



新编劳动保障政策问答系列丛书

新编 农民工劳动保障权益政策 问答

XINBIAN NONGMINGONG LAODONGBAOZHANG QUANYI ZHENGCE WENDA

★劳动和社会保障部书刊发行中心组织编写

中国人事出版社

新编劳动保障政策问答系列丛书

新编农民工劳动保障权益政策问答

劳动和社会保障部
书刊发行中心 组织编写

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编农民工劳动保障权益政策问答/劳动和社会保障
部编. —北京:中国人事出版社, 2004. 7
ISBN 7-80189-214-3

I. 新… II. 劳… III. 劳动法—中国—问答
IV. D922.505

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 064925 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省廊坊市光达胶印厂印刷

*

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.285

字数: 225 千字 印数: 1—5000 册

定价: 24 元



序 言

劳动保障事业是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事,其内容包括工资、劳动关系、就业与培训、工龄工时、休假退休、福利待遇、医疗保险、养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、基金管理等。作为经济、社会“安全网”,自从它诞生之日起,就被当成经济运行的“减震器”,社会公平的“调节器”,而广受关注。劳动保障事业发展也充分证明,劳动保障无论是对经济发展,还是对政治稳定,都具有重大的意义。

当前,我国刚刚步入社会主义市场经济,经济体制改革和经济结构调整的任务非常艰巨。经济体制的市场化改革对建立与之相应的劳动保障制度,提出了日益迫切的要求,劳动保障制度改革任重道远。在市场经济中,下岗、失业、转换职业都是经常发生的社会经济现象,而遭遇相关情形当事人往往会成为市场经济中的弱者,迫切需要劳动保障政策提供保护。同时,随着我国进入老龄社会,人们的养老、医疗压力越来越大,如何实现老有所养、病有所医,也是劳动保障必须面对的重要课题。

劳动保障政策关系到广大人民群众切身利益,无论是就业政策、还是职业培训工作,无论是工资政策、还是劳动合同管理,无论是养老保险政策、还是医疗保险经办事务,无不和广大人民群众息息相关。每一项劳动保障政策的变化都牵动着众民之心,许多劳动保障事务早已成为街谈巷议的热门话题,社会关注,百姓关心。然而,由于劳动保障事务包罗万象,纷纭复杂,使得劳动保障政策也浩如烟海,而且还经常有一些新的政策不断出台。对此,许



多人往往是雾里看花,外行人更是无所适从。为帮助广大读者熟悉、掌握最新劳动保障政策法规,我们组织了一批从事劳动保障工作的专家 and 实际工作者编写了这套《新编劳动保障政策问答系列丛书》,包括《新编劳动争议处理政策问答》、《新编劳动合同政策问答》、《新编集体合同政策问答》、《新编医疗保险政策问答》、《新编养老保险政策问答》、《新编工伤保险政策问答》、《新编生育保险政策问答》、《新编失业保险政策问答》、《新编工资收入分配政策问答》、《新编就业与培训政策问答》、《新编工龄、休假、退休政策问答》、《新编劳动保障行政争议处理政策问答》、《新编军人社会保障政策问答》、《新编农民工劳动保障权益政策问答》、《新编企业年金政策问答》、《新编社会保险稽核政策问答》。

这套系列丛书的最大特点:一是内容全面。基本涵盖了劳动保障工作各个方面现行的主要方针政策,是学习和掌握劳动保障理论和实践的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定,解答了人们普遍关心的若干热点问题,具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的劳动保障配套政策咨询方面的读物,适用社会各界和广大职工群众,为大家答疑解惑提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中,参考和借鉴了有关资料和书籍,在此谨表谢意。由于时间仓促,书中难免有一些疏漏之处,敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部劳动书刊发行中心

二〇〇四年七月



目 录

序言.....	(1)
---------	-----

农民工劳动保障权益政策问答

1. 16 周岁以下的儿童能外出打工吗?	(1)
2. 用人单位违法使用童工的, 应承担什么责任?	(1)
3. 单位或者个人介绍不满 16 周岁的未成年人就业的, 应承担什么法律责任?	(2)
4. 非法成立的单位使用童工或者介绍童工就业的应承 担什么法律责任?	(2)
5. 用人单位未按规定保存录用登记材料的应承担什么 法律责任?	(2)
6. 童工患病或者伤亡的, 用人单位应当承担什么法律 责任?	(3)
7. 哪些使用童工行为将被依法追究刑事责任?	(3)
8. 什么情况下招用不满 16 周岁的未成年人不属于使 用童工?	(4)
9. 农民工跨地区流动就业需要办理什么手续?	(4)
10. 为什么国家规定从事一些特殊岗位的工作必须具 备相应的职业资格证书?	(5)
11. 必须持有职业资格证书才能上岗的生产、运输设 备操作人员岗位(工种)有哪些?	(6)
12. 必须持有职业资格证书才能上岗的农林牧渔水利 业生产人员岗位(工种)有哪些?	(6)



13. 必须持有职业资格证书才能上岗的商业、服务业
人员岗位（工种）有哪些？……………（7）
14. 必须持有职业资格证书才能上岗的办事人员和有
关人员岗位（工种）有哪些？……………（7）
15. 农民工如何获取职业资格证书？……………（7）
16. 哪些机构依法可以进行职业技能鉴定？……………（8）
17. 农民工如何寻找就业岗位？……………（9）
18. 职业介绍机构如何分类？……………（10）
19. 公共职业介绍机构应当免费提供哪些服务？……………（10）
20. 职业介绍机构可以从事哪些业务？……………（10）
21. 国家禁止职业介绍机构有哪些行为？……………（11）
22. 如何监督职业介绍机构？……………（11）
23. 用人单位在招聘农民工时能否收取风险抵押金？…（12）
24. 为什么说农民工一定要树立依法签订劳动合同的
意识？……………（12）
25. 签订劳动合同的原则是什么？……………（13）
26. 劳动合同的必备条款有哪些？……………（13）
27. 劳动合同的特别条款有哪些？……………（14）
28. 什么是劳动合同的约定条款？……………（15）
29. 劳动合同的期限分为几种？……………（15）
30. 什么是有固定期限的劳动合同？……………（15）
31. 什么是无固定期限劳动合同？……………（15）
32. 什么是以完成一定的工作为期限的劳动合同？…………（16）
33. 什么是试用期？……………（16）
34. 如果用人单位不签订劳动合同，农民工享有劳动
保障权益吗？……………（17）
35. 什么是事实劳动关系？……………（17）



36. 事实劳动关系双方当事人是否享有劳动保障权益?
..... (17)
37. 存在事实劳动关系的劳动者在劳动保障权益受到用人单位侵害时, 可以采取哪些法律救济途径? (18)
38. 用人单位和劳动者双方当事人在形成事实劳动关系过程中各自应承担什么责任? (19)
39. 雇主是未经工商部门登记的非法用工主体, 农民工享有劳动保障权益吗? (20)
40. 农民工必须履行自己在被迫情况下签订的劳动合同吗? (21)
41. 无效劳动合同的法律效力及法律后果是什么? (22)
42. 谁有权确认无效劳动合同? (23)
43. 用人单位能以招聘临时工为由, 不与农民工签订劳动合同吗? (23)
44. 什么是劳动合同的变更? (25)
45. 劳动合同变更的原则是什么? (25)
46. 如果劳动关系当事人拒绝变更劳动合同怎么办? ... (26)
47. 什么是劳动合同的解除? (27)
48. 用人单位能随意解除与农民工的劳动合同吗? (27)
49. 什么情况下, 劳动者可以单方解除劳动合同? (28)
50. 什么情况下, 用人单位可以单方解除劳动合同? ... (28)
51. 用人单位在哪些情况下解除劳动合同应当支付给农民工经济补偿金? (29)
52. 什么是劳动合同的终止? (30)
53. 什么情形下, 劳动合同可以终止? (30)
54. 终止劳动合同时, 用人单位应该支付经济补偿金吗?
..... (32)



55. 农民工如何通过签订集体合同保护自身权益? (33)
56. 国家如何保护参加集体协商职工代表的合法权益?
..... (34)
57. 国家对劳动者工作时间是如何规定的? (35)
58. 什么是标准工时制度? (35)
59. 什么是综合计算工时工作制? (35)
60. 哪些岗位可以实行综合计算工时工作制? (36)
61. 什么是不定时工作制? (37)
62. 哪些岗位可以实行不定时工作制? (37)
63. 不能实行标准工时制度、综合计算工时工作制或不
定时工作制的, 应该怎么办? (37)
64. 什么是加班加点? (38)
65. 国家对正常情况下加班加点有何规定? (38)
66. 国家对非正常情况下加班加点有何规定? (39)
67. 用人单位不得安排哪些人员加班加点? (39)
68. 用人单位违反国家规定要求劳动者加班加点, 要依
法承担什么法律责任? (39)
69. 农民工依法可以享受哪些休假? (40)
70. 我国有哪些法定节假日? (40)
71. 国家对病假有何规定? (41)
72. 国家对职工依法参加社会活动请假有何规定? (42)
73. 国家对事假有统一规定吗? (42)
74. 有关奖励婚假的规定有哪些? (42)
75. 国家对女职工产假有何规定? (43)
76. 节育假和节育护理假有何规定? (44)
77. 国家对女职工哺乳假有何规定? (44)
78. 工资包括哪些组成部分? (45)



79. 国家对工资支付形式和支付时间有何规定? (45)
80. 国家对工资支付对象及支付方式有何规定? (46)
81. 国家对特殊情况下的工资支付有何规定? (46)
82. 什么是“克扣工资”? (47)
83. 什么是“无故拖欠工资”? (48)
84. 用人单位克扣或者无故拖欠劳动者工资的, 应该
承担什么法律责任? (48)
85. 农民工加班加点工资应当怎样计算? (49)
86. 实行计件工资的劳动者的加班加点工资如何计算?
..... (49)
87. 实行非标准工时制度劳动者的加班加点工资如何
计算? (50)
88. 计算加班加点工资的日工资如何折算? (50)
89. 用人单位向试用期内的农民工支付的工资可以低
于最低工资标准吗? (50)
90. 什么是最低工资及最低工资标准? (51)
91. 最低工资包括哪些组成部分? (51)
92. 国家关于特殊情况下最低工资保障制度的执行有
何规定? (52)
93. 哪些情况下, 用人单位可以不执行最低工资标准?
..... (52)
94. 农民工有权要求在安全的前提下从事生产吗? (53)
95. 劳动者在安全生产中须履行什么义务? (54)
96. 工会在安全生产中有哪些权利? (54)
97. 用人单位在保障劳动者获得职业卫生保护方面, 应
该履行哪些义务? (55)



98. 劳动者享有哪些职业卫生保护权利并应履行哪些义务? (57)
99. 国家对女职工的劳动保护有何特别规定? (58)
100. 对“四期”(即经期、孕期、产期、哺乳期)女职工实行的劳动保护措施有哪些? (59)
101. 国家对未成年工的特殊保护有何规定? (60)
102. 未成年工禁忌劳动范围有哪些? (61)
103. 患有特定疾病的未成年工禁忌劳动范围有哪些? (62)
104. 健康检查制度的内容是什么? (62)
105. 未成年工使用和特殊保护登记制度的内容是什么? (62)
106. 用人单位在未成年工上岗前可以不对其进行培训吗? (63)
107. 用人单位违反《职业病防治法》等规定将要承担的法律责任是什么? (63)
108. 养老保险制度的主要内容是什么? (64)
109. 农民工是否参加养老保险? (65)
110. 失业保险制度的主要内容是什么? (66)
111. 农民工是否参加失业保险? (67)
112. 农民工是否参加基本医疗保险? (68)
113. 农民工参加基本医疗保险, 同城镇职工参加基本医疗保险相比有哪些共同规定? (69)
114. 农民工参加医疗保险与城镇职工相比有何特别规定? (70)
115. 什么是工伤保险制度? (70)
116. 工伤保险的适用范围包括农民工吗? (71)



117. 工伤保险的主要原则是什么? (72)
118. 工伤保险待遇应该由谁支付? (73)
119. 劳动合同中关于用人单位对职工工伤概不负责的
约定有效吗? (74)
120. 农民工发生工伤后可以不进行工伤认定吗? (75)
121. 哪些情况下受到伤害属于工伤? (75)
122. 工伤认定申请应该由谁提出? (76)
123. 劳动者患职业病的, 如何提出工伤认定申请? (77)
124. 劳动保障部门如何做出工伤认定决定? (78)
125. 农民工可以享受工伤医疗待遇吗? (79)
126. 发生工伤后应该到什么医疗机构进行治疗? (79)
127. 工伤职工的哪些医疗费用可以报销? (79)
128. 什么情况下工伤职工可以报销辅助器具费用? (80)
129. 工伤职工还可以报销哪些治疗期间的其他费用?
..... (80)
130. 工伤职工的工资待遇如何计算? (80)
131. 农民工发生工伤后是否必须进行劳动能力鉴定?
..... (81)
132. 什么是劳动能力鉴定? (81)
133. 工伤职工应该在什么时候进行劳动能力鉴定? (81)
134. 如何提出劳动能力鉴定申请? (81)
135. 劳动能力鉴定结果应该如何做出? (82)
136. 工伤职工对劳动能力鉴定结论不服怎么办? (82)
137. 什么情况下可以申请劳动能力复查鉴定? (83)
138. 工伤职工在什么情况下可以享受生活护理费? (83)
139. 一级至四级伤残的工伤待遇有哪些? (83)
140. 五级至六级伤残的工伤待遇有哪些? (84)



- 141. 七级至十级伤残的工伤待遇有哪些? (84)
- 142. 因工死亡待遇有哪些? (85)
- 143. 工伤待遇标准一旦确定是否还会调整? (86)
- 144. 哪些情况下, 工伤职工应该停止享受工伤保险待遇? (86)
- 145. 再次发生工伤后如何享受工伤待遇? (86)
- 146. 企业破产时工伤职工待遇如何保障? (86)
- 147. 核定工伤保险待遇时“本人工资”的含义是什么?
..... (86)
- 148. 农民工是否参加生育保险? (87)
- 149. 生育保险制度的基本内容是什么? (87)
- 150. 哪些情况下农民工可以要求劳动保障监察机构维护自己的劳动保障权益? (88)
- 151. 什么是劳动保障监察? (89)
- 152. 劳动保障监察的主要工作方式是什么? (90)
- 153. 农民工在什么情况下可以向劳动保障监察机构举报要求维护自己的合法权益? (91)
- 154. 农民工应如何向劳动保障监察机构举报违反劳动保障法规案件? (92)
- 155. 劳动保障监察机构对举报案件如何登记立案? (93)
- 156. 劳动保障监察机构对立案的举报案件如何调查取证? (93)
- 157. 劳动保障监察机构对调查取证后的案件如何处理?
..... (94)
- 158. 用人单位拒不执行劳动保障部门的处理决定怎么办? (95)
- 159. 劳动争议仲裁委员会是什么性质的机构? (95)



160. 什么是劳动争议? (96)
161. 劳动争议处理途径与程序是什么? (96)
162. 劳动争议当事人在劳动争议处理过程中的权利和
义务是什么? (97)
163. 农民工在哪些情况下可以申请劳动争议仲裁? (98)
164. 有权提出劳动争议仲裁申请的劳动者当事人包括
哪些? (98)
165. 农民工在提出劳动争议仲裁申请时可以将谁列为
被诉人? (99)
166. 申请劳动争议仲裁的时限是多长时间? (100)
167. 劳动者应当向哪个劳动争议仲裁委员会提出仲裁
申请? (100)
168. 农民工在提出劳动争议仲裁申请时如何缴纳仲裁
费? (101)
169. 农民工在提出劳动争议仲裁申请时如何提交申诉
书? (102)
170. 劳动争议仲裁委员会如何审查是否受理仲裁申请?
..... (102)
171. 劳动争议仲裁委员会如何审理劳动争议案件? ... (103)
172. 农民工不服劳动争议仲裁裁决的怎么办? (105)
173. 用人单位拒不执行劳动争议仲裁裁决时, 农民工
应该怎么办? (105)
174. 什么是行政复议? (106)
175. 农民工在哪些情况下可以申请劳动保障行政复议?
..... (107)
176. 哪些情况下, 农民工不能申请行政复议? (109)



177. 哪些情况下, 农民工在提起行政诉讼前必须首先
提出行政复议? (109)
178. 申请行政复议的期限是多长时间? (110)
179. 农民工申请行政复议, 应该向哪个行政复议机关
提出申请? (111)
180. 农民工可以采取什么形式申请行政复议? (111)
181. 行政复议机关如何审查是否受理该行政复议申请?
..... (112)
182. 行政复议机关如何审查行政复议案件? (112)
183. 行政复议审查期间对原具体行政行为如何处理?
..... (114)
184. 行政复议机关如何作出行政复议决定? (114)
185. 农民工不服行政复议决定的应该怎么办? (115)

附录: 有关政策法规

- 中华人民共和国劳动法..... (117)
- 中华人民共和国职业病防治法..... (133)
- 中华人民共和国安全生产法..... (153)
- 中华人民共和国行政复议法..... (173)
- 使用有毒物品作业场所劳动保护条例..... (185)
- 中华人民共和国企业劳动争议处理条例..... (205)
- 国务院第 117 号令公布
- 国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务
工作的通知..... (213)
- 国办发〔2003〕1 号
- 劳动力市场管理规定..... (219)
- 劳动和社会保障部令第 10 号



- 违反《中华人民共和国劳动法》行政处罚办法…………… (228)
 劳部发〔1994〕532号
- 违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法…………… (232)
 劳部发〔1995〕223号
- 违反和解除劳动合同的经济补偿办法…………… (234)
 劳部发〔1994〕481号
- 关于企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制的
 审批办法…………… (236)
 劳部发〔1994〕503号
- 企业职工患病或非因工负伤的医疗期规定…………… (238)
 劳部发〔1994〕479号
- 工资支付暂行规定…………… (240)
 劳部发〔1994〕489号
- 最低工资规定…………… (244)
 劳动和社会保障部令第21号
- 未成年工特殊保护规定…………… (247)
 劳部发〔1994〕498号
- 处理举报劳动违法行为规定…………… (251)
 中华人民共和国劳动部令第5号
- 劳动部《关于贯彻执行〈中华人民共和国劳动法〉若
 干问题的意见》…………… (253)
 劳部发〔1995〕309号
- 劳动部办公厅《关于用人单位不签订劳动合同，员工
 要求经济补偿问题的复函》…………… (273)
 劳办发〔1996〕181号
- 劳动部办公厅《对〈关于对非法用工主体能否实施行
 政处罚的请示〉的复函》…………… (274)



劳办发〔1996〕151号

劳动部办公厅《对〈关于临时工等问题的请示〉的复函》

..... (275)

劳办发〔1996〕238号

劳动和社会保障部《关于贯彻两个条例扩大社会保障

覆盖范围加强基金征缴工作的通知》..... (276)

劳社部发〔1999〕10号