

文 新 主 编



基层党支部工作指导

蓝天出版社

基层党支部工作指导

主 编 文 新

副主编 蒋英炉 王公仁 黄启学
卢忠利 蒋泰俊

参加编写者 (以姓氏笔划为序)

文 新 王公仁 卢忠利
胡荣玉 唐开义 唐炳贵
唐 鑫 黄启学 康美华

中国·北京

(京)新登字 126 号

基层党支部工作指导

文 新 主编

蓝天出版社出版

(北京复兴路 14 号)

(邮政编码: 100843)

新华书店北京发行所发行

蓝天印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 10.625 印张 240 千字

1990 年 6 月第 1 版 1992 年 5 月第 2 次印刷

印数: 5001—10100

ISBN7—80081—120—4/G·46

定 价: 4.85 元

前 言

党的建设问题，是关系社会主义事业成败和国家前途命运的大问题。在改革开放、发展社会主义商品经济的新形势下，努力加强党的自身建设，已经成为一项十分紧迫的任务，摆到了全党同志的面前。党中央一再强调要从严治党，加强党的自身建设。基层党支部是党的组织基础。抓党的建设，首先要从党支部抓起。为了适应新时期基层党支部建设的需要，促进党支部各项工作的开展，我们编写了《基层党支部工作指导》一书。该书以《党章》为基本依据，从基层党支部建设的实际出发，对党支部建设的各项具体工作，进行了比较系统、比较详细的论述和规范，力图成为党支部工作的实用手册和广大党员的通俗读物。

该书是集体写成的。参加该书编著的有空军高炮学院的文新、蒋英炉，桂林地委党校的王公仁、蒋泰俊、唐炳贵，桂林地区税务局的唐开义，桂林地区卫生局的康美华，桂林地区教育学院的胡荣玉，桂林市人事局的唐鑫，百色地委组织部的卢忠利，百色地委党校的黄启学等同志。文新主编，蒋英炉、王公仁、黄启学、卢忠利和蒋泰俊副主编。全书由蒋英炉、文新统稿，空军高炮学院政委杜裕青同志审定。该书在编著过程中，参照和吸收了有关专家学者的专著、资料和研究成果，得到了蓝天出版社唐彦生、白凤昆同志的大力支

持和帮助，在此谨致谢忱。

由于我们水平有限，时间仓促，该书错漏之处在所难免，
恳请读者批评指正。

编 者

1990年6月

目 录

第一章 党支部的性质、任务、作用和要求	(1)
第一节 党支部的性质	(1)
第二节 党支部的任务	(4)
第三节 党支部的作用	(9)
第四节 党支部建设的基本要求	(12)
第二章 党支部的组织和支委职责	(17)
第一节 党支部的建立	(17)
第二节 党支部的组成方式	(19)
第三节 党支部的组织形式	(21)
第四节 党支部书记和各委员的工作职责	(26)
第三章 党支部组织生活制度	(31)
第一节 会议制度	(32)
第二节 党日和党课制度	(41)
第三节 支委会民主生活和报告工作制度	(45)
第四节 党员汇报和评议党员制度	(48)
第四章 党支部的集体领导	(51)
第一节 集体领导的意义	(51)
第二节 集体领导的基本要求和方法	(55)
第三节 坚持集体领导要注意的问题	(62)
第五章 发展党员	(69)
第一节 认真贯彻发展党员的方针	(69)

第二节	切实做好发展对象的选择、教育和培养、考察工作	(74)
第三节	严格履行入党手续	(77)
第四节	做好预备党员的教育、考察和转正工作	(84)
第六章	党员教育	(91)
第一节	党员教育的重要性和基本目标	(91)
第二节	党员教育的主要内容	(96)
第三节	党员教育的原则、方法和制度	(101)
第七章	党员的日常管理	(109)
第一节	转接党员组织关系	(109)
第二节	党费管理	(115)
第三节	党籍管理	(122)
第八章	党员权利	(125)
第一节	党员享有的权利	(126)
第二节	正确行使党员权利	(134)
第三节	保障党员的权利不受侵犯	(138)
第九章	民主评议党员	(143)
第一节	民主评议党员的意义	(143)
第二节	民主评议党员的内容	(147)
第三节	民主评议党员的方法	(157)
第四节	处置不合格党员	(161)
第十章	党支部的选举	(165)
第一节	党支部的选举任务、原则和意义	(165)
第二节	党支部的选举方法	(171)
第三节	选举过程中几种特殊情况的处理	(179)

第十一章 基层党的纪律检查工作	(183)
第一节 党的纪律的内容、特点和纪律检查工作的方针、原则	(183)
第二节 基层党的纪律检查工作的任务	(190)
第三节 党的纪律处分	(194)
第十二章 党支部的思想工作	(201)
第一节 思想工作的任务、方针、原则	(201)
第二节 思想工作的基本程序和方法	(209)
第三节 思想工作骨干队伍建设	(214)
第十三章 党支部几种常用文书的写法及要求	(219)
一、请示	(219)
二、报告	(222)
三、工作计划	(224)
四、工作总结	(227)
五、入党申请书	(232)
六、预备党员转正申请报告	(233)
七、党员鉴定	(234)
八、会议记录	(236)
九、处分决定	(239)
十、感谢信、慰问信	(241)
第十四章 党课准备	(244)
第一讲 中国共产党是中国工人阶级的先锋队	(244)
第二讲 坚定共产主义理想 坚持四项基本原则	(250)
第三讲 加强党性修养 增强党的观念	(256)

第四讲	共产党员要做实事求是的模范·····	(262)
第五讲	共产党员要做联系群众的模范·····	(266)
第六讲	共产党员要做发展生产力的模范·····	(271)
第七讲	共产党员要做遵守纪律的模范·····	(276)
第八讲	共产党员要勇于开展批评和自我批评 ·····	(282)

附 录

附录一	党支部主要工作程序图·····	(287)
附录二	中国共产党章程·····	(302)
附录三	中国共产党章程部分条文修正案·····	(327)
附录四	中国共产党历次全国代表大会资料·····	(331)

第一章 党支部的性质、任务、作用和要求

基层党支部工作的内容很多，涉及面很宽。学习、掌握党支部的性质、任务、作用和党支部建设的要求，对于全面掌握党支部工作，加强党支部建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，有着重要的意义。

第一节 党支部的性质

一、党支部是党的基层组织

《党章》规定：“工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡、镇、村、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”这就是说，建立在基层单位的党组织，都是基层党组织；基层党组织包括党的基层委员会、总支部委员会和支部委员会三种组织形式。在这三种组织形式中，党支部又是最低的一级组织，所以说，党支部是党的基层组织。

中国共产党是一个由中央组织、地方组织和基层组织严

密组织起来的统一整体。在这个严密的组织体系中，党支部处在最基层，是最基本的组成单位，是党的组织基础。

二、党支部是党联系群众的纽带

中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表，党的事业是全中国千百万人民群众的事业。党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持和参与，都是不可能实现的。实践证明，人民群众需要党，党离不开人民群众。正因为如此，党历来强调要同人民群众保持最密切的联系，坚持走群众路线，一刻也不要脱离群众。党与群众的广泛联系，是通过基层党支部来实现的。一方面，党的一切口号、主张、政策和上级的指示、决议等，要靠党支部进行深入细致的宣传工作和组织工作，贯彻到群众中去，变为群众的自觉行动。另一方面，群众的情绪、意见、愿望和要求，也要靠党支部经常不断地收集并反映上去，作为党的领导机关研究制定方针政策、决定任务和解决问题的依据，以保证党对群众实施正确的领导。再一方面，群众的各种实际问题和具体困难，也要通过党支部的关心和解决，才能把党的温暖及时送到他们的心坎上。如果离开了党支部，党与广大群众就会失去这种联系。

三、党支部是基层单位的政治核心

党的领导主要是政治、思想和组织的领导。党的领导在基层的实现，依赖于基层党支部。基层党支部虽然不是经济组织和行政组织，不能包办和代替这些组织对生产和行政工作进行统一指挥。但是，基层党支部都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，应当成为基层单位的政治核心。党支

部要对基层单位的思想政治工作实施坚强有力的领导，以保证党的各项意图和任务在基层得到落实；要对工会、共青团、妇联、民兵等群众组织实施坚强有力的领导，保证这些组织能够紧紧围绕党的中心任务开展活动，支持它们独立负责地开展工作的。

四、党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒

党支部是按照生产、工作单位组建的，处在各行各业的第一线。因此，《党章》规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒”。战斗堡垒既是对党支部自身建设的基本要求，也是对党支部在社会基层组织中的地位和作用的形象表述。首先，党支部必须把自身建设成为团结统一、坚强有力的战斗集体。只有这样的战斗集体，才能成为贯彻党的路线、方针、政策和完成各项任务的战斗堡垒，才能充分发挥工人阶级先锋队的作用。其次，党支部必须在社会基层组织中发挥坚强有力的领导作用。在一个基层单位，除了党组织之外，还有经济组织、行政组织和群众组织等。党支部与这些组织并不是彼此平行、各自为政、互不相干的，必须发挥坚强有力的政治核心作用，统一非党组织的意志和协调各方的行动，以便按照统一方向和共同的目标行动，成为党在这些组织中的坚强的战斗堡垒。党支部的这种战斗堡垒作用是靠发挥党支部的领导作用和党员的先锋模范作用来实现的。

第二节 党支部的任务

党支部作为党的一级组织，有它特定的任务。党支部的任务是根据《党章》规定的基层党组织的基本任务、上级的指示和决议以及本单位的实际情况决定的，因此，单位性质不同的党支部，其任务要求也有所不同。

一、党章对党支部基本任务的规定

党的十二大通过的并经党的十三大部分修正后的《党章》，对基层党组织规定了八项基本任务：

1. 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

2. 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习党的基本知识和党的路线、方针、政策，学习科学、文化和业务。

3. 对党员进行教育和管理，严格党的组织生活，监督党员切实履行义务，遵守纪律，保障党员的权利不受侵犯。

4. 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评意见，尊重群众和专家的知识 and 合理化建议，维护群众的正当权利和利益，关心和帮助他们改善物质文化生活，做好群众的思想政治工作，提高他们的觉悟。对于群众中的错误意见和不良风气，要用适当的方法加以纠正；对于群众中的矛盾，要妥善地加以处理。

5. 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现他们中间的先进分子以及其他为社会主义事业所需要的人才，鼓励和支持他们改进工作，进行革新和创造。

6. 吸收党员，收缴党费，审查和鉴定党员，表扬党员中的模范事迹，维护和执行党的纪律。

7. 开展批评和自我批评，揭露、改正工作中的缺点和错误。教育和监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家的财政经济纪律和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。监督本单位财务会计人员和各种执法的专业人员不得执法犯法，同时保证他们依法独立行使他们的职权，不受侵犯和打击报复。

8. 教育党员和群众提高革命警惕，坚决同反革命分子和其他破坏分子的犯罪活动作斗争。

《党章》规定的基层党组织的上述八项任务，是每个党支部都要执行的基本任务。只有坚决、认真地执行这些基本任务，才能充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，才能增强党支部的战斗能力。

二、党政职能分开后，不同单位党支部的主要任务

实行党政职能分开以后，由于各基层单位领导体制的不同，工作任务不同，所处的环境不同，因而党支部的任务要求也有所不同。现将几种不同类型党支部的主要任务分述如下：

（一）企业单位中党支部的主要任务

企业实行厂长（经理）负责制后，企业、车间和科室党支部的主要任务是：

1. 宣传党的路线、方针、政策，保证监督党的路线、方针、政策和国家法律、法规在本单位正确贯彻执行，保证监督企业党委的决议和厂部指令落实，保证监督本单位生产计划和各项任务的全面完成，坚持企业的社会主义方向。

2. 加强对党员的教育和管理，严格党的组织生活，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯，充分发挥党员在生产经营和行政管理工作中的先锋模范作用。

3. 领导本单位的思想政治工作和精神文明建设，充分发挥全体职工的积极性和创造性。

4. 同行政负责人密切配合，加强团结，支持行政负责人按规定充分行使职权，保证政令畅通。对本单位的重大问题提出意见和建议，参与决策。

5. 领导职工代表大会和工会、共青团等群众组织，定期讨论研究群众组织工作中的重大问题，支持群众组织独立负责地开展工作，充分发挥各自的作用。

6. 加强对党员干部的教育培养、考察和监督，研究确定行政首长提名的中层行政干部的人选，教育党员干部不断改进工作作风，面向基层，深入生产第一线，扎扎实实地为基层服务。

（二）事业单位中党支部的主要任务

教育、科研、文化、卫生等事业单位实行行政首长负责制后，党支部的主要任务有：

1. 保证监督党和国家各项方针政策的贯彻执行。

2. 搞好党支部的思想建设、组织建设和作风建设。

3. 支持行政首长正确行使各项职权和对业务、科研、行政工作的统一指挥，保证行政首长任期目标的顺利实现。

4. 认真执行知识分子政策，做好职工的思想政治工作。
5. 领导本单位的群众组织，充分发挥群众组织的作用，做好群众工作。
6. 按照党的干部路线和干部政策，对本单位的干部进行教育、培养、考察和监督，研究确定行政首长提出的准备聘任的干部人选。

（三）农村党支部的主要任务

在农村，随着改革的深入和商品生产的发展，经济活动和经济组织发生了很大变化，基本上已不再集中组织和安排生产。但是，就一个行政村来看，其经济、文化、各项建设和社会福利事业等，都还离不开统一的领导。因此，在当前的情况下，农村中的党支部应对本单位的工作负领导责任，其主要任务有：

1. 认真贯彻落实党在农村的方针政策和上级党组织的指示决定，带动和支持群众深入进行农村改革。从实际出发，不断完善联产承包责任制，健全和发展双层经营体制，促进农村经济持续、稳定、协调发展，加快实现共同富裕的步伐。

2. 研究本村经济、行政工作中的重大问题。主要是研究正确地贯彻执行党和政府关于经济发展中带有方向性、全局性问题的政策、指示、法律和法令，讨论确定主要的经济计划，落实本村两个文明建设的规划和重要措施，促进村民委员会的工作。

3. 搞好党的建设。坚持民主集中制原则，加强支部领导班子自身建设，严格党的纪律，健全组织生活。加强对党员的教育和管理，充分发挥他们在农村两个文明建设中的先锋模范作用。抓好农村优秀人才的培养和选拔。认真做好

发展党员工作。

4. 抓好思想政治工作和农村精神文明建设。经常对农民群众进行党的建设有中国特色的社会主义的基本路线教育，进行形势教育、政策教育、社会主义道德和法制教育，引导群众破除小生产观念和封建习俗，不断提高社会主义觉悟，真正成为有理想、有道德、有文化、有纪律的新型劳动者。

5. 经常研究、检查青年、妇女、民兵等群众组织的工作，根据各自特点，指导他们独立负责地、创造性地开展各种有益的活动。

（四）机关党支部的主要任务

各级党政机关中的党支部，不领导本单位的业务工作。其主要任务是抓好党支部的自身建设和对机关各项业务工作的完成起保证作用。

1. 抓好机关人员的思想建设，健全党的组织生活，搞好党课教育，定期召开支部党员大会、支部委员会和党小组会，开展批评与自我批评，表扬好人好事；制定学习计划，检查学习制度的落实情况，组织交流学习经验；掌握机关干部的思想、工作、生活和遵守纪律、执行政策的情况；做好对党员、干部的鉴定、奖励、处分和党的发展等工作；加强对机关团支部的领导。

2. 保证机关业务工作的完成。根据机关工作的全局，从政治上、思想上、组织上保证业务工作的实施。机关遇有突击性任务时，采取适当的形式搞好思想发动，提出要求，保证按时、按质、按量完成任务；通过不同的方式，经常检查机关干部的工作态度和工作作风；积极配合部门领导，组织和督促机关干部的业务学习，提高机关干部的业务水平，推