关系解冻的最初步骤	29
“乒乓外交”的高层决策	47
中央政治局确立新的对美政策	56
基辛格访华,中美秘密会谈.....	60
对中国缓和中美关系决策的总体评价	64
二、艰难复出,介入外事工作	68
“九一三”事件爆发,邓小平给毛泽东写信表态.....	68
中美关系的急剧发展,中国恢复在联合国的合法权利 ...	76
尼克松访华,中美发表上海公报.....	88
毛泽东对邓小平的来信做出批示.....	100
中美关系进一步发展,把美国列入“一条线”反霸 统一战线.....	104

邓小平在外交场合正式复出	109
中美会谈风波与邓小平在政治局会议上的表态	116
冲破阻力,率团参加特别联大,并与基辛格会谈	127
三、主持对美外交谈判	140
坚持“日本方式”,反对美方“倒联络处”的方案	140
排除“四人帮”的干扰:“钢铁公司对钢铁公司”	149
邓小平访法,着眼于国际反霸格局	167
应对 1975 年的中美外交僵局	173
与美国总统福特会谈,把中美关系维持在一定 的战略水平之上	182
四、实现中美关系正常化的战略思考与决策	193
再次复出,成为对美外交的主要决策者	194
倡导对外开放,为中美关系正常化注入新的动力	200
向万斯阐明中美建交的原则立场,批评美方“倒退”	206
对布热津斯基带来的口信做出积极回应	215
中美建交秘密谈判一波三折	227
中美建交联合公报的含义	242
五、全面发展中美关系的举措	250
出访美国,推进中美关系	251
突出经济因素,促进中美贸易	267
美国副总统蒙代尔回访中国	278
促成中美两国建立军事关系	283
六、应对台湾问题引起的风波与中美达成	
“八一七”公报	295
阐述解决台湾问题的新思路,批评美国国会通过 《与台湾关系法》	296
密切关注美国恢复售台武器	309

美台互相给予非官方代表外交特权引起风波·····	315
对里根上台前后的美国对华政策做出反应·····	318
全面阐明发展中美关系的原则立场·····	331
美方对邓小平批评美国对华政策的回应·····	336
美国对台销售武器问题再起波澜·····	344
解决美国售台武器问题的谈判与中美发表	
“八一七”公报·····	350
向里根总统转达口信,阐明“八一七”公报的含义·····	368
七、适时调整对美政策:拉开距离,不结盟、不打牌·····	376
洞察国际局势的新变化·····	377
改变“一条线”的战略,与美国拉开一定的距离·····	382
在“独立自主”和“不结盟”的前提下处理中美关系·····	387
应对中美经贸纠纷·····	390
处理“湖广铁路债券案”和胡娜事件·····	395
台湾问题上的磨擦与斗争·····	402
从全球战略出发,提出发展中美关系必须解决	
信任问题·····	412
与美国总统里根会谈,寻求改善和稳定中美关系·····	430
八、在和平与发展的时代主题下发展中美关系·····	442
时代主题与中美关系·····	443
巩固中美高层磋商的机制·····	449
阐明“一国两制”构想,敦促美国在台湾问题上	
采取明智的态度·····	459
反击美国对中国人权问题的攻击·····	476
扫除中美关系中“不好的气氛”·····	491
发展有限度的中美军事关系·····	497
促进中美双边经济贸易的持续增长·····	503

导 言

1971年9月13日,中国政坛出现了一件惊天动地的大事,那就是在“文化大革命”中红极一时的林彪,因谋害毛泽东未遂,仓皇出逃,葬身于蒙古温都尔汗。这一事件对于中国产生的冲击和影响是巨大而又深远的。其中的一个重要后果,就是导致已被打倒数年之久的邓小平在中国政坛上奇迹般地复出。从此,邓小平不仅在中国国内政治经济生活中成为一个举足轻重的角色,而且在中国对外关系,包括对美外交方面也日益发挥出越来越重要的作用。

特别是在1977年之后,邓小平成为中国对美政策的主要决策人。^①在新的历史条件下,他敏锐地把握历史机遇,并积极应对国际形势变化所带来的挑战,对中美关系正常化问题做出了战略决断,并在中国为实现现代化努力奋斗的历史背景下,全面推进了中美关系的发展。深入研究邓小平的对美政策思想不仅具有重要的学术价值,而且对于处理当今错综复杂的中美关系,

1

^① 1976年,邓小平再一次被打倒,但是,由于人民的觉醒,仅仅时隔一年,邓小平又一次复出。

把握中国外交的航向具有巨大的现实意义。

本书所要探讨的是,邓小平自“文化大革命”中期复出后,在国际局势继续发生复杂变化的背景下,怎样估量自己的国家利益,怎样在极其困难的处境下,根据形势的变幻参与对美外交谈判;在 1977 成为中国对美外交的主要决策人之后,如何根据国际战略格局的发展和国内现代化建设的需要来制定切实可行的对美政策,怎样处理中美关系正常化进程中最大的障碍——台湾问题,怎样经过艰苦的谈判和不懈的努力,最终促成了中美关系正常化;在中美建交之后如何从战略的高度看待和处理中美关系,进一步全方位地推动了中美关系的发展;在 1989 年中美关系跌入低谷之后,如何应对美国对华全面制裁,提出了一系列切实可行的战略策略方针,使中国在迎面而来的惊涛骇浪中站

稳了脚跟,并促使中美关系从低谷中艰难回升,以及邓小平的对外

关系跌入低谷之后,如何应对美国对华全面制裁,提出了一系列

在此之后,邓小平注意分析和研究国际战略格局的发展和变化,按照毛泽东“一条线”和“划分三个世界”的战略,参与制定中国的对美政策。他先后与美国国务卿基辛格、美国总统福特进行了重要会谈,反对美方提出的“倒联络处”方案^①,坚持了中国与美国建交三项原则。^②为促进中美关系正常化进程做出了贡献。

在此期间,邓小平一方面对美方在中美关系问题上的一些重要会谈,反对美方提出的“倒联络处”方案^①,坚持了中国与美国建交三项原则。^②为促进中美关系正常化进程做出了贡献。

素。在此背景下,邓小平从世界格局和中国现代化需要的战略高度出发,指导了中国的对美谈判,加速完成了中美关系正常化的进程。

1979年,邓小平对美国的访问,加固了中美之间的战略协调关系,随后,在中国“教训越南”的过程中,中美关系经受了战火的考验。与此同时,由于邓小平在中美关系中突出经济因素,中美经贸关系开始加深并且取得了突破性的进展。中美贸易协定的正式签订,使中美互相给予最惠国待遇的问题获得解决,从而加强了中美经贸发展的势头。此外,在邓小平的关注下,中国与美国在文化、科技甚至军事关系方面也取得了重要进展。

但中美之间在台湾问题上也出现了一些争端。这主要由于中美建交后不久,美国国会通过了一个违背中美建交联合公报原则的所谓《与台湾关系法》,并且在暂停一年之后重又恢复向台湾当局出售武器。邓小平对里根政府制造“两个中国”和“一中一台”的言论,以及提高向台湾出售武器的质量和扩大其规模作出了强烈的反应,而且抓住中苏关系有所缓和的机遇,适时调整了对美政策,与美国拉开了一定的距离,这是一个重要的步骤。在此期间,中美双方在美国向台湾出售武器的问题上进行了激烈的斗争,中美关系存在着倒退的危险。在邓小平的指导下,中国方面据理力争,与美方进行多次谈判,终于在1982年8月17日,就分步骤直到最后彻底解决美国向台湾出售武器问题,发表了中美联合公报(即中美“八一七”公报)。

在此过程中,邓小平对国际形势做出新的判断,在中国外交思想方面实现了两个重要转变。一是改变了长期以来认为战争危险迫在眉睫的看法,二是在1982年正式改变了联美抗苏的“一条线”战略,与美国拉开了一定的距离,实行真正的“不结盟”

不打牌的政策。这表明邓小平对美外交思想体系已经形成。

第三阶段:1982年至1989年。在这一阶段,邓小平提出了系统的对美外交思想。在和平与发展时代主题下确定了对美外交的战略目标、基本指导原则,并突出了对美外交中的经济因素,促进了中美之间政治、经济、文化、科技、军事关系的稳定发展。邓小平对美政策思想进入成熟期。

在此期间,邓小平逐步提出了和平与发展是当今世界两大问题的论断,提出了推动建立公正合理的国际政治经济新秩序的主张,揭示了科技、经济因素在国际竞争中的作用,提出了对外开放是长期不变的基本国策,提出搁置争议、共同开发,来处理国际争端新思路,以及一国两制的方针等。这些重要论断对中美关系的发展产生了积极影响。

在此背景下,中国经济进入新的高速发展阶段,邓小平倡导的中国经济改革日益引起美国的兴趣。中美之间以经济贸易为基础的交流与合作大大促进了双边关系的全面展开。邓小平抓住时机,一再要求美国放宽对中国技术转让的限制,取得了巨大成效。到1988年,中美贸易总额首次突破100亿美元大关,美国已成为中国的第二大贸易伙伴;美国在华投资项目已累计达630个,协议金额34亿美元,占外国在华投资的14%。中美之间的科学技术合作、文化教育新闻以及军事交流也有了长足的进展。两国政界、军界高层领导人的互访也日益扩大。

但在中美关系相对平稳发展的同时,双边关系中也出现了一股暗流。那就是随着美苏、中苏关系的缓和,美国对华政策中的人权因素开始上升,美国时常对中国的人权问题说三道四,横加指责。1987年美国国会还通过所谓中国在西藏侵犯人权的修正案,并邀请达赖访美,又给中美关系投下了不祥的阴影。此外,美国一方面向台湾继续出售武器,另一方面又在所谓中国向

伊朗出售“蚕”式导弹问题上向中国施压,也引起了双方的一些争执。对此,邓小平及时提出了有效的应对措施,并从总体上稳定了中美关系的大局。

第四阶段:1989年至1992年。在80年代末和90年代,邓小平外交思想有了进一步的发展。主要是为应对“六四风波”和冷战后的国际风云变化,邓小平提出了冷静观察、稳住阵脚、沉着应对、不扛旗、不当头、韬光养晦、有所作为等一系列战略策略方针,为中国外交指明了方向。在此基础上,邓小平在对美关系方面提出了增加信任,减少麻烦,加强合作,不搞对抗的方针,使中美关系逐步走出僵局。

1989年6月,美国在西方国家中带头对中国实行“制裁”使中美关系发生逆转,中美关系跌入低谷。中美双方在人权、对华最惠国待遇、武器扩散等问题上出现一系列的磨擦和争斗。

进入90年代,原苏联以及东欧发生剧变,使美国受到鼓舞,由此加大了对中国的压力,企图以压促变。面对这种局面,邓小平坚持内政不容干涉的原则,不怕鬼,不信邪,沉着应对,坚决顶住西方的压力,并逐步稳定了国内政局。

与此同时,邓小平在外交战略层面赋予“韬光养晦”这一中国历史典故以新的涵义,从中国的基本国情和国际力量对比的现实出发,提出要韬光养晦,埋头苦干,不扛旗,不当头,过头的话不说,过头的事不做。由此避免了引火烧身,避免了因大国对抗而导致局面失控、影响国内现代化建设大局的不利情况的出现。在此基础上,邓小平还提出,中国在国际舞台上不是无足轻重,是能够并且应该有所作为的。韬光养晦和有所作为是一个有机的整体,不是消极的方针而是积极的方针,不是权宜之计而是长期的战略方针。

在此期间,邓小平为了不使中美双边关系完全破裂,还提出