

社会弱势群体权益保障丛书

着眼大众生活
精解法律规范

荟集案件实例
指引维权行动

HUAN JING WU RAN SHOU HAI ZHE

QUAN YI BAO ZHANG
BAI LI JIE XI

环境污染受害者权益保障

百例解析



◎金瑞峰 编著

我们不仅期待着、盼望着权利时代的到来，
而且也要用实际行动加速这个时代的到来。
我们愿通过普及法律知识、播撒法治种子、
助长维权观念来与所有仁人志士一起托起权
利时代的朝阳。



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



社会弱势群体权益保障丛书

着眼大众生活
精解法律规范

荟集案件实例
指引维权行动

HUAN JING WU RAN SHOU HAI ZHE

QUAN YI BAO ZHANG

BAI LI JIE XI

环境污染受害者权益保障

百例解析



◎金瑞锋 编著

我们不仅期待着、盼望着权利时代的到来，
而且也要用实际行动加速这个时代的到来。
我们愿通过普及法律知识、播撒法治种子、
助长维权观念来与所有仁人志士一起托起权
利时代的朝阳。



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

本书主要介绍了污染受害者权利的维护,包括水污染、大气污染、固体废物污染、环境噪声污染及其他有毒有害物质污染等内容。其范围涉及环境保护法、海洋环境保护法、环境噪声污染防治法、大气污染防治法及水污染防治法等多个方面,以生动鲜活的案例解读了现行中国法律的有关规定,为读者打开了通往法律保护的门径。

本书是普及法律的重要读物,是对污染受害者权利领域深入研究的人门点径之作。对从事该行业的工作人员、法律从业者、法学院的学生、研究员及法律爱好者具有参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

环境污染受害者权益保障百例解析/金瑞锋编著. —北京:
机械工业出版社, 2004.6
(社会弱势群体权益保障丛书)
ISBN 7-111-14644-1

I. 污… II. 金… III. ①水污染防治法-案例-分析-中国
②大气污染防治法-案例-分析-中国 IV. D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 055062 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)
策划编辑: 梁代军 责任编辑: 梁代军
责任印制: 洪汉军
三河市宏达印刷有限公司印刷·新华书店北京发行所发行
2004 年 7 月第 1 版·第 1 次印刷
890mm×1240mm A5·8.75 印张·218 千字
0 001—4 000 册
定价: 19.80 元

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社发行部调换
本社购书热线电话 (010) 68993821、88379646
封面无防伪标均为盗版

社会弱势群体权益保障丛书编辑委员会

丛书总主编 郑成良

副总主编 曹三明 孟宪新 詹清荣

丛书编委 (以下按姓氏笔划排序)

丁甫久 (长春市朝阳区卫生监督所所长)

王书瀚 (吉林省工商局消费者投诉控诉举报中心副主任)

王雨本 (首都经济贸易大学教授)

田 良 (长春市法律援助中心主任)

史 楠 (吉林公安高等专科学校法律教研室讲师)

刘 丹 (吉林省妇女联合会城市妇女发展部副部长)

刘保文 (机械工业经济管理研究院副院长、律师)

吕忠梅 (湖北省高级人民法院副院长)

时万青 (长春税务学院教授)

李亚辉 (吉林省长春市审计局)

李会凯（长春铁路运输检察院侦察监督科
检察员）

陈海燕（广东省总商会副会长）

（广东省民营企业文化协会会长）

单小萌（吉林大学理论法学研究中心教师）

郑成良（国家法官学院院长）

孟宪新（吉林省长春市共青团市委书记）

金俊银（国家法官学院科研处处长）

郭 军（全国总工会法律部副部长）

曹三明（国家法官学院副院长）

梁汇娟（吉林大学副教授）

詹清荣（广东省民营企业文化协会副会长）

本书主编 吕忠梅

序

我们正处在走向权利的时代，一个以权利来确认和张扬人的主体性的时代。

在这个时代，每一个人的权利都被视为法律的目的和制度的存在理由，权利将作为政治生活、经济生活和日常生活的基本维度，权利观念将成为我们意识中的当然，成为我们不必刻意寻求也自然而然的存在，成为我们生活的不可或缺的一部分。

在这个时代，公正地维护和平衡权利将成为国家和社会的基本责任，为了使每一个人的权利都得到应有的尊重，当这些权利受到漠视和侵害，或者当它们彼此之间发生冲突时，在法律制度上提供某种公平而有效的救济和协调机制，便成为法治发展的时代主题。

在这个时代，对他人权利的自觉尊重和权利的不可侵犯性将成为公共意识的基本预设，即使是公共权力和多数意志也不得僭越，权利的伸张将不再

会被认为是对集体价值的冒犯，不再会被认为是狭隘、偏执、捣蛋、挑刺、钻牛角尖……

总之，在这个权利的时代，“维权”的话语和行动将成为一个能够唤起我们深邃情感和丰富联想的符号，因为，尽管权利可能是分别属于你的、我的或他的，尽管我们每个人所遭遇的具体问题可能完全不同，但是，假如某一项由法律庄严宣告了的权利可以不被认真对待，那么，无论权利的持有者是谁，其结果却都可能事关我们每一个人——当我们坐视那项看似与自己生活无关的权利被放逐的时候，那些我们所赖以安身立命的权利也就不再是恒定可期的存在。权利犹如通货，一项权利的贬值意味着所有权利的贬值，一个人权利的贬值意味着所有人权利的贬值。

我们不仅期待着、盼望着权利时代的到来，而且也要用实际行动加速这个时代的到来。我们愿通过普及法律知识、播撒法治种子、助长维权观念来与所有仁人志士一起托起权利时代的朝阳，组编这套丛书就是我们点滴努力的一部分。

在 20 世纪末和 21 世纪初，我国先后将实现法治和保障人权正式确立为宪法原则，这意味着走向法治时代和走向权利时代已经成为国家发展的重大战略目标。可以说，在当代中国社会，每个人在根本法上都被赋予了与他人同样的公民权，在法律和法规上也享有一系列平等的权利和自由，但是，要使这些权利从法典上的“应然”转化为生活中的“实然”，却不能不经历一个艰辛的过程。中国有句古话，知微见著。虽然权利的思想体系可以上溯到古希腊、罗马，虽然权利的规范体系可以上升到宪法、法律和国际法，但是，判断一个社会是否真正尊重权利、保护权利的最清楚也最简单的标准，仍然仅仅是我们的身边是不是还有平民百姓的权利被忽视、被漠视、被侵犯、被践踏的现象，以及我们的公共意识和制度对此如何来加以回应。这一点，我们只需走出家门，做一个简单的观察就足够了。诚然，对于中国这样一个处

于社会转型期和法治化初期的世界最大的发展中国家来说，权利实现的理想状态不可能一蹴而就，但是，没有当下集腋成裘式的切实努力，也就谈不上日后的渐入佳境。

揆诸古今，考之中外，社会弱势者的权利常常是“权利木桶”中最短的一块木板。如果我们所追求的理想是平等地关怀和维护每一个人的权利，社会弱势群体的生存状态就应当受到更多的关注，社会弱势群体的权利应当受到更多的重视。只有弱势者的权利被充分的尊重和保护，权利的堤坝才足堪抵御扑向它的每一股激流。

本套丛书聚焦于对弱势群体的权利的维护，从人权的高度着眼，从现实法律规定着手，从日常生活中的、我们所熟悉的一个个场景切入，通过一系列我们并不陌生的案例，以通俗的语言向我们揭示了当代中国在弱势群体权利保护方面的法律制度，对于如何妥当地使用法律武器来维护应有的、正当的权利提供了切实可行的建议。其目的在于唤醒人们维护权利的意识，通过贴近我们身边的人和事来指引和推动维护权利的行动。这个目标是宏大的，借此来推动中国法治进程的理想更是高远。但是在丛书编写的过程中，我们却不敢保证一定达到了这一目标，一定能为实现这个理想提供动力。这与参与编写这套丛书的各个作者的学识、能力、经验、视野的局限自有不可摆脱的关系，更主要的是因为这种尝试属于首次，而面对浩繁的社会生活，我们常有“不知从何说起”之感。惟以告慰的是，我们确实尽心尽力，不敢有丝毫怠惰和疏忽。“岂能尽如人意，但求无愧我心”。这套丛书如果能够起到抛砖引玉的作用，如果能对读者有一点启迪和导引，我们也会感到由衷的欣慰。

郑成良

2004年3月15日

目录

MULU

序

第一部分 污染受害者权益保护基本问题	1
[问题 1] 环境污染纠纷解决的方式有哪些?	2
[问题 2] 跨行政区的环境污染与破坏应怎样解决?	4
[问题 3] 我国的环保法律法规是否适用于个体 工商户?	6
[问题 4] 我国环境民事诉讼的时效期间是多长?	8
[问题 5] 哪些人有资格提起环境民事诉讼?	9
[问题 6] 在环境污染纠纷案件中应如何运用证据?	10
[问题 7] 环境污染损害赔偿举证责任谁承担?	12
[问题 8] 付某所受的污染损害能索赔吗?	13
[问题 9] 间接遭受环境污染, 危害潜伏时间较长的, 受害者能否得到赔偿?	14
[问题 10] 非法酒精厂的污染为何迟迟得不到解决?	16
[问题 11] 超标噪声不扰民应否缴纳排污费?	18
[问题 12] 县政府关于大气污染的办公会议决定能否作为 判决的依据?	19
[问题 13] 地方水污染物排放标准可否作为污水排放 标准?	21
[问题 14] 私埋排污管道应当如何处罚?	22
[问题 15] 没有使用污水处理设施, 未超标排污, 也要被	

处罚吗？	23
[问题 16] 化肥厂受到两次行政处罚合法吗？	25
[问题 17] 环保局的处罚是否正确？	26
[问题 18] “太阳帝国”为何被罚？	28
[问题 19] 环保局能否处罚违法建设导致环境污染的 建设局？	30
[问题 20] 依照《环境保护法》的规定，被处罚的当事人 不服行政处罚怎么办？	32
[问题 21] 环保局能否成为环境污染事件中的被告？	33
[问题 22] 代表污染受害者信访受到打击怎么办？	35
[问题 23] 什么是水文环境？破坏水文环境也要被追究 刑事责任吗？	37
第二部分 水污染受害者及其权益保护	40
[问题 24] 长期遭受水污染危害，应当如何维护自己的 权益？	41
[问题 25] 违法建鱼塘受损应受法律保护吗？	42
[问题 26] 复杂原因造成的污染死鱼损失应怎样分担赔偿 责任？	43
[问题 27] 运输过程中硫磺散落致使鱼塘受到污染所导致的 损失应由谁负责赔偿？	45
[问题 28] 原污染单位后来与其他厂合并成新厂，原来的 损害赔偿 responsibility 应当由谁来承担？	46
[问题 29] 受害方遭受损失，是否全部由加害方 赔偿？	47
[问题 30] 大雨造成环境污染，化肥厂为何承担 赔偿责任？	50
[问题 31] 印染厂的污水导致莲藕枯死，为何不承担赔偿	

目录

MULU

责任?	51
[问题 32] 污染单位一律都要承担赔偿责任吗?	53
[问题 33] 工业废水污染致农田减产, 该因果关系应 由谁举证?	55
[问题 34] 第三人造成了水污染损失应当怎样处理?	56
[问题 35] 环境污染承担了刑事责任就可免除民事 责任吗?	58
[问题 36] 转移污染物, 导致水污染, 应当如何承担 责任?	59
[问题 37] 自己并不懂什么是水污染, 被人指使, 也要负 刑事责任吗?	61
[问题 38] 是“扰乱社会秩序”还是“环境自卫”?	62
[问题 39] 对于突发性事件, 相关领导是否应承担 责任?	64
[问题 40] 王云的行为是否构成重大环境污染 事故罪?	65
 第三部分 大气污染受害者及其权益保护	 68
[问题 41] 遭受大气污染损害能否得到精神赔偿?	69
[问题 42] 幼儿园不予赔偿的理由是否成立?	71
[问题 43] 矸石自燃谁负赔偿责任?	73
[问题 44] 污染环境排废气, 果树枯死谁负责?	74
[问题 45] 空气污染造成损害能索赔吗?	76
[问题 46] 餐厅油烟达标排放不承担侵权责任吗?	77
[问题 47] 松香剥皮毛散发异味污染居民应如何 处理?	78
[问题 48] 畜禽饲养场造成环境污染怎么办?	80
[问题 49] 鸡粪恶臭污染居民怎么办?	82

[问题 50]	特殊气象条件造成的环境污染为何还适用 无过错责任原则?	83
[问题 51]	茶水炉污染环境应如何处理?	85
[问题 52]	环保部门批准运行的项目造成污染损失应由谁 承担赔偿责任?	86
[问题 53]	怎样计算污染造成的损失?	88
[问题 54]	汽车尾气超标排放由谁处罚?	89
[问题 55]	两千余户农民遭受环境污染损害, 采取何种 诉讼形式要求赔偿?	91
[问题 56]	废气中生活了 6 年的夫妇是怎样告倒 工厂的?	93
[问题 57]	未经环保部门处理的大气污染案能否直接向 人民法院起诉?	95
第四部分 固体废物污染受害者及其权益保护		97
[问题 58]	鱼塘附近可以堆放垃圾吗?	98
[问题 59]	硫酸污染渔场的损失谁来赔偿?	100
[问题 60]	污染转移是怎么回事?	101
[问题 61]	氟化总厂重大环境污染事故是如何 造成的?	103
[问题 62]	这八千元是否属违法所得?	105
[问题 63]	倾倒废渣污染砂石场是不可抗力吗?	108
[问题 64]	这样的“两全其美”办法是否合法?	110
[问题 65]	污染企业无力赔偿受害者怎么办?	111
[问题 66]	非法处置化工废料违反了《固体废物污染环境 防治法》的哪些规定?	112
[问题 67]	死鱼谜团是怎样解开的?	114
[问题 68]	遭受重大环境污染事故侵害的, 能否在刑事	

目录

MULU

诉讼过程中要求赔偿损失?	116
[问题 69] 某废弃物交换中心将含苯酚的化工废料随意 委托他人处理合法吗?	119
[问题 70] 李某购销“进口废纸”行为如何定性?	120
[问题 71] 危险物品运输途中出现事故而致水污染应当 如何承担责任?	121
[问题 72] 在小渠里漂洗塑料编织袋也违法吗?	123
第五部分 环境噪声污染受害者及其权益保护	125
[问题 73] 农村广播是否应列入环境噪声污染的 范围?	126
[问题 74] 精神上受到噪声污染损害应该怎么办?	128
[问题 75] 相邻生活噪声侵害能否请求精神损害 赔偿?	130
[问题 76] 居民小区汽车报警器噪声扰民, 居民可否 自力救济?	133
[问题 77] 居民小区内的汽车噪声影响居民生活应该怎么 办?	135
[问题 78] 高速公路噪声影响居民正常生活应该如何承担 责任?	136
[问题 79] 室内装修施工噪声污染致人死亡, 装饰公司 是否应该赔偿?	140
[问题 80] 孙某受到的噪声污染损失如何索赔?	142
[问题 81] 在已征用土地上施工造成噪声污染应否 赔偿?	143
[问题 82] 受到养殖噪声污染危害怎么办?	144
[问题 83] 住宅楼建在工厂旁产生了环境噪声污染纠纷 怎样处理?	146

目录

MULU

[问题 84] 榨油房噪声影响家庭生活怎么办?	148
[问题 85] 织袜厂的噪声污染使葛某一家无法睡觉休息 怎么办?	149
[问题 86] 体育场所噪声扰民应如何处理?	150
[问题 87] 受饮食店油烟和噪声污染怎么办?	152
[问题 88] 建筑施工单位对建筑产权方法定边界内居民 产生环境噪声污染应如何处理?	154
[问题 89] 谁该对校园里的建筑噪声负责?	155
[问题 90] 受到娱乐场所噪声污染应该怎么办?	156
[问题 91] 居民楼内可以兴建卡拉 OK 厅吗?	159
[问题 92] 从事家庭室内娱乐活动干扰他人生活 怎么办?	160
第六部分 其他有毒有害物质污染受害者及其权益保护	162
[问题 93] 装修污染超标可以索赔吗?	163
[问题 94] 在没有国家标准的情况下, 装修公司就可以 免责吗?	164
[问题 95] 石材有污染, 厂家负何责?	166
[问题 96] 丢失放射性材料钴 60 造成特大放射性污染 事故应追究谁的责任?	167
[问题 97] 高压电线过房顶应当承担赔偿责任吗?	170
[问题 98] 对变压器造成的电磁辐射污染如何进行 索赔?	171
[问题 99] 某市法院的判决正确吗?	173
[问题 100] 遭遇热污染怎么办?	176
附录 污染受害者权益保护常用法律	178
附录 A 中华人民共和国民法通则	178

目录

MULU

附录 B	中华人民共和国环境保护法	205
附录 C	中华人民共和国水污染防治法	213
附录 D	中华人民共和国大气污染防治法	225
附录 E	中华人民共和国固体废物污染环境防治法	239
附录 F	中华人民共和国环境噪声污染防治法	253
主要参考文献		266

第一部分

污染受害者权益保护基本问题

[说明] 污染受害者权益，这里的“污染”是指环境污染。人是环境的产物，环境为人类提供了生产和发展的物质基础。人类通过自己的活动，利用自然资源，发展经济，并改造环境，以适应人类自身的需要。但是，由于人们的认识能力和科学技术水平的限制，伴随着经济的发展也给环境带来了污染和破坏；被破坏和被污染了的环境，反过来又影响人们的身体健康和经济的发展。因此，在人类社会发展的现阶段，环境保护已成为必须认真对待的尖锐问题，已成为牵动全局、影响深远的战略性问题，必须切实解决。环境保护是指公民、团体、国家及国际社会为了协调人类与环境的关系，解决环境问题而采取的各种行动的总称。我国对环境保护十分重视，先后制定和颁布了《环境保护法》等一系列环境保护的法律、法规，使我国的环境保护工作真正走上了法制化的轨道。根据我国环境保护法律、法规

的规定，一切单位和个人都有保护环境的义务，并有权对污染和破坏环境的单位和个人进行检举和控告。一切污染和破坏环境的单位和个人都需要承担相应的环境行政责任、环境民事责任乃至环境刑事责任。为了维护自己的合法权益，环境污染的受害者应当勇敢地拿起法律的武器，同一切污染和破坏环境的行为做斗争。

〔问题 1〕 环境污染纠纷解决的方式有哪些？

〔典型案例 1〕 1995 年 12 月 2 日，某市商业城居民李某向市环保局提出申请，称华新娱乐城自 1995 年 10 月营业以来，锅炉烟尘、噪声对其居住环境造成严重污染，要求环保部门进行处理，排除危害。市环保局受理后，进行了现场勘查：娱乐城在李某住房隔墙建一燃煤锅炉；烟尘林格曼达三级；厂界噪声 71 分贝，超过了国家规定标准。且该锅炉未经过环境影响评价书（表）审批，经研究决定，责令进行整改，达标后补办手续，并通知对李某提出的污染危害问题进行答辩。

娱乐城接到通知后，开始着手对锅炉除尘进行改造，因未经专业人员设计，竟三改三败，同时对李某的污染危害未采取任何补救措施。1996 年 2 月，李某只好租用其他房子居住，并提出要求娱乐城赔偿损失 7 350 元。同年 11 月，市环保局对娱乐城处以 5 000 元罚款，责令停止使用。并于 12 月 27 日娱乐城在环保部门的监督下，将燃煤锅炉闲置，启用燃油锅炉。1997 年 4 月，李某再一次投书环保部门，要求环保部门责令娱乐城赔偿一年多来的损失共 26 050 元。