

大道叢書之一

民生主義經濟管制

夏威著

大道書社出版

夏威著

大道叢  
書之一

民生主義經濟共管制

大道書社出版

## 自序

資本主義私有制的發展，形成今日嚴重的社會問題，這是世人共知的事實。解決此問題的辦法，有主張法西斯主義者，有主張工團主義者，有主張共產主義者，……學說雖多，但均不免採行干涉政策。可見放任的經濟行爲，已不能適應社會的需要了。

我國的經濟情形，一面是生產落後，民生困苦；一面是地大物博，人口衆多，蘊藏的資源極富，而未能開採。解決我國的經濟問題，不是別的主義，而是國父的民生主義。因民生主義是針對我國經濟之特殊現象而提出解決民生問題之最高指導原則。

民生主義中之「平均地權」與「節制資本」，其主要作用，一則是要發達國家資本，以解決人民之衣食住行等問題；一則是要限制私人資本，以免重蹈資本主義之覆轍，任務非常艱巨。要實現這理想，必須有周密的計劃與完善的制度，才能有所成就。

本書是遵照國父民生主義之指導原則——「平均地權」，「節制資本」兩大辦法及「民有、民治、民享」之主旨，擬定「民生主義經濟共營制」，以實現民生主義經濟建設爲目的。這新經濟建設之實施，基於人力物力，但我義的人力物力，向無周密的組織，適當的運用，必

要的管制，故不能發揮潛在的力量，富源終無法開發，民生問題終無法解決。

「民生主義經濟共管制」，是將全國之人力物力，置於一定計劃之下，施以合理的管制與運用，使成為有機之結合體，以發揮其生產與擴大再生產之偉大力量。務使「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」。這樣，蘊藏的富源才能大量開發，而「生產社會化」，「分配合理化」之目的才能達到，民生主義始能實現。

本書內容，一方面固然注重理論之闡述，他方面尤注重實施計劃之提出，如實施之步驟，組織之機構等，均有扼要之說明。

惟是問題複雜，一時難以週到；且草率劣午，未能縝密致慮，掛漏之處，必不能免，冀海內賢達，有以教正，期能實現主義，幸甚！

夏威 卅二年一月於南甯

# 民生主義經濟管制目錄

## 自序

## 第一章 現代經濟制度的主流

### 第一節 個人主義的經濟制度

### 第二節 社會主義的經濟制度

### 第三節 民生主義的經濟制度

## 第二章 民生主義經濟的展望

### 第一節 中國經濟之特質

### 第二節 民生問題與物資建設

### 第三節 民生主義實行之研究

## 第三章 共管制的經濟政策

### 第一節 共管制的理論基礎

### 第二節 共管制在 國父遺教中的根據

### 第三節 共管制與統制經濟及合作制度

### 第四節 共管制下的商業問題

..... 一

..... 一六

..... 一七——三六

..... 三七一——六二

第四章 共管制的機構……………六三——九五

第一節 共管制機構之組織及其應有之性能

第二節 公店

第三節 倉庫

第四節 運輸

第五節 金融

第六節 共管制的各級機構及其相互關係

第五章 土地問題……………九六——一二七

第一節 土地之重要與分配

第二節 中國土地所有權之變遷

第三節 共管制的土地政策

第六章 勞力統制和工資問題……………一一八——一三四

第一節 中國勞動者的生活狀況

第二節 提高工資與勞動力的統制

第七章 結論……………一三五——一三九

# 第一章 現代經濟制度的主流

## 第一節 個人主義的經濟制度

自從英人斯密·亞丹研究重商主義與重農主義的理論，於一七七六年出版了個人主義的經典的國富論之後，使經濟學脫離了倫理學和政治學的範圍而成了一種科學。他根據當時人們利己心的發展，主張經濟自由，放任，國家不應加以干涉，以及承認私有財產為合理的合於經濟發展的需妥為中心的理論。後經馬爾薩斯，李嘉圖等加以闡述發揮，遂完成了個人主義經濟學的體系。一般所謂經濟學上的古典學派，正統學派，或自由主義，放任主義等等，都是指着這個人主義的經濟學說而言。

個人主義的經濟制度，是根據個人主義的經濟學說而來的。在這面制度之下，一切經濟活動，完全以個人意志為依歸，隨着個人的「自願」或「自由」而生產，個人決不受絲毫的束縛和限制。個人主義的經濟制度，是反對國家或社會對於經濟的產家的關係之干涉，主張個人獨立行動，自由放任，不必藉協同而努力；在家裏方面，只限於對社會秩序的維持，而人民財產的保護及國土的防衛；一切生產機關，統為私人所有，實行自由貿易與自由競爭。正像

斯密·亞丹所說：『一切人直到他沒有破壞法律公理時，他可以自由的行使自己的私有益處，使用他的勞動與資本，恰像使用他的思想自由的與一切別一些人或別一些階級的人競爭一樣。政府應完全解除一切對人民的拘束，政府應做的事是如何使人民有智識智慧，而放棄對每個人的勞動指導的責任；政府應指導的是在這兒，即最能發展社會幸福的事業。』

基於此種個人主義的理論而發展的資本制度，雖然可以分為商業資本、工業資本、金融資本三個不同的階段，而實際上完全是由私有資本的積蓄和集中的法則發展而來的。商業資本在封建社會的生活中，就已經萌了芽，也就不斷地打擊和破壞這個社會的基礎。商業資本隨着機器工業的發展，資本家利用那大量的資本，建築了巨大的工場，購買了大批的原料，囊括了工人們大量生產的利潤，於是完全形成資本主義化的生產。在二十世紀初葉，生產之集中於少數的大企業，已經成了大多數資本主義國家的普遍現象。

由於這種個人主義經濟制度的發展，資本家為了賺得更多的錢，獲得更多的利潤，彼此總是勾心鬥角的競爭着，在競爭的過程中，資本大的便併吞了資本小的，更形成了資本和生產的巨大的集中。所以在資本主義發展到一定的階段，不僅在數量上發生了變化，而且在質量上也發生了變化。假如在資本主義發展的前期是自由競爭，則在資本主義發展的後期便成

爲獨佔，所謂帝國主義，就是在這獨佔的階段形成的。

個人主義經濟制度發展的特徵，一般說來，約有下列四種：

1. 商品的生產——生產不是爲滿足生產者自己的慾望而進行，是爲交換而生產的。
2. 生產手段的獨佔——生產手段與生產者分離，而爲少數資本家所有，大多數勞動者除自己的勞動力而外一無所有。

3. 工資制度——勞動者將勞動力當作商品出賣，資本家給以工資爲代價，這種工資隱蔽了資本家對勞動者的剩餘勞動的榨取。

4. 盲目的生產——資本家因爲追求利潤的緣故，即不能有計劃的生產，全憑那價值法則來盲目的增加生產，造成資本主義的生產無政府狀態。

現在再說到這種個人主義的經濟制度所給予社會的影響，可以分爲個人方面，和國家方面二點加以說明：

(一)個人主義經濟制度的發展，給予一般人們的影響：

1. 個人主義經濟制度的發展，使社會上貧富的階級日益懸殊，而同時手工業的流亡，和產業工人的加多，亦爲最顯著之事實。

現代經濟制度的主流

## 民生主義經濟共管制

四

2. 身無長物的勞動者，在工廠內日夜工作，猶不能求得溫飽，不得不團結起來，為生存而奮鬥。

3. 工人為了改良他的生活，對於現實的社會制度發生懷疑，產生推倒資本主義社會制度的運動。

4. 歐戰以後，生產合理化的計劃生產，因節省勞力與經濟時間的結果，發生大批工人失業的事實。

## (二)個人主義經濟制度的發展，給予國家的影響。

1. 因資本主義的國家國內生產膨脹，不得不向外發展，以求市場的獲得。同時國內原料缺乏，亦不得不向殖民地及弱小民族諸國掠取原料。

2. 近代工商業發達的國家，因資本過剩，必須向國外投資。其投資的方法，雖有直接投資與間接投資二種；但直接投資，將影響於被投資國家的經濟組織；而間接投資，因支付息金，牽及財政監督，亦即不平等條約的產生。

3. 資本主義國家工商業發達以後，人口日見增加，過剩的人口，必須向國外移殖，因而發生蠶食弱小民族的土地，侵及弱小民族的生存。

4. 資本主義國家，因對弱小民族作經濟上與政治上的侵略。世界弱小民族，必將聯合反抗帝國主義。

5. 國際資本主義，既以侵壓工商業落後的國家爲目的，而在同一工商業落後的國家，時有兩個以上的帝國主義者之逐鹿，使其國家發生內訌，而彼坐收漁人之利。

6. 帝國主義者之間，因彼此利害衝突，爲了重新分割世界殖民地，而釀成世界大戰。

總之，個人主義經濟制度的發展，不能不說它已經盡了那歷史的使命，但在資本主義發達到最高階段的今日，已經處處表現出它的罪惡。許多個人主義經濟學者所指出來的那種強有力的發展生產力，現在一般人們，並不能從這種生產力上得到絲毫的安慰。誠如穆勒所說：『一切機械的發明，能減少一個人的每日勞動，直到現今還是疑問。機械給大多數人民的，只見苦痛與剝奪他們的生活自由，而爲許多工廠主和其他一些人造福。』所以國父對於這種個人主義經濟制度的批評說：『彼斯密亞丹派之經濟學者，謂競爭爲最有利之主因，爲有生氣之經濟組織，而近代之經濟學者，則謂其爲浪費爲損害之經濟組織，然所可確證者，近代經濟趨勢，適造成相反之方向，即以經濟集中，代自由競爭是也。……所不幸者，大公

## 現代經濟制度的主流

司多屬私有，其目的在多獲利益，待至一切小製造業皆爲其所壓倒之後，因無競爭，而後將各物之價值增高，社會上實受無形之壓迫也。」現在英美資本主義的經濟制度仍然在活動着；但是，他們的勞動者和機器，並不在那裏生產一般勞動者自身所需要的房屋、食物、衣料、教育供應、醫藥業務等等，而且此刻勞動者正需要這些東西來解決他們本身的苦痛；因爲資本家『其目的在多獲利益』，他們祇是命令着勞動者和機器，終日勤苦地爲那少數的富人製造奢侈品，這種生產對於整個社會是偏枯的，荒廢的，這種經濟制度的活動方式是大多數的人民所受不了的。因爲，「人們在留心到政治、科學、藝術、宗教之前，不能不先要吃、喝、住房屋、穿衣服。」英美人民，除了少數富人之外，一般勞動者，他們都還在那經常可怕的貧困的威脅中過生活。這種經濟制度所產生的少數人們的富裕和安適，當然不是整個國家的人們所企望的生活，更不是我們的眼花繚亂美夢！

## 第二節 社會主義的經濟制度

資本主義社會在財產所有制方面，是承認財產私有的；在生產方面，是集體的生產。這

種財產所有制與生產方式之間的關係是矛盾的。如果要使財產所有制來適應它的生產方式，決不能使資本主義來開倒車回復到完全個人主義經濟制度的社會裡去，必然將由社會公有財產制來代替，這便是社會主義的經濟思想。

社會主義產生的原因，國父說：「就是因為這幾十年來，各而的物質文明很進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加。」也就是：「機器發明了之後，世界的生產力便生出了一個大變動；這個大變動，就是機器占了工人，有機器的人便把無機器人的錢都賺了去。」這是現在一些文明國家社會上一個絕大的問題，亦即是社會主義產生的根本原因。社會主義的種類很多，而研究這種學理又更不知幾多，誠如國父所說：「實業革命以後，研究社會問題的人不下千百家，其中研究最透徹和最有心得的，就是大家所知道的馬克斯……他把古人所不知道和所不能解決的都通通發明出來，他的發明是全憑着經濟學理。」因為馬克斯生於十九世紀初年，目視資本主義發展的內在矛盾，以及貧富懸殊的種種弊端，便根據辯證哲學的方法，和英國社會的情形，對於資本主義的產生發展和毀滅，作了一個解剖，而歸結到社會主義的實現。

社會主義的經濟制度，是根據馬克斯的經濟學說，反對個人資本主義經濟制度而產生的

。它主張廢除私有財產，生產與消費二機關均爲公有，全體勞動。實行這種經濟制度的國義，現在還祇有蘇聯。但據英哈巴德在其所著之蘇聯之貨幣與金融一書所說，蘇聯的經濟制度，現在還在其最後目的之完成或放棄的「實驗」階段。直到目前爲止，一方面主張財產公有，而另一方面却保留若干部份的私有財產。如蘇聯新憲法中第七條規定：「加入集體農場的每戶人民，除由集體農場公共經營所得的基本收入外，依照農村經濟組合章程，得私人享用住宅周圍的一小塊土地，並得私有住宅地段上的副業，住屋、產品、牲畜、家禽及小農具，爲其個人財產。」又第九條規定：「法律允許僱農農民及手工業者小規模的私有營業，……」又第十二條規定：「公民對於勞動收入和儲蓄，住屋和家庭副業，家務用品和家具，消費品與享樂品之個人財產所有權與承繼權，均受法律保護。」足見蘇聯的經濟制度，在社會主義前進的過程中，還沒有達到他所標示的共產主義的階段。單就經濟方面來說，距離那共產主義的「生產與消費兩機關均歸公有」，「全體勞動——組織勞動與體力勞動之差異性逐漸消除」的理想還遠。

爲了使大家明瞭社會主義的經濟制度實際情形，再將哈巴德對於蘇聯經濟發展的幾個階段，略舉如下：

(一)簡短之創始時期約八個月，由十月革命起，迄軍事共黨時期止。其間國家規定若干主要物品（其最顯著者如稻穀及麵包）由國家獨佔經營。私人所有權均被剝奪，工錢及運售貿易概由工人集體接收。只零售以最大部份尚在私人之手；生活必需品之額由消費合作分配者亦佔一部份。

(二)軍事共產主義時期始於一九一八年六月之大規模工業正式國有化，迄一九二一年八月新經濟政策的探行時期為止。此時期中取消貨幣的實驗曾經試行。私人企業已前禁止，消費合作社亦被改組而對購供應委員會管轄，至於城市工人的生活必需品之分配，則實行配額制度。

(三)恢復時期繼軍事共產主義之後，一直至一九二七年為止。這時期實與一九二一年施行的新經濟政策同相終始。其間私人企業得以復甦，前半時期私人企業且尚為分配消費品的主要因子。貿易方面自革命以來，已漸化為當地之物物交易，至此亦無復興，貨物的買賣與運輸且可及於國內的遠距離運輸。因到了本期的後半期，國家與合作社的分配，已漸取私人商業而代之，因賦稅的差別待遇甚鉅，頗能予私人商期以打擊。新經濟政策所容許發展的公開市場，範圍亦漸受限制，國營組織之交易按

照政府規定的價格行便的日益增多。同時政府開辦以自定價格向農民強制收買農產品不復按市價收買。

(四)建設及發展時期起於一九二七年第一次五年計劃籌備期將。政府對私人貿易的籌備加強，此項壓迫概以賦稅甚至更用直接手段漸次將私人貿易摧毀。迄一九三一年工業及分配方面的私人企業實際上已悉數價滅。……於是政府不得不採取實際上等於沒收性質的方法，自農民方面徵集其必要供給的數量。一九二九年施行限額制度，開始只行之於麵包，以後即擴充至大多數的日用消費品。……截至一九三一年為止，零售分配均以合作制度為主幹，政府方面主要的僅注意於工業之發展，及商品之躉售交易。然至一九三二年時，政府對零售貿易乃漸加注意，遂開始與合作社競爭，是以合作社的地位與權力迅速衰落。……

(五)本期自一九三五年十月一日所有食糧及大部份消費品解除限額制度時起。以前消費品分配受限額制度的節制，貨幣的購買力因其持有人被列的類別而有上下，現在則只有貨幣為工資的唯一標準了。零售價的決定以平衡供求為主。一九三五年起，政府對農民及特權工人階級以外的人降低其比變更大的收稅，廢止私人企業的禁令如故

，但政府及共產黨對於私人資產的累積及享受已較為寬容得多了。

從以上蘇聯經濟發展的情形看來，可以證明蘇聯還沒有達到社會主義經濟制度的理想。正像國父所說的：「用革命手段來解決經濟問題，在俄國還不能說是成功，俄國近日改行一種新經濟政策，還是在試驗之中。」因為蘇聯現在的實業和經濟還沒有發達到馬克斯在資本論中所寫的那種程度，所以軍事共產主義的實驗告訴他們，還要採用新經濟政策和五年計劃，以像適生產力的發展。對於一部份的私有財產，及所謂手工業者，小規模的私有營業，不但沒有取消，而且用法律加以保護。在目前，與其說它是行使着「像社會主義」，不如說它是向着國家資本主義的道路邁進，至多也不過是在像着一種成功和放棄的「實驗」。

### 第三節 民生主義的經濟制度

民生二字的意義，國父說得最明白：「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。」義父綜合中外社會學家的義論，發明物質像不是歷史的重心，民生才是歷史的重心，所以說：「社會問題便是民生問題」。國父認為現代「工業像達，人類生產

#### 現代經濟制度的主流