

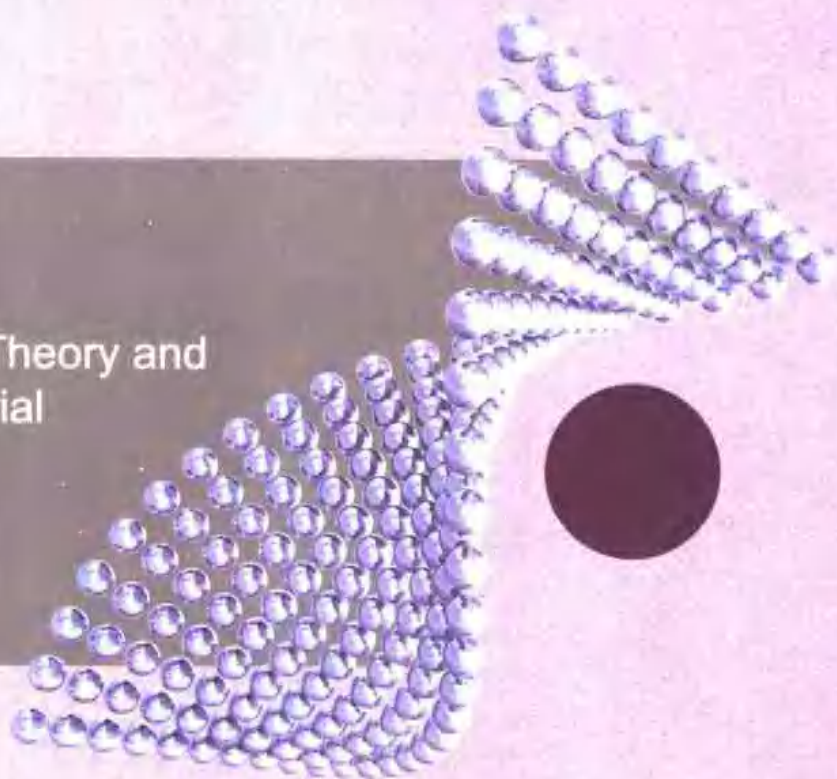
国家软科学重点项目

# 工业转型研究

## 工业转型理论与实践研究

主编 齐建珍 杨中华 张龙治

Research on the Theory and  
Practice of Industrial  
Reconversion



东北大学出版社

国家软科学重点项目

# 工业转型研究

区域煤炭产业转型研究

工业转型与产业发展研究

●工业转型理论与实践研究

主编 齐建珍 杨中华 张龙治

东北大学出版社

·沈阳·

## 《工业转型研究》编辑委员会

主 任 郭廷标 石定环

副主任 杨宝善 魏文铎 张龙治

杨中华 刘伊博 齐建珍

委 员 黄世兴 秦 毅 吕志斗

白 翎 赵人楠

# 前 言

国内外实践证明,工业转型是一项复杂的系统工程,要取得成功,需要支持的因素众多,但人才是关键。

国家科技部为促进辽宁老工业基地的产业结构调整升级,引进了与辽宁产业结构相类似的法国洛林地区转型的成功经验,积极帮助辽宁培训转型人才。依据中法两国政府协议,法国南锡国立高等矿业工程师学院受法国政府委托和法国高等工程师学院委员会授权,从1998年起至今,已为中国(主要是辽宁省)培养了四期百余名“产业现代化、工业转型与地区可持续发展”专业硕士研究生。这些学员来自于转型实践第一线,具有一定的工作经验,他们带着调整与转型中的实际问题参加理论学习,并赴法国洛林地区和德国鲁尔地区实地考察,再把理论知识和国外经验与本省、本市、本部门、本企业实际相结合,有利于探索一条适合本地区的转型之路。

这种采用中外结合、理论与实践结合、历史与现实结合的办法,是培养人才方式的创新,是充分利用国外的教育资源为我所用、推进教育改革的有利尝试。特别是这一专业的设置,是适应传统的工业经济向知识经济时代转变、生产力发展与时俱进的迫切需要,有利于培养开拓创新型人才。

《工业转型理论与实践研究》是《工业转型研究》之一,由白翎、赵永清主编。本书编入了第一期和第二期学员的毕业论文,设工业转型、结构调整、高新技术产业发展、可持续发展、企业改革与发展等五个部分。由于是学习研究,探讨的深度有限,敬请读者指正。

编 者

2001年12月于沈阳

## 内 容 简 介

工业转型是世界性的大课题。对于辽宁这个老工业基地,研究工业转型更具有重大的现实意义和理论价值。本书是关于工业转型研究的专门著作,内容有三个部分。之一是区域煤炭产业转型研究,从体制、方向、劳动力、资金和政策等多方面研究了以煤炭工业为主的城镇所面临的问题,可借鉴的国内外经验和转型的可行方案及相应措施;之二是工业转型与产业发展研究,以中英文对照的形式,汇集了中外官产学研相结合的辽宁工业转型暨产业发展国际会议论文,交流了国内外工业转型的经验教训,研究了产业发展方向,探讨了有效措施和解决途径;之三是工业转型理论与实践研究,从理论研究入手,结合辽宁实际,多方面多层次分析探讨辽宁工业转型所面临的问题和解决方案,每篇论文前都有法文概要。本书内容丰富,观点新颖,文笔流畅,具有科学性和可读性。

本书可作为软科学研究人员以及经济管理工作者的参考书,也可供政府决策、产业转型和企业定向以参考借鉴。

# 目 录

## 第一篇 工业转型

|                                   |         |
|-----------------------------------|---------|
| 借鉴法国洛林经验 加快辽宁工业转型 .....           | 齐建珍(3)  |
| 一、工业转型的内涵与基本特征 .....              | (5)     |
| 二、辽宁工业转型的必要性和紧迫性 .....            | (6)     |
| 三、洛林地区工业转型可借鉴的经验 .....            | (13)    |
| 四、辽宁工业转型的总体思路 and 对策 .....        | (16)    |
| 论政府在资源耗竭型城市工业转型中的职能与作用 .....      | 梁 彦(21) |
| 一、资源耗竭型城市产业变动规律与世界性难题 .....       | (23)    |
| 二、产业结构转型的市场机制与政府干预 .....          | (27)    |
| 三、主导产业与资源耗竭型产业转型 .....            | (28)    |
| 四、政府在资源耗竭型城市工业转型中的职能 .....        | (31)    |
| 五、资源耗竭型城市工业转型中的政策比较与选择 .....      | (34)    |
| 工业转型与现代化 .....                    | 吕志斗(40) |
| 一、传统产业转型的必然性 .....                | (43)    |
| 二、实施现代化的主要途径 .....                | (44)    |
| 三、实现现代化的战略战术 .....                | (50)    |
| 煤炭产业转型新论                          |         |
| ——借鉴法国洛林和本溪矿区的经验探索煤炭产业转型新途径 ..... | 张 伟(55) |
| 一、煤炭产业转型的基本特点 .....               | (58)    |
| 二、我国煤炭产业转型的有利条件和深层矛盾 .....        | (61)    |
| 三、煤炭产业转型必须解决的几个基本理论问题 .....       | (64)    |
| 四、煤炭产业转型操作层面的问题与对策 .....          | (66)    |
| 煤炭工业转型中人员安置与对策 .....              | 吴连军(69) |
| 一、辽宁煤炭工业现状及转型的紧迫性 .....           | (72)    |
| 二、煤炭工业转型的关键是人员安置问题 .....          | (75)    |
| 三、煤炭工业转型中人员安置的主要途径 .....          | (77)    |
| 四、推进再就业工作的思考与对策 .....             | (79)    |
| 辽宁煤炭工业转型中劳动力转移问题研究 .....          | 霍长龙(83) |
| 一、煤炭工业劳动力转移是煤炭工业转型的一个突出矛盾 .....   | (85)    |
| 二、煤炭工业劳动力转移所面临的主要问题 .....         | (88)    |
| 三、国外关于煤炭工业劳动力转移的做法及可借鉴的经验 .....   | (90)    |
| 四、辽宁解决煤炭工业劳动力转移的途径和应采取的措施 .....   | (92)    |

|                                   |          |
|-----------------------------------|----------|
| 辽宁煤炭工业转型中的体制改革研究 .....            | 赵永清(96)  |
| 一、体制问题是辽宁煤炭工业转型过程中的一个主要矛盾 .....   | (97)     |
| 二、辽宁煤炭工业“抓改革,促转型”取得初步成效 .....     | (99)     |
| 三、辽宁煤炭工业转型中体制改革的目标取向 .....        | (101)    |
| 发挥中小企业在工业转型中的作用 .....             | 白翎(104)  |
| 一、辽宁工业转型的重点与难点 .....              | (107)    |
| 二、中小企业在工业转型中的作用 .....             | (112)    |
| 三、国外对中小企业的主要扶持政策 .....            | (114)    |
| 四、促进辽宁中小企业发展的建议 .....             | (117)    |
| 浅析辽宁煤炭工业存在的问题及对策 .....            | 苑楠菲(119) |
| 一、辽宁煤炭企业的现状 .....                 | (121)    |
| 二、辽宁煤炭企业存在的主要问题 .....             | (122)    |
| 三、对策和建议 .....                     | (127)    |
| 煤炭工业转型与地方产业结构调整 .....             | 王丹(130)  |
| 一、抚顺煤炭工业转型的必要性和可能性 .....          | (133)    |
| 二、抚顺地区资源优势及产业结构调整方向 .....         | (136)    |
| 三、煤炭工业转型与地方产业结构调整 .....           | (137)    |
| 抚顺煤炭工业转型战略研究 .....                | 王占洲(143) |
| 一、对工业转型概念的基本理解 .....              | (145)    |
| 二、抚顺煤炭工业的现状和发展趋势分析 .....          | (146)    |
| 三、抚顺煤炭工业转型应遵循的基本思路、原则、重点及目标 ..... | (147)    |
| 四、抚顺煤炭工业转型成本构成分析和成本消化方式选择 .....   | (150)    |
| 五、抚顺煤炭工业转型的实施对策 .....             | (153)    |
| 抚顺煤炭工业转型实施方案 .....                | 刘生强(156) |
| 一、问题的提出 .....                     | (162)    |
| 二、抚顺煤炭工业转型实施方案 .....              | (163)    |
| 关于阜新矿区工业转型的探索 .....               | 吴俊国(174) |
| 一、从阜新矿区目前的困境看工业转型的紧迫性、必要性 .....   | (177)    |
| 二、立足矿区实际确定工业转型的目标和方向 .....        | (178)    |
| 三、形成多方支持系统加速矿区工业转型进程 .....        | (183)    |

## 第二篇 结构调整

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| 辽宁省工业结构调整研究与思考 .....     | 田永军(187) |
| 一、工业结构调整研究的理论基础 .....    | (189)    |
| 二、辽宁工业结构现状分析 .....       | (191)    |
| 三、辽宁工业结构调整的战略定位与原则 ..... | (194)    |
| 四、辽宁工业结构调整的对策研究 .....    | (196)    |
| 关于鞍山市工业结构调整的研究 .....     | 杨承宇(203) |
| 一、工业结构调整的必要性 .....       | (205)    |

|                                   |          |
|-----------------------------------|----------|
| 二、关于工业结构调整的总体目标、基本指导方针 .....      | (208)    |
| 三、关于工业结构调整的方向和重点 .....            | (209)    |
| 四、工业结构调整的措施建议 .....               | (216)    |
| 产业政策与阜新产业结构调整问题研究 .....           | 刘玉森(218) |
| 一、产业政策理论 .....                    | (220)    |
| 二、产业发展途径与政策比较 .....               | (227)    |
| 三、阜新市产业结构问题分析 .....               | (232)    |
| 四、阜新市产业结构调整评析与战略和政策建议 .....       | (237)    |
| 沈阳市经济结构调整和国有资本结构优化模型研究 .....      | 张殿军(243) |
| 一、产业结构与国有资本结构分析 .....             | (245)    |
| 二、国有资本在产业间结构调整的决策分析 .....         | (249)    |
| 三、国有资本结构优化多目标决策模型的建立 .....        | (254)    |
| 四、国有资本结构优化的相关问题 .....             | (258)    |
| 产业调整与就业问题的探讨 .....                | 王福绵(268) |
| 一、产业结构调整是必要而紧迫的任务 .....           | (270)    |
| 二、结合辽宁实际进行产业结构调整 .....            | (272)    |
| 三、加强科学文化和思想转化教育,培育高技能的劳动者 .....   | (277)    |
| 对辽宁省钢铁工业实施结构调整的探讨 .....           | 赵文阁(280) |
| 一、辽宁省钢铁工业存在的主要问题 .....            | (283)    |
| 二、辽宁省钢铁工业发展方向的探讨——大力实施结构调整 .....  | (285)    |
| 调整沈阳产业布局 加速郊区现代化建设 .....          | 王世伟(289) |
| 一、郊区现代化建设将成为沈阳工业经济增长的主导区域 .....   | (291)    |
| 二、郊区现代化建设将为沈阳农业现代化提供典型示范 .....    | (293)    |
| 三、郊区现代化建设将为优化资源配置启动城乡市场提供载体 ..... | (295)    |
| 四、郊区现代化建设将加速实现城乡一体化和地区可持续发展 ..... | (296)    |
| 试论积极发展沈阳市的非国有经济 .....             | 杨晨晓(298) |
| 一、所有制结构多元化是发展市场经济的现实选择 .....      | (301)    |
| 二、对沈阳市发展非国有经济的效果分析 .....          | (305)    |
| 三、对非国有经济发育成长必然性的理性思考 .....        | (306)    |
| 四、构建多种经济成分健康发展的新格局 .....          | (311)    |

### 第三篇 高新技术产业发展

|                                |          |
|--------------------------------|----------|
| 发展高新技术产业研究 .....               | 臧宝岭(317) |
| 一、发展高新技术产业的重要性与紧迫性 .....       | (319)    |
| 二、辽宁省情、高新技术产业发展现状以及存在的问题 ..... | (320)    |
| 三、发展高新技术产业的主要措施 .....          | (324)    |
| 辽宁高新技术产业发展研究 .....             | 关 越(330) |
| 一、对高新技术及其产业化的基本认识 .....        | (332)    |
| 二、辽宁高新技术产业发展现状 .....           | (334)    |

|                                      |          |
|--------------------------------------|----------|
| 三、辽宁高新技术产业发展面临的机遇和挑战 .....           | (337)    |
| 四、辽宁高新技术产业发展原则 .....                 | (341)    |
| 五、辽宁高新技术产业发展战略 .....                 | (343)    |
| 六、辽宁高新技术产业发展方向 .....                 | (344)    |
| 七、辽宁高新技术开发区发展对策 .....                | (346)    |
| 辽宁省环保产业发展研究 .....                    | 潘 接(348) |
| 一、全球可持续发展战略与环保产业 .....               | (350)    |
| 二、国外环保产业发展的特点及扶持发展的优惠政策 .....        | (354)    |
| 三、辽宁省发展环保产业的基础研究 .....               | (357)    |
| 四、辽宁省发展环保产业的道路选择 .....               | (364)    |
| 五、辽宁省发展环保产业的政策研究 .....               | (366)    |
| 应用高新技术改造传统产业 加快辽宁老工业基地振兴 .....       | 张龙治(371) |
| 一、辽宁经济发展面临严峻的挑战 .....                | (372)    |
| 二、辽宁应用高新技术改造传统产业的必要性和可能性 .....       | (373)    |
| 三、辽宁应用高新技术改造传统产业加快老工业基地振兴的几点做法 ..... | (375)    |
| 四、几点建议 .....                         | (377)    |
| 企业技术创新及政府的作用 .....                   | 邹春华(379) |
| 一、企业技术创新过程 .....                     | (381)    |
| 二、影响企业技术创新的因素 .....                  | (383)    |
| 三、政府在企业技术创新中的作用 .....                | (385)    |
| 我国炭素行业的现状与发展 .....                   | 李占刚(389) |
| 一、我国炭素行业的现状 .....                    | (391)    |
| 二、我国炭素行业目前存在的问题 .....                | (392)    |
| 三、我国炭素行业发展的对策 .....                  | (396)    |

## 第四篇 可持续发展

### 论抚顺煤矿残煤气化的可行性

|                                     |          |
|-------------------------------------|----------|
| ——抚顺工业转型研究 .....                    | 范垂雨(405) |
| 一、残煤气化——抚顺工业转型的方向 .....             | (406)    |
| 二、残煤气化气市场供需分析 .....                 | (407)    |
| 三、残煤气化技术分析 .....                    | (407)    |
| 四、建设内容及实施计划 .....                   | (412)    |
| 五、残煤气化经济分析 .....                    | (413)    |
| 六、结论和建议 .....                       | (416)    |
| 坚持可持续发展战略是营口市经济社会发展的必然选择 .....      | 孙克良(418) |
| 一、课题的由来及研究的宗旨 .....                 | (420)    |
| 二、可持续发展的概念及内涵 .....                 | (421)    |
| 三、营口市经济社会发展与人口、资源、环境的现状及面临的问题 ..... | (422)    |
| 四、经济社会与环境协调发展的途径 .....              | (423)    |

|                        |          |
|------------------------|----------|
| 本钢矿山转型及可持续发展的途径 .....  | 王克欣(431) |
| 一、本钢矿业公司基本情况 .....     | (432)    |
| 二、存在的主要问题 .....        | (436)    |
| 三、解决问题的具体措施 .....      | (437)    |
| 四、保持矿山可持续发展的有效途径 ..... | (440)    |

## 第五篇 企业改革与发展

|                                   |              |
|-----------------------------------|--------------|
| 搞好结构调整 促进黄冈产业现代化及可持续发展 .....      | 林利章(445)     |
| 一、黄冈市工业发展的轨迹与现状 .....             | (448)        |
| 二、有利条件和制约因素 .....                 | (449)        |
| 三、基本思路和原则 .....                   | (451)        |
| 四、基本途径 .....                      | (451)        |
| 五、对策建议 .....                      | (455)        |
| 我国国有企业负债经营的成因、问题及对策 .....         | 郭宏伟(457)     |
| 一、国有企业负债经营的成因 .....               | (459)        |
| 二、国有企业负债经营中存在的问题 .....            | (461)        |
| 三、解决国有企业负债经营问题的对策 .....           | (464)        |
| 本溪煤炭实业有限公司破产的实践与研究 .....          | 董向阁 肖静伟(473) |
| 一、论我国社会主义市场经济体制下国有企业破产的特殊问题 ..... | (476)        |
| 二、本溪煤炭实业有限公司破产方案 .....            | (483)        |
| 国有衰老萎缩煤炭企业走出困境的途径和方法 .....        | 张 强(488)     |
| 一、衰老萎缩煤炭企业的矛盾及困难 .....            | (489)        |
| 二、衰老萎缩煤炭企业走出困境的途径和方法 .....        | (490)        |
| 论锦州照明工业产品结构调整与国有经济战略性改组 .....     | 王友军(495)     |
| 一、锦州照明工业的现状 .....                 | (498)        |
| 二、锦州照明工业衰落的原因 .....               | (499)        |
| 三、探讨锦州照明工业重新发展之路 .....            | (500)        |
| 四、锦州照明工业进行产品结构调整是当务之急 .....       | (501)        |
| 五、锦州照明工业的发展离不开科技创新 .....          | (503)        |
| 六、中国的经济改革必须对国有经济进行战略性改组 .....     | (503)        |
| 后记 .....                          | (507)        |

# 第一篇 工业转型



## 借鉴法国洛林经验 加快辽宁工业转型

齐建珍

### SOMMAIRE

#### 1. Notions et caractéristiques principales de la reconversion industrielle

On expose ici de manière théorique les caractéristiques principales de la reconversion industrielle.

La reconversion industrielle repose sur l'élimination des industries non compétitives et sur le développement de nouvelles industries par une transformation du système actuel, par des innovations techniques, par une mutation de la main d'oeuvre et enfin par une amélioration de l'environnement. En fait, la reconversion industrielle est une reconversion industrielle et sociale qui a les 8 caractéristiques suivantes:

——Élimination des industries non compétitives;

La reconversion ne peut pas être conduite sans éliminer les industries en déclin.

——Innovations;

Des innovations doivent être réalisées dans les domaines industriels et techniques. De plus, les principes de base de notre industrie doivent être revus et on doit concevoir un nouveau système économique.

——Complexité de la reconversion industrielle;

Les éléments de base de la reconversion industrielle exposés ci-dessus doivent être coordonnés de manière harmonieuse. On peut donc considérer la reconversion industrielle comme un système complexe contenant les différents sous-systèmes déjà cités.

——Ouverture au marché international;

La reconversion d'une région doit être opérée en tenant compte du marché national et international. Elle doit être orientée en fonction de la demande du marché. De même, les ressources doivent être optimisées par le mécanisme de marché.

——Aspect social;

Le réemploi des ouvriers licenciés doit être au centre de la reconversion.

——Aspect politique;

La reconversion nécessite que la politique du gouvernement la favorise.

——Respect des objectifs fixés;

La reconversion doit être initiée et réalisée conformément aux objectifs sociaux et techniques qui ont été fixés.

——Réalisation à long terme;

La reconversion est une tâche à long terme censée durer entre 20 et 30 ans.

#### 2. Nécessité et urgence de la reconversion industrielle du Liaoning

Pendant longtemps, on a adopté dans la province du Liaoning une stratégie de développement basée sur l'exploitation des ressources naturelles. Les industries existantes sont donc la sidérurgie, la pétrochimie, la production de matériaux de construction, de métaux non ferreux et enfin l'exploitation du charbon. Trois grands problèmes résultent de la poursuite de cette stratégie: l'épuisement des ressources naturelles, l'augmentation de la pollution et la baisse de la rentabilité. La transformation mondiale de l'industrie traditionnelle en industrie de haute technologie, l'accélération de l'industrialisation de la Chine et l'amélioration de la structure industrielle du Liaoning font de la reconversion industrielle l'unique solution du développement.

### 3. Expériences réussies en Lorraine

La Lorraine constitue un ancien centre de l'industrie sidérurgique, chimique et houillère. A partir des années 1960, elle a réussi sur une trentaine d'années la transformation des anciennes zones industrielles en pôles de nouvelles industries.

Les différents points marquants de la reconversion effectuée en Lorraine sont les suivants:

— Cette reconversion de haut niveau s'est faite en fonction du marché international. Pour cela, la Lorraine a abandonné l'exploitation du charbon et du fer et a fermé les aciéries et les usines textiles pour développer l'industrie nucléaire, biologique, pharmaceutique, automobile ainsi que l'industrie du laser et du traitement de l'eau.

— Cette reconversion industrielle a nécessité des modifications du système de propriété des entreprises.

— La reconversion a été réalisée grâce à la participation de toute la société.

— Elle a bénéficié des capitaux étrangers grâce à une ouverture internationale.

— Une pépinière de PME a été créée pour favoriser le développement des entreprises et pour créer de nouveaux emplois.

— La formation a été développée pour favoriser le réemploi.

— La reconversion industrielle a été soutenue par une politique de subventions et d'aide à la reconversion professionnelle et par l'accueil de capitaux étrangers.

### 4. Idées principales de la reconversion et dispositions à prendre

Les idées principales de la reconversion industrielle sont les suivantes:

— La reconversion industrielle doit être inscrite dans le contexte national et international.

— L'exploitation et la transformation des matières premières doivent être abandonnées au profit du développement d'une industrie de haute technologie.

— La reconversion doit dépendre du domaine industriel considéré pour maximiser la rentabilité et favoriser le réemploi. Il faut développer de manière prioritaire l'industrie de haute technologie et développer les produits utilisant ces nouvelles technologies: machine-outils, équipements complets, nouveaux types de voitures...

— Les industries basées sur l'exploitation des matières premières comme la sidérurgie et la pétrochimie doivent être transformées en profondeur. Il faut également mener à bien la réforme des industries houillères, textiles et la réforme de l'armement.

Facteurs limitants de la reconversion industrielle du Liaoning:

- Pénurie de fonds;
  - Faible capacité d'innovation;
  - Manque de personnel compétent;
  - Système d'assurance sociale insuffisant;
- Les dispositions à prendre sont les suivantes:
- Faire connaître l'importance de la reconversion industrielle;
  - Approfondir la réforme au niveau du système de propriété pour accélérer la transition vers l'économie de marché;
  - Accentuer l'ouverture sur l'extérieur et tirer profit des capitaux étrangers;
  - Accélérer la restructuration de l'économie et la réforme des entreprises d'état;
  - Créer des pépinières d'entreprises pour aider au développement des PME;
  - Développer l'économie "non état";
  - Développer des services financiers pour soutenir la reconversion;
  - Demander le soutien de l'état pour bénéficier des mesures favorisant la reconversion industrielle.

辽宁是中国最大的以原材料为主的重工业基地,50年来为全国的社会主义建设和改革开放做出了巨大的贡献,向全国输出了大批的原材料和机器装备,输送了大批的工程技术人员和技术工人,净上缴国家财政收入3000多亿元,相当于同期国家对辽宁投入的3倍。当前,面对人类社会从工业经济向知识经济的转型,全球经济一体化的发展趋势;面对中国从短缺经济向过剩经济的转折,进入工业化加速发展阶段;面对自身资源的变化,辽宁经济发展必须进行战略调整,特别是工业发展迫切需要转型和结构升级,才能实现快速、稳定、可持续发展。

## 一、工业转型的内涵与基本特征

### (一)工业转型的内涵

“工业转型”一词,源于欧洲国家,最近引入中国,应用越来越广泛。对工业转型内涵的理解,目前有狭义和广义之分。狭义的工业转型,即淘汰落后衰退的、没有竞争力的产业,转而开发、培育、发展新的产业,实现工业结构升级的过程。广义的工业转型,不仅是新产业替代衰退产业,实现工业结构升级的过程,而且还包括伴随产业替代过程中所发生的体制转轨、劳动力转移、技术创新、环境改善等。因此工业转型不仅是工业结构的革命,而且是一场社会革命。

### (二)工业转型的基本特征

工业转型应属结构调整,但不是一般的适应性调整,而是工业结构的战略调整,它具有工业结构战略性调整的基本特征。

#### 1. 淘汰性

工业转型首要的特征是对落后、衰退的产业以及旧体制、旧思维观念等的坚决淘汰,没有对传统落后产业、体制、思维观念的淘汰,就不可能强有力地扶持新的产业、新的体制、新的思维观念的发展。

## 2. 创新性

工业转型是以创新为基础,包括技术创新、产业创新、体制创新、环境创新等。也就是说,工业转型不是传统技术、传统产业的相互替代,而是新技术、新产业、新体制、新环境对原有的旧技术、衰退产业、污染的环境的替代,实现工业结构水平质的飞跃。

## 3. 系统性

工业转型是一项复杂的系统工程,工业转型是所在国家、地区经济发展大系统中的子系统,要受到整个国民经济发展的制约;同时工业转型又是由技术、产业、劳动力、政策等若干子系统组成,各个子系统之间有着内在的有机联系,必须协调运行才能顺利实现转型。

## 4. 开放性

面对世界经济全球一体化的趋势,任何一个国家或地区的工业转型都不能封闭进行,必须开放,置于国际经济大循环中,以国际市场需求为导向,以市场机制为基础,实现资源的优化配置。

## 5. 社会性

工业转型的核心问题是创造更多的就业岗位,实现劳动力再就业。因此,工业转型涉及到劳动力的再培训、劳动者择业观念的转变、社会保障体系的完善、社会保险业的发展等诸多社会问题。

## 6. 政策性

工业转型是一项政策性很强的工作,需要有配套的政策支持系统,包括资金政策、技术政策、产业政策、劳动力就业政策、涉外政策等。

## 7. 规律性

工业转型不是主观臆想的结果,而是经济技术社会发展规律的客观要求,因此工业转型的出发点和行为方式都要遵循发展规律,如区域可持续发展的规律、主导产业转换的规律、技术进步的规律等。

## 8. 长期性

由于任何一种新产业的形成都需要一定时间,因此工业转型不是短时间内所能完成的。纵观世界各国工业转型成功的地区,工业转型过程大体需要 20~30 年的时间,要有步骤、分阶段地进行。

# 二、辽宁工业转型的必要性和紧迫性

## (一) 辽宁工业发展实施的是资源立省的战略

辽宁自然资源,特别是矿产资源丰富,探明储量的有 78 种。铁矿储量 120 亿吨,占全国储量的 25%,一般的含铁率为 30%~34%。有色金属矿产资源种类多,有铜、铅、锌、铝、锡、钨、金、钼等。发展冶金工业的辅助原料矿产资源,种类繁多,储量丰富,现已探明储量的有菱镁矿、溶剂灰岩、耐火黏土、硅石等,菱镁矿储量占全国总储量的 87.7%,居全国和世界首位;溶剂灰岩储量占全国的 15%。适于发展建材和化工的非金属矿有硫铁矿、硼矿、石灰石矿、磷矿、含钾页岩、岩盐、明矾石、重晶石、萤石、硝石、碘矿、黏土、沸石、石膏矿、石英岩、石英沙、白云石、大理石、珍珠岩等。此外,还有玉石、金刚石、滑石、石棉、膨润土等。能源矿产已探明储量的有煤、石油、天然气、油页岩、泥炭、铀、钍和地热能

等。

正是依托这种资源优势,50年来,在传统的计划经济体制下,辽宁经济发展实施的是资源立省的战略,即有什么资源,就开发什么资源,经过初加工后调往全国和出口。由此,形成了以原材料工业为主,以国有大中型企业为主的工业结构。改革开放以来,面对国内外激烈的市场竞争,曾对工业结构多次进行了调整,但大都以适应性调整为主,“水多加面,面多加水”,因此以原材料工业为主,以国有大中型企业为主的格局没有改变。工业结构调整的演进过程和现状如图1、图2和图3以及表1、表2所示。

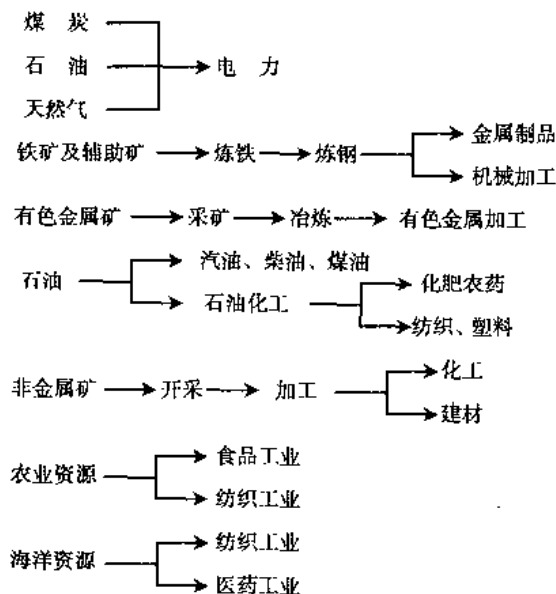


图1 辽宁工业主要产业链

表1

辽宁省工业结构概况

|             | 企业数<br>/个 | 比重<br>/% | 职工<br>人数<br>/万人 | 比重<br>/% | 工业总<br>产值<br>/亿元 | 比重<br>/% | 增加值<br>/亿元 | 比重<br>/% | 资本金<br>合计<br>/亿元 | 比重<br>/% | 资产<br>合计<br>/亿元 | 比重<br>/% |
|-------------|-----------|----------|-----------------|----------|------------------|----------|------------|----------|------------------|----------|-----------------|----------|
| 其中:<br>国有   | 1 045     | 13.5     | 302             | 54.7     | 1 980            | 55.7     | 572        | 59.3     | 954              | 59.4     | 4 651           | 67.6     |
| 非国有         | 25 866    | 86.5     | 250             | 45.3     | 1 577            | 44.3     | 392        | 40.7     | 651              | 40.6     | 2 225           | 32.4     |
| 其中:<br>重工业  | 18 978    | 63.4     | 399             | 72.3     | 2 778            | 78.1     | 775        | 80.4     | 1 268            | 79       | 5 571           | 81       |
| 轻工业         | 10 933    | 36.6     | 153             | 27.7     | 779              | 21.9     | 189        | 19.6     | 337              | 21       | 1 305           | 19       |
| 其中:<br>大型企业 | 489       | 1.6      | 227             | 41.1     | 2 067            | 58.1     | 587        | 60.9     | 1 007            | 62.7     | 4 712           | 68.5     |
| 中型企业        | 929       | 3.1      | 80              | 14.5     | 348              | 9.8      | 79         | 8.2      | 195              | 12.2     | 781             | 11.4     |
| 小型企业        | 28 493    | 95.3     | 245             | 44.4     | 1 142            | 32.1     | 298        | 30.9     | 403              | 25.1     | 1 383           | 20.1     |
| 总计          | 29 911    | 100      | 552             | 100      | 3 557            | 100      | 964        | 100      | 1 605            | 100      | 6 876           | 100      |