



一个县的公路网规划方法介绍

夏寿昌 编著

人民交通出版社

一个县的公路网规划方法介绍

夏寿昌 编著

人民交通出版社

这本小册子通过四川省峨眉县的經驗，介紹一个县的公路网规划方法。內容分两部分：第一是簡要說明公路网规划的主導思想；第二是較詳細的介紹规划方法，其中分三个阶段，分別說明每个阶段所要做的各种工作。可供各地规划公路网的工作人員参考。

一个縣的公路网规划方法介紹

夏寿昌 編著

人民交通出版社出版

(北京安定門外和平里)

北京市書刊出版業營業許可証出字第〇〇六号

新華書店發行

人民交通出版社印刷厂印刷

*

1960年4月北京第一版 1960年4月北京第一次印刷

开本：787×1092毫米 印張：三張

全書：15,000字 印數：1—2,500冊

統一書號：15044·1398

定价(1)：0.09元

目 录

| | |
|-----------------------------------|---|
| 前 言 | 2 |
| (一) 公路网规划的主要思想 | 2 |
| (二) 规划的方法 | 3 |
| 1. 第一阶段是收集和调查经济资料的阶段 | |
| 2. 第二阶段是分析计算、平衡调配、确定物资流量流向的 阶段 | |
| 3. 第三阶段是规划阶段 | |

前　　言

公路网规划是一项新的工作，我們還沒有从实践中提炼出一套比較完整的规划理論和方法，最近由于工作上的需要，摸索了峨嵋县的公路网规划。現在把一些具体的做法和初步的体会介紹出来。但限于水平和時間，工作做的不够細致，攷慮問題也欠全面，写出来只是起一个抛砖引玉的作用，希望讀者指正和补充。

(一) 公路网规划的主导思想

在工农业生产过程中，运输是一个极为重要的組成部分。任何物資从生产、分配、交换到消費都离不开运输。运输工作做得愈經濟合理，就能使生产愈符合于多快好省地建設社会主义总路綫的精神。但工农业是在固定地点生产的，而运输必須通过在水陆路綫上的轉运过程来完成它的任务。因此，这些水陆路綫的分布是否合理，和技术标准的高低是否恰当，以及鐵路、公路、航道等各种运输方式的联系配合是否完善，便成了首要的問題。也就是說，公路网规划，首先應該从攷慮运输經濟这个前提出发。这就是我們规划的主导思想。当然，规划公路网，还要攷虑到政治、文化、軍事地形、建筑費用等等一系列的問題，但运输經濟毕竟是关系最大，影响最深，所以應該作为公路网规划的主要依据。

(二) 規劃的方法

公路網的規劃工作，可分為三個階段：

1. 第一階段是收集和調查經濟資料的階段。根據我們在峨嵋縣搞規劃的初步体会，收集和調查經濟資料工作有如下五個特點：

(1) 面廣量大項目多：因為運輸工作牽涉到國民經濟的各個部門，不但工業、農業、商業的經濟資料要調查，就是行政區划、自然面貌、交通現狀以及社會上的一些基本情況也要盡量包括，多方收集。

(2) 既要有統計數字，也要有估計數字：在經濟調查工作中，對過去和當前的資料，都可從各有關部門統計資料中找到；但牽涉到規劃期中的遠景生產發展水平資料，如能從專業規劃的方案中找到數據，當然最好，但有專業規劃的還不很多，大部分還得和有關單位來進行推算。

(3) 調查得來的經濟資料，要經過分析：在調查過程中，所得的資料不一定都是合理可靠的；有的經分析就可能發現問題，不是偏大，就是偏小。這就需要經過分析判斷，決定取舍。

(4) 要有多種多樣的調查方式才能獲得多種多樣的資料：資料的來源不同，調查的方式各異；這就需從省、專、廳、社各級有關部門和工礦去收集，也需要座談汇报，登門拜訪，填送表格，翻閱檔案，抄集統計數字，查看設計圖表，摘錄專業規劃方案，以及推算估計等方式，使資料準確全面。

(5) 經濟資料應自上而下的收集，再自下而上的核對和校

正：在县以上各级单位所了解的情况，基本上都是一些大中型厂矿和全县范围内的资料，这就使我们掌握了总的轮廓面貌；再下到公社和基层厂矿去的时候，就知道了基层单位所供给的资料，是否符合于省、专、县的精神。同时从基层收集的资料汇总起来也可以看出是否和总的数字相符合。这样经过相互的核对和校正，使经济资料更能切合实际。

以上这些特点，说明了经济调查工作是细致而又复杂的，也会遇到各种困难。只有本着实事求是的精神，不厌繁琐，才能做好这项工作。

根据这些特点，经济调查工作应该分两步来完成。第一步先在县级各单位了解全县范围的资料，第二步再到基层公社和厂矿去了解基层的资料。我们在峨嵋县就是这样进行的。

现在先谈第一步需要了解的具体内容：

(1)自然面貌和基本情况：包括面积（总面积，耕地面积），人口（总人口，工业人口，农业人口，全劳力，半劳力，每年人口平均增长率等），地形（山脉河流的分布，海拔的高低等），地质（地质和土壤的概况，建筑材料的分布等），气候（最高最低和平均温度，雨量，风向风力，无霜期等），行政区划（公社和居民点的分布，文化区的布置等）等等。

(2)现在的经济面貌和规划时期工农业的布局与发展规模：包括工业资源的分布及其蕴藏量，现在已建厂矿和规划时期拟建厂矿的地点规模以及发展的远景，原燃料的需要量和来源，现在农副特产的种类和产量，规划时期的农业布局和发展规模，现在规划时期的商业布局和商貿物资进出的运量与流向等等。

(3)交通现状：包括境内已成和正在施工的铁路、公路、架道路和木轨道的名称、经过地点、里程、路况、行車密度、客运情况和养护方法，河道的通航情况，车站码头的分布，县

內对交通规划的意見等等。

(4) 风景区的布置：包括古迹名胜的所在地名、风景区的布置、每年遊覽人数以及将来可能的发展情况等等。

第二步应分組到各基层单位去收集。需要收集的內容是：

(1) 居民点的分布，人口、耕地（分为田、土）、农土特产的种类和現已达到的产量，以及规划时期的农业布局，預計达到的单位亩产量与土特产品的产量。

(2) 社办工业的現况和规划时期的布局与規模。

(3) 厂矿内部交通和公社田間运输的現况，基层单位对交通规划的意見，各个居民点之間的里程。

(4) 商貿物資的种类、进出运量和流向，当地工农业人口对副食品和日用品的消費水平。

(5) 重点工业基地的产品种类和数量，原燃料的种类数量和分布，現在的运输方法，规划时期的发展規模，以及現在和将来的职工和家属的人数。

(6) 公社的自然面貌和地形。

(7) 以公社为单位的交通建筑材料的分布。

此外，关于由中央或省、专举办的工矿企业的布局和規模，发展水平，铁路水庫航道的远景规划，全省性的公路网輪廓规划以及过境物資和过境旅客的运量和流向等，均无法在县內获得資料，必須事先在省、专有关单位去收集，如已有规划方案的，则应从规划中去摘录。

在收集資料的时候，为了使对方了解我們需要調查的范围和要求，最好事先寫就資料的提綱，送給有关单位，以便有所准备。不同的单位，有不同的提綱，才能提高資料的質量，避免临时凑集，不能滿足需要。第一步和第二步所調查的內容，从提綱上看来有些相似，但实际上 是不同的，因为一个是輪廓

性的，重点性的，总计数字多一些；一个是分散性的，具体性的，分项数字要多一些；两者可以互相补充，互相引证，互相核对。

为了工作上的便利，有些调查资料可以列成表的形式，如表1、2、3。

2.第二阶段是分析计算、平衡调配、确定物资流量流向的阶段 有了经济调查资料，必须进行一番细致的加工，通过分析计算，平衡调配，掌握了流量、流向后，才能进行规划，这是第三阶段。这个阶段有如下的六个特点：

(1)要初步熟悉重点工业的生产过程和配料比例：工业的产品繁多，所需的原料不同，尤其是重点工业的原燃料和产品的运量，极为庞大，了解其配料比例后，即使某一部分原料数量无法收集，我们也可以根据比例进行估算。

(2)要有各种合理的系数：进行计算，事先应根据过去的统计资料，结合现在的客观条件，将来可能的发展，制定出各种各样的系数，如人口增殖率，由于基建和其他原因而造成土地缩减率，各个时期的单位亩产数，各个时期的消费水平数，工业职工人数和家属及服务性行业人口的比例，各种运输工具的增长比例等等。这些系数的确定，有的要和有关部门详细研究，有的可以从上级的指示中得来，有的全县可以用同一个系数，有的各个工矿企业和公社各有其不同的系数。总之，要求这些系数既要切合实际，又不能简单划一，也不能划分过细，增加不必要的计算过程。

(3)根据以盈补亏的原则，先就公社平衡，再进行全县的平衡：计算的结果，有的居民点有产品要输出，有的居民点则要输入，有的工业产品要在当地消费一部分，有的农产品又要从居民点运到工矿基地去消费；这样就应该有一个平衡调配的

基本情况一览表

表 2

| 公社名称 | 居民点 | 耕地及亩产 | | 人口(56年) | | 土特產(市斤) | | 运入商品(市斤) | | 生糞 肥料 | 日用 副食品 | 其它 合計 |
|------|-----|-----------|-------------------|-----------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|----------|
| | | 田 (市畝) | 56年 亩產 (市斤) | 56年 人口 | 56年 工业人口 | 56年 商业人口 | 56年 茶葉 | 56年 竹子 | 56年 生豬 | | | |
| | | | | | | | | | | | | |

1959年工业品运输流量、流向一览表

表 3

| 工商业名称 | 小計 | 生铁 | | 钢 | | 磷肥 | | 水泥 | | 煤焦油 | | 玻璃 | | 糖 | | 紙 | | | | 其他 | |
|-------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|-----|----|----|----|----|----|----|----|-------|----|----|----|
| | | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 | 流量 | 流向 |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

原則。一般說來，除几种特殊的工业品外，就地平衡，就地調配，是最合理的。所以先就全社平衡，再進行全县的平衡，最后才是輸出和运入的数字。在平衡时，两个不属公社而又相邻的居民点，只要交通方便，也可先行平衡。

(4)物資分类的項目，要根据各县的具体条件来分，不必强求一律：一般可以分为五至六大类，如工业品、农产品、土特产品、商品（生产資料、百货、副食品等）、客运等。总之，分类时，既要把各种物資都能包罗进去；同时項目也不必划分过細。

(5)流向虽然千头万緒，最后还是万流归宗，集中到几点上去：县公路网的流量、流向，是从居民点和基层厂矿算起的。峨嵋县就有居民点112个，加上厂矿，約有150个据点要发生运输关系，所以流向是千头万緒，錯綜复杂的；但經過全县平衡調配后，所有进出的物資，还是万流归宗，集中到火车站、碼头、公路干線上的集散点上去，这就需要在平衡过程中，善于分析各种物資的流轉方向，找出合理的集散点，避免运输上的迂迴倒流。

(6)过境物資一般不影响非集散点的路綫：过境物資，一般都是通过铁路、航道和公路干線上的集散点来进行運轉的，对于非集散点的路綫上，影响很小，甚至沒有影响。

針對以上特点、这个阶段的工作，也可分两步来进行。

第一步是分析計算。在农产品和土特产方面，要按照1958年已經达到、1959年預計可以达到的产量基础上，根据各个居民点的田、土面积，放考虑縮减因素和规划时期的农业布局与单位亩产量，算出最后一年的产量。在工业方面，应根据规划时期的工业布局和規模，算出成品和原燃料的数量；在消費方面，可先按规划时期工农业人口（包括其他人口在內），同时又

（考虑了增殖率）的分布标准，各个居民点和工业基地所需各类消费用品，如粮食、日用品、工业产品和副食品等的消费量。

第二步工作是把各个居民点的农土特产的产量减去当地的消费量，有余的就需调出，不足的就需要调进。工业品也同样的要扣除当地的消费量，然后进行全社的平衡工作。所谓平衡，就是依据以盈补亏的原则，进行合理的调配。同时必须注意交通的条件，物资的种类，避免倒运和不必要的长途调运。经过公社的内部平衡后，根据盈亏的情况，再进行全县的平衡。这样，我们就掌握了县境范围内物资的流量和流向，然后根据具体情况，确定全县物资的集散点。这些集散点，既要运出工农业产品，也要运进需要的物资。

工业上的原燃料的流向和流量，也要在这个阶段内加以确定。

根据分析计算、平衡调配的结果，我们就可以列出物资的流量、流向表，和绘出流量、流向图。表的格式如表4、5。

3.第三階段是規劃階段 这是公路网规划工作中最重要的一个阶段。以前两个阶段工作的成果，就要在这个阶段中充分反映出来。

我们的体会，县公路网规划，必须体现党的社会主义建设总路的精神，符合各个规划时期对公路建设的要求。具体来说，应根据下述原则：

- (1) 物资和客运的流量、流向（包括过境的运输要求）；
- (2) 军事、政治、文化上的要求；
- (3) 要充分考虑到铁路、航道、公路和一网四化的综合利用、互相配合的问题；
- (4) 要充分利用现有的水陆道路，并充分发挥当地群众运输工具的作用；

规划时期公社物资流量、流向表

卷

5

规划时期工业产品流量、流向一览表

- (5)要适合于分年分期修建的原则，既照顾现在，又考虑未来的发展；
- (6)要适合于地形等自然条件；
- (7)既能配合全省的公路网规划，又能照顾公社的公路网规划；
- (8)便利于农业机械的通行和农民进行耕作的需要；
- (9)便利于车辆的调度，充分发挥网的灵活性；
- (10)要考虑到实现规划时在经济上和技术上的可能性；
- (11)要使建筑、养护和运输综合费用最节约。

除了这些原则外，在县公路网规划中，还有如下的四个特点：

(1)在工业比较发达，或者是工农业同时并举的县份，公路网规划中的干线位置，一般取决于工业的布局。因为工业的产量大，原料多，常年进行生产，全部工业品都要通过运输，才能送到加工厂或者消费者的手里。因此它的流量大，流向集中，农业品虽然产量也大，但大部分要就地消费，就地平衡，而且产地面广，分散，因此就一个县来说，它的流量小，流向不集中。所以峨嵋县规划中的干线位置，就是由工业的布局来决定的。当然，如果一个县工业很少，而农业很发达，这又是另外一种情况了。

(2)大山区由于运量小，地形复杂，据点分散，运输枢纽少，因而形成的公路网，往往是肋版式的，或是树枝式的。平原区由于工业基地和居民点多，工农业产品的运量大，地形平坦，运输枢纽多，因而形成的公路网，往往是蛛网式的，方格式的，或者是环形式的。丘陵区介于两者之间，因而公路网的形式，也是二者兼而有之。

(3)公路网形成是由疏到密，由土到洋，由低级到高级。

由迂迴到直捷。

一个公路网，在最初的时候，不但路綫少，而且土的和标准低的要多些，以后随着工农业生产的发展，路綫增多，土的逐步变成洋的，木轨道改成鋼軌，标准低的改善成为高的，原来需要迂迴的，随着公路网的形成而变为直捷了。

(4) 在水陆并举、综合利用的公路网中，鐵路和航道由于运量大、运价低，因而适宜于长途运输，貨物的集散点，也大部分分布在鐵路和航道上。公路由于快速及时，机动灵活，也能使用群众运输工具，一般适宜于短途的、快速的、面广的运输；但在鐵路、航道很少或没有的县份，公路也担负着长途或主要的运输。公路网既是整个交通网中的一个组成部分，同时也保持着自己的系統性和完整性。

有了规划的原则和掌握规划的特点，我們的规划工作就有了准繩。

规划阶段可以分为六个步骤。在这些步骤中，我們結合我国具体情况并學習和采用了苏联的规划理論。

第一个步骤是以公社为单位，列出各个据点之間（包括居民点和厂矿、火車站、碼头、仓库等）的运输关系表，如表6。公社数量多的也可以几个公社合并列成一个表，或者全县分列成三至四个表。

表中横的代表输出量，豎的代表输入量。如××工厂有物资输出到××火車站，则在横的第(2)行对准豎的第(1)行填入数量就行；反之，可以说××火車站有物资要从××工厂运入，则在豎的第(1)行对准横的第(2)行填入数量就行；其结果都是一样。所以最后表现在“共計”上，输出和输入是平衡的。这个表很重要，它的作用就是把各个据点各类物资的流量、流向，綜合汇总起来，便于找出全县范围内有哪几个是集