

张岩松 著

发展与

中国农村反贫困

FA ZHAN YU ZHONG GUO NONG CUN FAN PIN KUN



中国财政经济出版社

发展与中国农村反贫困

张岩松 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展与中国农村反贫困/张岩松著. —北京: 中国财政经济出版社, 2004.7

ISBN 7-5005-7418-5

I. 发… II. 张… III. 农村-贫困-研究-中国
IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 062848 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph @ drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京中兴印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 10.125 印张 242 000 字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 000 定价: 26.00 元

ISBN 7-5005-7418-5/F·6485

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

目 录

摘 要	(1)
英文摘要	(7)
第 1 章 绪 论	(17)
1.1 问题的提出及其理论和实践意义	(17)
1.2 研究的主要内容	(19)
1.3 本研究的重点和创新之处	(22)
1.4 研究的方法和技术途径	(23)
第 2 章 贫困与反贫困理论评述	(25)
2.1 贫困概念的演进	(25)
2.1.1 贫困的经济学意义	(26)
2.1.2 贫困概念的拓展	(26)
2.1.3 世界银行关于贫困定义变化	(27)
2.1.4 中国对贫困概念的讨论	(28)
2.1.5 贫困是一个随发展不断深化的概念	(30)
2.2 贫困根源的追究	(31)
2.2.1 经典作家的观点	(31)
2.2.2 传统发展经济学的理论思想	(32)
2.2.3 新的思潮和当代主流思想	(35)
2.2.4 中国的思考	(38)

2 发展与中国农村反贫困

2.3 反贫困理论发展	(40)
2.3.1 铲除私有制理论	(40)
2.3.2 经济增长理论	(40)
2.3.3 直接援助战略	(49)
2.3.4 中国反贫困理论思想的转变	(50)
2.3.5 现代反贫困理论	(51)
2.4 基本评述	(53)
2.4.1 基本评述	(53)
2.4.2 贫困的实质是发展不足,反贫困的根本 是加快发展	(57)
本章小结	(58)
第3章 20世纪中国农村反贫困	(61)
3.1 中国农村反贫困历程	(61)
3.1.1 新中国成立以前的反贫困	(62)
3.1.2 中国农村反贫困前奏	(62)
3.1.3 反贫困与改革发展同步	(64)
3.2 中国农村反贫困的基本模式	(72)
3.2.1 逐步完善的反贫困体系	(72)
3.2.2 中国农村反贫困的基本模式	(74)
3.3 中国农村反贫困的基本评价	(88)
3.3.1 反贫困的巨大成就体现了发展水平的整 体提高	(89)
3.3.2 反贫困与制度改革、经济增长和政府反 贫困	(89)
3.3.3 具有中国特色的农村反贫困之路	(92)
3.3.4 反贫困和发展中存在的问题	(95)
3.3.5 几点启示	(96)

本章小结·····	(97)
第4章 中国农村反贫困的新阶段 ·····	(99)
4.1 中国农村反贫困新阶段的基本特征 ·····	(99)
4.1.1 未来20年是中国现代化建设的关键时期 ·····	(100)
4.1.2 新时期农村反贫困的宏观环境及其影响 ···	(102)
4.1.3 新时期中国农村贫困状况及其特点 ·····	(106)
4.1.4 新时期反贫困的核心是更高层次的发展 ···	(111)
4.2 中国新时期农村反贫困的目标和主要途径 ·····	(114)
4.2.1 发展目标的演变及其衡量指标 ·····	(115)
4.2.2 新时期中国农村反贫困目标的三个层次 ···	(117)
4.2.3 观念转变和目标衡量 ·····	(120)
4.2.4 实现新时期反贫困目标的四个关键 ·····	(123)
4.3 进一步的量化分析验证 ·····	(124)
4.3.1 构造模型总体思路 ·····	(124)
4.3.2 变量选择和设计 ·····	(125)
4.3.3 主要公式 ·····	(127)
4.3.4 回归结果 ·····	(127)
本章小结·····	(131)
第5章 贫困人口的能力建设 ·····	(133)
5.1 中国农村贫困人口的分 布 ·····	(133)
5.1.1 贫困人口的识别 ·····	(134)
5.1.2 中国农村贫困人口的分 布 ·····	(138)
5.2 贫困人口的社会经济特征 ·····	(140)
5.2.1 贫困人口的地缘特征 ·····	(141)
5.2.2 贫困人口的经济特征 ·····	(141)
5.2.3 贫困人口的生活质量特征 ·····	(142)

4 发展与中国农村反贫困

5.2.4 贫困人口素质特征	(145)
5.3 贫困人口的行为	(146)
5.3.1 贫困人口的心理感受和意识	(146)
5.3.2 贫困人口的生产行为	(146)
5.3.3 贫困人口的分配行为	(147)
5.3.4 贫困人口的生育观	(150)
5.3.5 贫困人口的择业	(151)
5.3.6 贫困人口对反贫困项目的参与	(151)
5.4 农村贫困人口能力建设	(154)
5.4.1 人力资本投资是贫困人口能力建设的关键	(154)
5.4.2 控制人口增长是贫困人口能力建设的重要 措施	(158)
5.4.3 寻求家庭经济发展与区域经济结合的 点	(159)
本章小结	(160)
第6章 区域经济发展与反贫困	(162)
6.1 区域经济发展对反贫困的意义	(162)
6.1.1 区域经济与区域经济协调发展	(163)
6.1.2 贫困区域的确定及其特征	(168)
6.1.3 区域经济发展状况对贫困变动的影响	(171)
6.1.4 相互内含的区域经济发展与反贫困	(175)
6.2 以区域经济发展推动农村反贫困	(176)
6.2.1 区域经济新增长点的培育	(177)
6.2.2 贫困地区基础设施建设	(179)
6.2.3 区域产业结构布局 and 主导产业的选择	(180)
6.2.4 城镇化与贫困地区小城镇建设	(184)

6.2.5 生态建设和贫困地区可持续发展	(184)
6.2.6 加快西部大开发的进程	(185)
本章小结	(189)
第7章 反贫困中的政府	(191)
7.1 政府在中国农村反贫困中的职能定位	(192)
7.1.1 改革开放以前的政府反贫困职能	(192)
7.1.2 转轨时期的政府反贫困职能	(193)
7.1.3 市场经济条件下政府的反贫困职能	(197)
7.1.4 21世纪初政府反贫困职能的具体定位	(199)
7.2 影响政府反贫困效率的主要因素	(201)
7.2.1 政府反贫困行为的分析	(201)
7.2.2 政府反贫困手段的运用	(211)
7.2.3 政府反贫困项目的确立和实施	(216)
7.3 政府反贫困的绩效评价	(219)
7.3.1 政府反贫困绩效评价的主要内容	(221)
7.3.2 政府反贫困绩效评价指标的选择和简要 评价	(223)
7.3.3 对政府反贫困行动“效益外溢”的态度	(231)
本章小结	(232)
第8章 创新与中国农村反贫困	(233)
8.1 关于反贫困与创新的理论分析	(233)
8.1.1 反贫困要坚持唯物辩证法的发展观	(234)
8.1.2 反贫困必须创新	(235)
8.1.3 新时期反贫困的认识和实践也必须创新	(235)
8.1.4 发展离不开创新, 创新推进发展	(236)
8.1.5 反贫困创新的基本内容	(237)
8.2 反贫困的制度变革	(239)

8.2.1	贫困地区农村基本制度变革	(239)
8.2.2	建立合理有效的反贫困治理结构	(250)
8.3	反贫困与技术进步	(253)
8.3.1	科技扶贫的实践	(254)
8.3.2	贫困地区农村科技进步面临的现状	(257)
8.3.3	加快贫困地区科技进步	(258)
8.4	管理创新与提高反贫困效率	(262)
8.4.1	管理现状和创新的目标	(262)
8.4.2	管理部门的效能化	(263)
8.4.3	项目管理的规范化	(264)
8.4.4	资金管理的透明化	(265)
	本章小结	(266)
第9章	农村反贫困战略和政策框架构想	(268)
9.1	中国农村反贫困战略的选择	(268)
9.1.1	反贫困战略选择的基本理论	(269)
9.1.2	中国农村反贫困战略选择	(270)
9.2	中国农村反贫困政策框架构想	(275)
9.2.1	反贫困政策的基本要义	(275)
9.2.2	中国农村反贫困政策的框架构想	(277)
	本章小结	(289)
有关专栏		
专栏 2-1	几种贫困的定义	(30)
专栏 2-2	发达国家的反贫困实践	(46)
专栏 2-3	战后发展中国家的反贫困实践	(48)
专栏 3-1	“三西”农业建设	(76)
专栏 3-2	以工代赈计划	(78)
专栏 3-3	“池园经济”是加快农村贫困人口脱贫	

的现实选择	(79)
专栏 3-4 科技扶贫是山区扶贫开发的法宝	(82)
专栏 3-5 陕西省商洛地区小额信贷试点	(85)
专栏 3-6 社会帮扶情况	(86)
专栏 3-7 世界银行中国扶贫贷款项目	(87)
专栏 4-1 联合国社会发展研究所关于社会经济 发展的主要指标	(118)
专栏 4-2 国际发展目标	(119)
专栏 6-1 中国 18 片贫困地区	(168)
专栏 7-1 财政扶贫资金违规违纪使用情况	(198)
专栏 7-2 地方财政扶贫资金配套情况	(210)
专栏 8-1 全国十大城市劳动力市场供求状况	(243)
专栏 8-2 财政支持科技扶贫试点	(256)
主要文献参考	(291)
后 记	(300)

Table of contents

Abstract	(1)
English Abstract	(7)
Chapter 1 Introduction	(17)
1.1 Problem raising and its meaning in terms of theory and practice	(17)
1.2 Content of the study	(19)
1.3 Keys and innovative points of the project	(22)
1.4 Research methodology and technical approaches	(23)
Chapter 2 Briefing about poverty and anti - poverty theory	(25)
2.1 Concept of poverty	(25)
2.1.1 Concept of poverty in terms of economics	(26)
2.1.2 Development of the concept of poverty	(26)
2.1.3 Changes of definition of poverty by World Bank	(27)
2.1.4 Chinese discussion over the definition of	

poverty	(28)
2.1.5 Poverty is a concept deepen with development	(30)
2.2 Study on cause of poverty	(31)
2.2.1 Views of classic writers	(31)
2.2.2 Theoretical thinking of traditional development economics	(32)
2.2.3 New thoughts and contemporary mainstream thinking	(35)
2.2.4 Chinese thinking	(38)
2.3 Development of anti - poverty theory	(40)
2.3.1 Eradication of private - owned mechanism theory	(40)
2.3.2 Theory of economic growth	(40)
2.3.3 Strategy of direct assistancen	(49)
2.3.4 Transition of Chinese anti - poverty theory	(50)
2.3.5 Contemporary anti - poverty theory	(51)
2.4 Basic illustration	(53)
2.4.1 Basic illustration	(53)
2.4.2 The core of poverty is not insufficient development, the rudiment of anti - poverty is to accelerate the development	(57)
Chapter summary	(58)
Chapter 3 Anti - poverty in rural China in the 20th century	(61)

3.1	History of anti - poverty in rural China	(61)
3.1.1	Anti - poverty before the establishment of P.R.C.	(62)
3.1.2	Prelude of anti - poverty in rural China	(62)
3.1.3	Anti - poverty in pace with reform	(64)
3.2	Basic pattern of anti - poverty in rural China ...	(72)
3.2.1	Gradually improved anti - poverty pattern	(72)
3.2.2	Basic pattern of anti - poverty in rural China	(74)
3.3	Basic appraisal of anti - poverty in rural China	(88)
3.3.1	The great achievements of anti - poverty reflects the overall improvement of development	(89)
3.3.2	Anti - poverty and institutional reform and economic growth and the governmental anti - poverty	(89)
3.3.3	Anti - poverty pattern with Chinese characteristics	(92)
3.3.4	Problem of anti - poverty and development	(95)
3.3.5	Some revelations	(96)
	Chapter summary	(97)
Chapter 4	New stage of Chinese anti - poverty	(99)
4.1	Basic features of anti - poverty in rural China in	

newstage	(99)
4.1.1 The coming decade is a critical period of Chinese modernization construction	(100)
4.1.2 The macro environment and its influence of anti - poverty of rural China in new stage	(102)
4.1.3 The status and features of anti - poverty for rural China in new stage	(106)
4.1.4 Higher level of development is the core of anti - poverty in new stage	(111)
4.2 Main approaches and goals of anti - poverty in new stage	(114)
4.2.1 Progressing of development goals and its measurement indicators	(115)
4.2.2 Three levels of anti - poverty goals of rural China in new stage	(117)
4.2.3 Attitudes changing and objective evaluation	(120)
4.2.4 Four keys to realise the anti - poverty goals in new stage	(123)
4.3 Further testify and analyse through quantitative method	(124)
4.3.1 Mapping the major idea of the pattern ...	(124)
4.3.2 Design and choice of the variable	(125)
4.3.3 Main formulas	(127)
4.3.4 Regressive result	(127)
Chapter summary	(131)

of poor population capacity building	(154)
5.4.2 Population growth control is the critical measure of capacity building for rural population	(158)
5.4.3 Finding out the joint of family economic development and regional economic growth	(159)
Chapter summary	(160)
Chapter 6 Anti - poverty and regional economic growth	(162)
6.1 Significance of regional economic growth for anti - poverty	(162)
6.1.1 Regional economy and harmonious regional economic development	(163)
6.1.2 Identification of poor region and its features	(168)
6.1.3 Impact on poverty by regional economic development	(171)
6.1.4 Mutual embodied regional economic development and anti - poverty	(175)
6.2 Facilitate rural anti - poverty through regional economic development	(176)
6.2.1 Nurse new growing points for regional economic development	(177)
6.2.2 Infrastructure construction in poor regions	(179)
6.2.3 Choice of regional industry layout and	

leading industry	(180)
6.2.4 Urbanization and construction of small towns in poor areas	(184)
6.2.5 Ecologic construction and the sustainable development of the poor areas	(184)
6.2.6 Speed up the Great West Development Progress	(185)
Chapter summary	(189)
Chapter 7 The government in anti - poverty	(191)
7.1 Determination of governmental responsibility in anti - poverty	(192)
7.1.1 Anti - poverty function of the government before its reform and opening - up	(192)
7.1.2 Anti - poverty responsibility of the government in transitional period	(193)
7.1.3 Anti - poverty responsibility of the government under the condition of market economy	(197)
7.1.4 Determination of governmental anti - poverty responsibility in early 21 st century	(199)
7.2 Major factors influence the governmental anti - poverty efficiency	(201)
7.2.1 Analysis of governmental anti - poverty	(201)
7.2.2 Methods of governmental anti - poverty	(211)
7.2.3 Setting and implementing of the	